

УДК 333.02+353

DOI 10.52928/2070-1632-2022-61-6-39-42

**МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ***канд. экон. наук, доц. Е.И. САПЁЛКИНА**(Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск)***ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-1204-898X>

В статье рассмотрены особенности экономической безопасности применительно к региональному уровню, элементы и инструменты механизма ее обеспечения. Отмечается, что механизм обеспечения экономической безопасности региона детерминирован экономическими интересами региона, обеспечивает их согласованность с национальными интересами в экономической сфере, связан с выявлением внутренних и внешних источников угроз, оценкой текущего и определением целевого состояния экономической безопасности региона. Такой подход создает базис для решения практических задач в области моделирования и реализации механизма обеспечения экономической безопасности на региональном уровне.

Ключевые слова: экономическая безопасность, регион, региональный интерес, механизм обеспечения.

Введение. Исследования в области экономической безопасности в основном посвящены различным ее аспектам на национальном уровне. Вопросы особенностей и механизмов обеспечения экономической безопасности на региональном уровне не имеют системного и завершенного характера. Неоднозначность понимания сущности экономической безопасности на региональном уровне, дискуссионность ряда подходов, отсутствие системного рассмотрения вопросов, связанных с её обеспечением, выдвижение в разряд национальных приоритетов создание сильных регионов актуализируют обозначенную тематику.

Отправной точкой решения данной научной задачи является признание экономической безопасности региона в качестве составляющей национальной безопасности в экономической сфере. «Региональный аспект экономической безопасности необходимо рассматривать в плане реализации целей и задач государственной региональной политики, в которой должны быть отражены роль и место отдельных регионов в обеспечении общенациональных интересов в экономической сфере»¹. На основе обобщения практики употребления терминов можно логически предположить идентичность содержания таких понятий как «экономическая безопасность» и «безопасность в экономической сфере».

Исследование механизма обеспечения экономической безопасности на региональном уровне включает два основных блока научных проблем, связанных как с уточнением сущностных характеристик экономической безопасности региона, так и конкретизацией элементов и инструментов механизма её обеспечения с учетом особенностей регионального уровня управления.

Основная часть. Обобщение ряда определений и подходов к декомпозиции по составляющим экономической безопасности региона, представленных как в научной, так и учебной литературе [1–7], позволяет сделать следующие выводы:

- сущность экономической безопасности региона раскрывается относительно свойств и характеристик региональной экономики или её состояния;
- прослеживается стремление исследователей придать значимость вопросам защиты региональных интересов;
- в качестве важнейшего аспекта отмечается взаимосвязь с уровнем и качеством жизни населения региона;
- экономическая безопасность региона соотносится с такими понятиями, как стабильность, устойчивость, развитие;
- превалирует защитный подход в контексте противодействия внешним и внутренним угрозам экономике региона и её объектам;
- отмечаемые составляющие (виды) экономической безопасности региона при некоторой инвариантности соответствуют основным социально-экономическим сферам жизнедеятельности территорий;
- условия и факторы экономической безопасности региона исследуются с позиций потенциала региона, внешних и внутренних возможностей и угроз его развитию, качества регионального управления.

Вышеотмеченные позиции создают предпосылки для определения целей и структурного моделирования механизма обеспечения экономической безопасности региона.

Основываясь на тезисе об уровневой структуре экономической безопасности (национальная, региональная, безопасность субъектов, личности) и взаимосвязи её составляющих возникает необходимость поиска дефиниции, позволяющей отразить единство понимания категории «экономическая безопасность» с учетом ее дифференциации. Роль такой дефиниции, с нашей точки зрения, может выполнить категория «экономический интерес».

Механизм обеспечения экономической безопасности региона детерминирован, безусловно, экономическими интересами последнего. Как справедливо отмечает Ануфриев П.В.: «разрешение противоречий между раз-

¹ Толочко, А.В. Развитие механизмов обеспечения экономической безопасности региона : автореф. дисс. ... канд. экон. наук. : 08.00.05. Томск. 2020. URL: <https://www.disscat.com/content/razvitiye-mekhanizmov-obespecheniya-ekonomicheskoi-bezopasnosti-regiona>.

личными группами интересов и составляет собой обеспечение экономической безопасности» [8, с. 33]. В экономической теории и научных исследованиях понятие «региональный интерес» рассматривается во взаимосвязи с потребностями. «Региональный интерес как экономическая категория представляет собой объективную необходимость удовлетворения сложившихся и постоянно развивающихся региональных потребностей в условиях исторически определенных экономических отношений»². Чернова В.В. считает, что регион является носителем двух групп интересов: «с одной стороны – собственных» экономических интересов (направленных на удовлетворение потребностей региона в повышении уровня и качества жизни населения территории, развития инфраструктуры и отраслей, ориентированных на удовлетворение внутренних потребностей региона, усиления геополитического и социально-экономического влияния региона), а с другой – интересов, обусловленных местом данного региона в системе национального хозяйства (развитие производства в рамках внутригосударственной системы разделения труда, создание условий для наиболее эффективного выполнения возложенных государством социально-экономических и политических задач)»³. В практической плоскости экономические интересы региона находят свое выражение в стратегиях, программах, планах его развития, определении роли региона в достижении национальных приоритетов социально-экономического развития. Выявление потребностей региона и его объектов, качественная формализация на этой основе региональных интересов, обеспечение их сбалансированности национальными интересами формирует заказ на создание соответствующего научного и методического обеспечения.

Одним из теоретических оснований, требующих своего уточнения, является исследование взаимосвязи таких понятий, как «механизм обеспечения», «система обеспечения», «механизм управления». В целом употребление термина «обеспечение» имеет две основные области: 1) как совокупность материальных или денежных ресурсов и 2) как деятельность по созданию возможностей реализации определенных целей или программ. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь содержится понятие системы обеспечения национальной безопасности страны, включающей субъекты обеспечения национальной безопасности и используемые ими средства защиты национальных интересов и обеспечения безопасности личности, общества и государства⁴.

В научных источниках присутствует ряд исследований, посвященных отдельным аспектам системы обеспечения экономической безопасности на региональном уровне. Так, Ионова А.С. под обеспечением экономической безопасности региона понимает осуществление органами государственной и местной власти, институтами гражданского общества комплекса мер по противодействию угрозам экономической безопасности и реализации интересов граждан региона⁵. В содержательном плане данный подход определяет субъекты системы обеспечения региональной безопасности и содержание осуществляемой ими деятельности. За рамками данного определения находятся методы и средства, позволяющие реализовать функции субъектов обеспечения региональной безопасности. Посуколько М.С. основными элементами системы обеспечения региональной экономической безопасности рассматривает условия и факторы, институты и механизмы защиты экономических интересов региона [9, с. 560]. Отметим, что механизм в данном определении рассматривается как элемент системы обеспечения экономической безопасности региона.

В контексте признания иерархической структуры уровней безопасности [10] и требования системного подхода, при определении понятий «обеспечение региональной безопасности», «система обеспечения региональной безопасности» видится целесообразным основываться на положениях Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Вместе с тем, следует обратить внимание на важный аспект. Региональная безопасность – один из уровней национальной безопасности. Это требует необходимости не только обеспечения локальной безопасности региона, но и согласования с целями и задачами по обеспечению национальной безопасности в целом, в том числе в экономической сфере.

Применение технического термина «механизм» в экономическом лексиконе наблюдается со второй половины XX века для определения совокупности методов и инструментов обеспечения взаимодействия социально-экономических процессов [11]. Большинство исследований посвящено изучению механизма управления. Современные подходы к трактовке механизма управления в качестве его структурных элементов рассматривают принципы, функции управления, рычаги, инструменты, методы реализации управленческих воздействий на объект управления. Отмечается зависимость содержания представленных элементов от уровня объекта управления (государственный, региональный, субъект хозяйствования) [11]. Проблематика механизма обеспечения получила значительно меньшее внимание со стороны ученых. Обобщение имеющегося массива исследований в данной области позволяет выделить три основных подхода:

– придание механизму обеспечения сущности механизма управления, цели которого ориентированы на создание условий для устойчивого развития объектов управления. Такое понимание механизма обеспечения характерно для исследований экономических объектов микроуровня, в частности организаций различных видов экономической деятельности;

² Малышева, Н.А. Институциональный механизм реализации региональных экономических интересов : автореф. дисс.... канд. экон. наук: 08.00.01. Улан-Удэ. 2011. URL: <https://www.esstu.ru/dissertation/download.htm?dissertationId=269>.

³ Чернова, В.В. Многополярная модель реализации экономических интересов регионов – концепт экономической безопасности национального хозяйства : автореф. дисс.... д-ра экон. наук: 08.00.01, 08.00.05. Тамбов. 2009. URL: <https://www.dissercat.com/content/mnogopolyarnaya-model-realizatsii-ekonomicheskikh-interesov-regionov-kontsept-ekonomicheskoi>.

⁴ Об утверждении Концепции Национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Республики Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс]. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

⁵ Ионова, А.С. Понятие, условия и факторы обеспечения экономической безопасности региона / А.С. Ионова // Электрон. науч.-практ. журн. «Экономика и менеджмент инновационных технологий». URL: <https://ekonomika.snauka.ru/2017/03/14444>.

– рассмотрение механизма обеспечения как системы организационных, экономических и правовых мер, направленных на реализацию заданных целей управления или целевых программ и проектов;

– представление в виде обеспечивающей подсистемы, создающей условия и предпосылки для качественного решения управленческих задач или реализации функций экономической системы. В этом плане в качестве элементов общей подсистемы можно выделить нормативно-правовое, информационное, аналитическое, ресурсное и др. обеспечение.

Что касается исследований механизмов обеспечения экономической безопасности на региональном уровне, то они имеют фрагментарный характер и различие в его понимании и структуризации. О.М. Дюжилова механизм обеспечения экономической безопасности региона представляет «в виде системы элементов, управленческих отношений между ними и организационно-экономических инструментов, а также мер по предотвращению, нейтрализации и устранению угроз, включая экономическую преступность» [12, с. 53]. Составляющие механизма обеспечения экономической безопасности региона – объект, субъект, инструментарий обеспечения экономической безопасности. Данный подход механизм обеспечения экономической безопасности представляет в контексте ее управления. В научной статье [3, с. 4] в состав мер по обеспечению экономической безопасности региона включен механизм противодействия внешним и внутренним угрозам. Однако в данном исследовании отсутствует общее представление о механизме обеспечения экономической безопасности региона и его системообразующих элементах. М.В. Якунина, В.К. Крутиков, О.С. Посыпанова механизм обеспечения экономической безопасности представляют в виде двух частей: мониторинг экономической безопасности, управление экономической безопасностью [7, с. 11]. Дискуссионность такой структуризации механизма обеспечения безопасности определяется отсутствием четкого разграничения процессов управления и обеспечения экономической безопасности региона.

С нашей точки зрения, механизм обеспечения региональной экономической безопасности является элементом системы обеспечения региональной безопасности и включает инструменты, методы и средства выявления и защиты экономических интересов региона, а также их согласования с национальными интересами. Субъектами обеспечения экономической безопасности региона выступают республиканские и местные органы государственного управления. Прикладной функцией республиканских органов управления является обеспечение сбалансированности региональных и национальных экономических интересов. Совокупность инструментов, методов и средств механизма обеспечения экономической безопасности на региональном уровне в зависимости от решаемых задач можно объединить в следующие классы:

- методы определения и формализации экономических интересов региона;
- методы обоснования целевого состояния экономической безопасности региона;
- методы обоснования пороговых значений показателей (индикаторов) экономической безопасности региона;
- инструменты оценки текущего состояния экономической безопасности региона;
- средства мониторинга экономической безопасности региона;
- методы выявления и оценки источников угроз экономической безопасности региона;
- методы защиты объектов экономической безопасности региона;
- инструменты и средства нейтрализации потенциальных внешних и внутренних рисков и угроз экономической безопасности региона.

В основе механизма обеспечения экономической безопасности региона и его эффективности лежит объективность оценки и качество мониторинга её уровня. Недостаточный уровень системных исследований и детализации индикаторов состояния экономической безопасности региона ограничивает возможности качественной оценки и мониторинга. Очевидно, что количественные индикаторы должны иметь значение в части пороговых и целевых значений. Пороговые значения позволят отслеживать приближение ситуации к угрозе, а целевые – характеризовать желаемое состояние экономической безопасности региона в рамках определенного горизонта планирования. Мониторинг индикаторов позволяет своевременно выявить наличие отклонений, что, в свою очередь, является основой принятия соответствующих решений по обеспечению экономической безопасности на региональном уровне.

Заключение. Механизм обеспечения экономической безопасности на региональном уровне является элементом системы обеспечения экономической безопасности. Он детерминирован экономическими интересами региона, обеспечивает их согласованность с национальными интересами в экономической сфере, включает инструменты, методы и средства оценки текущего состояния экономической безопасности региона; обоснования пороговых и целевых индикаторов состояния экономической безопасности региона; мониторинга экономической безопасности региона; выявления и оценки источников угроз экономической безопасности региона; нейтрализации внешних и внутренних угроз экономической безопасности региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алиева, М.З. Экономическая безопасность региона: подходы к определению / М.З. Алиева // Вестн. Алтай. акад. экономики и права. – 2020. – № 3-1. – С. 11–18. DOI: <https://doi.org/10.17513/vaael.1009>.
2. Кораблева, А.А. Экономическая безопасность региона в системе видов региональной безопасности: уточнение терминологии / А.А. Кораблева // Вестн. Томск. гос. ун-та. Экономика. – 2017. – № 40. – С. 27–40. DOI: <https://doi.org/10.17223/19988648/40/03>.
3. Экономическая безопасность региона: сущность, факторы, инструменты мониторинга / Рудакова [и др.] // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2018. – Т. 14, №. 6. – С. 1072–1091. DOI: <https://doi.org/10.2489/ni.146/1072>.
4. Сенчагов, В.К. Экономическая безопасность России. Общий курс / В.К. Сенчагов. – М.: Дело, 2005. – 610 с.
5. Ульмясбаева, А.О. Региональная экономическая безопасность: учеб.-практ. пособие по спец. 38.05.01 «Экономическая безопасность» спец-ции 01 «Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности» / А.О. Ульмясбаева. – Ульяновск: Зебра, 2017. – 59 с.

6. Экономическая безопасность : учеб. для студентов, обучающихся по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность / Под ред. д-ра экон. наук, проф. И.В. Манаховой. – Саратов : Саратов. соц.-экон. ин-т (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2019. – 304 с.
7. Якунина, М.В. Экономическая безопасность региона : учеб.-метод. пособие / М.В. Якунина, В.К. Крутиков, О.С. Посыпанова. – Калуга : ИП Якунина А.В. – 2015. – 104 с.
8. Ануфриев, П.В. Экономические интересы субъектов хозяйствования и экспертиза поставляемых товаров как один из методов их защиты / П.В. Ануфриев // *Новости науки и технологий*. – 2018. – № 4(47). – С. 32–40. URL: [http://belisa.org.by/pdf/2018/NNT4/art5_NNT_4\(47\)_2018.pdf](http://belisa.org.by/pdf/2018/NNT4/art5_NNT_4(47)_2018.pdf)
9. Посуколько, М.С. Экономическая безопасность регионов как основная компонента экономической безопасности России (на примере Ростовской области) [Электронный ресурс] / М.С. Посуколько // *Электрон. вестн. Ростов. соц.-экон. ин-та*. – 2016. – № 2. – С. 558–563. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-bezopasnost-regionov-kak-osnovnaya-komponenta-ekonomicheskoy-bezopasnosti-rossii-na-primere-rostovskoy-oblasti>. – Дата доступа: 11.11.2021.
10. Сапелкина, Е.И. Экономическая безопасность как составляющая национальной безопасности / Е.И. Сапелкина // *Управление и экономическая безопасность: страна, регион, предприятие : сб. науч. ст. II междунар. науч.-практ. конф.* 29–30 нояб. 2019 г. – Ростов-н/Д. : ИП Беспамятов С.В., 2019. – С. 150–154.
11. Холодкова, К.С. Анализ подходов к определению сущности организационно-экономического механизма управления [Электронный ресурс] / К.С. Холодкова // *Современные научные исследования и инновации*. – 2016. – № 5. – Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2016/05/66404>. – Дата доступа: 13.12.2020.
12. Дюжилова, О.М. Экономическая безопасность регионов России: сегодня и завтра / О.М. Дюжилова // *Экономика и управление предприятиями, отраслями, комплексами в условиях инновационного развития : сб. науч. тр. IV Междунар. науч.-практ. конф., Тверь, 27 февр. 2018 г. / под общ. ред. О.М. Дюжиловой, Г.Г. Скворцовой*. – Тверь : СФК-офис, 2018. – С. 52–54.

REFERENCES

1. Alieva, M.Z. (2020). Ekonomicheskaya bezopasnost' regiona: podkhody k opredeleniyu. *Vestnik Altaiskoi akademii ekonomiki i prava*. (3-1). 1-18. DOI: <https://doi.org/10.17513/vaael.1009>. (In Russ.).
2. Korableva, A.A. (2017). Ekonomicheskaya bezopasnost' regiona v sisteme vidov regional'noi bezopasnosti: utochnenie terminologii. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika*. (40). 27-40. DOI: <https://doi.org/10.17223/19988648/40/03>. (In Russ.).
3. Rudakova, T.A. (2018). Ekonomicheskaya bezopasnost' regiona: sushchnost', faktory, instrumenty monitoring. *Natsional'nye interesy: priority i bezopasnost'*. t. 14, 6. 1072-1091. DOI: <https://doi.org/10.2489/ni.146/1072>. (In Russ.).
4. Senchagov, V.K. (2005). *Ekonomicheskaya bezopasnost' Rossii. Obshchii kurs*. Moscow: Delo. (In Russ.).
5. Ul'myasbaeva, A.O. (2017). *Regional'naya ekonomicheskaya bezopasnost'*. Ulyanovsk: Zebra. (In Russ.).
6. Manakhova, I.V., Kalashnikov, I.B., Udalov D.V., Koblova, Yu.A., Mamaeva, L.N., Murygina, N.V., ... (2019). *Ekonomicheskaya bezopasnost'*: Saratov: Saratovskii sotsial'no-ekonomicheskii institut (filial) REU im. G.V. Plekhanova, (In Russ.).
7. Yakunina, M.V., Krutikov V.K., Yakunina, M.V., Posypanova O.S. (2015). *Ekonomicheskaya bezopasnost' regiona*. Kaluga: Izdatel'stvo: IP Yakunina A.V. (In Russ.).
8. Anufriev, P.V. (2018). Ekonomicheskie interesy sub'ektov khozyaistvovaniya i ekspertiza postavlyaemykh tovarov kak odin iz metodov ikh zashchity. *Novosti nauki i tekhnologii*. 4(47). 32-40. URL: [http://belisa.org.by/pdf/2018/NNT4/art5_NNT_4\(47\)_2018.pdf](http://belisa.org.by/pdf/2018/NNT4/art5_NNT_4(47)_2018.pdf). (In Russ.).
9. Posukon'ko, M.S. (2016). Ekonomicheskaya bezopasnost' regionov kak osnovnaya komponenta ekonomicheskoi bezopasnosti Rossii (na primere Rostovskoi oblasti). *Elektronnyi vestnik Rostovskogo sotsial'no-ekonomicheskogo instituta*. (2). 558–563. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-bezopasnost-regionov-kak-osnovnaya-komponenta-ekonomicheskoy-bezopasnosti-rossii-na-primere-rostovskoy-oblasti>. (In Russ.).
10. Sapelkina, E.I. (2019). Ekonomicheskaya bezopasnost' kak sostavlyayushchaya natsional'noi bezopasnosti. In *Upravlenie i ekonomicheskaya bezopasnost': strana, region, predpriyatie* (150-154). Rostov-na-Donu: IP Bespamyatov. (In Russ.).
11. Kholodkova, K.S. (2016). Analiz podkhodov k opredeleniyu sushchnosti organizatsionno-ekonomicheskogo mekhanizma upravleniya/ *Sovremennye nauchnye issledovaniya i innovatsii*. (5). URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/05/66404>. (In Russ.).
12. Dyuzhilova, O.M. (2018). Ekonomicheskaya bezopasnost' regionov Rossii: segodnya i zavtra. In O.M. Dyuzhilova & G.G. Skvortsova (Eds). *Ekonomika i upravlenie predpriyatiyami, otraslyami, kompleksami v usloviyakh innovatsionnogo razvitiya*: (52–54).Tver': SFK-ofis. (In Russ.).

Поступила 14.04.2022

MECHANISM FOR ENSURING ECONOMIC SECURITY AT THE REGIONAL LEVEL

A. SAPIOLKINA

The article considers the features of economic security in relation to the regional level, the elements and tools of the mechanism of its provision. It is noted that the mechanism of ensuring the economic security of the region is determined by the economic interests of the region, ensures their consistency with national interests in the economic sphere, is associated with identifying internal and external sources of threats, assessing the current and determining the target state of the economic security of the region. This approach creates the basis for solving practical problems in the field of modeling and implementation of the mechanism for ensuring economic security at the regional level.

Keywords: economic security; region; regional interest, security mechanism.