

УДК 349.4

DOI 10.52928/2070-1632-2022-60-5-115-119

ПОДЗЕМНЫЕ ВОДЫ КАК ОБЪЕКТ ПРАВООТНОШЕНИЙ

В.И. МОСКВИНА

(Полоцкий государственный университет)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8445-571X>

Рассматриваются понятия «подземные воды», «подземный водный объект», «водный объект». Представлена классификация подземного водного объекта. Проанализированы нормативно правовые акты в области недропользования и водопользования, а также законодательство зарубежных стран. Проведено сравнение непосредственных объектов подземных вод с законодательством зарубежных стран. Представлена авторская концепция классификаций подземных водных объектов и их понятий.

Ключевые слова: водный объект, режим подземных вод, подземные воды, подземный водный объект, классификация подземного водного объекта, водоносный горизонт, бассейн подземных вод, месторождение подземных вод, естественный выход подземных вод.

Введение. Объект природоресурсного права является важным составляющим в комплексе взаимоотношений с другими компонентами природной среды, в определении социальной сущности, отграничении от смежных природных объектов и определении правового режима. В системе природоресурсных отношений на современном этапе охрана вод приобретает особое значение. Важное теоретическое и практическое значение имеет системная разработка правового определения категории «подземные воды». Подземные воды – особый объект природоресурсного права. Определение правовой и физической природы отношений, связанных с подземными водами и их классификация позволит корректно применять природоресурсное законодательство.

В рамках данной статьи мы рассмотрим понятие подземного водного объекта. Проанализируем национальные нормативно-правовые акты, акты зарубежных стран, научную литературу, геологические словари для разработки собственных классификаций и понятий подземных водных объектов.

Основная часть. В законодательстве Республики Беларусь закреплены понятия «подземные воды» и «подземный водный объект». Данные понятия используются в разных нормативно-правовых актах, понятие «подземные воды» – в Кодексе о недрах, «подземный водный объект» – в Водном кодексе. Прежде чем проводить анализ данных терминов, необходимо упомянуть, как интерпретирует их законодатель. Итак, «водный объект – сосредоточение вод в искусственных или естественных углублениях земной поверхности либо в недрах, имеющее определенные границы, объем и признаки гидрологического режима или режима подземных вод» (п. 2, ст. 1 ВК РБ)¹. «Режим подземных вод – изменения во времени и пространстве уровней (напоров), температуры, химического, газового и микробиологического состава и других характеристик подземных вод» (п. 33, ст. 1 ВК РБ)². «Подземные воды – природные воды, находящиеся ниже уровня земной поверхности в толщах горных пород земной коры, за исключением искусственно созданных подземных резервуаров» (п. 33¹ ст. 1 Кодекса О недрах РБ)³. «Подземный водный объект – сосредоточение вод в недрах, имеющее определенные границы, объем и признаки режима подземных вод и состоящее из одного или нескольких водоносных горизонтов» (п. 27, ст. 1 ВК РБ)⁴.

Из анализа статей Водного кодекса Республики Беларусь можно косвенно выделить один непосредственный объект подземных вод – водоносный горизонт. Сравним с законодательством других стран: ст. 5 Водного кодекса Российской Федерации: «к объектам подземных вод относят: бассейны подземных вод; водоносные горизонты»⁵. В ст. 7 Водного кодекса Азербайджана «к подземным водным объектам относят: водоносный горизонт; подземный водный бассейн; подземное водное месторождение»⁶. Больше всего подземных водных объектов содержится в ст. 13 Водного кодекса Республики Казахстан: «бассейн подземных вод; месторождения и участки подземных вод; водоносные горизонты и комплексы; естественный выход подземных вод на суше (родники)»⁷. Водное законодательство Республики Туркменистан и Республики Молдова выделяют лишь водоносные

¹ Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 апр. 2014 г., № 149-З : принят Палатой представителей 2 апр. 2014 г. : одобр. Советом Респ. 11 апр. 2014 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.06.2019 г. // iLex : информ. правовая система / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

² Там же.

³ Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-З : принят Палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.10.2012 г. // iLex : информ. правовая система / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

⁴ См. сноску № 1.

⁵ Водный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 3 июня 2006 г., № 74-ФЗ : принят Гос. Думой 12 апр. 2006 г. : одобр. Советом Федерации 26 мая 2006 г. : в ред. Федер. закона от 30.12.2021 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.

⁶ Водный кодекс Азербайджанской Республики [Электронный ресурс] : 26 декабря 1997 г., № 418-IQ : с изм. и доп. от 12.07.2019 г. // ИС Параграф. – Баку, 2022.

⁷ Водный кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс] : 9 июля 2003 г., № 481-II : с изм. и доп. от 01.01.2022 г. // ИС Параграф. – Нур-Султан (Астана), 2022.

горизонты как подземные водные объекты. Водные кодексы Украины⁸, Республики Армении⁹, Кыргызской Республики¹⁰ не разделяют подземные воды на отдельные объекты.

Одним из интересных нормативно-правовых актов для данного исследования является Модельный Водный кодекс для государств-участников Содружества Независимых государств, который предлагается «как основа для совершенствования национального законодательства в области водной политики» (ч. 2 ст. 56). Так, в ч. 3 ст. 6 содержится: «к подземным водным объектам относятся: водоносный горизонт; бассейн подземных вод – совокупность водоносных горизонтов, расположенных в недрах; месторождение подземных вод – часть водоносного горизонта, в пределах которой имеются благоприятные условия для извлечения подземных вод; естественный выход подземных вод – выход подземных вод на суше или под водой»¹¹. В сравнении с законодательством Республики Беларусь, помимо водоносного горизонта, Модельный Водный кодекс выделяет еще бассейны подземных вод, месторождение подземных вод и естественный выход подземных вод.

Рассмотрим первый подземный водный объект – водоносный горизонт. Понятие водоносного горизонта отсутствует в законодательстве Республики Беларусь, несмотря на присутствие данного термина в нормах некоторых статей Водного кодекса и Кодекса о недрах. В учебных пособиях водоносный горизонт определяется как «водопроницаемый пласт, насыщенный водой, находящийся в постоянном движении благодаря гидравлической связи и перепаду давления, существующих во всем пласте, и ограниченный водоупорными породами снизу и сверху, или только снизу» [1]. Также «водоносный горизонт – слой (пласт) горных пород, содержащий грунтовые воды»¹². В геологических словарях понятие представлено таким образом: «водоносный горизонт – водопроницаемые горные породы, насыщенные водой и подстилаемые водоупорным горизонтом. Водопроницаемость обусловлена в рыхлых породах открытой пористостью, а в сцементированных – трещиноватостью»¹³. «Водоносный горизонт [**aquifer**] – проницаемые горные породы, насыщенные водами, залегающие между водоупорами (Водоносный горизонт межпластовых вод) или только подстилаемые водоупором (водоносный горизонт грунтовых вод). Водоносный горизонт может состоять из одного или нескольких смежных водоносных пластов»¹⁴.

С целью выделения правовых свойств исследуемого объекта, можно предложить следующее определение: *водоносный горизонт – слой (пласт) горных пород, находящихся в недрах, насыщенный водой, пребывающей в постоянном движении в силу гидравлической связи.*

Существует множество вариантов классификаций водоносных горизонтов. В Российской Федерации на законодательном уровне утверждена Приказом Минприроды РФ классификация водоносных горизонтов. «По порядку расположения сверху вниз по разрезу от земной поверхности водоносные горизонты классифицируются на: первый водоносный горизонт (водоносный горизонт, расположенный на участке недр первым от поверхности земли, залегающий на водоупорном горизонте); второй водоносный горизонт (водоносный горизонт, расположенный на участке недр вторым от поверхности земли, перекрытый водоупорным горизонтом и залегающий на водоупорном горизонте); иные (третий и более глубокие, следующие по порядку) водоносные горизонты (водоносные горизонты, последовательно расположенные ниже второго водоносного горизонта, разделенные между собой водоупорным горизонтом). По наличию или отсутствию гидравлической связи с поверхностными водными объектами водоносные горизонты классифицируются на: имеющие гидравлическую связь с поверхностными водными объектами; не имеющие гидравлической связи с поверхностными водными объектами. По возможности использования водоносных горизонтов в качестве источников централизованного водоснабжения водоносные горизонты классифицируются на: используемые в качестве источников централизованного водоснабжения; не используемые в качестве централизованного водоснабжения. Также выделяют классификацию: по условиям залегания: воды зоны аэрации, грунтовые и межпластовые (артезианские) воды; по гидрогеологическим показателям подземные воды делятся на: напорные (уровень устанавливается выше глубины вскрытия) и безнапорные»¹⁵.

В законодательстве Республики Беларусь отсутствует классификация водоносного горизонта. Мы предлагаем следующую классификацию водоносных горизонтов: по условиям залегания: грунтовые и межпластовые

⁸ Водный кодекс Украины [Электронный ресурс] : 6 июня 1995 г., № 213/95-ВР : принят постановлением Верховной Рады Украины 6 июня 1995 г. : с изм. и доп. от 01.01.2022 г. // ИС Параграф. – Киев, 2022.

⁹ Водный кодекс Республики Армения [Электронный ресурс] : 29 июня 2002 г., № ЗР-373 : принят Национальным Собранием 4 июня 2002 г. // «Законодательство стран СНГ». – Ереван, 2022.

¹⁰ Водный кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс] : 12 января 2005 г., № 8 : Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша 9 декабря 2004 г. : с изм. и доп. от 10.12.2021 г. // ИС Параграф. – Бишкек, 2022.

¹¹ Модельный Водный кодекс для государств-участников Содружества Независимых государств [Электронный ресурс] : 16 нояб. 2006 г., № 27-10 : Принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 16 ноября 2006 г. // ИС Параграф. – Санкт-Петербург, 2022.

¹² Семенов, Р.М., Имаев, В.С. Словарь по инженерной геологии / Р.М. Семенов В.С. Имаев. – Иркутск-Нерюнгри : Иркутский государственный университет путей сообщения, 2007. – 76 с.

¹³ Шершнева, О.В. Геология: словарь терминов и понятий для студентов специальностей «География» и «Геоэкология» / О.В. Шершнева. – Гомель : ГГУ им. Ф.Скорины, 2010 – 155 с. – С. 22.

¹⁴ Петров, О.В. Геологический словарь. В 3 т. / О.В. Петров. – 3-е изд. – СПб. : ВСЕГЕИ, 2010. – 3 т. – Т. 1. – С. 169.

¹⁵ Об утверждении классификации водоносных горизонтов (первый, второй и иные водоносные горизонты) [Электронный ресурс] : приказ Минприроды РФ, 27.12.2016, № 679 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.

(артезианские) воды; по цели использования: для хозяйственно-питьевых нужд, в качестве лечебных нужд, в качестве промышленных нужд. Остановимся более подробно на предлагаемых вариантах.

По условиям залегания: грунтовые и межпластовые (артезианские) воды. В государственном стандарте СССР содержалось следующее понятие: «почвенно-грунтовые воды – подземные воды водоносного пласта, поверхность или капиллярная зона которого постоянно или периодически находится в почвенной толще»¹⁶. Также найдено следующее научное определение: «грунтовые воды – подземные воды первого от поверхности Земли постоянного водоносного горизонта, не имеющего сверху сплошной кровли водонепроницаемых пород. Грунтовые воды не обладают напором и подвержены сезонным колебаниям уровня и дебита»¹⁷. Также существует понятие «межпластовые воды – подземные воды, залегающие между двумя водоупорными слоями. В отличие от грунтовых, уровень межпластовых вод более постоянен и меньше изменяется во времени. Особую группу подземных вод составляют напорные межпластовые воды. Они полностью заполняют водоносный горизонт и находятся под давлением. Напором обладают все воды, заключенные в слоях, залегающих в вогнутых тектонических структурах. Вскрытые скважинами и поднимающиеся вверх, они изливаются на поверхность или фонтанируют. Так устроены артезианские колодцы»¹⁸. Данные формулировки мы будем понимать при употреблении терминов классификации водоносных горизонтов по условиям залегания.

По цели использования: для хозяйственно-питьевых нужд, в качестве лечебных нужд, в качестве промышленных нужд. По первому и второму критерию в Водном кодексе в ст. 3 закреплён принцип приоритетного использования подземных вод для питьевых нужд перед иным их использованием. «Для хозяйственно-питьевых нужд могут использоваться поверхностные и подземные водные объекты, качество воды которых соответствует гигиеническим нормативам безопасности воды водных объектов для хозяйственно-питьевого использования, устанавливаемым в соответствии с законодательством в области питьевого водоснабжения, санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Использование подземных вод допускается: для удовлетворения питьевых нужд; для производства продуктов питания, лекарственных и ветеринарных средств; для кормления, поения животных»¹⁹. Для промышленных нужд в ст. 4 Водного кодекса Республики Беларусь закреплено, что «подземные воды, не являющиеся пресными или минеральными, могут в установленном порядке использоваться для извлечения содержащихся в них химических и иных веществ, получения тепловой энергии и иных нужд с соблюдением требований законодательства об охране и использовании вод, в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов»²⁰.

Рассмотрим второй объект подземных вод – бассейны подземных вод. В геологических словарях данный термин звучит следующим образом: «Бассейн подземных вод [**underground water basin**] – синоним термина гидрогеологический бассейн»²¹. «Гидрогеологический бассейн – [**hydrogeological basin**] – гидрогеологические структуры разного типа: артезианские бассейны; бассейны стока трещинно-грунтовых вод и др.»²². «Гидрогеологическая структура – [**hydrogeological structure**] – геологическая структура (или ее часть), систематизированная по условиям скопления (залегания) в ней вод подземных»²³. При выделении типов скоплений подземных вод используются те же морфологические признаки, которые широко применяют и для других полезных ископаемых. Различают пластовые (или стратиформные) скопления (залежи) и трещинно-жильные скопления (залежи) подземных вод. Геологические структуры с преобладанием пластовых скоплений подземных вод – артезианские бассейны (приурочены к плитным комплексам платформ, межгорным впадинам и т.п.); геологические структуры с преобладанием трещинно-жильных вод – гидрогеологические массивы (напр., щиты древних платформ и т.п.). Промежуточные структуры между бассейнами и массивами, различающиеся по степени дислоцированности и метаморфизма пород и соответственно по типам скоплений подземных вод, – адбассейны и адмассивы. При выделении бассейнов, адбассейнов и адмассивов учитывается состав слагающих их геологических образований, и прежде всего соотношение осадочных и вулканогенных пород²⁴. В учебной литературе «бассейн подземных вод» представлен данным образом: «Система водоносных комплексов, связанная единой областью питания и разгрузки, образует бассейн подземных вод». «Водоносный комплекс – группа гидравлически связанных между собой водоносных горизонтов, одинаковых или разных по литологическому составу, разделенных слабопроницаемыми породами относительно небольшой мощности и имеющих близкие условия питания и разгрузки. В отличие от водоносных горизонтов в водоносном комплексе напоры подземных вод могут изменяться в вертикальном разрезе, что определяется степенью проницаемости пород отдельных горизонтов» [1]. «Гидрологический бассейн – совокупность водоносных и относительно водоупорных горизонтов и комплексов, выделяемые

¹⁶ Гидрология суши. Термины и определения : ГОСТ 19179-73. – Введ. 01.01.1975. – М.: Издательство стандартов, 1988. – 20 с.

¹⁷ Ярцева, В. Н. Большая Российская энциклопедия : в 30 т. / науч.-ред. совет: председ. В.Н. Ярцева [и др.]. – М. : Большая Российская энциклопедия, 1998. – 685 с.

¹⁸ Там же.

¹⁹ См. сноску № 1.

²⁰ Там же.

²¹ См. сноску № 12.

²² Там же

²³ Там же

²⁴ Там же

по общим условиям формирования состава и свойств заключенных в них вод» [2]. В Водном кодексе Азербайджана в ст. 7 закреплено понятие «подземный водный бассейн – совокупность водоносных горизонтов, водяных трещин, находящихся в недрах в пределах определенной геологической структуры»²⁵. В Модельном водном кодексе для государств-участников Содружества Независимых государств понятие звучит данным образом: «бассейн подземных вод – совокупность водоносных горизонтов»²⁶.

Проанализировав учебную литературу и словари по геологии, а также водное законодательство других стран, предлагаем понятие: *бассейн подземных вод – совокупность гидравлически связанных между собой водоносных горизонтов, находящихся в недрах, которые заполнены подземными водами.*

Третий непосредственный объект подземных вод – месторождение подземных вод. В Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь представлены единые требования к классификации запасов подземных вод и определяется понятие «месторождение подземных вод» как: «дебит скважины – количество подземных вод, стабильно получаемое из скважины, предназначенной для их добычи, в единицу времени; месторождение (его часть) подземных вод первой группы сложности; месторождение (его часть) подземных вод с простым геологическим строением, простыми гидрогеологическими и (или) гидрогеохимическими, горно-геологическими, геозоологическими условиями, ненарушенным залеганием водоносных горизонтов (комплексов), устойчивой мощностью водовмещающих пород и однородностью их фильтрационных свойств, позволяющими по результатам геологического изучения недр выполнить достоверную количественную оценку источников формирования запасов подземных вод и прогноз их изменения; месторождение (его часть) подземных вод второй группы сложности; месторождение (его часть) подземных вод со сложным геологическим строением, сложными гидрогеологическими и (или) гидрогеохимическими, горно-геологическими, геозоологическими условиями, нарушенным залеганием водоносных горизонтов (комплексов), с неустойчивой мощностью водовмещающих пород и неоднородностью их фильтрационных свойств, позволяющими по результатам геологического изучения недр выполнить достоверную количественную оценку основных источников формирования запасов подземных вод и прогноз их изменения; подземных вод третьей группы сложности – месторождение (его часть) подземных вод с весьма сложным геологическим строением, весьма сложными гидрогеологическими и (или) гидрогеохимическими, горногеологическими, техногенными условиями, ограниченным распространением в трещиноватых и закарстованных породах, с крайне изменчивой мощностью водовмещающих пород и неоднородностью их фильтрационных свойств, позволяющими по результатам геологического изучения недр выполнить приближенную количественную оценку основных источников формирования запасов подземных вод и прогноз их изменения по аналогии с разрабатываемыми месторождениями подземных вод»²⁷. Водный кодекс Азербайджана²⁸, Модельный Водный кодекс²⁹ и Водный кодекс Российской Федерации от 16 ноября 1995 г. определяют понятие данным образом: «подземное водное месторождение – часть водоносного горизонта, имеющая благоприятные условия для добычи подземных вод»³⁰.

В законодательстве Республики Беларусь более широко представлен данный объект подземных вод и в каких-либо уточнениях не нуждается. Так же стоит отметить, для других государств-участников данная классификация может послужить примером в дальнейшей нормотворческой деятельности в области охраны и использования подземных вод.

Наконец, рассмотрим термин «естественный выход подземных вод». В ст. 2 Водного кодекса Российской Федерации естественный выход подземных вод относится к поверхностным водным объектам³¹. Водный кодекс Казахстана, как было указано выше, относит данный объект к подземным водам (ст.13 ВК РК)³². Анализируя законодательство Республики Беларусь, можно сказать, что естественный выход подземных вод относится к поверхностным водам. В п. 35 ст. 1 Водного Кодекса Республики Беларусь указано, что родник является естественным выходом подземных вод на земную поверхность³³, далее в ч. 1 ст. 5 Водного Кодекса Республики Беларусь указан перечень поверхностных вод и к ним относятся: водотоки, водоемы, родники³⁴. Это позволяет нам говорить о том, что естественный выход подземных вод относится к поверхностным водным объектам, и мы согласны с законодателем, так как естественный выход подземных вод – это специфичный водный объект, где воды не сосредотачиваются, а изменяют свою правовую природу между поверхностными и подземными водами.

²⁵ См. сноску № 6.

²⁶ См. сноску № 11.

²⁷ Об утверждении норм и правил рационального использования и охраны недр : постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 10 февр. 2021 г., № 2-Г // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

²⁸ См. сноску № 6.

²⁹ См. сноску № 11.

³⁰ См. сноску № 5.

³¹ Там же.

³² См. сноску № 7.

³³ См. сноску № 1.

³⁴ Там же.

Заключение. Анализ нормативно-правовых актов зарубежных стран и литературы по геологическим наукам позволили сформировать классификацию объектов подземных вод, предложить формулировки понятий водного горизонта и бассейна подземных вод:

Водоносный горизонт – слой (пласт) горных пород, находящихся в недрах, насыщенный водой, пребывающей в постоянном движении в силу гидравлической связи.

Бассейн подземных вод – совокупность гидравлически связанных между собой водоносных горизонтов, находящихся в недрах, которые заполнены подземными водами.

Предлагаемая классификация подземных водных объектов выделяет среди них водоносный горизонт, бассейн подземных вод, месторождение подземных вод, естественный выход подземных вод. Классификация водоносных горизонтов, в свою очередь, предполагает их идентификацию по условиям залегания: грунтовые и межпластовые (артезианские) воды; по цели использования: для хозяйственно-питьевых нужд, в качестве лечебных нужд, в качестве промышленных нужд.

Представленные термины и классификации конкретизируют правовую категорию «подземные воды», что позволит корректно применять нормы в области её охраны и использования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Леонова, А.В. Основы гидрогеологии и инженерной геологии: учебное пособие / А.В. Леонова. – Томск : Изд-во Томского политехнического университета, 2013. – 149 с.
2. Геология : учеб. для вузов : в 3 ч. / А.М. Гальперин [и др.]. – М. : Горная книга (МГГУ), 2009. – Ч. 3: Гидрогеология. – 400 с.

REFERENCES

1. Leonova, A.V. (2013). *Osnovy gidrogeologii i inzhenernoi geologii: uchebnoe posobie*. Tomsk: Izd-vo Tomskogo politekhnicheskogo universiteta. (In Russ.).
2. Gal'perin, A.M., Zaitsev, V.S., Kharitenko, G.N., Norvatov, Yu.A. (2009). *Geologiya*. (In 3 Vol. Vol. 3 *Gidrogeologiya*). Moscow: Gornaya kniga (MGGU). (In Russ.).

Поступила 28.02.2022

GROUNDWATER AS AN OBJECT OF LEGAL RELATIONS

V. MOSKVINA

The concepts of "groundwater", "underground water body", "water body" are considered. The classification of an underground water body is presented. The normative legal acts in the field of subsoil use and water use, as well as the legislation of foreign countries are analyzed. The comparison of direct groundwater objects with the legislation of foreign countries is carried out. The author's concept of classification of underground water bodies and their concepts is presented.

Keywords: *water body, groundwater regime, groundwater, underground water body, classification of underground water body, aquifer, groundwater basin, groundwater deposit, natural outlet of groundwater.*