

УДК 334.72.012.32(476)

DOI 10.52928/2070-1632-2021-57-6-23-29

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОЗДАНИЮ БОЛЕЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЕЛОВОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*д-р экон. наук, проф. В.Л. КЛЮНЯ*  
(Белорусский государственный университет, Минск),

*В.Н. КОЗЛОВСКАЯ*  
(Полоцкий государственный университет)

*В статье рассматриваются основные структурные элементы деловой среды, такие как защита конкуренции, судебная система, коммерческая добросовестность, расширение спектра услуг электронного правительства, регистрация предприятий, выдача лицензий и экономическая несостоятельность. На основе проведенного исследования даны рекомендации по дальнейшему совершенствованию деловой среды, которые позволят правительству сформировать комплексную экономическую политику, способствующую более эффективному ведению предпринимательской деятельности в нашей стране, что создаст равные условия для самореализации человека.*

**Ключевые слова:** *малое и среднее предпринимательство, защита конкуренции, судебная система, коммерческая добросовестность, услуги электронного правительства, регистрация предприятий, выдача лицензий, банкротство.*

**Введение.** Эффективно функционирующие институты создают равные условия для свободного входа предприятий на рынок, сокращают время и затраты на создание, ведение, развитие, нацеленное на рост, и упрощают процессы ухода с рынка (ликвидацию) предприятий, способствуя созданию более благоприятной деловой среды, основными элементами которой являются защита конкуренции, система коммерческого правосудия, борьба с коррупцией, расширение спектра услуг электронного правительства, простота в регистрации и получении лицензии, институт банкротства.

Защита конкуренции создает равные условия для самореализации более эффективным, конкурентоспособным, с потенциалом роста, субъектам предпринимательской деятельности. Независимый, прозрачный и эффективный механизм урегулирования споров системы коммерческого правосудия, обеспечение соблюдения прав собственности создают уверенность будущих и действующих предпринимателей в справедливом решении коммерческих споров. Эффективная борьба с коррупционными проявлениями на государственном уровне способствует защите интересов малых и средних предприятий (МСП) в доступе к ресурсам и рынку. Расширение спектра услуг электронного правительства и простота в его использовании, долгий процесс регистрации, лицензирование деятельности предприятий и последующее взаимодействие с органами государственного управления, чрезмерная административная нагрузка служат сдерживающим фактором для осуществления эффективной коммерческой деятельности МСП. Банкротство – это не конец, а порой возможность начать заниматься новым более инновационным и интересным для предпринимателя видом деятельности, поэтому чем меньше времени и затрат потребуется предпринимателю на процесс закрытия предприятия, тем быстрее предприниматель начнет заниматься новым для него видом деятельности. Эффективные изменения в данных направлениях будут способствовать созданию институциональных условий, благоприятствующих ведению предпринимательской деятельности в нашей стране.

**Основная часть.** Незрелая конкурентная среда создает барьеры для входа МСП на рынок, тормозит рост и развитие субъектов предпринимательской деятельности. Честная конкуренция влияет на эффективность рынка, стимулирует развитие инноваций, ведет к повышению эффективности на производстве, предоставлению товаров и услуг более высокого качества по более низким ценам. Рынок Республики Беларусь небольшой по объему, на нем доминирует большое количество крупных государственных предприятий, интересы которых отстаивают государственные органы, поэтому так важен эффективно функционирующий антимонопольный орган. В настоящий момент Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (МАРТ) является исполнительным органом, подчиняющимся напрямую Совету Министров Республики Беларусь. Основными задачами данного органа являются противодействие монополистической деятельности и развитие конкуренции, регулирование деятельности субъектов естественной монополии, ценообразования, осуществление контроля экономической концентрации и проведения государственных закупок, обеспечение защиты прав потребителей. МАРТ обладает достаточными полномочиями и инструментами, необходимыми для выявления и устранения нарушений законодательства в области конкуренции, совершаемых экономическими субъектами. Вместе с тем, отсутствует такой широко распространенный в мировой практике инструмент борьбы с картелями, как «рейды на рассвете», благодаря которому антимонопольный орган может провести внезапную проверку без предупреждения и собрать всю необходимую информацию о злоупотреблениях доминирующим положением на рынке. Сейчас в Беларуси, чтобы

провести проверку и изъять документы без предупреждения, антимонопольному органу необходимо получить разрешение суда, что затягивает процесс и создает опасность раскрытия конфиденциальной информации о проведении проверки. По этой причине правоприменительная практика в отношении картелей применяется не часто, программа смягчения наказания отсутствует, что не упрощает МАРТ проведение расследований. Хотя есть и обратная сторона, – обвинение в нарушении антимонопольного законодательства приносит ощутимый вред проходящему проверке предприятию, сильно «бьет» по имиджу, в результате чего многие клиенты и партнеры разрывают с ним отношения. Учитывая изложенное, Министерство антимонопольного регулирования должно иметь достаточное количество высококвалифицированных экономистов и юристов, знающих свое дело, что требует постоянного повышения квалификации сотрудников. Кроме того, необходимы образовательные курсы и для предпринимателей, что позволит разобраться в тонкостях антимонопольного законодательства. На сегодняшний день, к сожалению, в публичном доступе отсутствуют методические руководства, разъясняющие, каким образом, на каких принципах и правилах антимонопольный орган применяет основные и процедурные положения о конкуренции.

Таким образом, соблюдения норм законодательства в области защиты конкуренции создадут равные условия и возможности для всех субъектов экономической деятельности, что позволит МСП не опасаться дискриминационных мер со стороны крупных государственных и частных предприятий, а также даст возможность на равных условиях участвовать в государственных закупках. Кроме того, это будет способствовать снижению цен на внутреннем рынке, что принесет пользу потребителям. На наш взгляд, антимонопольному органу необходимо активизировать свою деятельность: увеличить количество расследований в области борьбы с картелями и ужесточить контроль над слияниями. Антимонопольный орган формально должен быть независим, обязательства и полномочия должны выполняться беспристрастно, он не должен получать никаких указаний от правительства или министерств по поводу инициирования или прекращения расследования предполагаемого нарушения антимонопольного законодательства.

Созданию равных условий помогает и такой институт, как эффективно функционирующая судебная система, от ее работы зависит уверенность в честном решении любых экономических споров, сокращение времени и затрат на ведение судебных разбирательств.

По данным доклада Всемирного банка «Ведение бизнеса – 2020» по показателю «обеспечение исполнения контрактов» Беларусь заняла сороковое место из 190 стран. Время, необходимое для принудительного исполнения контрактов через суд, составляет 275 дней, что гораздо меньше, чем средние показатели по Европе и Центральной Азии – 496,4, но гораздо выше, чем наилучший показатель: Сингапур – 120 дней. Расходы, необходимые для обеспечения исполнения контракта через суд, составляют 23,4% от суммы иска, Индекс качества системы судопроизводства – 7,5 (имеет значение от 0 до 18), что ниже среднего показателя по Европе и Центральной Азии – 10,3 и OECD – 11,7<sup>1</sup>. Индекс наглядно показывает, что мы уступаем по качеству и эффективности судопроизводства. Нам в дальнейшем необходимо улучшать структуру судебной системы и судебных процедур, повышать эффективность рассмотрения судебных дел, уровень автоматизации работы судебных органов и увеличить степень распространенности альтернативных процедур разрешения споров.

Необходимо отметить, что с 1 сентября 2020 г. в Верховном суде и 14 областных судах завершился процесс цифровизации правосудия, была внедрена единая автоматизированная информационная система судов общей юрисдикции, что дает возможность видео- и аудиофиксации в каждом районном суде. Более того, на Интернет-портале судов общей юрисдикции Республики Беларусь публикуются судебные решения экономических судов, есть возможность оплатить судебные издержки, подать обращение в суд в электронной форме. Дальнейшее развитие автоматизированной системы судов предполагает введение электронной системы распределения дел среди судей, внедрение электронной системы управления делами и становление единой информационной системы судов, что позволит улучшить судебный процесс, сократить время и снизить затраты субъектам предпринимательской деятельности.

На основании положений Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь в Минске и шести областных центрах действуют экономические суды. Для облегчения доступа МСП к правосудию введена практика приказного производства, которая упрощает рассмотрение экономических дел без разбирательства и вызова сторон по заявлению взыскателя в суд, рассматривающий экономические дела в срок не более двадцати дней.

Как альтернативные способы разрешения споров в Беларуси существуют такие механизмы урегулирования, как медиация, примирительная процедура, третейские суды. Они призваны сократить время и затраты и являются эффективными инструментами в разрешении коммерческих споров. Медиация является наиболее доступным из всех механизмов урегулирования споров для МСП, на данный момент в стране действует восемь организаций, обеспечивающих её проведение. В международной практике существуют и другие инструменты, такие как арбитраж, который больше подходит для средних и крупных

<sup>1</sup>Doing Business: оценка бизнес регулирования [Электронный ресурс] // Всемирный банк. МБПП – МАР. 2020. URL: [https://russian.doingbusiness.org/ru/data/exploreconomies/belarus#DB\\_ec](https://russian.doingbusiness.org/ru/data/exploreconomies/belarus#DB_ec)

предприятий, институт бизнес-омбудсмена, чтобы МСП могли защитить свои права от незаконных решений государственных органов. Институт бизнес-омбудсмена помогает решить споры между коммерческими и государственными структурами, когда они не могут эффективно обжаловать административные решения в органе вышестоящей инстанции. На основе поданного заявления омбудсмен проводит расследование, дает рекомендации, а в последующем контролирует его исполнение. Таким образом, государству необходимо приложить больше усилий по проведению разъяснительной работы и повышению осведомленности МСП об альтернативных способах разрешения споров и создать в Республике Беларусь институт бизнес-омбудсмена.

Еще одним барьером в развитии деловой среды является коррупция, которая порождает существенные риски для нормального ведения предпринимательской деятельности в различных отраслях национальной экономики, создавая «правила игры», несоответствующие требованиям корпоративной этики. В большинстве стран мира из-за коррупции трудно получить контракт или разрешение без подкупа государственных должностных лиц, она отпугивает иностранных инвесторов, негативно влияет на экономику в целом и ведет к снижению стандартов жизни населения. Ежегодно часть предпринимателей теряют свой бизнес из-за взяток со стороны конкурентов. Поэтому основная цель борьбы с коррупцией – защита конкуренции путем создания и внедрения в организациях этических кодексов поведения, а также контроля их соблюдения. Индекс восприятия коррупции от неправительственной международной организации Transparency International показывает, что наша страна в 2020 году улучшила свой рейтинг, поднявшись с 66-го места в 2019 году на 63-е место среди 180 стран, набрав 47 баллов<sup>2</sup>. Не смотря на незначительные улучшения, в государстве требуется дальнейшее совершенствование антикоррупционной политики. Так, в 2017 году, по данным оценки опроса граждан «Барометр мировой коррупции», проводимого Transparency International, около 20% респондентов в Беларуси в течение года давали взятки тому или иному государственному органу<sup>3</sup>.

В Республике Беларусь государственным антикоррупционным органом является Генеральная прокуратура. Кроме того в борьбе с коррупцией участвуют Следственный комитет, Государственный таможенный и пограничный комитеты, Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам. Нормативно-правовая база, регулирующая борьбу с коррупцией, определяется Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 «О борьбе с коррупцией». Также была принята Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2020 – 2022 годы.

В Республике Беларусь в 2018 году впервые была проведена национальная оценка рисков отмыwania денег и финансирования терроризма за 2014 – 2017 годы, оценка рисков проводилась в финансовом секторе, секторе юридических услуг и секторе недвижимости, что в дальнейшем позволит выработать комплекс мер по минимизации данных рисков. Исследование коррупционных рисков у МСП не проводилось, что не позволяет сформировать эффективную политику предотвращения коррупции в частном секторе. Необходимо отметить, что МСП по сравнению с крупными предприятиями подвергаются большим коррупционным рискам со стороны государственных должностных лиц или деловых партнеров, что приводит к большим негативным последствиям. Грамотно разработанные антикоррупционные программы на малых и средних предприятиях позволили бы исключить возможные коррупционные риски. Помощь МСП в разработке антикоррупционных программ, на взгляд авторов, могла бы проводиться при поддержке бизнес-союзов, ассоциаций и промышленно-торговой палаты (т.е. общественными институтами).

Предотвращению коррупции среди МСП также может помочь введение кодексов корпоративной этики и механизмов соблюдения антикоррупционных требований, финансовых и нефинансовых стимулов на предприятиях. Например, при вступлении в Бизнес-союз предпринимателей и нанимателей им. Кунявского организация должна с уставом, регламентом работы, признать и кодекс чести. Государству необходимо возложить на общественные институты обязательство проводить для частного сектора мероприятия по повышению осведомленности в области антикоррупционной политики, семинары, круглые столы. Кроме того, в Республике Беларусь отсутствует такой действенный инструмент в борьбе с коррупцией, как уголовная ответственность юридических лиц, который позволяет ликвидировать, приостанавливать или налагать штраф на юридическое лицо. Он является очень действенным стимулом в борьбе с коррупционными правонарушениями и дает возможность наказать не только физическое, но и юридическое лицо, в интересах которого проводились коррупционные действия.

Все развитые страны давно осознали губительность высокого уровня коррупции и ведут работу по борьбе с ней. В 2016 году был разработан международный стандарт ISO 37001 – система менеджмента противодействия коррупции, который объединяет в себе лучший международный антикоррупционный опыт. В нем излагаются требования и руководящие указания в отношении системы управления, благодаря которым организации могут применять мероприятия по обнаружению и предотвращению коррупционных действий.

<sup>2</sup> Corruption perception index 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.transparency.org/en/cpi/2020/index/blr>.

<sup>3</sup> Global corruption barometer series 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.transparency.org/en/gcb/global/global-corruption-barometer-2017>.

Стандарт может быть интегрирован в общую систему управления, не зависимо от размера, типа и характера деятельности организации. Таким образом, повсеместное внедрение данного стандарта на МСП позволит защитить организации и сотрудников от нарушений антикоррупционного законодательства и повысит привлекательность организаций в глазах международных инвесторов.

По всему миру благодаря внедрению информационно-коммуникационных технологий в работу органов государственного управления, появилась возможность предоставить различные административные процедуры и услуги в режиме онлайн. Электронное правительство способствует созданию благоприятной деловой среды для предприятий любых форм собственности.

В 2016 году Совет министров Республики Беларусь принял Государственную программу развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 – 2020 годы, в которой отражены основные направления развития в области электронного правительства. Координирует и отвечает за реализацию принятых положений Министерство связи и информатизации Республики Беларусь. За время действия программы было расширено количество услуг электронного правительства, к внедренной ранее технологии электронной цифровой подписи (ЭЦП) с конца 2018 года добавились еще и мобильная электронная цифровая подпись. Это дает возможность через электронный кабинет на едином портале электронных услуг получить доступ к 168 электронным сервисам, включающим 54 административные процедуры и 114 электронных услуг госорганов<sup>4</sup>. Благодаря ЭЦП пользователи могут подписывать документы в электронном виде, она придает юридическую силу любому электронному документу, а технология мобильной электронной цифровой подписи, позволяет пользователям выполнять все процессы в режиме онлайн через свой телефон. Сейчас в Республике Беларусь через единый портал электронных услуг можно подать налоговые декларации и уплатить взносы в фонд социальной защиты и пенсионный фонд, возможна государственная регистрация недвижимого имущества, подавать документы для судебного производства и государственных закупок, финансов и многие др.

Активно ведется работа по внедрению идентификационной карты (ID-карты), так уже с 1 января 2021 года в Беларуси каждому гражданину планируется выдавать биометрический паспорт и ID-карту. Кроме того, планируется перевести пять административных процедур и пять электронных услуг, а к 2024 году полностью перевести все электронные серверы, которые находятся на едином портале электронных услуг на создаваемую для этого АПК «Платформу». ID-карта еще больше расширит возможности электронного правительства: на ней будет храниться вся информация о пользователе (правообладателе) и карта станет универсальным электронным ключом для госуслуг (т.е. позволит подписывать документы электронной цифровой подписью)<sup>5</sup>. В некоторых странах она заменяет пенсионное удостоверение, водительские права, дает ряд преимуществ пенсионерам и студентам на льготный проезд в общественном транспорте, посещение музеев и других мест.

С 2019 года начал свою работу национальный портал открытых данных, благодаря которому МСП могут получить интересующую их информацию в развернутом виде, на нем представлена не просто статистическая информация, а полноценные экономические статьи на актуальные в данный момент темы. Он призван повысить экономическую грамотность и предоставить всю необходимую информацию. Благодаря проведенным правительством мерам в 2020 году Беларусь, согласно данным ООН, по Индексу развития электронного правительства заняла 40 место среди 193 государств<sup>6</sup>. По сравнению с 2014 годом по данному показателю мы поднялись на 15 пунктов, налицо улучшение по сравнению с рядом стран, что говорит о положительной динамике развития в нашей стране информационно-коммуникационных технологий. Таким образом, на данный момент электронное правительство в Республике Беларусь эффективно функционирует, но многое еще предстоит сделать по предоставлению большего количества административных процедур и электронных услуг госорганов. Кроме того, в ближайшее время необходимо организовать сбор и обработку интересующей статистической информации по использованию портала электронных услуг МСП, в настоящий момент данная работа не ведется, что не позволяет в полной мере корректировать предоставление необходимых административных процедур и электронных услуг.

Осуществить государственную регистрацию можно путем личного обращения в регистрационный орган с помощью веб-портала Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР), но только в том случае, если заявитель имеет ключ электронной цифровой подписи, а также при посредничестве нотариуса, при электронной регистрации субъектов хозяйствования. Всю необходимую информацию о порядке создания юридического лица и регистрации индивидуального предпринимателя можно получить на веб-портале ЕГР, работу которого курирует Министерство юстиции Республики

<sup>4</sup> Банный, В. Ключ к безграничным возможностям [Электронный ресурс] / В. Банный // 7 дней: информационно-проблемный еженедельник. 2020. 26 нояб. URL: [https://nces.by/wp-content/uploads/7\\_dney\\_article.pdf](https://nces.by/wp-content/uploads/7_dney_article.pdf).

<sup>5</sup> Национальный центр электронных услуг [Электронный ресурс]. URL: <https://nces.by>.

<sup>6</sup> United Nations E-government survey 2020. Digital government in the decade of action for sustainable development [Electronic resource] / V. Aquaro [et al.]; ed.: V. Aquaro. // United Nations. – URL: [https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20\(Full%20Report\).pdf](https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20(Full%20Report).pdf)

Беларусь. При этом регистрация в электронном виде не требует уплаты государственной пошлины. Присваивается один идентификационный номер, и в течение пяти рабочих дней осуществляется постановка на учет в налоговые органы, Фонд социальной защиты населения, Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» и органы государственной статистики. Беларусь заняла 30 место рейтинга Всемирного банка «Ведение бизнеса – 2020» (среди 190 стран) в категории «Регистрация предприятия». В Беларуси на регистрацию предприятия в среднем требуется 8,5 дней, процесс включает прохождение четырех процедур, стоимость регистрации предприятия составляет 0,5% дохода на душу населения, эти цифры ниже, чем средние показатели по странам ОЭСР (9,2 дня, 4,9 процедуры и 3% дохода на душу населения)<sup>7</sup>. Таким образом, за последние годы Беларусь добилась определенных успехов, произошло значительное сокращение расходов на регистрацию предприятия, но, тем не менее, требуется дальнейшее сокращение количества процедур. Например, у наших ближайших соседей (Эстонии) требуется всего одна процедура для регистрации предприятия, что позволило ей занять второе место в рейтинге.

После регистрации юридического лица на отдельные виды деятельности требуется получение лицензии, без которой невозможно начать осуществлять предпринимательскую деятельность в Республике Беларусь. Длительные и сложные лицензионные процедуры задерживают выход предприятий на рынок, что ложится бременем на предпринимателей и экономику в целом. Лицензирование регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности». Кроме того, с целью дальнейшего совершенствования и устранения избыточного регулирования в сфере лицензирования 2 сентября 2019 г. был подписан Указ Президента Республики Беларусь № 326 «О совершенствовании лицензирования», согласно которому отменяется лицензирование отдельных видов деятельности, упрощаются требования и условия, предъявляемые к соискателям лицензии и лицензиатам<sup>8</sup>. С 1 июля 2020 г. начал действовать Единый реестр лицензий (Реестр) позволяющий получить всю необходимую информацию обо всех выданных лицензиях, а также внесении в них изменений и сведений о приостановлении, возобновлении или прекращении действия<sup>9</sup>. Таким образом, Реестр позволяет обеспечить легкий доступ и прозрачность информации о наличии или отсутствии лицензии у конкретного юридического лица или индивидуального предпринимателя.

На наш взгляд, в ближайшее время необходимо создать один веб-портал, отвечающий за прием заявок и возможность электронной подачи документов на получение лицензии в соответствующие лицензирующие органы, а также на перерегистрацию, приостановление, восстановление и отзыв лицензии и включить в него уже созданный Единый реестр лицензий. Кроме того, веб-портал должен предоставлять информацию о необходимых лицензируемых видах деятельности и требованиях, которым необходимо соответствовать. Ко всему перечисленному, чтобы исключить коррупцию и повысить доверие к правительству, электронная система после проверки документов могла бы случайным образом назначать сотрудников, ответственных за выдачу лицензии. Таким образом, веб-портал сократит административное бремя и снизит транзакционные издержки МСП, предоставит своевременный и простой процесс получения необходимых лицензий, что позволит им быстро начать заниматься предпринимательской деятельностью.

Экономическая несостоятельность является ещё одним из аспектов деловой среды. Эффективные правила процедуры банкротства позволяют соблюсти интересы предпринимателей и кредиторов, дают возможность быстро и с меньшими издержками провести реорганизацию жизнеспособных предприятий, а неудачливым предприятиям – плавно и организованно уйти с рынка, прекратив экономическую деятельность. Эффективное законодательство о банкротстве дает возможность устранить неэффективные предприятия и перераспределить капитал в пользу эффективных.

С июня 2012 года Закон об экономической несостоятельности (банкротстве) является основным законодательным документом, определяющим систему экономической несостоятельности. Чтобы приблизить белорусское законодательство о банкротстве к международным стандартам в ближайшее время планируется принять новый закон об экономической несостоятельности. В проекте закона сокращены сроки и пересмотрен перечень проведения процедур несостоятельности: если раньше в рамки конкурсного производства входили процедуры санации и ликвидационного производства, то в новом законе это уже будут самостоятельные процедуры. Кроме того, изменится институт управляющих, будет создан единый орган самоуправления – Палата управляющих (без членства в которой невозможно будет получить статус управляющего) и введена автоматизированная система случайного выбора управляющих. Увеличится размер задолженности для подачи заявления кредитора о несостоятельности (банкротстве) должника: со 100 базовых величин до 500, если это частная (коммерческая) организация, и с 2500 до 30 000 базовых величин,

<sup>7</sup> Doing Business: оценка бизнес регулирования. [Электронный ресурс] // Всемирный банк МБPP – MAP. 2020. URL: [https://russian.doingbusiness.org/ru/data/exploreeconomies/belarus#DB\\_sb](https://russian.doingbusiness.org/ru/data/exploreeconomies/belarus#DB_sb).

<sup>8</sup> Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2019. 1/18545 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – URL: [https://pravo.by/upload/docs/op/P31900326\\_1567544400.pdf](https://pravo.by/upload/docs/op/P31900326_1567544400.pdf)

<sup>9</sup> Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2020. 5/48155. [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – URL: <http://www.nalog.gov.by/uploads/folderForLinks/cm365-2245130-v1.pdf>

если это градообразующая или приравненная к ней организация, государственная или с долей государства. Уточняется круг лиц, относящихся к кредиторам (с целью усилить защиту прав работников), а также внесены коррективы в вопросы образования и деятельность действующих от лица кредиторов собрания кредиторов или комитет кредиторов.

Чем раньше будет обнаружено возможное банкротство, тем больше шансов будет спасти предприятие, для чего нужны эффективные профилактические меры. Предотвращение банкротства имеет решающее значение не только для предприятия, но для экономики в целом, помогает снизить административную нагрузку на судебную систему, сохранить рабочие места. Успешная государственная стратегия по предотвращению банкротства должна включать бизнес-услуги и информационные услуги. Обучение, колл-центр (телефонный центр для предпринимателей) и веб-сайт самотестирования могут быть полезными инструментами для предпринимателей, которые боятся неудач и хотели бы получить всю необходимую информацию, чтобы составить объективную оценку сложившейся ситуации. Более того, ограниченная информация о существовании таких инициатив оказывает негативное влияние не только на неудачливых предпринимателей, но и потенциальных предпринимателей, боящихся неудач. Эти инструменты также могут быть полезны для потенциальных предпринимателей, которые хотели бы улучшить или оценить свои способности, навыки и мотивацию для ведения собственного предприятия. Хочется отметить, что, несмотря на их потенциальное положительное влияние, эти инструменты остаются не развитыми в Беларуси. Еще не создан веб-сайт для самостоятельного тестирования, который будет выявлять на ранней стадии предприятия, испытывающие финансовые трудности, для своевременной им помощи, чтобы предприниматели могли обратиться за советом до того, как у них возникнут финансовые проблемы. Поэтому необходимо разработать государственную стратегию, которая не допустила бы произойти большому количеству экономической несостоятельности среди столкнувшихся с финансовыми трудностями МСП, предоставила бы помощь в реорганизации их предприятий и подстегивала бы потенциальных предпринимателей заняться предпринимательской деятельностью. Сейчас в Беларуси только небольшое количество центров поддержки предпринимательства предоставляет данные услуги, и при этом не каждый предприниматель знает об их существовании. Ограниченность информации, ее негласность тормозит весь процесс.

В Беларуси существует система раннего предупреждения на основе проверки налоговых деклараций, которая помогает выявлять предприятия, испытывающие финансовые затруднения. Текущая система выявляет проблемные предприятия тогда, когда они уже находятся в тяжелом финансовом положении, в то время как в идеале система раннего предупреждения должна вовремя выявлять проблемные предприятия до возникновения серьезных трудностей для проведения индивидуализированной и ориентированной на решение реорганизации. Таким образом, существующая система раннего предупреждения является основой, благодаря которой правительство могло бы разработать более эффективную политику по предотвращению экономической несостоятельности среди МСП.

Отсутствует комплексная программа по предоставлению второго шанса, которая будет направлена на поддержку быстрого старта для предпринимателей, которые после неудачи хотят начать все сначала, что обеспечит экономический рост и сохранит рабочие места. Особенно это актуально для малых городов и сельской местности. Меры поддержки должны быть направлены на проведение информационных компаний, организацию обучения (семинары), индивидуальную поддержку в виде наставничества, которые будут помогать в разработке новых профессиональных проектов, создадут платформу, позволяющую предпринимателям делиться своим ценным опытом и обеспечат доступ к финансированию для новых проектов. Занятия помогут предпринимателю вновь обрести уверенность в себе, развить навыки и найти новые профессиональные перспективы.

**Заключение.** Подводя итог можно отметить, что в Республике Беларусь создана деловая среда, однако предстоит еще много сделать для создания равных и благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

Требуется расширить полномочия МАРТ и его инструментарий борьбы с коррупцией (например, «рейды на рассвете»). В Республике Беларусь необходимо дальнейшее развитие автоматизированной системы судов и альтернативных способов разрешения споров, что значительно улучшит структуру судебной системы и судебных процедур и в итоге сократит время, снизит затраты субъектам предпринимательской деятельности. На каждом предприятии необходимо разработать и принять антикоррупционную программу, внедрить ISO 37001 – системы менеджмента противодействия коррупции, что позволит защитить организацию и сотрудников от нарушения антиконкурентного законодательства. Принять закон об уголовной ответственности юридических лиц, что накажет юридическое лицо за коррупционные правонарушения.

Следует продолжить работу по предоставлению большего количества административных процедур и электронных услуг через цифровую платформу электронного правительства, расширить работу национального портала открытых данных с большим акцентом на МСП.

Видится целесообразным сократить количество процедур, необходимых для регистрации предприятия, создать один веб-портал, отвечающий за прием заявок, и предоставить возможность электронной

подачи документов на получение лицензии в соответствующие лицензионные органы. Кроме того, электронная система могла бы случайным образом назначать сотрудников, ответственных за выдачу лицензий.

Также следует разработать и принять государственную стратегию по предупреждению экономической несостоятельности. Расширить количество предоставляемых услуг по предупреждению экономической несостоятельности, создать веб-сайт для самостоятельного тестирования предпринимателей. В краткосрочной перспективе, – включить мероприятия по предоставлению второго шанса обанкротившимся предпринимателям в Государственную программу «Малое и среднее предпринимательство» на 2021 – 2025 годы. Данные меры помогут правительству повысить свой институциональный потенциал, что улучшит предпринимательскую экосистему в целом.

Свободная конкуренция, отсутствие коррупции, эффективно работающие органы государственного управления, отсутствие административных барьеров создают равные условия для роста и развития МСП. Это такие же базовые аспекты поддержки предпринимательской деятельности, как финансовая поддержка, помощь к доступу на зарубежные рынки, – они создают те равные условия, которые так необходимы МСП и предпринимательской деятельности в частности.

Каждому человеку необходимо дать шанс на самореализацию, воплощение его мечты. Предприниматели отличаются тем, что они готовы принять на себя риск и ответить за последствия, поэтому в обязанности государства должно входить обеспечение равных возможностей, помощь и поддержка, создание сильных институтов. Общество состоит из людей, реализация человека и благополучие его семьи в итоге является основой благосостояния всего государства.

*Поступила 02.03.2021*

#### **INSTITUTIONAL CHANGE CONTRIBUTING TO THE CREATION OF A MORE FAVORABLE BUSINESS ENVIRONMENT FOR THE EFFECTIVE DEVELOPMENT OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

**V. KLIUNYA, V. KOZLOVSKAYA**

*This article discusses the basic structural elements of the business environment, such as competition, judicial system, business integrity, the extension of the range of e-government services, company registration, business licenses and bankruptcy. On the basis of the study were made recommendations for the improvement of the business environment which will allow the government to form a comprehensive economic policy, contributing to the effective conduct of entrepreneurial activities in our country, what will create a level playing field for human self-realization.*

**Keywords:** *small and medium-sized enterprises, competition, judicial system, business integrity, e-government services, company registration, business licenses, bankruptcy.*