

УДК 332.146.2

## РАЗВИТИЕ ТОЧЕК ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ

*Т.Н. СЕРЕДА, Е.А. КОСТЮЧЕНКО*  
(Полоцкий государственный университет)

*В статье представлен географический, демографический, экономический анализ Витебской области. Обозначены отраслевые направления специализации промышленности районов Витебской области. Определены приоритетные и перспективные центры экономического роста Витебской области с точки зрения территориального подхода к трактовке категории «точка/полюс роста».*

**Ключевые слова:** точка экономического роста, полюса роста, региональное управление, специализации промышленности, отраслевые направления.

**Введение.** Анализ существующих теоретических подходов к формированию и развитию точек роста свидетельствует о том, что уровень развития региона определяется уровнем развития точек или полюсов роста, а также силой импульса, который передается от основных производств к второстепенным, от территории, выступающей точкой роста, к окружающей инфраструктуре.

Развивая понятие точек (полюсов) роста, современные исследователи предлагают различные трактовки данного термина. В определении категории «точка роста» наиболее распространённым является территориальный подход. А.С. Молчан определяет точку роста как городское ядро, способное к стихийному росту населения и экономической активности, увеличению доходов в окружающем пространстве, а также к потенциальному росту, который может формироваться самостоятельно или посредством внешнего вмешательства [1, с. 394].

Многие эксперты полагают, что термин «точки экономического роста», по крайней мере, должен включать природно-географические условия территории; наиболее перспективные и наименее затратные для определенной местности отрасли; базовые для отрасли или стабильно функционирующие организации; уже реализованные в регионе и перспективные для последующего развития программы. Для создания полюсов роста важно учитывать базовые условия региона и выбор географического расположения точек роста. К базовым условиям относятся: производственный потенциал; деловой климат; инвестиционная привлекательность; состояние территориальной инфраструктуры, логистики и транспорта; наличие минеральных, топливно-энергетических, трудовых, информационных ресурсов; экспортный потенциал; существование и количество научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений; степень участия региона в международном сотрудничестве; а также развитие нации в целом и ее интеллектуальный потенциал; уровень урбанизации; перспективы спроса на продукцию ведущих отраслей на внутреннем и внешнем рынках.

Что касается расположения полюсов роста, то примеры их эффективной эксплуатации в Австралии, Германии, Словении, Турции, Хорватии и других странах свидетельствуют о том, что они функционируют в крупных городах или рядом с ними. Это обусловлено необходимостью выделения серьезных финансовых и технических ресурсов на создание инфраструктуры в зонах наименее развитых районов, что соответственно снижает уровень привлечения внутренних и иностранных инвестиций в эти области.

**Основная часть.** Витебская область занимает площадь 40 тыс. км<sup>2</sup>, что составляет 19,4% от всей площади Республики Беларусь. Протяженность территории Витебской области с севера на юг варьируется в пределах от 75 до 176 км, с запада на восток – более 300 км. Регион имеет общие внешние границы с Литвой, Латвией и Российской Федерацией (Смоленская, Псковская области). Совокупная протяженность границ с соседними странами – 933,8 км, в том числе:

- с Российской Федерацией – 575,8 км;
- с Литвой – 192,2 км;
- с Латвией – 165,8 км.

Среди регионов республики Витебская область является наименее заселенной. По состоянию на начало 2020 г. на территории области проживало 1 133,4 тыс. человек. Плотность населения на 1 км<sup>2</sup> области – 28 человек, что в 3 раза ниже, чем в наиболее густонаселенной Гродненской области. Более 81,6% из 6 268 сельских населенных пунктов области имеют население до 50 человек, а более 30% – до 10 человек. При этом на 1 сельский населенный пункт области приходится всего 47 человек (данный показатель по области в 2,5 раза ниже, чем в среднем по стране).

Тем не менее, регион играет заметную роль в структуре экономики Республики Беларусь, на его территории сосредоточено 12,6% трудовых ресурсов страны, 12,1% ее занятого населения, проживает 12,8% жителей. Доля Витебской области в ВВП республики за последние 5 лет составляет порядка 7–9%.

Субъекты хозяйствования области производят 15,2% республиканского объема промышленной продукции. В общереспубликанском объеме производства мяса на долю области приходится 13%, льноволокна – 33%, маслосемян рапса – 17%, овощей, зерновых и зернобобовых культур – по 12%, молока – 11%, картофеля – 10% [2, с. 6]. Ключевой производственный потенциал сконцентрирован в крупных городах [2, с. 6]: областном центре (Витебск), Полоцке, Новополоцке, Орше, Новолукомле (Чашникский р-н).

Для идентификации регионов Витебской области, являющихся «центрами экономического роста» предлагается социально-экономический портрет Витебской области.

В ходе исследования вопросов демографии и человеческого потенциала выяснилось, что по состоянию на начало 2019 г. население области составило 1 171,5 тыс. человек (12,4% от общей численности населения Республики Беларусь). При этом наблюдается тенденция к снижению удельного веса области в общей численности населения страны (так, в 1995 г. доля населения Витебщины составляла 14%). Сельское население насчитывает 259,8 тыс. человек, городское – 911,7 тыс. (77,8% от населения области). В общем объеме городского населения страны доля городского населения Витебской области составляет 12,3%, сельского – 12,7%. Плотности населения Витебщины – 28 жителей на 1 км<sup>2</sup> при среднем показателе для Республики Беларусь – 46 жителей на 1 км<sup>2</sup> (наименьшее значение среди областей).

Территория Витебской области включает в себя 21 район, 19 городов и областной центр – г. Витебск. Исследование динамики численности населения городов и районов Витебской области представлено на рисунке 1, а также в таблице 1.

Таблица 1. – Динамика численности населения Витебской области в разрезе районов

Регион	Абсолютный прирост, тыс. чел.		Темп прироста, %	
	2019 г. / 2015 г.	2019 г. / 2011 г.	2019 г. / 2015 г.	2019 г. / 2011 г.
Витебская область	-27,0	-50,3	-2,3	-4,1
г. Витебск	12,2	23,9	3,3	6,7
г. Новополоцк	-1,1	1,8	-1,1	1,8
г. Орша	-2,4	-3,1	-2,1	-2,6
г. Полоцк	-0,8	0,7	-0,9	0,9
Бешенковичский р-н	-0,9	-2,3	-5,7	-13,2
Браславский р-н	-1,6	-3,4	-5,8	-12,1
Верхнедвинский р-н	-1,3	-3,0	-5,7	-12,6
Витебский р-н	-0,8	-3,2	-2,3	-7,9
Глубокский р-н	-1,5	-3,6	-4,0	-9,0
Городокский р-н	-1,0	-3,0	-4,4	-11,6
Докшицкий р-н	-1,6	-3,6	-6,8	-13,9
Дубровенский р-н	-1,0	-2,4	-7,0	-14,7
Лепельский р-н	-0,9	-2,2	-2,7	-6,3
Лиозненский р-н	-0,9	-2,2	-5,9	-12,9
Миорский р-н	-1,6	-3,7	-7,5	-15,8
Оршанский р-н	-3,8	-7,4	-2,4	-4,5
Полоцкий р-н	-1,7	-2,6	-1,6	-2,3
Поставский р-н	-1,8	-3,4	-4,9	-8,9
Россонский р-н	-0,8	-2,0	-7,7	-17,8
Сенненский р-н	-1,9	-4,4	-8,6	-17,7
Толочинский р-н	-1,6	-3,7	-6,2	-13,2
Ушачский р-н	-1,0	-2,5	-7,4	-16,0
Чашникский р-н	-1,9	-4,1	-5,9	-11,9
Шарковщинский р-н	-1,6	-3,4	-9,8	-19,4
Шумилинский р-н	-1,0	-2,5	-5,4	-12,4

Источник: рассчитано авторами на основании [3].

По состоянию на начало 2019 г. в г. Витебске насчитывалось 378,4 тыс. человек (32,3% от населения области). Население крупнейших городов (за исключением областного центра) составило:

- Полоцк – 84,3 тыс. человек (7,2% от населения области);
- Новополоцк – 101,1 тыс. человек (8,6%);
- Орша – 114,1 тыс. человек (9,7%).

В данных городах в совокупности с населением Витебского, Полоцкого и Оршанского районов сконцентрировано 2/3 населения области. В Дубровенском (13,9 тыс.), Лиозненском (15 тыс.), Ушачском (12,9 тыс.), Шарковщинском (14,4 тыс.), Шумилинском (17,5 тыс.), Миорском (19,6 тыс.) и Бешенковичском районах (15,2 тыс.) численность населения не превышает 20 тыс. жителей. В течение 2011–2019 гг. население области в целом сократилось на 50,3 тыс. человек.

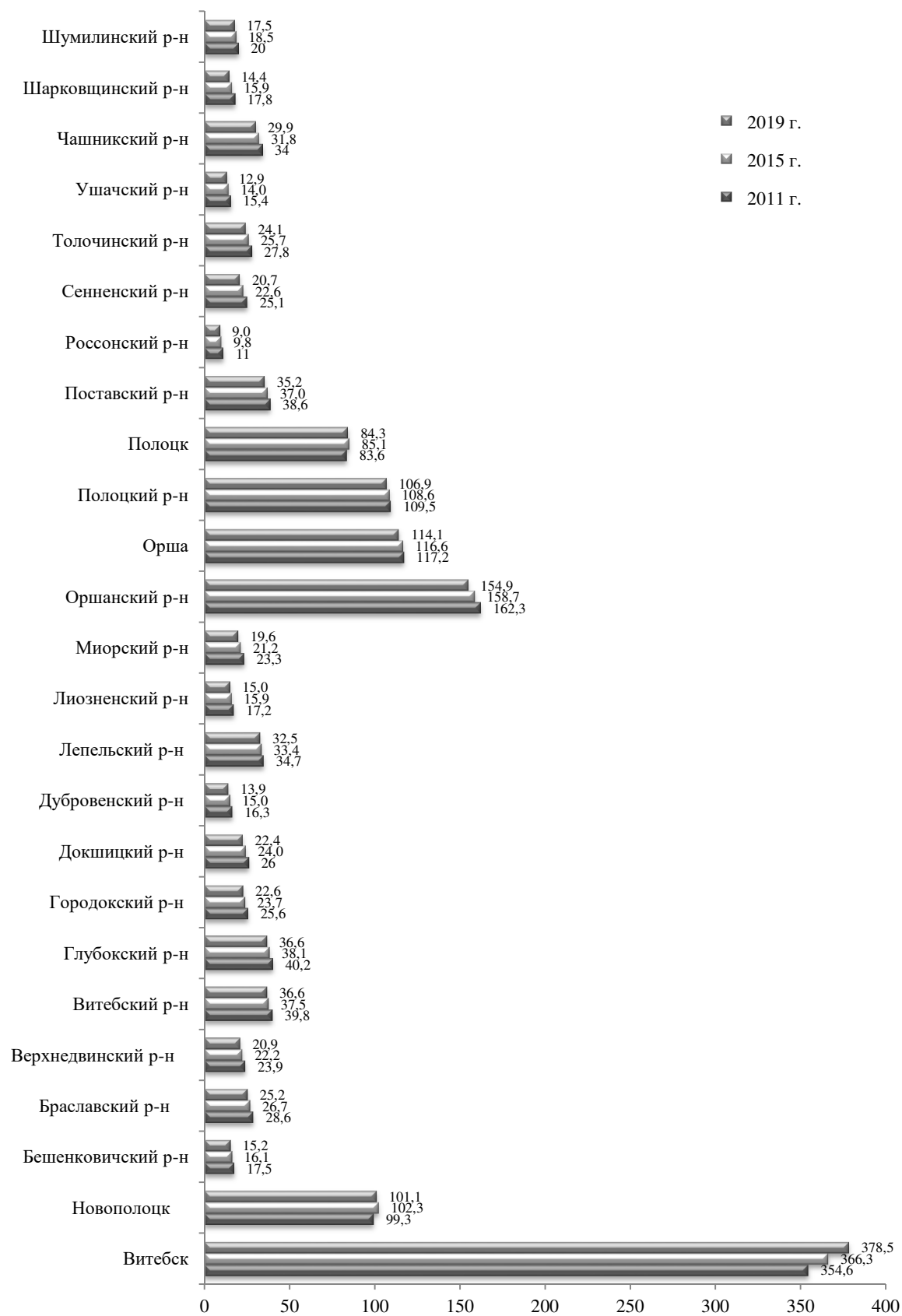


Рисунок 1. – Численность населения городов и районов Витебской области в 2011 – 2019 гг. (на начало года), тыс. чел.

Источник: составлено авторами на основании [3].

В рамках проведения анализа в разрезе городов и районов следует отметить положительную демографическую динамику областного центра – Витебска. Остальные районы и города области характеризовались отрицательной динамикой по данному показателю.

Наибольшие потери, как доля от всего районного населения, зафиксированы в следующий районах:

- Шарковщинском районе (минус 19,3%);
- Россонском районе (минус 17,9%);
- Сенненском районе (минус 17,6%);
- Миорском районе (минус 15,9%);
- Ушачском районе (минус 15,8%).

Перспективные направления развития областей республики сформулированы в главе десятой «Программы социально-экономического развития Республики Беларусь». Так, в частности, для Витебской области программа предполагает, что экономический рост будет обеспечен, преимущественно, за счет нефтепереработки и нефтехимии, энергетики, агропромышленного комплекса, металлургии, машиностроения, производства обуви, а также туризма. Точками экономического роста («центрами привлечения инвестиций») определены г. Витебск и г. Новополоцк, а также Витебский, Глубокский, Браславский, Верхнедвинский, Оршанский, Лепельский, Миорский, Поставский, Полоцкий, Чашникский районы [5, с. 75]. Однако следует отметить, что, учитывая складывающиеся демографические тенденции, Браславский, Верхнедвинский, Миорский районы становятся наименее привлекательными для инвестиционного развития.

Отраслевые направления специализации промышленности районов Витебской области представлены в таблице 2.

Таблица 2. – Отраслевые направления специализации промышленности районов Витебской области

Регион	Направление специализации промышленности
1	2
г. Витебск	мука известняковая и доломитовая для известкования кислых почв, мясо и субпродукты пищевые, колбасные изделия, масла растительные, цельномолочная продукция (в пересчете на молоко), ковры и ковровые изделия, обувь, пиломатериалы, окна, двери застекленные и их коробки деревянные, препараты фармацевтические, станки для обработки металлов, кабели оптические, содержащие волокна с оболочками, телевизоры, часы
г. Новополоцк	трикотажные изделия, бензин автомобильный, дизельное топливо (включая биодизельное), акрилонитрил, полимеры этилена в первичных формах, волокна химические, трансформаторы электрические
Бешенковичский р-н	хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, корма готовые для сельскохозяйственных животных, котлы паровые
Браславский р-н	хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, сыры (кроме плавленого сыра), рыба и морепродукты пищевые, включая рыбные консервы, корма готовые для сельскохозяйственных животных, брикеты из торфа
Верхнедвинский р-н	масло сливочное, сыры (кроме плавленого сыра), корма готовые для сельскохозяйственных животных, пиломатериалы
Витебский р-н	мясо и субпродукты пищевые, масло сливочное, корма готовые для сельскохозяйственных животных, чулочно-носочные изделия, препараты фармацевтические
Глубокский р-н	льноволокно, мясо и пищевые субпродукты, корма готовые для сельскохозяйственных животных, молоко и сливки сухие, молоко и сливки сгущенные не в твердых формах, масло сливочное
Городокский р-н	пиломатериалы, хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, мясо и субпродукты пищевые, корма готовые для сельскохозяйственных животных
Докшицкий р-н	воды минеральные и газированные неподслащенные и неароматизированные, хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, крупа, мука грубого помола, гранулы и прочие продукты из зерен зерновых культур, пиломатериалы
Дубровенский р-н	мясо и субпродукты пищевые, корма готовые для сельскохозяйственных животных, льноволокно, пиломатериалы
Лепельский р-н	молоко и сливки сухие, масло сливочное, колеса и передачи зубчатые, корма готовые для сельскохозяйственных животных, хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, шариковые или роликовые винтовые передачи; коробки передач и другие вариаторы скорости
Лиозненский р-н	пиломатериалы, хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, льноволокно, сыры (кроме плавленого сыра), масла смазочные
Миорский р-н	хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, изделия колбасные, мясо и субпродукты пищевые, корма готовые для сельскохозяйственных животных, льноволокно, пиломатериалы
Оршанский р-н	мясо и субпродукты пищевые, цельномолочная продукция (в пересчете на молоко), сыры (кроме плавленого сыра), хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, консервы для детского питания мясные, мясосодерживающие, готовые корма для сельскохозяйственных животных, льняные ткани, плуги отвальные тракторные, станки для обработки металлов

Окончание таблицы 2

1	2
Полоцкий р-н	цельномолочная продукция (в пересчете на молоко), молоко и сливки сухие, масло сливочное, творог и творожные изделия, хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, мука, корма готовые для сельскохозяйственных животных, ткани из стекловолокна окна и их рамы, подоконники из пластмасс котлы центрального отопления, электродвигатели переменного тока однофазные и многофазные
Поставский р-н	льноволокно, цельномолочная продукция (в пересчете на молоко), масло сливочное, мясо и субпродукты пищевые, сыры (кроме плавленого сыра), двери не застекленные, их коробки и пороги деревянные, мебель
Россонский р-н	мясо и субпродукты пищевые, хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, пиломатериалы
Сенненский р-н	пиломатериалы, молоко и сливки сухие, масло сливочное, мясо и субпродукты пищевые, хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения
Толочинский р-н	сыры (кроме плавленого сыра), напитки смешанные, содержащие алкоголь, напитки ферментированные прочие (сидр яблочный, сидр грушевый, напиток медовый), трубы, трубки, шланги и их фитинги из пластмасс, смеси битумные, косилки, включая косилки, смонтированные на тракторе, экскаваторы самоходные и ковшовые погрузчики полноповоротные и неполноповоротные
Ушачский р-н	пиломатериалы, хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, мясо и субпродукты пищевые
Чашникский р-н	бумага и картон, хлеб, хлебобулочные и мучные кондитерские изделия, не предназначенные для длительного хранения, цельномолочная продукция (в пересчете на молоко), вермикулит расслоенный, вспученные глины, вспененный шлак и прочие вспученные минеральные продукты, электродвигатели переменного тока многофазные, кирпичи и блоки строительные
Шарковщинский р-н	мука грубого помола, крупа, гранулы и проч. продукты из зерен зерновых культур, напитки смешанные, содержащие алкоголь, напитки ферментированные прочие (сидр грушевый, сидр яблочный, напиток медовый), пиломатериалы
Шумилинский р-н	кирпичи керамические неогнеупорные строительные, сыры (кроме плавленого сыра), мясо и субпродукты пищевые, напитки ферментированные прочие (сидр грушевый, сидр яблочный, напиток медовый); напитки смешанные, содержащие алкоголь

*Источник:* составлено автором на основании [4].

Следует также отметить, что обособлять районы с населением менее 30 тыс. жителей нецелесообразно с точки зрения качества и издержек административно-территориального управления. Ввиду этого обеспечение бюджетной устойчивости административно-территориальных единиц, оптимизация системы регионального управления, а также приведение структуры производства области в соответствие с реальными конъюнктурными требованиями внутреннего и внешних рынков предполагает объединение с другими четырнадцатью районами Витебской области следующих районов: Браславский, Бешенковичский, Верхнедвинский, Городокский, Дубровенский, Докшицкий, Лиозненский, Миорский, Россонский, Сенненский, Толочинский, Ушачский, Шумилинский и Шарковщинский.

Численность населения Витебской области, занятого в экономике в 2018 г., составила 490,3 тыс. человек (41,8% от общей численности населения области) или 11,3% занятого населения Республики Беларусь, причем из них: в Витебске занято 156,9 тыс. человек (32,1%), в Оршанском районе – 62,4 тыс. (12,8%), в Новополоцке – 45,7 тыс. (9,3%), в Полоцком районе – 44,4 тысячи (9,1%). Следовательно, 2/3 рабочей силы занято в Витебске, Новополоцке, Полоцке, и Орше с соответствующими районами. Подобная структура рынка труда демонстрирует пример низкой эффективности функционирования институтов, инфраструктуры и системы мотивации предпринимательства в исследуемом регионе.

В значительной мере определяют бюджетную политику Витебской области параметры национальной фискальной политики, консолидированного бюджета и приоритеты, определяемые Центром. Бюджет Витебской области в 2018 г. был исполнен с дефицитом 32,3 млн руб., что являлось максимальной величиной дефицита среди всех областей страны. В том же году в структуре доходной части бюджета области неналоговые доходы составили 6,1%, субвенции и межбюджетные трансферты – 6,6%, дотации – 26%, налоговые доходы – 61,2%. То есть, более трети бюджета области было сформировано за счёт внешних трансфертов, что говорит о высоком уровне зависимости от Центра. Следует отметить, что в бюджете Витебской области удельный вес дотаций является одним из наибольших среди всех областей республики. Так, например, в 2018 г. в Могилёвской области он составил 28,2%, в Брестской – 21,9%, Гродненской – 20,8%, в Гомельской – 20,2%. Единственным регионом-донором страны является Минск [6].

В разрезе районов Витебской области удельный вес собственных доходов в бюджетах Верхнедвинского, Лиозненского, Шарковщинского, Ушачского, Шумилинского районов находится в пределах от 20% до 39%. Территориальными единицами с долей собственных доходов в пределах от 80% до 100% в Витебской области являются только г. Новополоцк, г. Витебск и Витебский район.

Основными направлениями развития («точками роста») Витебской области по целевому сценарию, рассчитанному НИЭИ Минэкономики, определены [7, с. 67]:

– нефтепереработка: строительство этиленпропиленовой установки, установки замедленного коксования нефтяных остатков, комплекса гидрокрекинга-2 в ОАО «Нафтан». Результат: увеличение глубины переработки нефти до 90%, выработки высокооктановых бензинов в 2 раза, производительности труда – в 2 – 2,4 раза;

– рыболовство и рыбоводство: создание аквакультурного комплекса по подращиванию малька угря;

– металлургия и машиностроение: строительство в Миорском районе завода по производству металлического листа и белой жести; создание в Витебске производства по выпуску многофункциональных подъемников на самоходном шасси с телескопической стрелой и съемным оборудованием.

Укрепление и расширение влияния многофункциональных центров региона с территориями их активного взаимодействия осуществляется в следующих областях промышленности:

– в Витебске – IT-услуги; станкостроение; приборостроение; производство обуви, пищевой продукции, ковров и ковровых изделий; медицинский и событийно-познавательный туризм;

– в Новополоцке – переработка нефтепродуктов; химическое производство; обработка и переработка отходов;

– в Полоцком районе – производство стекловолокна, пищевых продуктов; обработка и переработка отходов; событийно-познавательный и охотничий туризм;

– в Оршанском районе – станкостроение; производство пищевых продуктов, железобетонных изделий; переработка льна.

По данным Министерства экономики Республики Беларусь определены основные направления развития областей Республики Беларусь и некоторые прогнозные показатели на период до 2020 года. Показатели по Витебской области представлены на рисунке 2.

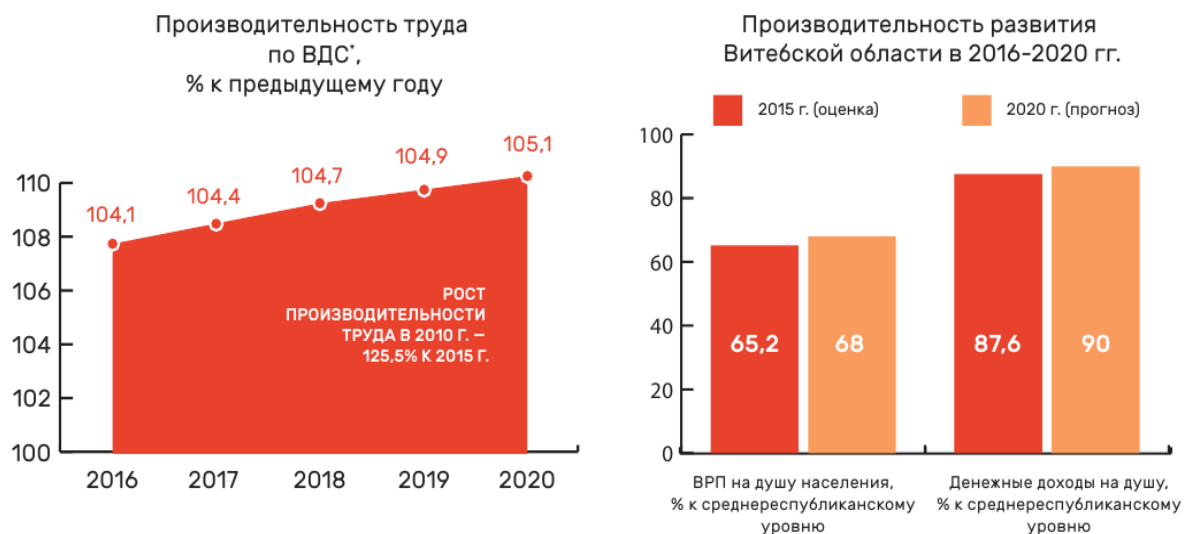


Рисунок 2. – Основные направления развития Витебской области

Источник: [7, с. 67].

**Заключение.** Подводя итоги данного исследования и учитывая демографические тенденции развития регионов, численность населения области, занятого в экономике, исполнение бюджета Витебской области в районном разрезе и другие показатели устойчивого развития регионов, можно сделать вывод, что приоритетными и перспективными центрами экономического роста на территории Витебщины являются Новополоцк, Витебск, Полоцк, Орша и Витебский район. Перечисленные населенные пункты играют роль очагов экономического развития региона, следовательно, они должны стать «точками экономического роста» Витебской области.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Молчан, А.С. Формирование точек экономического роста как базовая экономическая стратегия развития и модернизации региональной экономики / А.С. Молчан // Научный журнал КубГАУ. – 2011. – № 67(03). – С. 393–416.
2. Стратегия устойчивого развития Витебской области на 2016–2025 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docplayer.ru/28702459-Strategiya-ustoychivogorazvitiya-vitebskoy-oblasti.html>. – Дата доступа: 03.06.2020.

3. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public\\_bulletin/index\\_13322](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_13322). – Дата доступа: 15.06.2020.
4. Регионы Республики Беларусь, 2019 [Электронный ресурс] : стат. сб. : в 2 ч. – Минск : РУП «Информационно-вычислительный центр Национального статистического комитета Республики Беларусь», 2019. – Ч. 2. – 586 с. – Режим доступа: [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public\\_compilation/index\\_15302](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_15302). – Дата доступа: 21.06.2020.
5. Программа социально-экономического развития Беларуси на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/Programma-2020.pdf>. – Дата доступа: 10.06.2020.
6. Дорожная карта развития и роста Витебской области «Наша Витебщина» [Электронный ресурс] // Официальный сайт научно-исследовательского центра Мизеса. – Режим доступа: <https://liberty-belarus.info/ekonomika-belarusi/tendentsii/item/3969-dorozhnaya-karta-razvitiya-i-rosta-vitebskoj-oblasti-nasha-vitebshchina>. – Дата доступа: 21.06.2020.
7. Территориально-ориентированный подход как инструмент устойчивого развития на местном уровне в Республике Беларусь [Электронный ресурс] // Информационный пакет. – Ч. 2. – Режим доступа: [https://www.undp.org/content/dam/belarus/docs/Инфопакег\\_2%20часть%20\(1\).pdf](https://www.undp.org/content/dam/belarus/docs/Инфопакег_2%20часть%20(1).pdf). – Дата доступа: 15.07.2020.

Поступила 24.09.2020

## DEVELOPMENT OF ECONOMIC GROWTH POLES OF VITEBSK REGION

*T. SEREDA, E. KOSTUCHENKO*

*The article presents geographical, demographic, economic analysis of the Vitebsk region. Sectoral areas of specialization of the industry in the districts of Vitebsk region are indicated. The priority and promising centres of economic growth of Vitebsk region from the point of view of the territorial approach to the category of “growth point/pole” interpretation have been determined.*

**Keywords:** *point of economic growth, growth poles, industry specialization, sectoral areas, regional management.*