

УДК 314.154

## АНАЛИЗ ВЗАИМОСВЯЗИ И СОГЛАСОВАННОСТИ ЦЕЛЕЙ, ЗАДАЧ И МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**И. В. ТЕТЕРЕВА**

*(Полоцкий государственный университет)*

*Проанализирована взаимосвязь и согласованность целей, задач и мероприятий, отражённых в основных нормативных программных документах Республики Беларусь. Выявлен уровень и цели каждого из документов. Установлена основная цель демографической политики Республики Беларусь – стабилизация численности населения на уровне 9,4–9,5 млн чел. и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. На основании выполненного анализа мероприятий по достижению цели Программы «Здоровье народа и демографическая безопасность» предложена их классификация, выстроена целевая цепочка, выявлены возможные проблемы при достижении целей, а также основные направления воздействия целей на демографические переменные. В ходе анализа нормативных документов выявлена целевая установка на то, что ценность современного поколения выше будущих.*

**Ключевые слова:** демографическая политика, увеличение рождаемости, снижение смертности, репродуктивное поведение, репродуктивистика, репродуктивный труд.

**Введение.** В августе 2018 года Британский исследовательский институт Euromonitor прогнозировал, что численность населения Беларуси к 2030 году составит 9,3 млн человек с учётом текущей фертильности, смертности и миграции [1]. По прогнозу, население Республики Беларусь снизится на 1,8% (от численности 2017 года), или примерно на 171 тыс. человек [2]. Предполагается, что всего за 13 лет Беларусь станет беднее (с точки зрения населения) примерно на один крупный город. Таким образом, существует угроза вымирания нации – одна из существенных проблем настоящего времени.

Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года, Государственной программой социально-экономического развития Республики Беларусь 2016–2020 годов, программой «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы положено, что главная цель развития страны – повышение качества жизни населения, обеспечение условий для гармоничного развития личности при сохранении благоприятной окружающей среды **для нынешних и будущих поколений** [3–5]. При существующих тенденциях сложно говорить о достижении цели устойчивого развития в Республике Беларусь. Будущих поколений может просто не быть.

Следует отметить, что в рамках указанных документов в 2016–2020 годах не ставится цель – повышение рождаемости, а только стабилизация численности населения. Наибольшее количество показателей для оценки достижения цели устойчивого и социально-экономического развития связаны с обеспечением здорового образа жизни граждан, её продолжительности и снижении смертности.

Таким образом, не умаляя значимости и важности обозначенных задач и их индикаторов, необходимо обратить внимание именно на увеличение рождаемости, что определяет *актуальность* поисков в области управления рождаемостью.

**Основная часть.** В настоящее время в Республике Беларусь действует *Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016–2020 годы*. Известно, что подобного рода документы составляются для информирования населения о целях государственной политики в этой области, а также направления усилий государства на реализацию поставленных целей через исполнение разработанных мероприятий. Рассмотрим основные положения данного программного документа, определим согласованность его с целями *Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2030 года* и *Государственной программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы* как высшими по степени важности.

Структура политики народонаселения, как и любой другой политической деятельности, включает два важнейших компонента: 1) определение и изложение системы целей, 2) разработку и реализацию средств для их достижения [6]. Проанализируем (см. таблицу 1) согласованность целей демографической политики, указанных в трёх различных документах. Назначение каждого из представленных в сравнительной таблице документов различно. Системообразующим документом для разработки прогнозов и программ социально-экономического развития страны на средне- и краткосрочную перспективы выступает Национальная стратегия устойчивого развития, её составление учитывает рекомендации специалистов агентств и представительств ООН/ПРООН в Республике Беларусь, Глобального экологического фонда, Всемирного банка, Проекта международной технической помощи ЕС и Минского международного образовательного центра им. Й. Рау.

Если Национальная стратегия устойчивого развития тесно связана с международным развитием, то Государственная программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы сформирована на основе Предвыборной программы Президента Республики Беларусь и основных положений Программы, одобренных пятым Всебелорусским народным собранием. Таким образом, можно заключить, что указанная программа носит национальный характер и преследует, прежде всего, цели развития страны как единого целого.

Таблица 1. – Сравнение нормативных документов, формирующих цели демографической политики Республики Беларусь

Критерий сравнения	Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2030 года	Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы	Программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016–2020 годы
Уровень документа	Международный	Национальный	Специализированный (по решению определённой проблемы)
Цель документа	Согласование политики государства с целями устойчивого развития, принятыми ООН	Восстановление устойчивого экономического роста в Республике Беларусь и приближение уровня и качества жизни населения страны к уровню развитых государств мира	Разрабатывается на основе программ высшего уровня. Призвана описать план по решению демографических проблем
Цели демографической политики в рамках каждого документа	Создание условий для стабилизации на уровне 9,4–9,5 млн чел. и последующего роста численности населения, увеличение продолжительности его здоровой жизни	Стабилизация численности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни	Стабилизация численности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни

Источник: составлено автором по данным [3–5].

Последняя рассматриваемая нами программа – *Здоровье народа и демографическая безопасность* – носит специализированный характер. Её основная цель – описать план государства по решению демографических проблем. Именно в этой программе наиболее детально описана демографическая политика страны, её приоритеты, цели, задачи, мероприятия, ответственные ведомства, показатели и критерии успеха.

Цели и политики в области народонаселения являются составной частью культурного, экономического и социального развития, основная задача которого заключается в повышении качества жизни всех людей [7].

Как видно из таблицы 1, приоритетной целью демографической политики выступает стабилизация на уровне 9,4–9,5 млн чел. и последующий рост численности населения, увеличение продолжительности его здоровой жизни. Согласно Закону «О демографической безопасности Республики Беларусь» основной формой его реализации являются Национальная программа демографической безопасности и программы демографической безопасности для административно-территориальных единиц [8].

В указанном нормативном документе содержится перечень демографических угроз: *депопуляция; старение населения; нерегулируемые миграционные процессы; деградация института семьи.*

В структуре Программы «Здоровье народа и демографическая безопасность» выделяется 7 подпрограмм: 1 «Семья и детство»; 2 «Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний»; 3 «Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма»; 4 «Туберкулез»; 5 «Профилактика ВИЧ-инфекции»; 6 «Внешняя миграция»; 7 «Обеспечение функционирования системы здравоохранения Республики Беларусь». Исходя из состава и содержания подпрограмм можно выбрать те из них, которые содержат мероприятия по преодолению указанных в Законе угроз. Покажем это в таблице 2.

Таблица 2. – Соответствие подпрограмм и угроз демографической безопасности.

Угроза	Подпрограммы, содержащие мероприятия преодоления угроз
Депопуляция	1 «Семья и детство»
Старение населения	1 «Семья и детство»
Нерегулируемые миграционные процессы	6 «Внешняя миграция»
Деградация института семьи	1 «Семья и детство»

Источник: составлено автором по данным [5; 8].

Учитывая длительную депопуляцию в Республике Беларусь (примерно с 1995 года), стабилизация численности населения страны может быть достигнута через два основных направления: *повышение рождаемости* и *снижение смертности* (автор не рассматривает миграцию, так как замещение проблемы депопуляции извне не способствует обретению страной демографической безопасности).

Ранжируя задачи по их основным направлениям, получаем опорный вектор демографической политики государства. Для нас важно знание, так как оно помогает рассмотреть, за счёт каких мероприятий правительство намеривается достичь поставленных государством целей, оценить их согласованность.

В таблице 3 показан пример качественного анализа соответствия целей мероприятий в рамках задач подпрограммы 1 «Семья и детство» основным направлениям достижения целей демографической политики государства.

Таблица 3. – Качественный анализ соответствия целей мероприятий в рамках задач подпрограммы 1 «Семья и детство» основным направлениям достижения целей демографической политики государства

Подпрограмма	Задача	Цель мероприятий в рамках данной задачи	Направление цели	
			на увеличение рождаемости	на снижение смертности
Семья и детство	Совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка	Укрепить здоровье населения	Скорее нет	Да
	Развитие системы поддержки семей с детьми и улучшение условий их жизнедеятельности, укрепление института семьи	Поддерживать и укрепить институт семьи	Частично да	Частично да (за счёт ухода в семье за больными и престарелыми)
	Обеспечение прав и законных интересов детей	Охранять права детей	Нет	Да
Целевые показатели			1. Увеличение суммарного коэффициента рождаемости с 1,71 до 1,75	2. Недопущение коэффициента младенческой смертности более 3,4 промилле на 1000 детей, рожденных живыми 3. Снижение детской смертности в возрасте 0–18 лет до 40,5 про-сантимилле на 100 000 чел.

Источник: составлено автором по данным [5].

Как было рассмотрено выше, в таблице 2, для целей настоящего анализа особую значимость принимает подпрограмма 1 «Семья и детство». В её рамках выделены три задачи:

- 1) совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка;
- 2) развитие системы поддержки семей с детьми и улучшение условий их жизнедеятельности, укрепление института семьи;
- 3) обеспечение прав и законных интересов детей.

Качественный анализ показал, что основным направлением демографической политики государства является снижение смертности, а ключевыми мероприятиями будут связанные с сохранением здоровья населения. Анализ задач позволяет нам составить перечень целей, которые также показывают вектор демографической политики. Проблемы влияния внешних воздействий на увеличение рождаемости в настоящее время остро стоит перед научным сообществом.

Направление демографической политики в сторону увеличения рождаемости связано только со второй задачей подпрограммы 1 «Семья и детство», основной целью которой можно выделить: *поддерживать и укрепить институт семьи*. Сравним данную трактовку цели с наиболее приемлемой (ввиду ясности, точности изложения) в отношении целей увеличения рождаемости: *создать условия жизнедеятельности, при которых наименьшие издержки у домохозяйства достигаются при его организации в виде семьи*. В подобной трактовке видна программа воздействия на поведение населения и её основные результаты.

Несмотря на отсутствие прямого вектора демографической политики на увеличение рождаемости, в программе «Здоровье народа...» все же ставятся целевые показатели по достижению подобной цели – *увеличение суммарного коэффициента рождаемости с 1,71 до 1,75*. Получается, что результаты исполнения данной программы в лучшем случае приведут к рождению 4-х дополнительных детей на 100 женщин репродуктивного возраста, что по своей сути соответствует целям стабилизации численности. Однако по результатам 2017 года динамика суммарного коэффициента рождаемости резко ухудшилась – он сни-

зился до 1,541 [2], что явно можно расценивать как угрозу демографической безопасности и проблему реализации мероприятий рассматриваемой программы.

Таким образом, можно утверждать, что основные мероприятия политики государства в области обеспечения демографической безопасности, а именно стабилизации численности населения, будут содержаться в подпрограмме 1 «Семья и детство». Остальные подпрограммы в соответствии с другими целями демографической политики связаны со здоровьем населения и продолжительностью жизни.

Рассмотрим подробнее мероприятия, предлагаемые в подпрограмме 1 «Семья и детство» в рамках задачи «Развитие системы поддержки семей с детьми и улучшение условий их жизнедеятельности, укрепление института семьи, как наиболее направленной по своей цели на повышение рождаемости». Интересно проанализировать логическую цепочку, связывающую мероприятие и цель, которую оно должно достигнуть. В таблице 4 пример применения данного метода описывается в графе «Целевая цепочка». Такой анализ позволяет выявить проблемы и риски, возникающие в процессе реализации мероприятия при движении к цели.

Все мероприятия в рамках данной задачи можно классифицировать по методам воздействия:

- *нормативный* – законодательные акты, формальные правила и нормы поведения;
- *нормативно-экономический* – специализированные нормы, имеющие отношение к экономическим последствиям;
- *экономический* – прямое воздействие на благосостояние населения;
- *идеологический* (воспитательные и пропагандистские меры) – неформальные правила и нормы поведения, транслирование целей политики;
- *информационный* – обучение населения.

В таблице 4 приведен анализ мероприятий в рамках задачи «развитие системы поддержки семей с детьми и улучшение условий их жизнедеятельности, укрепление института семьи» подпрограммы 1 «Семья и детство».

Таблица 4. – Качественный анализ мероприятий в рамках задачи «развитие системы поддержки семей с детьми и улучшение условий их жизнедеятельности, укрепление института семьи» подпрограммы 1 «Семья и детство»

Краткое наименование мероприятия	Класс мероприятия	Целевая цепочка	Возможные проблемы при достижении целей	Основное направление воздействия
10. Разработка предложений по совершенствованию системы государственных пособий семьям, воспитывающим детей	Нормативно-экономический	Оценить репродуктивный труд – предложить эффективную систему пособий семьям с детьми – снизить экономическую нагрузку на семьи с детьми – сравнять экономические издержки семей с детьми и без – формализовать потребность в детях по экономическим причинам	Материальные и временные издержки по принятию решений (нормотворчеству); издержки оппортунистического поведения как субъектов принятия решений, так и тех, на кого оно направлено	Увеличение рождаемости
11. Проработка вопроса о целесообразности установления обязательного социального отпуска для отцов при рождении ребенка	Нормативно-экономический	Определить степень гендерного неравенства в репродуктивном труде – сравнять её – снизить репродуктивную нагрузку матери – повлиять на потребность матери иметь детей	Материальные и временные издержки по принятию решений (нормотворчеству); издержки оппортунистического поведения как субъектов принятия решений, так и тех, на кого оно направлено	Увеличение рождаемости
12. Предоставление (2016–2019 гг.) в соответствии с законодательством семьям, воспитывающим детей, семейного капитала	Экономический	Снизить некоторые экономические издержки с многодетных семей – формализовать потребность в третьих и последующих детях – увеличить рождение третьих и последующих детей	Высокие материальные издержки для государства. Целевое ограничение траты денежных средств для семьи. Оказывает влияние на группы населения с уровнем дохода, чувствительным к сумме выплаты	Увеличение рождаемости
13. Осуществление денежной выплаты многодетным матерям, награжденным орденом Матери	Экономический	Поощрить репродуктивный труд многодетных матерей – выделить социальную значимость их труда	Социальное расслоение в обществе	Увеличение рождаемости

Продолжение таблицы 4

Краткое наименование мероприятия	Класс мероприятия	Целевая цепочка	Возможные проблемы при достижении целей	Основное направление воздействия
14. Осуществление единовременной выплаты семьям при рождении двоих и более детей на приобретение детских вещей первой необходимости	Экономический	Снизить экономические издержки с семей с детьми	Социальное расслоение в обществе. Частичное покрытие крупных единовременных расходов семьи	Увеличение рождаемости
15. Выплата единовременной материальной помощи к учебному году семьям, воспитывающим троих и более детей, на каждого учащегося, обучающегося в учреждениях общего среднего и специального образования (на уровне общего среднего образования), в размере до 30% бюджета прожиточного минимума, действующего на 1 августа календарного года	Экономический	Снизить экономические издержки с многолетних семей – формировать потребность в третьих и последующих детях – увеличить рождение третьих и последующих детей	Социальное расслоение в обществе. Частичное покрытие крупных единовременных расходов семьи	Увеличение рождаемости
16. Развитие системы государственного социального заказа в отношении семей, воспитывающих детей ( <i>помощь няни, социальные приюты, летние лагеря...</i> )	Экономический	Предоставить ресурсную помощь нуждающимся – снизить социальные и экономические издержки с семей с детьми – сформировать позитивное отношение к институту семьи – формировать потребность в детях	Издержки определения и поиска нуждающихся; оппортунистическое поведение участников процесса предоставления помощи	Увеличение рождаемости
17. Разработка и внесение предложений по совершенствованию законодательства в части предоставления финансовой помощи государства	Нормативно-экономический	Создать правовые нормы – снизить кредитную нагрузку на семьи с детьми – частично решить вопрос с жильём	Материальные и временные издержки по принятию решений (нормотворчеству); издержки оппортунистического поведения как субъектов принятия решений, так и тех, на кого оно направлено	Увеличение рождаемости
18. Размещение в республиканских (2016–2020 гг.) и региональных средствах массовой информации публикаций, проведение теле- и радиопередач, размещение информационных сообщений, проведение выступлений, ...	Идеологический (воспитательные и пропагандистские меры)	создать позитивное отношение к институту семьи в обществе – формировать потребность в детях	Издержки выбора наиболее эффективного инструмента воздействия на целевую аудиторию. Риск вызвать отторжение, ввиду навязывания чуждой обществу модели поведения	Увеличение рождаемости
19. Создание и размещение (трансляция) в соответствии с законодательством Республики Беларусь о рекламе социальной рекламы, направленной на популяризацию традиционных семейных ценностей и укрепление связей между поколениями, в печатных и электронных средствах массовой информации, местах проведения массовых мероприятий, общественном транспорте, торговых центрах	Идеологический (воспитательные и пропагандистские меры)	Создать позитивное отношение к институту семьи в обществе – формировать потребность в детях	Издержки выбора наиболее эффективного инструмента воздействия на целевую аудиторию. Риск вызвать отторжение, ввиду навязывания чуждой обществу модели поведения	Увеличение рождаемости
20. Проведение акций по консультированию семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, нотариусами, юристами, работниками органов, регистрирующих акты гражданского состояния, ко Дню Конституции, Дню семьи, Дню защиты детей, Дню матери, Дню юриста на безвозмездной основе	Информационный	Дать знания и практические навыки населению в сфере семейных отношений – укрепить институт семьи – формировать потребность в детях	Издержки оппортунистического поведения (например, халатность). Специфичность предлагаемого блага – возможен недостаточный / избыточный спрос	Увеличение рождаемости

Окончание таблицы 4

Краткое наименование мероприятия	Класс мероприятия	Целевая цепочка	Возможные проблемы при достижении целей	Основное направление воздействия
21. Проведение в трудовых коллективах единых дней информирования на темы семьи и детства, ответственного родительства, равного участия родителей в воспитании детей	Идеологический (воспитательные и пропагандистские меры)	Создать позитивное отношение к институту семьи в обществе – формировать потребность в детях	Издержки выбора наиболее эффективного инструмента воздействия на целевую аудиторию. Риск вызвать отторжение, ввиду навязывания чуждой обществу модели поведения	Увеличение рождаемости
22. Проведение семинаров на 2016–2020 годы молодых семей на тему «Престиж семьи в обществе – основная составляющая демографической безопасности страны»	Идеологический (воспитательные и пропагандистские меры)	Создать позитивное отношение к институту семьи в обществе – формировать потребность в детях	то же	Увеличение рождаемости
23. Проведение тематических встреч для молодых семей «Здоровье ребенка и микросоциум»	Идеологический (воспитательные и пропагандистские меры)	Создать позитивное отношение к институту семьи в обществе – формировать потребность в детях	"_"	Увеличение рождаемости
24. Разработка и внедрение инновационных технологий и форм профилактики противоправного поведения несовершеннолетних путем развития новых видов досуга детей и молодежи	Нормативный	Направить энергию молодежи в русло сотворчества всему обществу – повысить ценность человеческого капитала молодежи	"_"	Снижение смертности
25. Проведение и информационная поддержка конкурсов, фестивалей, акций, культурных и спортивных мероприятий	Идеологический (воспитательные и пропагандистские меры)	Направить энергию молодежи в русло сотворчества всему обществу – повысить ценность человеческого капитала молодежи	"_"	Снижение смертности
26. Создание фильмов в Министерстве культуры анимационной, неигровой форме для детской и юношеской аудитории, семейного просмотра в рамках социально-творческого заказа	Идеологический (воспитательные и пропагандистские меры)	Направить энергию молодежи в русло сотворчества всему обществу – повысить ценность человеческого капитала молодежи	"_"	Снижение смертности
27. Разработка концептуальных основ семейной политики и приоритетных направлений ее многоуровневой реализации	Нормативный	Создать цели развития семьи, выявить оптимальные пути их достижения – разработать стратегию развития семьи	Неопределённость будущего. Издержки планирования и прогнозирования	Увеличение рождаемости / снижение смертности

Источник: составлено автором по данным [5].

В результате проведенного анализа сформирован следующий перечень возможных проблем при достижении целей, проранжированный по частоте появления в анализе:

- 1) издержки выбора наиболее эффективного инструмента воздействия на целевую аудиторию;
- 2) риск вызвать отторжение ввиду навязывания чуждой обществу модели поведения;
- 3) издержки оппортунистического поведения как субъектов принятия решений, так и тех, на кого оно направлено;
- 4) материальные и временные издержки по принятию решений (нормотворчеству);
- 5) социальное расслоение в обществе;
- 6) частичное покрытие крупных единовременных расходов семьи;
- 7) высокие материальные издержки для государства;
- 8) целевое ограничение траты денежных средств для семьи;
- 9) оказывает влияние на группы населения с уровнем дохода, чувствительным к сумме выплаты;
- 10) издержки определения и поиска нуждающихся;
- 11) специфичность предлагаемого блага – возможен недостаточный / избыточный (плохо контролируемый) спрос;
- 12) неопределённость будущего и издержки планирования и прогнозирования.

Проанализировав данный перечень, можно прийти к выводу, что основные проблемы, возникающие при реализации обозначенных выше мероприятий, заключаются в управлении репродуктивным поведением населения, точнее именно работой с репродуктивными установками.

Проанализировав указанные мероприятия по количеству запланированных денежных средств, приходим к выводу, что 96,6% от них идёт на предоставление **семейного капитала**, относящегося к экономическому классу воздействия. Данное мероприятие оказывает основное влияние на группы населения с уровнем дохода, чувствительным к сумме выплаты и нуждающимся в тех возможностях, которые семейный капитал открывает.

Стоит отметить, что на финансирование мероприятий подпрограммы 1 («Семья и детство»), связанных с увеличением рождаемости, идёт всего 5% от всего объёма средств, выделяемых на реализацию Государственной программы, из которых, как уже было сказано выше, большая часть связана с экономическими методами воздействия на рождаемость. Следовательно, приходим к выводу, что в государственных программах предпочтение отдаётся мероприятиям, направленным на увеличение продолжительности жизни и укрепление здоровья населения, и, как следствие, снижению смертности.

Таким образом, **сегодня ценность нынешних поколений предполагается выше будущих**. Подобная установка противоречит конституционным правам граждан о том, что «брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства» [9], тормозит развитие страны.

В настоящее время получило развитие новое научное направление – репродуктивистика.

Среди её представителей выделим таких учёных, как А.М. Ильшев, А.П. Багирова, И.В. Лаврентьева, Т.Н. Внуковская. Объектами исследования репродуктивистики являются стадии, процессы и организационно-правовые формы репродуктивной деятельности, образующие постоянно возобновляемый цикл воспроизводства совокупности человеческих индивидуумов. Она представляет собой не отдельную узкую научную дисциплину, а цельное *гуманитарное и социально-экономическое направление*, включающее множество взаимосвязанных между собой наук о разнообразных законах, закономерностях и сторонах воспроизводства человеческим сообществом самого себя [10]. Для нас это научное направление имеет особый интерес – именно в его рамках должны быть сосредоточены основные результаты современного состояния проблемы управления повышением рождаемости. В последнее время появляется и новая социально-экономическая категория – **репродуктивный труд**.

Репродуктивный труд Т.Н. Внуковская определяет как производительную деятельность, направленную на формирование (взрачивание) и развитие человеческих ресурсов (гармонично развитой личности) с целью создания условий для роста их (ее) ценности с учетом интересов самого объекта репродуктивного труда, субъектов репродуктивно труда (родителей, семьи, рода, делегированного родительского труда, бизнес-сообщества, государства и общества в целом) [11].

**Заключение.** Сегодня проблемам повышения рождаемости не уделяется должного внимания со стороны управляющих органов. Однако это может быть следствием отсутствия научно доказанных методов влияния на данную сферу. Опрометчиво рисковать крупными ресурсами страны при недоказанной эффективности мероприятий. Экономическое стимулирование рождаемости требует больших средств и в то же время имеет недоказанную эффективность. Поэтому актуальность имеют научные исследования в направлении поисков причин снижения рождаемости, методов влияния на них, способов их изменения.

Таким образом, изучение репродуктивного поведения населения, его факторов, а также того, насколько оно подвержено изменениям, а главное, вследствие каких процессов оно меняется, составляет новую область современного изучения проблемы повышения рождаемости. Установка на то, что **ценность нынешних поколений выше будущих**, не даёт никакой перспективы для дальнейшего развития страны. Ухудшение целевого показателя демографической политики в 2017 году говорит о ненадёжности и низкой эффективности предложенных в ней мероприятий, а следовательно, создает угрозу обеспечению устойчивого развития.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Численность населения Белоруссии к 2030 году составит 9,3 миллиона [Электронный ресурс] / Демоскопом Weekly. Институт демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». – Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/weekly/2018/0779/mir01.php>. – Дата доступа: 28.09.2018.
2. Демографический ежегодник Республики Беларусь 2018 [Электронный ресурс] / Нац. статистический комитет. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 07.09.2018.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. / Государственное научное учреждение «Научно-исследовательский экономический институт» (ГНУ НИЭИ). – Минск, 2015. – 143 с.

4. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 28.09.2018.
5. Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016–2020 годы / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 28.09.2018.
6. Экономика народонаселения : учебник / В.А. Ионцев [и др.] ; под ред. проф. В.А. Ионцева. – М. : ИНФРА-М, 2007. – 667 с.
7. Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию. – Каир, 5–13 сент. 1994 г.
8. О демографической безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 04.01.2002. № 80-3 : Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 28.09.2018.
9. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
10. Ильшев, А.М. Введение в репродуктивистику. Становление науки о воспроизводстве человека / А.М. Ильшев, А.П. Багирова. – М. : Финансы и статистика, 2014. – 304 с.
11. Внуковская, Т.Н. Теоретико-методологические проблемы регулирования рисков и качества репродуктивного труда : дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / Т.Н. Внуковская. – М., 2015. – 438 л.

Поступила 18.04.2019

**ANALYSIS OF INTERRELATION AND COHERENCE OF GOALS, TASKS  
AND MEASURES OF THE STATE DEMOGRAPHIC POLICY  
REPUBLIC OF BELARUS**

***I. TETEREVA***

*The article provides an analysis of the relationship and concurrency of the goals, objectives and steps reflected in the main regulatory program acts of the Republic of Belarus. The interrelation and goals of each of the documents are revealed. The main goal of the demographic policy of the Republic of Belarus was also established as: stabilization of the population at the level of 9.4–9.5 million people and an increase in life expectancy. Due to the analysis of steps to achieve the goal of the “Health of the people and demographic security” program, their classification was proposed, the target chain was built, some problems were encountered during achieving the goals, as well as the main directions of the impact of goals on demographic variables. Due to the analysis of the normative documents, a mindset was revealed that the value of current generations is higher than the future ones.*

**Keywords:** *demographic policy, birth rate increase, mortality reduction, reproductive behavior, reproductive science, reproductive labor.*