

УДК 321.01

ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

*канд. экон. наук, доц. Д.М. СТЕПАНЕНКО
(Белорусско-Российский университет, Могилев)*

Рассмотрена инновационная функция государства как одно из основных направлений его деятельности в начале XXI века. Предложено авторское определение инновационной функции государства. Выявлены присущие указанной функции государства формы реализации. Установлены особенности различных видов государственно-правового воздействия на инновационную активность в обществе. Проанализированы правовые и неправовые формы реализации инновационной функции государства.

Ключевые слова: *функция государства, инновация, инновационная деятельность, инновационное развитие, инновационная функция государства, форма реализации.*

Введение. Инновации в широком смысле этого слова могут быть определены как новые или усовершенствованные технологии, виды продукции или услуги, а также решения производственного, организационного, экономического, социального, финансового, юридического, коммерческого или иного характера, используемые в практической деятельности людей, имеющие результатом своего внедрения и последующего применения положительный эффект для задействованных их субъектов и общества в целом [1]. По выражению Ю.В. Яковца, время от времени поднимающиеся волны эпохальных и базисных инноваций преобразуют лицо общества, меняют лидирующие страны и цивилизации, создают фундамент для повышения эффективности воспроизводства и качества жизни [2]. Научные достижения теории инноваций позволяют убедительно говорить о том, что именно инновации являются в современных условиях ключевым фактором развития общественной жизни, качественного совершенствования ее различных сторон, а возрастание значимости инновационной активности в ее различных проявлениях выступает в качестве ведущей тенденции нынешнего этапа общественного развития. А это, в свою очередь, требует выявления особенностей воздействия государства как организации, осуществляющей управление обществом, координацию и упорядочение существующих в нем связей и отношений, на инновационные процессы, протекающие в обществе, исследования потенциальных возможностей государства как катализатора инновационного развития общества. В данном отношении С.Г. Дробязко справедливо обращает внимание на то, что одним из важнейших объектов государственного регулирования является комплекс общественных отношений, обеспечивающих научно-технический прогресс, развитие таких производительных сил, которые являются материальной основой всего хозяйства для достижения высшей производительности труда [3–5].

Эффективное влияние государства на темпы научно-технического прогресса предопределяется правильным пониманием, с одной стороны, природы научно-технического прогресса, его закономерностей и особенностей осуществления в процессе развития общества, а с другой – природы государства, его объективных потенциальных возможностей воздействия на общественные отношения в ходе осуществления научно-технического прогресса [4].

По мнению С.Г. Дробязко, дальнейшее усиление роли государства в ускорении темпов развития научно-технического прогресса предполагает необходимость учета как революционного характера научно-технического прогресса в современных условиях, так и особенностей самого государства и конкретных обстоятельств функционирования и развития общества. При этом требуется взвесить все объективные и субъективные факторы, благоприятные и неблагоприятные обстоятельства, имеющиеся для развития научно-технического прогресса [4]. Как верно отмечает В.Г. Тихиня, национальную экономику, равно как и все общество в целом, можно сделать инновационной. Для этого современное государство должно, выражаясь языком международного частного права, создавать режим наибольшего благоприятствования инновационным процессам, происходящим в стране [6; 7].

Таким образом, государство, будучи организацией, осуществляющей управление обществом, комплексное воздействие на протекающие в обществе процессы, способно и должно выступать в качестве катализатора прогресса общества на инновационной основе. Указанная посылка позволяет выделить инновационную функцию государства как одно из основных направлений его деятельности в начале XXI века.

Основная часть. Инновационная функция государства, присущая ему в современных условиях, обусловлена объективно существующими в настоящий момент потребностями общественной жизни. В любом современном государстве со стороны общества имеется запрос на то, чтобы государство способствовало постоянному повышению уровня и качества жизни членов общества, достижению все более высокого уровня удовлетворения потребностей членов общества в разнообразных товарах и услугах. Для реализации на практике требований соответствующего запроса со стороны общества государство призвано

стремиться подчинить в интересах своих граждан современную волну научно-технической революции, всячески способствовать как созданию достижений научно-технического прогресса, так и внедрению их в практику жизнедеятельности общества.

Будучи властной организацией и используя имеющуюся у него власть в целях достижения высокой инновационной активности на территории страны, государство тем самым способствует достижению общего блага всех членов общества. Стимулируя и поощряя инновации, государство действует в интересах социума, организует общество в целом, существующие в нем социальные группы и отдельных членов общества для решения соответствующих общих задач, концентрирует на указанных задачах волю всех слоев населения. В конечном итоге, реализуя и постоянно совершенствуя инновационную политику, государство способствует росту благосостояния всех членов общества за счет достижения более высокого уровня научно-технического развития страны, обеспечивает с течением времени всех членов общества такими товарами и услугами, которые в прежние времена были недоступны даже привилегированным слоям населения.

Исходя из сказанного, есть все основания утверждать, что инновационная функция государства, как и любая иная его функция, выражает в концентрированном виде сущность и социальное назначение государства в обществе. Кроме того, как и любая иная функция государства, его инновационная функция имеет соответствующую законодательную регламентацию. Реализуя инновационную политику, государство в лице своих соответствующих органов устанавливает властные предписания, регулирующие осуществление инновационной деятельности в стране и содержащиеся в текстах законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории государства. В наиболее общем виде может быть дано следующее определение инновационной функции государства: *инновационная функция государства – это основное направление деятельности государства, обусловленное объективно существующими потребностями общественной жизни, выражающее в концентрированном виде сущность и социальное назначение государства в обществе, имеющее соответствующую законодательную регламентацию и предполагающее целенаправленное воздействие со стороны государства на общественную жизнь с целью качественного совершенствования ее различных сторон за счет всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов.*

Необходимо принимать во внимание, что содержание любого явления не может существовать вне соответствующей формы, под которой понимается определенный способ существования и выражения содержания явления, его различных модификаций [8]. В юридической литературе формы реализации функций государства принято рассматривать как способы его практической деятельности, направленной на претворение в жизнь целей государства и разрешение стоящих перед ним задач [9–12].

По мнению М.И. Байтина [9], формы реализации функций государства охватывают собой такие составляющие, как:

- *деятельность основных звеньев механизма государства*, подразумевающая собой учет специфики видов государственной деятельности в отличие от деятельности негосударственных организаций;
- *однородная по своим внешним признакам деятельность всех, многих или нескольких органов государства*, посредством которой осуществляются его функции.

Будучи категориями подвижными, формы реализации функций государства, справедливо замечает М.А. Бухтерева, развиваются и изменяются вместе с государственной жизнью, экономическими, социальными, политическими, идеологическими и иными отношениями в обществе [11].

Инновационная функция государства, как и любая иная его функция, являясь юридической категорией, имеет свое собственное наличное бытие, которое проявляется посредством форм ее реализации. При этом выделение и разграничение между собой различных форм реализации инновационной функции государства способно иметь важное сущностное значение, поскольку такого рода разграничение может позволить выявить особенности собственно юридического и неюридического воздействия со стороны государства на общественную жизнь в рамках реализации указанной функции. В наиболее общем виде формы реализации инновационной функции государства могут быть определены как способы его практической деятельности, направленной на качественное совершенствование различных сторон общественной жизни за счет всяческой поддержки процессов создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов.

В ходе анализа форм реализации инновационной функции государства необходимо учитывать, что в работе всех звеньев механизма государства присутствует как собственно правовая, так и чисто фактическая (например, организационная) деятельность, на что впервые обратил внимание Н.Г. Александров еще в середине XX века [13].

Учитывая указанное обстоятельство, могут быть выделены *правовые и неправовые формы реализации инновационной функции государства*. Правовые формы реализации инновационной функции государства связаны с созданием, реализацией и охраной правовых норм, регламентирующих осуществ-

вление инновационной деятельности в стране, и включают в себя соответствующую правотворческую, правоприменительную и правоохранительную деятельность. Исходя из этого к числу правовых форм реализации инновационной функции государства следует отнести следующие ее формы: правотворческую; правоприменительную; правообеспечительную.

Правотворческая форма реализации инновационной функции государства репрезентирует собой деятельность государства, направленную на создание или санкционирование правовых норм, регламентирующих осуществление инновационной деятельности на его территории, путем принятия (издания) соответствующих нормативных правовых актов. В частности, речь в данном случае идет о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок реализации в стране инновационных проектов, отношения интеллектуальной собственности на ее территории, функционирование национальной инновационной инфраструктуры, устанавливающих порядок и условия применения субъектами хозяйствования ускоренной амортизации, налоговые льготы в отношении инновационно активных предприятий.

Принимая (издавая) нормативные правовые акты, регламентирующие процессы создания и внедрения инноваций на территории страны, государство в лице его соответствующих органов обеспечивает тем самым достижение определенной упорядоченности отношений в инновационной сфере. При этом следует учитывать, что деятельность государства в рамках правотворческой формы реализации его инновационной функции предполагает возможность не только установления новых правовых норм, регламентирующих осуществление инновационной деятельности, но и изменения или отмены действующих норм инновационного законодательства. В данном отношении С.В. Бабаев [10] верно указывает на то, что динамика общественных отношений в каждом конкретном историческом периоде развития объективно приводит к необходимости корректировать действующее законодательство, своевременно вносить в него изменения и дополнения, принимать решения об отмене тех нормативных положений, которые перестали соответствовать реально существующим на данный момент общественным отношениям либо вступили в противоречие с актами, обладающими более высокой юридической силой. По справедливому выражению А.С. Пиголкина [14], правотворчество, в какой бы форме оно ни осуществлялось, есть форма государственного руководства обществом, деятельность государства, в ходе которой оно в лице своих органов создает основную массу действующих в стране правовых норм; если же таковые создаются какими-либо иными структурами, помимо государственных, то их правотворческие полномочия определяются государством.

С помощью правотворчества происходит расширение или сужение сферы правового регулирования протекающих в обществе инновационных процессов, формируется и совершенствуется нормативно-правовая основа тех аспектов жизнедеятельности общества, которые обусловлены развитием научно-технического прогресса, вводятся в правовую систему определенные средства, методы и механизмы юридического воздействия на субъектов отношений, возникающих в ходе осуществления инновационной деятельности.

Таким образом, деятельность государства в рамках правотворческой формы реализации его инновационной функции лежит в основе всего процесса правового регулирования инновационной деятельности в стране, является исходной посылкой указанного процесса. Инновационная функция государства ориентирована на достижение высокой инновационной активности в обществе на долгосрочной основе, нацелена во многом не только на общество, имеющееся в стране в данный текущий момент времени, но и на будущие поколения. Указанное обстоятельство, а также определенная инертность, присущая процессам создания и внедрения инноваций, объективно обуславливают необходимость того, чтобы правовое регулирование инновационного развития общества было рассчитано на достаточно длительный период времени. А это, в свою очередь, предполагает необходимость наличия и постоянного развития национального инновационного законодательства.

Под инновационным законодательством следует понимать совокупность нормативных правовых актов, регламентирующих общественные отношения, связанные с осуществлением инновационной деятельности в ее различных проявлениях, со стимулированием развития общества на инновационной основе, созданием в обществе благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности [15; 16].

Инновационное законодательство является естественным результатом соответствующей правотворческой деятельности государства. При этом могут быть выделены следующие основные группы общественных отношений, составляющих предмет регулирования инновационного законодательства [15; 16]:

1) отношения между субъектами хозяйствования, связанные с совершением сделок по реализации и (или) использованию инновационной продукции, работ, услуг, оборудования, технологий, объектов интеллектуальной собственности;

2) отношения между субъектами хозяйствования и физическими лицами, являющимися их работниками, связанные с проявлением инновационной активности со стороны указанных физических лиц, а также с осуществлением со стороны обозначенных физических лиц действий, направленных на повышение их возможностей создавать и внедрять инновации (повышение квалификации, получение дополнительного образования);

3) отношения между государством и физическими и юридическими лицами, связанные с предоставлением государством указанным лицам защиты их прав на принадлежащие им объекты интеллектуальной собственности;

4) отношения, связанные со стимулированием со стороны государства инновационной деятельности на его территории в рамках реализации национальной инновационной политики, с созданием в стране благоприятного климата для осуществления инновационной деятельности;

5) отношения, касающиеся образования, распределения, перераспределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств государства и субъектов хозяйствования, предназначенных для финансирования инновационной деятельности в ее различных проявлениях;

6) отношения между государством и физическими и юридическими лицами, связанные с привлечением государством указанных лиц к установленной законом ответственности в случаях совершения обозначенными лицами противоправных виновных деяний, препятствующих инновационному развитию общества, посягающих на права и законные интересы инноваторов;

7) отношения между национальным государством и иностранными государствами и международными организациями, связанные с международным сотрудничеством в инновационной сфере.

Регулятивное воздействие на сферу общественных отношений, связанных с инновациями и инновационной деятельностью, оказывается практически всей системой юридических норм. В частности, отношения между субъектами хозяйствования и физическими лицами, являющимися их работниками, связанные с проявлением инновационной активности со стороны указанных физических лиц, регулируются нормами трудового права; отношения между государством и физическими и юридическими лицами, связанные с предоставлением государством указанным лицам защиты их прав на принадлежащие им объекты интеллектуальной собственности, – нормами гражданского права. В свою очередь, нормы финансового права регламентируют отношения по поводу образования, распределения, перераспределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств государства и субъектов хозяйствования, предназначенных для финансирования инновационной деятельности в ее различных проявлениях.

Таким образом, можно говорить о том, что положения национального инновационного законодательства есть не что иное, как органическая часть разных отраслей законодательства страны, регулирующих различные виды общественных отношений, в той или иной мере связанных с процессами создания, внедрения и распространения инноваций. При этом инновационное законодательство представляет собой не механическую сумму отдельных правовых норм различных отраслей права, а целостную систему норм, внутренне связанных между собой единой целью – добиваться качественного совершенствования различных сторон общественной жизни посредством всяческой поддержки создания и внедрения инноваций в стране, стимулирования физических и юридических лиц к осуществлению инновационной деятельности, всесторонней защиты интересов инноваторов.

Правоприменительная форма реализации инновационной функции государства репрезентирует собой деятельность государства, направленную на реализацию предписаний нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление инновационной деятельности в стране, путем издания правоприменительных актов.

Деятельность государства в рамках правоприменительной формы реализации его инновационной функции представляет собой властную творческую исполнительно-распорядительную работу различных органов государства, связанную с повседневным разрешением разносторонних вопросов управления в инновационной сфере. Издаваемые в данном случае государственными органами на основании и во исполнение нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление инновационной деятельности, правоприменительные акты являются непосредственными основаниями для возникновения, изменения или прекращения инновационных правоотношений. В частности, речь может идти о таких правоприменительных актах, как; акты органа, уполномоченного в сфере интеллектуальной собственности, о выдаче патентов на тот или иной объект интеллектуальной собственности; акты уполномоченного налогового органа о предоставлении налоговых льгот инновационно активным предприятиям и научным организациям; акты уполномоченных органов о включении инновационных проектов или инновационно активных предприятий в специальные перечни инновационных проектов или инновационно активных предприятий, пользующихся государственной поддержкой.

Кроме того, деятельность государства в рамках правоприменительной формы реализации его инновационной функции охватывает собой издание актов о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, которые в системе государственного аппарата обладают полномочиями принимать управленческие решения в сфере поддержки процессов создания и внедрения инноваций, непосредственно участвуют в реализации государственной инновационной политики. Например, в Беларуси правоприменительная форма реализации инновационной функции государства включает в себя издание актов о назначении на должность и об освобождении от должности всех должностных лиц Государст-

венного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь и Национального центра интеллектуальной собственности Республики Беларусь.

Между законодательством об инновациях и инновационной деятельности и реализацией его положений на практике существует тесная органическая и функциональная связь, на что верно указывает М.А. Бухтерева. От степени совершенства действующего инновационного законодательства, его полноты, ясности и определенности в немалой степени зависит уровень реализации его требований. В свою очередь, практика реализации законодательства об инновациях и инновационной деятельности является важным и постоянным фактором его развития, ибо с помощью соответствующей практики обнаруживаются «слабые места» действующего инновационного законодательства, апробируются жизнью принятые ранее решения, и на этой основе вносятся необходимые дополнения или исправления в существующую правовую систему [11].

Вместе с тем следует согласиться с И.С. Самощенко в вопросе о том, что в случае с применением на практике норм права, стимулирующих развитие научно-технического прогресса, в большинстве случаев применяются диспозиции норм права, имеющие не запрещающее, а положительное содержание, в связи с чем деятельность государства в рамках правоприменительной формы реализации его инновационной функции является важным средством обеспечения нормального функционирования и развития общественных отношений [17].

Нельзя не согласиться и с В.С. Афанасьевым касательно того, что качество любых правоприменительных решений (в том числе и в сфере инноваций и инновационной деятельности) зависит не только от личных качеств правоприменителя (правовое и нравственное сознание, юридическая подготовленность, практический опыт, культура), но и от условий его труда и отдыха (служебная загруженность, обеспеченность надлежащим помещением, транспортом, необходимой техникой, жильем), от уровня организации работы соответствующего органа (подразделения), состояния контроля за служебной деятельностью [18].

Правообеспечительная форма реализации инновационной функции государства репрезентирует собой деятельность государства, направленную на обеспечение охраны норм права, регламентирующих осуществление инновационной деятельности в стране, от нарушений, на обеспечение режима законности и правопорядка в инновационной сфере.

По своей сути правообеспечительная форма реализации инновационной функции государства отражает собой ту правоохранительную деятельность государственных органов, которая имеет место применительно к тем общественным отношениям, которые обусловлены процессами создания, внедрения и распространения инноваций. Для решения соответствующих задач органы государства наделяются государственно-властными полномочиями, объем которых определяется целями и задачами государственного управления в инновационной сфере.

Правоохранительная деятельность в сфере инноваций и инновационной деятельности, как и всякая иная правоохранительная деятельность, включает в себя принятие мер по предупреждению правонарушений, расследованию всех обстоятельств дела и выяснению истины в каждом случае правонарушения, разрешению в установленном порядке конкретных дел о нарушении правовых норм, а также возможных правовых коллизий и споров, применению правовых санкций в отношении правонарушителей и обеспечению реализации их юридической ответственности, а равно восстановлению нарушенного права [11].

Таким образом, деятельность государства в рамках правообеспечительной формы реализации его инновационной функции предполагает в том числе и привлечение физических и юридических лиц к установленной законом ответственности в случаях нарушения ими предписаний национального законодательства об инновациях и инновационной деятельности.

В частности, речь в данном случае может идти о привлечении физических и юридических лиц к гражданско-правовой ответственности в случаях нарушения ими прав иных лиц на принадлежащие последним объекты интеллектуальной собственности. Например, в силу статьи 1001 Гражданского кодекса Республики Беларусь нарушением исключительного права патентообладателя признаются осуществленные без его согласия [19]:

1) изготовление, применение, ввоз, предложение к продаже, продажа, иное введение в гражданский оборот или хранение для этих целей продукта, изделия, изготовленных с применением запатентованного изобретения, полезной модели, промышленного образца, а также совершение названных действий в отношении средства, при функционировании или эксплуатации которого в соответствии с его назначением осуществляется способ, охраняемый патентом;

2) применение способа, охраняемого патентом на изобретение, или введение в гражданский оборот либо хранение для этих целей продукта, изготовленного непосредственно способом, охраняемым патентом на изобретение.

Правоохранительная деятельность органов государства, направленная на обеспечение охраны норм права, регламентирующих осуществление инновационной деятельности в стране, предполагает также возможность привлечения физических лиц к административной или уголовной ответственности в случаях,

если в их действиях имеется состав соответственно административного правонарушения или преступления, посягающего на отношения интеллектуальной собственности.

Статья 9.21 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за незаконное распространение или иное незаконное использование объектов авторского права, смежных прав или объектов права промышленной собственности, а также сорта растения или топологии интегральной микросхемы [20].

В соответствии со статьей 201 Уголовного кодекса Республики Беларусь квалифицируются как преступления такие деяния, как [21]:

1) присвоение авторства либо принуждение к соавторству, а равно разглашение без согласия автора или заявителя сущности изобретения, полезной модели, промышленного образца или иного объекта права промышленной собственности до официальной публикации сведений о них;

2) незаконное распространение или иное незаконное использование объектов авторского права, смежных прав или объектов права промышленной собственности, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение или сопряженные с получением дохода в крупном размере.

Помимо правонарушений, связанных с неправомерными посягательствами на объекты интеллектуальной собственности, правообеспечительная форма реализации инновационной функции государства охватывает собой деятельность по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности в случаях нарушения ими экологических стандартов при реализации инновационных проектов, неправомерного получения налоговых и иных льгот, несоблюдения требований к качеству выпускаемой инновационной продукции, нарушения требований к безопасности используемых технологий.

Неправовые формы реализации инновационной функции государства не связаны с созданием и применением норм права и не имеют результатом своего осуществления какие-либо четко определенные юридические последствия. Они характеризуют собой фактическую деятельность государства, не связанную непосредственно с правотворчеством, правоприменением или правообеспечением, и в то же время направленную на содействие со стороны государства инновационным процессам, протекающим в обществе.

С точки зрения М.И. Байтина, под неправовыми формами осуществления государственных функций необходимо понимать однородную по своим внешним признакам деятельность органов государства, не влекущую за собой правовых последствий [9].

Неправовые формы реализации функций государства А.В. Малько ассоциирует с деятельностью государственных органов, не связанной с принятием правовых актов и не влекущей юридических последствий [22].

К числу неправовых форм реализации инновационной функции государства следует отнести:

- организационную форму реализации инновационной функции государства;
- информационную форму реализации инновационной функции государства;
- ориентационную форму реализации инновационной функции государства.

Организационная форма реализации инновационной функции государства – оперативная текущая деятельность государственных органов по разрешению тех или иных конкретных задач в сфере инноваций и инновационной деятельности в процессе осуществления инновационной функции государства, а также по технико-организационному обеспечению функционирования различных звеньев государственного механизма, участвующих в осуществлении инновационной функции государства.

Многочисленные сугубо организационные действия объективно необходимы для обеспечения четкой и эффективной работы органов государства, принимающих участие в реализации государственной инновационной политики. Большое количество сугубо организационных действий не нуждается в издании для своего совершения каких-либо специальных юридических актов. В то же время предпосылки и результат выполнения соответствующих организационных действий могут юридически фиксироваться [23].

Деятельность государства в рамках организационной формы реализации его инновационной функции охватывает собой такие сугубо организационные действия, как:

- организационное обеспечение управленческой деятельности органов государства, принимающих участие в реализации государственной инновационной политики (подготовка и проведение заседаний, совещаний, обсуждений тех или иных вопросов, распределение функций и обязанностей между структурными подразделениями органов государства и отдельными должностными лицами, составление справок и отчетов, ведение бухгалтерского учета и делопроизводства в государственных органах, изучение и обобщение положительного зарубежного опыта);

- мониторинг управленческой деятельности органов государства, принимающих участие в реализации государственной инновационной политики;

- мониторинг деятельности инновационно активных предприятий и научных организаций;

- проведение конференций, семинаров, симпозиумов, иных мероприятий, посвященных обсуждению проблем развития общества на инновационной основе;

- проверки и инспектирование государственных органов и отдельных должностных лиц;
- проверки и инспектирование инновационно активных предприятий и научных организаций;
- инструктирование сотрудников органов государства, принимающих участие в реализации государственной инновационной политики.

Информационная форма реализации инновационной функции государства – деятельность государства, направленная на доведение до различных субъектов через различные источники заинтересованности государства в достижении высоких масштабов новаторской активности на своей территории, требований государства к поведению людей в области создания и внедрения инноваций, к средствам и методам достижения соответствующих общественно полезных целей. В качестве соответствующих источников могут быть названы как средства массовой информации (телевидение, радио, Интернет, периодическая печать), так и средства ограниченного воздействия – специальные лекции, семинары, тематические выступления специалистов.

Важной категорией, характеризующей информационное воздействие устанавливаемых или санкционируемых государством правовых предписаний, является правовая информация.

Правовую информацию Ю.В. Кудрявцев [24] определяет как информацию, исходящую от государства в форме правовых предписаний, норм права и адресованную различным субъектам.

Применительно к инновационной функции государства в данном случае речь идет о правовых предписаниях, содержащихся в нормативных правовых актах, регламентирующих осуществление инновационной деятельности в стране и стимулирующих к проявлению новаторской активности субъектов хозяйствования и физических лиц. Соответствующие предписания могут содержаться как в специализированных нормативных правовых актах, целевым образом ориентированных на поддержку инновационной деятельности (например, в нормативных правовых актах, посвященных регламентации функционирования в стране инновационной инфраструктуры), так и в нормативных правовых актах общего характера (например, в актах налогового законодательства могут присутствовать юридические нормы, устанавливающие налоговые льготы в отношении инновационно активных предприятий).

Вместе с тем, как отмечает М.Т. Бадоев [25], правовая информация способна содержаться не только в нормативных правовых актах, но и в интерпретационных и правоприменительных актах. Он акцентирует внимание на том, что хотя интерпретационные и правоприменительные акты и не содержат норм права, тем не менее содержат сведения, носящие правовой характер.

Источником правовой информации является и правосознание отдельных индивидуумов, различных социальных групп, присутствующих в обществе, и общества в целом. Правовая идеология и правовая психология, будучи структурными компонентами правосознания, в своей совокупности определяют в конечном итоге как на рациональном, так и на эмоциональном уровне отношение к инновациям и инновационной деятельности каждого из присутствующих в обществе индивидуумов, всех существующих в его рамках социальных групп и самого общества как целостной сложной системы.

Таким образом, идеологические и психологические элементы как составляющие соответственно правовой идеологии и правовой психологии служат своего рода идейно-психологической базой, предпосылкой для осуществления (или, напротив, для неосуществления) инновационной деятельности как относительно данного общества в целом, так и относительно всех присутствующих в нем индивидуумов и социальных групп. В то же время в качестве непосредственного внутреннего импульса, необходимого для воплощения в реальность потенциально существующих предпосылок для инновационного развития общества, выступают присущие данному обществу и составляющим его индивидуумам и социальным группам поведенческие элементы, охватывающие собой юридические мотивы поведения, внутренние установки и готовность действовать.

Центральными категориями, характеризующими ориентационную форму реализации инновационной функции государства, являются «правовая установка» и «правовая ориентация».

С точки зрения Т.Н. Радько [26; 27], под правовой установкой следует понимать predisposedность личности к восприятию норм права, его оценки, готовность к совершению действий, имеющих юридическое значение, или же как вероятность того или иного варианта поведения (деятельности) в сфере правового регулирования.

Совокупность соответствующих правовых установок в отношении тех или иных отдельных аспектов инновационного развития общества образует, в свою очередь, целостную правовую ориентацию личности по отношению к инновациям и инновационной деятельности.

В целом, ориентационное государственно-правовое воздействие в рамках реализации инновационной функции государства определяется совокупностью соответствующих правовых установок и представляет собой комплексный процесс. Данный процесс охватывает, с одной стороны, формирование правовых установок в отношении инноваций и инновационной деятельности, а с другой – влияние указанных правовых установок на социально активное поведение физических и юридических лиц.

Правовые установки, побуждающие к социально активному поведению в сфере инноваций и инновационной деятельности, могут и должны формироваться посредством установления в нормативных правовых актах Республики Беларусь (равно как и любого иного государства) комплекса разнообразных льгот, гарантий и стимулов в отношении физических и юридических лиц, проявляющих новаторскую активность. Это могут быть и установленные на законодательном уровне налоговые льготы в отношении инновационно активных предприятий, и предусмотренные нормативными правовыми актами государства целевые бюджетные субсидии в отношении субъектов хозяйствования, реализующих инновационные проекты, и получившие правовое закрепление специальные гарантии в отношении изобретателей и рационализаторов, и множество иных законодательно закрепленных льгот, гарантий и стимулов, ориентированных на поддержку процессов создания и внедрения инноваций в стране.

Ориентационная форма реализации инновационной функции государства во многом направлена на формирование в обществе своего рода идеалов в сфере инноваций и инновационной деятельности. К числу такого рода идеалов в наиболее общем виде могут быть отнесены:

- высокий процент (более 50%) предприятий, внедряющих в ходе своей деятельности технологические и иные инновации, в общем числе субъектов хозяйствования, функционирующих в стране;
- высокий уровень развития в стране науки и образования;
- эффективно работающие в стране прямые и обратные связи между образованием, наукой и производством;
- развитая национальная индустрия интеллектуальной собственности;
- максимально комфортные условия для научного поиска и изобретательской активности на территории государства;
- развитая национальная система венчурного финансирования;
- высокий уровень инновационной культуры в стране, восприятие инноваций большинством индивидуумов и обществом в целом как значимой общественной ценности.

Заключение. Исследование правовых и неправовых форм реализации инновационной функции государства позволяет более полно, глубоко и всесторонне осмыслить ее природу, содержание и общественное предназначение, а также создать предпосылки для повышения эффективности реализации указанной функции государства и совершенствования национального инновационного законодательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Степаненко, Д.М. Термин «инновация». Проблемы законодательной интерпретации на постсоветском пространстве / Д.М. Степаненко // Закон и право. – 2009. – № 12. – С. 32–37.
2. Яковец, Ю.В. Эпохальные инновации XXI века / Ю.В. Яковец. – М. : Экономика, 2004. – 446 с.
3. Дробязко, С.Г. Роль законодательства в создании материально-технической базы коммунизма / С.Г. Дробязко. – Минск : Белорус. гос. ун-т имени В.И. Ленина, 1971. – 140 с.
4. Дробязко, С.Г. Право и коммунизм : учеб. пособие для юрид. специальностей вузов / С.Г. Дробязко. – Минск : Вышэйш. школа, 1975. – 144 с.
5. Дробязко, С.Г. Роль права в создании материально-технической базы коммунизма / С.Г. Дробязко // Советское государство и право. – 1978. – № 1. – С. 31–38.
6. Тихиня, В.Г. Инновационные нормы права в законодательстве Республики Беларусь: состояние и перспективы / В.Г. Тихиня // Актуальные вопросы совершенствования правовой системы на современном этапе : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 90-летию проф. С. Г. Дробязко, Минск, 11–12 окт. 2012 г. / Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2012. – С. 75–77.
7. Тихиня, В.Г. Современное право в условиях инновационного развития общества / В.Г. Тихиня // Генетические закономерности права : сб. науч. тр., посвящ. 90-летию со дня рождения проф. С.Г. Дробязко / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: С.А. Балашенко [и др.]. – Минск, 2013. – С. 323–327.
8. Философский словарь / И.Т. Фролов [и др.] ; под ред. И.Т. Фролова. – М. : Республика, 2001. – 719 с.
9. Байтин, М.И. Сущность и основные функции социалистического государства / М.И. Байтин. – Саратов : СГУ, 1979. – 302 с.
10. Бабаев, С.В. Теория функций современного Российского государства : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / С.В. Бабаев. – Н. Новгород : Нижегород. акад. М-ва внутр. дел Рос. Фед., 2001. – 201 с.
11. Бухтерева, М.А. Формы реализации функций государства : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / М.А. Бухтерева. – М. : Акад. управления М-ва внутренних дел Рос. Федерации, 2002. – 202 с.
12. Кадомцева, А.Е. Развитие экологической функции современного Российского государства и правовые формы ее осуществления : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.Е. Кадомцева. – Саратов : Саратов. гос. акад. права, 1999. – 174 с.
13. Александров, Н.Г. Применение норм советского социалистического права / Н.Г. Александров. – М. : Госюриздат, 1958. – 183 с.

14. Теория государства и права : учебник / А.С. Пиголкин [и др.] ; под ред. А.С. Пиголкина. – М. : Юрайт, 2007. – 613 с.
15. Степаненко, Д.М. Инновационное право как комплексная отрасль законодательства / Д.М. Степаненко // Закон и право. – 2013. – № 3. – С. 17–22.
16. Степаненко, Д. Концептуальные подходы к развитию инновационного законодательства в Республике Беларусь / Д. Степаненко // Юстыцыя Беларусі. – 2014. – № 6. – С. 44–48.
17. Самощенко, И.С. Охрана режима законности Советским государством / И.С. Самощенко. – М. : Госюриздат, 1960. – 199 с.
18. Афанасьев, В.С. Современные проблемы теории законности : учеб. пособие / В.С. Афанасьев. – М. : Акад. М-ва внутр. дел Рос. Фед., 1993. – 57 с.
19. Гражданский кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 07.12.1998 г., № 218-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
20. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : Закон Респ. Беларусь, 21.04.2003 г., № 194-3 // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
21. Уголовный кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 09.07.1999 г., № 275-3 // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
22. Малько, А.В. Теория государства и права в вопросах и ответах: учеб.-метод. пособие / А.В. Малько. – М. : Юристъ, 2006. – 300 с.
23. Лазарев, В.В. Общая теория права и государства : учебник / В.В. Лазарев. – М. : НОРМА–ИНФРА– М, 2015. – 592 с.
24. Кудрявцев, Ю.В. Нормы права как социальная информация / Ю.В. Кудрявцев. – М.: Юрид. лит., 1981. – 144 с.
25. Бадоев, М.Т. Демографическая функция права : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / М.Т. Бадоев. – Ярославль: Ярослав. гос. ун-т имени П.Г. Демидова, 2004. – 205 с.
26. Радько, Т.Н. Основные функции социалистического права : учеб. пособие / Т.Н. Радько. – Волгоград : НИиРИО ВСШ МВД СССР, 1970. – 142 с.
27. Радько, Т.Н. Теория функций права / Т.Н. Радько. – М. : Проспект, 2014. – 268 с.

Поступила 03.04.2017

FORMS OF IMPLEMENTATION OF THE STATE INNOVATION FUNCTION

D. STEPANENKO

The state innovative function as one of the main directions of its activity at the beginning of the XXI century is considered. The author's definition the state innovative function is offered. The forms of realization for this state function are revealed. The features of various types of state-legal influence on innovative activity in the society are established. Legal and non-legal forms of realization of the state innovative function are analyzed.

Keywords: *state function, innovation, innovative activity, innovative development, the state innovative function, form of realization.*