

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УДК 342.742.5

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАКРЕПЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УКРАИНЕ И РЕСПУБЛИКЕ ПОЛЬША

*д-р юрид. наук, проф. А.И. ФРАНЦУЗ; О.П. ЧЕРНОВОЛ
(Университет экономики и права «КРОК», Киев, Украина)*

Рассмотрены теоретические подходы к определению категории «конституционные обязанности» в украинской юридической науке и их конституционному закреплению. Проанализированы положения Конституции Республики Польша 1997 года, раскрыто ее юридические свойства. Определены доктринальные подходы к толкованию и нормативному закреплению конституционных обязанностей в Республике Польша. Охарактеризованы конституционные обязанности, которые закреплены в Конституции Украины и Конституции Республики Польша, проведено их сравнение. На основе анализа установлены общие и отличительные черты закрепления конституционных обязанностей в положениях Конституции Украины и Конституции Республики Польша.

Ключевые слова: конституционные обязанности, юридические свойства, Конституция Украины и Конституция Республики Польша, сравнение.

Введение. Вопросы конституционного закрепления обязанностей человека и гражданина в условиях сложных политических процессов, которые продолжаются в настоящее время в Украине имеют большое теоретическое и практическое значение. В большинстве стран Европы институт конституционных обязанностей человека и гражданина начал юридически формироваться только после Второй мировой войны в связи с принятием важнейших международно-правовых актов. Однако для Украины является весьма важным и полезным заимствование конституционно-правового опыта зарубежных государств, в частности стран Европейского Союза. Учитывая тот факт, что Польше за короткий период удалось не только стать современным конституционным государством с мощным идеологическим потенциалом, но и провести конституционную, административную, судебную, образовательную и другие необходимые реформы. Важное место в этом процессе занимает Конституция Республики Польша 1997 года, а именно закрепление конституционных обязанностей. Поэтому в нынешнее непростое для Украины время полезным будет исследование конституционно-правового закрепления упомянутых обязанностей в Конституции Республики Польша и использования этих результатов в процессе внесения изменений в действующее законодательство Украины на конституционном уровне.

Основная часть. Развитие отечественной науки конституционного права и формирования демократических институтов невозможно без учета достижений соответствующей теории и практики зарубежных государств. Начавшийся в Украине конституционный процесс поставил на повестку дня целый ряд актуальных вопросов государства, ответы на которые должны дать не только политики и общество, но и, прежде всего, праведы.

На современном этапе развития украинской государственности важное значение приобретает анализ сущности и содержания украинского конституционализма, особенностей процесса его формирования и перспектив развития. Однако стоит отметить, что конституционализм, как явление мировой политической и правовой науки, окончательно сформировался при переходе от традиционного общества к индустриальному [4, с. 5].

Проблема современного конституционного закрепления обязанностей имеет теоретическое и практическое значение. Однако в украинской юридической науке вопрос о роли конституционных обязанностей в конституционно-правовом статусе человека и гражданина исследовался фрагментарно и довольно поверхностно. Стоит отметить, что украинскими учеными не проводился сравнительно-правовой анализ конституционного закрепления обязанностей человека и гражданина в Украине и государствах-членах Европейского Союза.

Одним из важных и неотъемлемых элементов конституционно-правового статуса человека и гражданина являются обязанности, которые человек несет перед обществом, государством и другими участниками общественных процессов. Такие конституционные обязанности являются относительно самостоятельным институтом, объединяющим определенную группу конституционно-правовых норм, которые обозначены определенным единством и выделены в особый блок в системе конституционных прав,

свобод и обязанностей человека и гражданина в Украине. Назначение этих норм определяется тем, что выполнение обязанностей является предпосылкой реализации прав и свобод человека и гражданина. Человек должен выполнять определенные обязанности, чтобы при использовании своих прав и свобод не наносить ущерб государству, обществу, другим людям. Имеется в виду, что обязанности человека являются логичными и обязательными аналогами, гарантирующими выполнение соответствующих прав и свобод участников общественного процесса. В положениях статьи 23 Конституции Украины закреплено единство обязанностей с правами и свободами, а также с государством и обществом. В частности, положениями вышеупомянутой статьи предусмотрено, что каждый человек имеет право на свободное развитие своей личности, если при этом не нарушаются права и свободы других людей, и имеет обязанности перед обществом, в котором обеспечивается свободное и всестороннее развитие его личности [1].

Конституция Украины определяет не только круг обязанностей, охватывающих важнейшие сферы жизнедеятельности человека, но и исходит из принципа их равенства. Как правило, в условиях применения либеральной концепции прав и свобод человека конституционные обязанности граждан формируются в ограниченном объеме, а то и вовсе не упоминаются в Конституции. Так, в Конституции Украины им отведено только 4 статьи (статьи 65–68) из 48 [1], закрепленные в разделе II, посвященном правам и свободам человека и гражданина. Для сравнения отметим, что в Конституции СССР 1978 года в 11 статьях были закреплены конституционные обязанности, что, в свою очередь, составляло 1/3 от общего количества статей, посвященных правам и обязанностям граждан. Закрепленные в Конституции Украины основные обязанности могут одновременно касаться как человека, так и гражданина Украины, а могут только гражданина Украины.

Характеризуя Конституцию Республики Польша, следует отметить, что она вобрала в себя традиции не только польского, но и закрепила основные достижения современного европейского конституционализма. Отдельные аспекты общей характеристики Конституции Республики Польша в отечественной правовой науке описаны в трудах Н.А. Баймуратова, А.З. Георгицы, М.И. Марчука, О.В. Марцеляка, П.Б. Стецюка, В.М. Шаповала и других, опубликованных, в том числе, и в научных сборниках, посвященных проблематике конституций Украины и Польши [9, с. 76].

Польша имеет богатый опыт демократического развития, в том числе и в области конституционного строительства. Ее «Закон об управлении» (на языке оригинала – «Ustawa Rzadowa») 1791 года недаром считается не только первой польской, но и одной из первых европейских конституций в современном понимании этого термина [11]. Свой вклад в развитие национальной демократии, развитие конституционного государства в свое время сделали польские Конституции 1921, 1935 и 1952 годов (как Конституция ПНР) [11]. Однако после исчезновения с политической карты мира Советского Союза и стран социалистического лагеря потребность Польши в новой Конституции встала особенно остро.

Порядок подготовки и принятия новой Конституции Польши был определен в специальном (конституционном) Законе «О порядке разработки и утверждения Конституции Республики Польша» от 23 апреля 1992 года. Конституцию Республики Польша должны были одобрить Сейм и Сенат, объединенные в Народное Собрание. Право законодательной инициативы принадлежало Конституционной Комиссии Народного Собрания (56 членов Народного Собрания), а также Президенту Республики Польша. В состав Конституционной Комиссии входило 46 послов (депутатов Сейма) и 10 сенаторов. Для принятия Народным Собранием Конституции необходимо было, чтобы проект Основного Закона прошел два чтения. Третье чтение было предусмотрено на случай, когда Президент Республики Польша воспользовался бы предоставленным ему правом внесения предложений об изменениях и дополнениях к Конституции. Конституционный Закон (23.04.1992) требовал, чтобы конституция была одобрена в третьем чтении 2/3 голосов присутствующих на Народном собрании участников. Президент Республики Польша в течение 14 дней со дня принятия Конституции должен был назначить конституционный референдум. Конституция считалась принятой на референдуме в случае, если за нее проголосовало бы большинство избирателей, принявших участие в голосовании. Конституция Республики Польша была одобрена Народным Собранием 2 апреля 1997 и впоследствии передана на утверждение общенародному референдуму, который состоялся 25 мая 1997 года. В референдуме приняли участие 12139790 граждан (42,86% всех граждан, имевших право участвовать в голосовании), из которых 6398316 (то есть 53,45%) проголосовало за принятие Конституции. Конституция Республики Польша вступила в силу 17 октября 1997 [9, с. 27].

Таким образом, действующая в настоящее время Конституция Республики Польша принята Национальным собранием (иначе – Сеймом или Сенатом) непосредственно путем проведения конституционного референдума. Следить за соблюдением Конституции Республики Польша призваны все государственные органы, но особенная роль отведена специальному суду – Конституционному Трибуналу, призванному изучать совместимость права с основным законом. У каждого гражданина есть право подавать в Конституционный Трибунал жалобы о нарушении Конституции Республики Польша [2].

Структурно Конституция Республики Польша состоит из преамбулы и тринадцати разделов, а именно: «Республика», «Свободы, права и обязанности человека и гражданина», «Источники права»,

«Сейм и Сенат», «Президент Республики Польша», «Совет министров и правительственная администрация», «Территориальное самоуправление», «Суды и трибуналы», «Органы государственного контроля и охраны права», «Публичные финансы», «Чрезвычайные состояния», «Изменение конституции» и «Конечные и переходные положения» [2].

Конституция Республики Польша закрепила целый ряд конституционных принципов, так называемых «Принципов построения устройства государства», перечень которых считается неиссякаемым и содержание которых, в той или иной степени, раскрывается в судебной практике, практике деятельности органов исполнительной власти и органов территориального самоуправления, а также в национальной конституционно-правовой доктрине. Что касается национальной конституционно-правовой доктрины, то в польской юридической литературе обычно называют принципы республиканской формы правления, демократического правового государства, автономии и взаимной независимости, сотрудничества в отношениях между государством и церквями и другими религиозными организациями, прав и свобод человека, народного суверенитета, политической репрезентации, разделения и равновесия государственной власти, двухпалатности парламента, парламентской формы правления, независимости судов и трибуналов, социальной рыночной экономики, децентрализации публичной власти и местного самоуправления и т.п. [9, с. 28].

Польская конституция 1997 года, в отличие от так называемых коммунистических конституций, определяет обязанности гражданина в конце главы, посвященной правам человека и гражданина. Упоминание о правах гражданина в начале Конституции Республики Польша (гл. II) доказывает, что это демократическая конституция, так как в конституциях авторитарных и тоталитарных стран главы, которые закрепляют гражданские права зачастую размещены в конце Конституции.

Если сравнить Конституцию Украины и Конституцию Республики Польша, то можно заметить некоторое их сходство. Так, обе Конституции предусматривают определенный круг обязанностей, которые должен исполнять каждый человек и гражданин обеих стран. Стоит отметить, что в Конституции Республики Польша основные конституционные обязанности человека и гражданина закреплены в разделе II, который носит название «Свободы, права и обязанности человека и гражданина». В вышеупомянутом разделе закреплены пять основных обязанностей человека и гражданина Республики Польша, в то же время Конституция Украины предусматривает лишь четыре основные конституционные обязанности человека и гражданина. Однако в украинской юридической науке некоторые исследователи считают, что к конституционным обязанностям следует отнести обязанность каждого гражданина Украины получать среднее образование (статья 53 Конституции Украины) [1], при этом положениями статьи 70 Конституции Республики Польша предусмотрено, что обучение граждан до восемнадцати лет обязательно [2].

Одной из важнейших конституционных обязанностей человека и гражданина в Украине является обязанность соблюдать Конституцию Украины. Указанная обязанность закреплена в статье 66 Конституции Украины [1]. В частности, эта обязанность раскрывается в необходимости четких установок по правомерному поведению во всех сферах жизнедеятельности человека и гражданина. Даная конституционная обязанность имеет общее значение и не имеет исключений, она касается всех лиц, находящихся на территории Украины, как граждан, так и неграждан Украины. Также, в общем, вышеупомянутая обязанность представляет собой предусмотренную государством меру и способ необходимого поведения и закреплена в нормативно-правовом порядке в соответствии с общественными интересами и интересами отдельного индивида.

При этом следует обратить внимание на то, что обязанность соблюдать Конституцию Украины и законы Украины устанавливается в интересах всего общества, тогда как обязанность не посягать на права и свободы, честь и достоинство других людей направлена, прежде всего, на защиту свободы каждого отдельного индивида. По этому поводу можно отметить, что, наверное, не случайно Ю. Тодыка рассматривал обязанность уважать честь и достоинство людей, не посягать на их права и свободы как отдельную правовую необходимость [5, с. 173]. Ведь в процессе выполнения именно этой обязанности индивид может защитить себя от наступления неблагоприятных и негативных для него последствий в виде возмещения причиненных соответствующими действиями вреда. Таким образом, содержание данной обязанности выражается в необходимости индивида выполнять определенные действия в пользу других участников общественных правоотношений, а также в необходимости воздерживаться от определенных действий, которые запрещены правовыми нормами.

Кроме общего долга соблюдать Конституцию Украины и законы в Конституции Украины рядом других статей предусматривается обязанность ограничительно-запрещающего характера в виде ограничения для граждан в совершении тех или иных действий. Так, в Конституции Украины предусмотрен запрет создания и деятельности политических партий и общественных объединений, программные цели или действия которых направлены на ликвидацию независимости Украины.

Важно отметить, что в результате анализа положений Конституции Республики Польша и Конституции Украины, которые закрепляют основные конституционные обязанности каждого человека и гражданина, можно констатировать факт отсутствия сходства в закреплении вышеупомянутой обязанности.

Таким образом, Конституция Республики Польша закрепляет конституционную обязанность верности польской Республике (статья 82) [2]. Раздел I Конституции довольно обширен (29 статей) и содержит основные принципы организации государства и общества, в том числе их взаимоотношения. Здесь следует, прежде всего, отметить, что Республика Польша является демократичным, правовым государством, осуществляющим принципы социальной справедливости. Конституция определена как верховное право Республики, и конституционные предписания подлежат непосредственному исполнению.

В то же время в Конституции Республики Польша закреплена свобода создания и деятельности институтов гражданского общества – политических партий, иных добровольных объединений и фондов, средств массовой информации. Допускается профессиональное и иное самоуправление, которое не может нарушать свободу осуществления профессий и ограничивать свободу хозяйственного предпринимательства. Республика охраняет брак, семью, материнство и родительство, причем брак характеризуется в Конституции, как союз именно женщины и мужчины. В Конституции принципиально урегулированы отношения между государством и церквями или иными вероисповедными союзами на основе равноправия и автономии, а также взаимной независимости и взаимодействия на благо человека и общества.

Следующая обязанность, которая предусмотрена Конституцией Украины, – обязанность защиты Родины, независимости и территориальной целостности Украины, уважение ее государственных символов. Исследуя конституционно-правовую природу обязанностей, закрепленных в статье 65 Конституции Украины, стоит обратить внимание на содержание ее первой части, которая предусматривает кроме обязанности защищать Родину еще и обязанность уважать государственные символы Украины. Именно символы являются проявлением суверенитета украинского государства, поэтому они подлежат особой защите со стороны государства [1]. Прежде всего, именно граждане Украины обязаны уважать государственные символы. Однако, по мнению А.Г. Кушниренко и Т.М. Слинько, не совсем понятно, что такая обязанность защищать страну не распространяется на всех лиц без исключения, в том числе и иностранных граждан, и лиц без гражданства [6, с. 131].

Согласно статье 65 Основного Закона Украины защита Родины, независимости и территориальной целостности Украины является обязанностью ее граждан [1]. Таким образом, конституционная обязанность граждан Украины по защите Родины, территориальной целостности и независимости Украины, является одной из форм реализации военной службы, которая непосредственно направлена на выполнение «важнейшей функции государства» по защите суверенитета и территориальной целостности Украины. Именно к последним относится обязанность, закрепленная в статье 65 Конституции Украины, которую А.В. Билосурская по сфере функционирования относит к политическим обязанностям [7, с. 21–24].

Приоритетность долга защищать Родину очевидна, учитывая объективную необходимость всеобщего утверждения ее внешнего и внутреннего суверенитета, независимости в политической, экономической, культурной и других сферах. Согласно части 2 статьи 65 Конституции Украины эта обязанность имеет еще один аспект – обязанность граждан отбывать военную службу в соответствии с законом [1]. Военная служба является государственной службой особого характера, связанной с выполнением гражданином Украины всеобщей военной обязанности и службы в Вооруженных Силах Украины и других военных формированиях, созданных в соответствии с действующим законодательством, а также в правоохранительных органах специального назначения.

Стоит отметить, что и Конституция Украины и Конституция Республики Польша закрепляют конституционную обязанность человека и гражданина защиты Родины. Однако в Конституции Республики Польша закреплено положение, согласно которому предусматривается, что каждый гражданин, чьи религиозные убеждения или моральные принципы не позволяют ему выполнять военную службу, может быть обязан выполнять альтернативную службу с точки зрения закона (статья 85) [2].

Следующей обязанностью, которая закреплена в действующей Конституции Украины, является обязанность не причинять вреда окружающей среде (статья 66) [1]. Необходимость обеспечивать охрану окружающей среды – одна из главнейших задач как государства, так и каждого человека. Это связано со значительными негативными последствиями, к которым приводит невыполнение экологических требований. Важно отметить, что обязанность заботиться об окружающей среде, нести ответственность за причиненный ей вред закреплена и в Конституции Украины, и в Конституции Республики Польша [2].

В случае если объектам природы причинен вред, размер ее определяется по специальным таксам в отношении объектов животного мира, лесов; по специальным методикам определения убытков, причиненных рыбному хозяйству, водным ресурсам, а также в результате загрязнения атмосферного воздуха. В других случаях размер убытков определяется по фактическим затратам, необходимым для восстановления нарушенного состояния природных ресурсов.

Действующее законодательство устанавливает правило, согласно которому в случае отказа в добровольном возмещении ущерба, причиненного нарушениями порядка использования и охраны природных ресурсов, памятников истории и культуры, соответствующие споры решаются в судебном порядке.

Обязанность уважать честь и достоинство других людей, не посягать на их права и свободы. Этот конституционный долг является важнейшим условием соблюдения законности и правопорядка в обществе и государстве. Он закреплен в статье 68 Конституции Украины и предусматривает обязанность каждого не посягать на права и свободы, честь и достоинство других людей [1]. Соблюдение этой обязанности в значительной степени исключает конфликты между отдельными лицами или минимизирует их. Данную обязанность можно увидеть и в Конституции Республики Польша, но в несколько другой формулировке. Статья 83 Конституции Республики Польши закрепляет обязанность каждого гражданина уважать права Польской Республики [2].

Наряду с определением права каждого человека и гражданина в Украине на получение образования статья 53 Конституции Украины предусматривает обязанность каждого гражданина иметь полное среднее образование. Эта обязанность обеспечивается, прежде всего, государством и родителями несовершеннолетних детей [1]. Требования к содержанию, объему и уровню образовательной и профессиональной подготовки устанавливаются государственными стандартами образования. Данные стандарты предназначены для оценки образовательного и образовательно-квалификационного уровня граждан независимо от форм получения образования.

В то же время государство берет на себя обязанность по обеспечению доступности и бесплатности дошкольного, полного общего среднего и профессионального образования в государственных и коммунальных учебных заведениях. Это осуществляется путем создания различных типов дошкольных, средних общеобразовательных, профессионально-технических заведений. Поэтому в зависимости от своего назначения дают возможность получить образование всем детям независимо от возраста, физического и умственного состояния, жизненного уровня семьи, а также обеспечивают воспитание и обучение детей-сирот, детей и подростков, нуждающихся в социальной реабилитации. Особо одаренным детям государство оказывает поддержку и поощрение (стипендии, направление на обучение и стажировку в ведущих отечественных и зарубежных образовательных, культурных центрах и т.д.).

К конституционным обязанностям государства относится обеспечение развития высшего и последиplomного образования. Высшие учебные заведения независимо от формы собственности подразделяются на четыре уровня аккредитации, каждый из которых позволяет готовить специалистов определенного образовательно-квалификационного уровня. В государственных и коммунальных учреждениях граждане согласно статье 53 Конституции Украины имеют право на бесплатное получение высшего образования [1]. Прием граждан в эти учреждения осуществляется на конкурсной основе в соответствии со способностями. Ученики и студенты имеют право на обеспечение стипендиями, общежитиями, интернатами в порядке, устанавливаемом Кабинетом Министров.

Последиplomное образование (получение новой квалификации, новой специальности и профессии на основе ранее полученного) осуществляется учреждениями последиplomного образования (академии, институты, центры повышения квалификации и др.). То есть данное положение Конституции можно оценить как более демократичное по сравнению с международно-правовыми соглашениями, которые в основном содержат только требования по обеспечению права национальных меньшинств использовать свой язык в частной жизни.

Обязанность уплаты налогов и сборов предусмотрено в статье 67 Конституции Украины [1]. Конституция обязывает каждого гражданина платить налоги и сборы в порядке и в размерах, установленных законом. Кроме того, все граждане обязаны ежегодно подавать в налоговые инспекции по месту жительства декларации о своем имущественном состоянии и доходах за каждый прошедший год в порядке, установленном действующим законодательством.

Что касается особенностей процедур уплаты налогов гражданами, то они определяются законодательством Украины. Конституционная обязанность лиц, получающих доходы от трудовой, интеллектуальной и творческой деятельности, а также из других источников, реализуется через участие в формировании государственного и местных бюджетов путем уплаты налогов и сборов.

Указом Президента Украины от 22 августа 1996 года на базе налоговых инспекций образуются государственные налоговые администрации. Общегосударственный бюджет обеспечивает необходимыми средствами финансирования мероприятий в области экономического и социального развития, имеющих общегосударственное значение. Контроль за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов, сборов, других платежей и взносов в государственные целевые фонды, установленных законодательством Украины, осуществляется государственными налоговыми администрациями. Согласно Конституции все граждане Украины обязаны сдавать в налоговые администрации по месту жительства декларации о своем имущественном состоянии и доходах за прошлый год. На основании деклараций, документальных проверок по месту полученных доходов налоговые администрации в случае выявления нарушений налогового законодательства требуют их устранения, а при наличии оснований налагают административные взыскания на граждан, виновных в не-

представлении или несвоевременном представлении деклараций о доходах или включении в декларации искаженных данных, и других нарушений налогового законодательства.

Важно отметить, что Конституция Республики Польша также закрепляет обязанность каждого гражданина Польши платить налоги (статья 84) [2].

Взаимосвязь обязанностей с правами и свободами, а также с государством и обществом нашла свое выражение через конституционно-правовое закрепление в конституциях зарубежных стран. Зафиксированные в Конституции обязанности определяются как основные, и не только отражают свою значимость, но и указывают на форму закрепления – Основной Закон. Воспроизведение в конституционно-правовых нормах обязанностей является стремлением государства к поведению лиц, постоянно проживающих или находящихся на законных основаниях на его территории, или только к поведению граждан этого государства. Но обязанности не всегда закрепляются в конституционных нормах, хотя они существуют в тех отраслях права (административного, уголовного и т.д.), которые закрепляют указанные ограничения.

В условиях применения либеральной (западной) концепции прав человека большинство демократических конституций ограничились установлением минимума конституционных обязанностей. Таким путем и воспользовалась Украина, однако если принимать во внимание опыт Республики Польша, то в Конституции этого государства круг обязанностей закреплен шире по сравнению с Украиной. Что, в свою очередь, позволяет Польше более эффективно регулировать правоотношения между властью и обществом.

Таким образом, конституционные обязанности, которые закреплены в Конституции Республики Польша, по отношению с конституционными обязанностями, закрепленными в других странах, накладывают на своих граждан еще дополнительные обязанности, в то же время ширина обязанностей граждан страны указывает на степень либерализации Конституции. Однако для стран с авторитарным режимом характерен более широкий спектр различных видов ответственности, которые государство налагает на своих граждан. В демократических странах обязанности граждан сводятся к основам, таким как обязательство соблюдать закон, обороны страны в случае войны и т.д.

Заключение. Закрепляя на конституционном уровне обязанности человека и гражданина, государство таким образом способствует налаживанию важнейших связей между публично-властными субъектами и обществом путем поиска и узакониванию эффективных векторов достижения личных и общественных интересов. При этом конституционные обязанности должны быть обеспечены соответствующими убеждениями, воспитанием и принуждением в той мере, в какой это предусмотрено международными актами, которые относятся к конституционно-правовой сфере, при этом соответствуя условиям страны.

Учитывая вышеизложенное, следует отметить, что положения Конституции Украины, в которых закреплены основные конституционные обязанности, в основном содержательно корреспондируют и коррелируют с международными актами. Однако заслуживает внимания тот факт, что в Конституции Польской Республики закреплен перечень обязанностей, которые в какой-то степени дублируются, однако регулируют шире круг правоотношений, по сравнению с кругом обязанностей, которые закреплены Конституцией Украины. Конституция Республики Польша 1997 года урегулировала весь необходимый комплекс общественных отношений. Она имеет высшую юридическую силу по отношению к другим нормативно-правовым актам государства и выступает в качестве основы национального законодательства. Этому документу присущи большинство юридических свойств, характерных для современных конституций, а анализ содержания положений Конституции Украины и Конституции Республики Польша свидетельствует о том, что вышеупомянутые Конституции относятся к группе так называемых «новейших» европейских конституций (международный договор, призванный играть роль Конституции Европейского союза и заменить все прежние учредительные акты ЕС, конституции, принятые (или обновленные) в большинстве западноевропейских стран).

Что касается опыта Польши в определении видов и количества обязанностей, предусмотренных для выполнения гражданами Республики Польша, то в результате закрепления именно такой модели конституционных обязанностей этому государству удалось создать эффективный механизм взаимодействия государства и граждан. В то же время важно отметить некое сходство моделей закрепления конституционных обязанностей в Украине и Польше. Но, по сравнению с Польшей, в Украине эта модель оказалась малоэффективной, поскольку конституционные обязанности в большинстве своем являются декларативными. Поэтому исследование опыта и моделей закрепления конституционных обязанностей в странах Европейского союза, позволит Украине подобрать более эффективную модель конституционного закрепления обязанностей человека и гражданина и внести соответствующие изменения на конституционном уровне.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Украины // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

2. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. // Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej. – 1997. – Nr. 78. – Poz. 483.
3. Об охране культурного наследия» от 08.06.2000 года : Закон Украины // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2000. – № 39. – Ст. 333.
4. Стецюк, П.Б. Основы теории конституции и конституционализма / П.Б. Стецюк. Ч. 1. – Львов 2003. – 232 с.
5. Конституционное право Украины : учебник для студентов высш. учеб. заведений / под ред. Ю.М. Тодыки, В.С. Журавского. – М. : Издат. Дом «Ин Юре», 2002. – 544 с.
6. Кушниренко, А.Г. Права и свободы человека и гражданина : учеб. пособие / А.Г. Кушниренко, Т.М. Слинько. – Х. : Факт, 2001. – 440 с.
7. Билоскурска, Е. Вопросы типологии конституционных обязанностей человека и гражданина / Е. Билоскурска // Юридическая Украина. – 2010. – № 9. – С. 21–24.
8. Тодыка, Ю.Н. Конституция Украины: проблемы теории и практики / Ю.Н. Тодыка. – Х. : Факт, 2000. – 608 с.
9. Problemy stosowania Konstytucji Polski i Ukrainy w praktyce / pod red. Mirosława Granata, Jacka Sobczaka. – Lublin : Verba, 2004. – 290 s.
9. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. // Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej. – 1997. – Nr. 78. – Poz. 483.
10. Konstytucje Rzeczypospolitej oraz komentarz do Konstytucji RP z 1997 roku / pod red. J. Vocia. – Wrocław, 1998.

Поступила 10.03.2017

**THEORETIC AND LEGAL FRAMEWORK
OF CONSTITUTIONAL RESPONSIBILITIES OF HUMAN AND CITIZEN
IN UKRAINE AND THE REPUBLIC OF POLAND**

A. FRANTSYZ, O. CHERNOVOL

Theoretical approaches to the definition of the category “constitutional duties” in the Ukrainian legal science and their constitutional consolidation are considered. The provisions of the Constitution of the Republic of Poland are analyzed in 1997, and its legal properties are disclosed. The doctrinal approaches to the interpretation and normative consolidation of constitutional duties in the Republic of Poland are determined. The constitutional duties that are enshrined in the Constitution of Ukraine and the Constitution of the Republic of Poland are characterized and compared. Based on the analysis, the general and distinctive features of the consolidation of constitutional duties in the Constitution of Ukraine and the Constitution of the Republic of Poland are established.

Keywords: constitutional duties, legal properties, the Constitution of Ukraine and the Constitution of the Republic of Poland, comparison.