

УДК 342.9:614.8-048.34

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ К СТАТЬЕ 23.59
КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

*канд. юрид. наук, доц. Е.Ю. ПАСОВЕЦ; С.С. БОРДАК
(Университет гражданской защиты МЧС Республики Беларусь, Минск)*

Рассмотрено современное белорусское законодательство о чрезвычайном и военном положении. Изучена правоприменительная практика в рассматриваемой области, проведен опрос должностных лиц, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением законодательства о чрезвычайном и военном положении (в части административного правоприменения), на основании чего сформирован научно-практический комментарий по применению административной ответственности за нарушение законодательства о чрезвычайном и военном положении. В комментарии сформулирован перечень основных правонарушений, подпадающих под административную норму о нарушении законодательства о чрезвычайном и военном положении. Даны рекомендации по процессуальной реализации административной ответственности по статье 23.59 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Ключевые слова: чрезвычайное положение, военное положение, административная ответственность, административный процесс, законодательство, административное правонарушение.

Введение. В белорусском законодательстве ответственность за нарушение законодательства о чрезвычайном или военном положении предусмотрена статьей 23.59 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь. Исходя из проведенного анализа правовых норм очевидно, что законодатель закрепил ответственность в целом за нарушение любого законодательства о чрезвычайном или военном положении, не предусмотрев конкретных составов правонарушений и размер применяемых за их совершение санкций. Вместе с тем нарушение законодательства о чрезвычайном и военном положении складывается из различных правонарушений, которые закреплены во многих нормативных актах [1]. Все они содержат деяния, которые включаются в объект юридического состава статьи 23.59 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. То есть, по сути, применяя данную статью, должностное лицо должно знать или всегда иметь при себе целый свод законов и других нормативных актов, регламентирующих элементы юридического состава анализируемой административно-правовой нормы.

В процессе изучения правоприменения по статье 23.59 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях выяснилось, что за последние 70 лет не было составлено ни одного протокола об административном правонарушении. На это есть объективная причина – отсутствие законного основания применения данной нормы, а именно: введения военного или чрезвычайного положения на всей территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях. В последний раз на территории Республики Беларусь военное положение вводилось с 22 июня 1941 года до конца Второй мировой. Тогда же последний раз было введено чрезвычайное положение на всей территории республики [2].

Невведение чрезвычайного и военного положения в нашей стране за последние десятилетия – положительная составляющая в обеспечении национальной безопасности государства. Однако напряженная ситуация в мире, введение в ближайшее время атомной станции на территории Беларуси объективно обуславливает наличие четкого правового механизма регулирования отношений в период военного и чрезвычайного положений на территории республики.

При анкетировании работников органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям установлено, что в административной практике нет эффективного инструмента по реализации статьи 23.59 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь: система законодательства о военном и чрезвычайном положении достаточно объемна и сложна, выделить из комплекса правовых норм юридически состав анализируемой статьи весьма сложно. Таким образом, в теоретическом и практическом аспектах существует ряд пробелов при реализации административной ответственности за нарушение законодательства о чрезвычайном и военном положении. Одним из них является отсутствие научно обоснованного комментария по применению статьи 23.59 Республики Беларусь Кодекса об административных правонарушениях, где четко обозначен юридический состав данной нормы и условия ее реализации. В связи с вышеизложенным представляется целесообразным сформировать данный комментарий.

Основная часть. *Комментарий к статье 23.59. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.*

Статья 23.59 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Нарушение законодательства о чрезвычайном или военном положении»:

1. Нарушение законодательства о чрезвычайном или военном положении – влечет наложение штрафа в размере от десяти до сорока базовых величин или административный арест, а на юридическое лицо – до пятисот базовых величин. Правонарушение посягает на общественные отношения, обеспечивающие порядок управления. Потерпевшим от нарушений законодательства о чрезвычайном или военном положении может быть любое лицо (как физическое, так и юридическое).

2. Диспозиция статьи имеет бланкетный характер, поэтому для установления признаков противоправности деяния следует обращаться к действующим нормативным актам, регулирующим механизмы функционирования чрезвычайного и военного положения.

Современное законодательство о чрезвычайном положении Республики Беларусь включает нормы Конституции Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-3 «О чрезвычайном положении», Постановления Совета Министров № 734 от 08 июня 2011 г. «Об учете лиц, участвовавших в обеспечении режима чрезвычайного положения», норм административного и уголовного права Республики Беларусь.

Современное законодательство о военном положении Республики Беларусь состоит из Конституции Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь от 13 января 2003 г. № 185-3 «О военном положении», норм административного и уголовного права Республики Беларусь. При введении военного положения могут быть приняты правовые акты для обеспечения режима военного положения, которые включаются в систему законодательства о военном положении. Нарушение данных правовых актов также образуют юридический состав рассматриваемой административной нормы. Кроме того, при обеспечении режима военного положения органами военного управления могут быть изданы приказы, которые входят в систему законодательства о военном положении.

Надзор за соблюдением законодательства о чрезвычайном или военном положении осуществляется практическими подразделениями органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, что входит в профессиональную компетенцию должностных лиц государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

3. Объективная сторона правонарушения заключается в следующем: 1) нарушении законодательства о чрезвычайном или военном положении как в форме активного действия, так и бездействия; 2) возникновении чрезвычайной ситуации; 3) наличии причинной связи между допущенными нарушениями и наступившими последствиями.

4. Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на всей территории Республики Беларусь или в ее отдельных местностях особый временный правовой режим деятельности государственных органов, иных организаций, их должностных лиц, допускающий установленные законодательством ограничения (приостановление) прав и свобод граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Военное положение – особый правовой режим деятельности государства и общества, временно вводимый на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы Республике Беларусь или нападения на Республику Беларусь (акта вооруженной агрессии), связанный с предоставлением государственным органам и органам военного управления, местным советам обороны полномочий, необходимых для предотвращения военной угрозы Республике Беларусь или отражения нападения на Республику Беларусь (акта вооруженной агрессии), а также с временным ограничением прав и свобод личности и прав организаций, возложением на них дополнительных обязанностей.

5. Законным основанием применения рассматриваемой административной нормы в части нарушения законодательства о чрезвычайном положении является введение его на всей территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях.

Законным основанием применения рассматриваемой административной нормы в части нарушения законодательства о военном положении является введение его на всей территории Республики Беларусь.

Чрезвычайное и военное положения вводятся указом Президента Республики Беларусь.

6. Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения характеризуется неоднородным психическим отношением лица к факту нарушения норм, указанных в законодательстве о чрезвычайном и военном положении и их последствиям. Возможны две формы вины: умысел и неосторожность, то есть нормы могут быть нарушены сознательно (нарушение очевидно для виновного лица) либо неосознанно (по незнанию, забывчивости, невнимательности).

Вина общего субъекта выражается в виновном совершении противоправных действий, регламентированных законодательством, гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства, находящимися на территории Республики Беларусь, юридическими лицами в режиме чрезвычайного или военного положения. Юридическое лицо несет ответственность через своих должностных лиц. Мотив, цель и эмоциональное состояние в рассматриваемом юридическом составе являются факультативными признаками субъективной стороны и подлежат установлению при ведении административного процесса. Устанавливается: был ли мотив личным либо общественным, цель – корыстная либо бескорыстная и т.д.

7. Субъект правонарушения (общий) – граждане Республики Беларусь и иностранные граждане, лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Беларусь, юридические лица.

В рассматриваемой норме не определен специальный субъект правонарушения. Однако законами и другими нормативными актами четко обозначены должностные лица и государственные органы, их правовой статус при введении чрезвычайного и военного положений. При нарушении законодатель-

ства о чрезвычайном положении к ним относятся: Президент Республики Беларусь, комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение, иные лица, участвующие в обеспечении режима чрезвычайного положения и следующие государственные органы: Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, органы внутренних дел, органы государственной безопасности, внутренних войск, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования, пограничные войска, средства массовой информации, орган республиканского управления, ведающий вопросами иностранных дел.

В части нарушения законодательства о военном положении в качестве должностного лица выступает Президент Республики Беларусь, следующие государственные органы и органы военного управления: Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования, местные советы обороны, Совет Безопасности Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления, Генеральный штаб, средства массовой информации, орган республиканского управления, ведающий вопросами иностранных дел.

8. Общим объектом являются общественные отношения, охраняемые законодательством о чрезвычайном и военном положении Республики Беларусь, которым при совершении правонарушения причиняется определенный вред или создается угроза причинения соответствующего вреда.

Непосредственный объект в части нарушения законодательства о военном положении включает:

- 1) комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для устранения военной угрозы или отражения нападения;
- 2) комплекс мер по обеспечению режима военного положения;
- 3) комплекс мер по усилению мер охраны общественного порядка.

При этом законодатель предусмотрел систему общих мер, которые должны соблюдаться всеми в режиме военного положения, и конкретных мер для специальных субъектов в данный период времени. К правонарушениям с *общим субъектом* относятся:

- невыполнение требований нормативных правовых актов Республики Беларусь по вопросам обеспечения режима военного положения;

- невыполнение требований государственных органов и органов военного управления, местных советов обороны, обеспечивающих режим военного положения, их должностных лиц и неоказание им содействия;

- неявление по вызову в государственные органы и органы военного управления, обеспечивающие режим военного положения;

- неучастие в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, в выполнении работ оборонного характера, ликвидации последствий применения оружия, восстановлении поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также в борьбе с пожарами, эпидемиями, эпизоотиями либо нарушении данного порядка;

- непредоставление в соответствии с законодательством Республики Беларусь транспортных средств и иного необходимого для нужд обороны имущества, находящегося в их собственности, с последующей выплатой государством стоимости указанного имущества.

Правонарушения, совершаемые *специальным субъектом*, следующие:

- нарушение порядка информирования Организации Объединенных наций о введении военного положения и его отмене;

- нарушение срока уведомления сопредельных государств о введении военного положения;

- непредоставление в соответствии с законодательством Республики Беларусь транспортных средств и иного необходимого для нужд обороны имущества, находящегося в их собственности, с последующей выплатой государством стоимости указанного имущества;

- невыполнение задания (заказа) в целях обеспечения обороны Республики Беларусь в соответствии с заключенными договорами (контрактами);

- нарушение срока обнародования Указа Президента Республики Беларусь о введении военного положения;

- неустановление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств либо нарушение установленных ограничений;

- невведение усиления охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и окружающей природной среды либо нарушения мероприятий усиления;

- невведение особого режима работы объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и окружающей природной среды либо нарушение данного особого режима;

- непривлечение государственного, а также мобилизационного резервов, неосуществление мобилизации ресурсов организаций, изменения режима их работы, переориентации организаций на производство необходимой продукции и иных необходимых изменений производственно-хозяйственной деятельности;

- невыполнение эвакуации объектов хозяйственного, социального и культурного назначения в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения или повреждения;
- необеспечение временного отселения жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением им временных жилых помещений;
- неустановление ограничений на свободу передвижения по территории Республики Беларусь, а также введение особого режима въезда на территорию Республики Беларусь и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на территорию Республики Беларусь и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства либо нарушение данных ограничений;
- неограничение или неприостановление деятельности политических партий, иных общественных объединений и других организаций, в том числе иностранных и международных, либо нарушение данных ограничений;
- неприостановление (полное или частичное) полномочий отдельных государственных органов и должностных лиц, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, либо нарушение установленных требований;
- невыполнение запрещения или ограничения проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и иных массовых мероприятий;
- непривлечение в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, граждан к выполнению работ оборонного характера, ликвидации последствий применения оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями, эпизоотиями, либо нарушение данного порядка;
- неосуществление реквизиции у граждан и организаций в соответствии с законодательством Республики Беларусь транспортных средств и иного необходимого для нужд обороны имущества либо нарушение порядка реквизиции;
- не произведено запрещение или ограничение выбора места пребывания либо места жительства либо нарушение данных мероприятий;
- не произведено отложение проведения забастовок или приостановление их, но не более чем на трехмесячный срок, либо нарушение данных мероприятий;
- не осуществлено ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра, а при необходимости – задержание;
- невведение комендантского часа, то есть запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и (или) документов, удостоверяющих личность граждан, либо нарушение режима комендантского часа;
- непроведение проверки документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр вещей, осмотр жилых и других помещений;
- нарушение срока задержания граждан при нарушении ими режима военного положения (не более трех суток);
- не осуществления ограничения или запрещения продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, алкогольной продукции, не установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные, сильнодействующие вещества либо нарушение данных мероприятий;
- не проведение дообеспечения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований материальными и иными средствами за счет местных ресурсов;
- не установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости либо нарушение данного порядка;
- не введен контроль за работой организаций связи, транспорта, типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, средств массовой информации, организаций торговли, общественного питания, бытового обслуживания, пищевой промышленности и использование их работы для нужд обороны;
- не произведено запрещение работы любительских радиостанций, радиостанций, работающих в диапазоне свободного использования, базовых и абонентских радиостанций систем общего пользования либо нарушение данных мероприятий;
- не осуществлено интернирование в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, законодательством Республики Беларусь граждан иностранного государства, воюющего с Республикой Беларусь;
- невведение в государственных органах, органах военного управления и иных организациях дополнительных мер, направленных на усиление защиты государственных секретов либо их нарушение;
- не проведено ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, контроля за телефонными переговорами; несоздание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами, неустановление особого порядка аккредитации журналистов либо нарушение данных мероприятий [3].

В дополнении к непосредственному объекту относятся нарушения гарантий законности в период действия военного положения. Непосредственный объект в части нарушения законодательства о чрезвычайном положении включает:

1) комплекс общих чрезвычайных мер и временных ограничений, применяемых в условиях чрезвычайного положения;

2) комплекс чрезвычайных мер и временных ограничений, применяемых в условиях чрезвычайного положения, введенного при наличии чрезвычайной ситуации:

а) природного и техногенного характера;

б) чрезвычайных экологических ситуаций, в том числе эпидемий и эпизоотий, возникших в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекших (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующих проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ;

3) комплекс чрезвычайных мер и временных ограничений, применяемых в условиях чрезвычайного положения, введенного при наличии массовых беспорядков.

Правонарушения в части нарушения законодательства о чрезвычайном положении целесообразно классифицировать следующим образом:

1) противоправные деяния, представляющие общие меры режима чрезвычайного положения;

2) деяния, обуславливающие специальные меры при наличии определенных условий: чрезвычайной ситуации и массовых беспорядков;

3) деяния специального субъекта – коменданта территории, на которой введено чрезвычайное положение.

К первым относятся:

- нарушение срока обнародования Указа Президента Республики Беларусь о введении чрезвычайного положения;

- неприостановление (полное или частичное) на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий государственных органов, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, либо нарушение установленных требований;

- неустановление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также не введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства либо нарушение данных мероприятий;

- не произведено усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, либо нарушение мероприятий усиления;

- не осуществлено установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств либо нарушение установленных ограничений;

- неустановление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости либо нарушение установленного порядка;

- отсутствует запрещение или ограничение проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования со стороны групп лиц и организаций, в результате действий которых введено чрезвычайное положение либо нарушение данных мероприятий;

- не осуществлено отложение проведения забастовок или приостановление их на территории, на которой введено чрезвычайное положение, но не более чем на трехмесячный срок, либо нарушение данных мероприятий;

- неограничение движений транспортных средств, установление порядка их досмотра либо нарушение установленных мероприятий;

- не произведено приостановление деятельности опасных производств и организаций, определяемых указом Президента Республики Беларусь при введении чрезвычайного положения, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

- не осуществлена эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

При наличии чрезвычайной ситуации в дополнение к вышеобозначенным правонарушениям относятся следующие противоправные деяния:

- не произведено временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением им временных жилых помещений либо нарушение данных мероприятий;

- не введен карантин, не осуществлялось проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;

- не произведено привлечение государственного материального, а также государственного материального мобилизационного резервов, мобилизация ресурсов организаций, изменение режима их работы, переориентация организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения

продукции и иные необходимые в условиях чрезвычайного положения изменения производственно-хозяйственной деятельности либо нарушение установленных мероприятий;

- не осуществлено отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением ими своих обязанностей и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

- не осуществлено отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими необходимых мер и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

- не проведено привлечение в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, трудоспособного населения и транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда.

В случае *введения чрезвычайного положения при наличии массовых беспорядков* в комплекс правонарушений включаются:

- невведение комендантского часа, то есть запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и (или) документов, удостоверяющих личность граждан либо нарушение режима комендантского часа;

- отсутствие ограничений свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, не установление особого порядка аккредитации журналистов либо нарушение данных мероприятий;

- неприостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

- не проведена проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств граждан, либо нарушение порядка проведения данных мероприятий;

- не осуществлено ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, алкогольной продукции, не установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные, сильнодействующие вещества либо нарушение данных мероприятий;

- не проведено выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств – за счет средств республиканского бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке;

- не запрещено проведение референдумов и выборов на территории, на которой введено чрезвычайное положение, в течение всего срока действия чрезвычайного положения;

- непредоставление гражданам, пострадавшим в результате обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, или в связи с применением мер по устранению таких обстоятельств либо ликвидации их последствий, жилых помещений, прав на возмещение имущественного вреда, не оказание содействия в трудоустройстве, не предоставление необходимой помощи на условиях и в порядке, установленных Правительством Республики Беларусь, либо нарушение данных мероприятий;

- нарушение порядка и сроков задержания граждан, нарушивших правила комендантского часа;

- нарушение порядка обеспечения карантина;

- нарушение порядка информирования Организации Объединенных наций о введении или прекращении (об отмене) чрезвычайного положения;

- нарушение срока уведомления сопредельных государств о введении чрезвычайного положения.

Комплекс правонарушений в рамках специального субъекта – коменданта территории, на которой введено чрезвычайное положение:

- издание в пределах своих полномочий приказов и распоряжений по вопросам обеспечения режима чрезвычайного положения, обязательных для исполнения на соответствующей территории всеми организациями и должностными лицами, гражданами, а также начальниками (командирами) органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, воинских формирований, расположенных (дислоцирующихся) на территории, на которой введено чрезвычайное положение, и дополнительно привлекаемых для обеспечения режима чрезвычайного положения; не установление времени и срока действия комендантского часа либо нарушение данных мероприятий;

- не определен особый режим въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее либо нарушение данного режима;

- не установлен особый режим продажи оружия и боеприпасов, алкогольной продукции, лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные, сильнодействующие вещества, либо нарушение данного режима;

- не определены порядок и места хранения изъятых оружия и боеприпасов, веществ и военной техники либо нарушение установленного порядка;

- не выдворены в установленном порядке за пределы территории, на которой введено чрезвычайное положение, лица, нарушающие режим чрезвычайного положения;

- неоповещение через все средства массовой информации, каналы связи и оповещения населения соответствующей территории о порядке выполнения отдельных мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения;

- неустановление особого порядка аккредитации журналистов и порядка их работы на территории, на которой введено чрезвычайное положение либо нарушение данного порядка [4].

Система сформированных правонарушений не является исчерпывающей. Она содержит наиболее часто встречаемые противоправные деяния. Система динамична. Изменение законодательства объективно обуславливает динамику системы правонарушений, составляющей непосредственный объект статьи 23.59 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

В дополнении к непосредственному объекту относятся нарушения в условиях чрезвычайного положения гарантий прав граждан, нарушения порядка и условий применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники.

9. Отмена военного или чрезвычайного положения является основанием для прекращения производства по делам об административных правонарушениях о нарушении режима военного или чрезвычайного положения, немедленное освобождение лиц, подвергнутых административному задержанию или аресту по указанным основаниям, а также прекращения исполнения постановлений о наложении административных взысканий.

Заключение. Разработанный научно-практический комментарий будет способствовать повышению эффективности деятельности специалистов надзорно-профилактического блока в области реализации административной ответственности за нарушения законодательства о чрезвычайном или военном положении, что, в свою очередь, позволит снизить гибель людей в чрезвычайных ситуациях, стабилизировать ситуацию в период военного времени, а также активизировать научный поиск в области права.

Работа выполнена при поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований в рамках гранта № Г15М-037.

ЛИТЕРАТУРА

1. Перечень нормативных правовых и технических нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в режиме чрезвычайного и военного положений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mchs.gov.by/rus/main/regulations>. – Дата доступа: 06.02.2017.
2. Военное и чрезвычайное положение [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>. – Дата доступа: 06.08.2015.
3. О военном положении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 13 янв. 2003 г. № 185-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 1 янв. 2008 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
4. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 1 ноября 2007 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

Поступила 06.03.2017

SCIENTIFIC AND PRACTICAL COMMENTARY TO ARTICLE 23.59 OF THE REPUBLIC OF BELARUS CODE ABOUT ADMINISTRATIVE OFFENSES

E. PASOVEC, S. BORDAK

The modern Belarusian legislation on emergency and martial law is considered. The law-enforcement practice in the area was studied, a survey of officials supervising and monitoring compliance with the legislation on emergency and martial law (in terms of administrative law enforcement) was conducted, on the basis of which a scientific and practical comment on the application of administrative responsibility for violating the legislation on emergency and martial law. The comment formulates a list of the main offenses falling under the administrative norm on violation of the legislation on emergency and martial law. Recommendations are given on the procedural implementation of administrative responsibility under article 23.59 of the Code of the Republic of Belarus on Administrative Offenses.

Keywords: *state of emergency, martial law, administrative responsibility, administrative process, legislation, administrative offence.*