

УДК 349.9

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

Т.И. РЕМНЁВА

(Полоцкий государственный университет)

Рассмотрены особенности экологической безопасности трубопроводного транспорта в Евразийском экономическом союзе. Определяется актуальность экологической безопасности для современного развития и функционирования трубопроводного транспорта как одного из основных видов транспорта, имеющего транснациональный характер. Предложены основные критерии определения экологической безопасности трубопроводного транспорта.

Ключевые слова: экологическая безопасность, природная среда, трубопроводный транспорт, трубопровод, нефтяные загрязнения, Евразийский экономический союз.

Введение. В любом государстве транспорт представляет собой жизненно важную отрасль экономики. Развитие транспортных коммуникаций позволяет наладить мобильность населения и материальных ресурсов, оптимизировать операции экспорта и импорта, повысить уровень и качество жизни населения. Одним из наиболее перспективных направлений государств-членов ЕАЭС является вопрос интеграции в транспортной сфере. Интеграция в данной сфере происходит путем поэтапной либерализации транспортных услуг между государствами-членами ЕАЭС. Наряду с этим необходимо отметить, что развитие современного общества во многом обусловлено глобальными процессами экономического и социального характера, которые прямо связаны с использованием транспортировки энергоресурсов и соблюдением правил экологической безопасности.

Вопросы обеспеченности энергоресурсами не могут быть решены без урегулирования вопросов безопасности их использования, которые должны решаться на межгосударственном и мировом уровне. Освоение энергоресурсов, их экспорт, а также возможность транспортировки по существующим и новым маршрутам являются объектом конкурентной борьбы между государствами. Очевидно, что эффективное решение этих вопросов возможно только в случае конкретно разработанного и обоснованного взаимодействия государств. Немаловажный аспект в данных процессах – *экологическая безопасность трубопроводного транспорта*, что вызывает в настоящее время повышенный интерес и требует детального изучения с целью ее оптимизации.

Основная часть. Деятельность объектов трубопроводного транспорта в ЕАЭС в настоящее время неразрывно связана с экологической безопасностью. Следует согласиться с В.А. Богоненко, который среди всего спектра правоотношений, реализуемых в рамках ЕАЭС, в качестве наиболее важных выделяет правоотношения энергоснабжения и энергосбережения в контексте обеспечения экономических основ интеграции в настоящее время [1, с. 175].

В Договоре «О Евразийском экономическом союзе» (далее – Договор «О ЕАЭС»), подписанном в Астане 29 мая 2014 года, предусмотрен раздел «Энергетика» (раздел XX Договора). В то же время следует отметить, что данный Договор, в который включены положения, регулирующие область сельского хозяйства, транспорта, энергетики, инновационного развития и модернизации, а также использования наноиндустрии, производства электромобилей, развития высокотехнологичных производств с использованием возобновляемых источников энергии и другие сферы, не содержит положений о вопросах экологической безопасности. На наш взгляд, эта сторона вопроса требует доработки.

Факторы, образующие в совокупности угрозу экологической безопасности, настолько очевидны, что сохранение и восстановление окружающей среды как общей системы жизнеобеспечения человека является задачей первостепенной важности, в первую очередь в контексте перспектив промышленного развития (технологического, научно-технического). Кроме того, очевидно естественное стремление развивающихся стран к повышению своего промышленного и общего экономического уровня, которое наталкивается на жесткие ограничения на пути к мировой эколого-экономической стратегии.

С теоретической точки зрения принцип экологической безопасности сегодня ставится во взаимосвязь с проблемами стратегии социально-экономического развития, с возложением обязанностей по достижению и поддержанию экологической безопасности на все страны.

Ключевым фактором, характеризующим экологическую безопасность, является то, что она основывается на экосистемном подходе и рассматривает проблему рационального природопользования как проблему выживания человеческой цивилизации; поднимает экологическую проблематику на уровень таких глобальных проблем, как предотвращение термоядерной войны и обеспечение политической и военной безопасности.

В связи с вышеизложенным решение вопросов обеспечения экологической безопасности, в частности *деятельности трубопроводного транспорта*, на законодательном уровне в рамках ЕАЭС выступает в качестве приоритетной задачи. Если подходить к исследованию данного упущения с точки зрения того, что положения договора распространяются лишь на сферу экономики, то это противоречит целям создания ЕАЭС, которые направлены на более эффективную реализацию общих выгод и национальных интересов членов союза, на формирование более емкого общего рынка за счет объединения национальных рынков, а также на совместную защиту от возможного экономического ущерба со стороны третьих стран и усиление потенциала противодействия общим экономическим угрозам, в частности связанным с обострением международной конкуренции, обусловленной развитием процессов глобализации в мировой экономике. Поэтому целесообразной представляется разработка отдельного документа, в котором будут рассмотрены правовые основы взаимодействия стран-участниц Договора «О ЕАЭС» в каждой из выделенных в договоре отраслей. Вопросы экологической безопасности в каждой отрасли также могут быть рассмотрены в таком документе.

Особый интерес вызывает рассмотрение в договоре вопросов *химической безопасности*, которые нашли свое отражение в разделах, посвященных развитию сельского хозяйства и сельской местности, вопросам использования природных ресурсов, в том числе водных, земельных объектов, а также обеспечению вопросов санитарной безопасности, и в целом – вопросам смягчения последствий изменения климата. Таким образом, отсутствие в Договоре «О ЕАЭС» положений об обеспечении экологической безопасности является существенным упущением и требует устранения.

Очевидно, что актуальность вопросов экологической безопасности в сфере деятельности магистральных трубопроводов обусловлена спецификой и масштабом потенциальной угрозы в случае несоблюдения правил экологической безопасности (безопасность трубопроводного транспорта обеспечивается на основании экологических требований).

Как справедливо указывает Н.Г. Жаворонкова, нефтяные загрязнения среди всех других выделяются объемом и спецификой, так как к нефтяным загрязнениям следует относить весь спектр загрязнений, которые связаны с добычей, транспортировкой и переработкой нефти и нефтепродуктов [4, с. 5]. Последствия загрязнений приобретают глобальный масштаб, если в содержание понятия «нефтяное загрязнение» включить воздействие выбросов нефтеперерабатывающих предприятий, загрязнения воды и почвы при бурении скважин, при транспортировке нефтепродуктов, при нарушении целостности трубопроводов и в иных случаях. Особое внимание в рамках экологической безопасности имеют вопросы ликвидации и консервирования нефтяных скважин.

Представляется, что решение вопроса экологической безопасности в рамках Договора о ЕАЭС не нашло отражения по причине несовершенства и наличия значительных несоответствий между нормами законодательства стран-участниц договора по вопросам регулирования экологической безопасности деятельности трубопроводного транспорта.

В каждой отдельной стране существуют проблемы правового регулирования деятельности трубопроводного транспорта. В рамках данной работы непосредственный интерес вызывают проблемы Республики Беларусь и Российской Федерации. В частности, в Российской Федерации такие проблемы обусловлены несовершенством законодательной базы в области регулирования деятельности трубопроводного транспорта.

С учетом вышеизложенного, следует акцентировать внимание на целесообразности воплощения в жизнь предложений А.Б. Василенко, в соответствии с которыми в целях выработки основных направлений совершенствования нормативного правового регулирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера при пользовании недрами необходим анализ нормативного правового регулирования отношений в области предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, в области охраны окружающей среды при создании, функционировании и развитии магистрального и внутрипромышленного трубопроводного транспорта, а также охраны и обеспечения экологической безопасности ликвидированных и законсервированных скважин на территории Российской Федерации [2, с. 9].

Существенной проблемой, требующей решения вопросов обеспечения экологической безопасности деятельности трубопроводов, является состояние российских трубопроводов, многие из которых действуют еще со времен Советского Союза.

В Республике Беларусь деятельность трубопроводов регулируется рядом нормативных правовых актов, основополагающими среди которых выступают: Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте» [5]; Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» [6]; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 1998 г. № 584 «Об утверждении Правил охраны магистральных трубопроводов» [7] и другие нормативные правовые акты. В данных актах содержатся некоторые положения по обеспечению экологической безопасности в сфере деятельности трубопроводного транспорта Республики Бела-

речь, в частности, при создании, эксплуатации, при выводе из эксплуатации, консервации и ликвидации магистральных трубопроводов.

Все магистральные трубопроводы, расположенные на территории Республики Беларусь, по уровню потенциальной экологической опасности ранжированы по четырем категориям. Первые три категории включают в себя магистральные нефтепроводы и продуктопроводы, четвертая категория состоит из магистральных газопроводов [8]:

- *первая категория* – магистральные трубопроводы с наивысшей экологической опасностью;
- *вторая категория* – магистральные трубопроводы с высокой экологической опасностью;
- *третья категория* – магистральные трубопроводы со средней экологической опасностью;
- *четвертая категория* – магистральные трубопроводы с незначительной экологической опасностью.

Представляется, что в рамках белорусского законодательства в процессе нормативного регулирования вопросов обеспечения экологической безопасности возможно ранжирование мероприятий в зависимости от категории опасности, что должно найти отражение и в нормах международного права.

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года утвердил основные принципы создания нормативной правовой, организационно-технологической и институциональной базы общих энергетических рынков Союза. Приложение № 1 к Протоколу о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий определило следующие сферы естественных монополий в государствах-членах:

- Республике Беларусь – транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- Республике Казахстан – услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- Российской Федерации – транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

Вместе с тем в соответствии с положениями договора формирование энергетических рынков предполагает развитие по следующим направлениям:

- разработка мероприятий, которые обеспечат свободное перемещение энергоресурсов по территориям государств-членов Союза;
- разработка мероприятий, направленных на создание конкурентной среды в сфере энергетики;
- разработка мероприятий, способствующих обеспечению равного доступа к услугам естественных монополий в области транспортировки и транзита энергоносителей;
- разработка мероприятий, направленных на совместное развитие инфраструктуры энергетических рынков, а также проведение согласованной тарифной политики.

Так, с учетом обозначенных направлений, обеспечение стабильного и безопасного развития энергетики на евразийском пространстве требует одновременного повышения степени интеграционного сотрудничества, а также всеобщей координации усилий при решении возникающих проблем и максимально возможного учета интересов каждого государства-члена Союза. Необходимо акцентировать внимание и на следующем обстоятельстве: поскольку одним из основных принципов правового регулирования транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа по магистральным трубопроводам является равный доступ к объектам трубопроводного транспорта всех производителей нефти – любой перевозчик обеспечивает недискриминационный доступ грузоотправителей к трубопроводам, то и вопросы экологической безопасности в сфере деятельности трубопроводного транспорта должны решаться также централизованно. То есть очевидна необходимость унификации законодательства.

Процесс унификации законодательств сторон регулирования в сфере создания благоприятной законодательной базы для решения экологических вопросов, в частности, в сфере обеспечения экологической безопасности трубопроводного транспорта требует длительного времени. На современном этапе целью экологической политики выступает стабилизация и улучшение состояния окружающей природной среды за счет интеграции экологической политики к социально-экономическому развитию государств для обеспечения безопасной среды для жизни и здоровья населения.

Самостоятельность государств, их способность проводить независимую внутреннюю и внешнюю политику свидетельствуют о готовности к взаимодействию с другими республиками. В то же время развитие партнерских отношений между странами позитивно сказывается на жизни населения. Евразийский союз – структура, которая необходима для построения жизнеспособного сообщества стран и народов, которые имеют общие исторические судьбы, близкие геополитические и экономические интересы [3, с. 192].

Таким образом, гармонизация национального законодательства в рамках ЕАЭС с учетом международных правовых норм находится в числе основных приоритетов деятельности стран-участниц договора. Процесс гармонизации экологического законодательства в рамках ЕАЭС, по нашему мнению, должен происходить за счет последовательного решения в процессе гармонизации комплекса практических задач, проведение сравнительно-правового анализа, в ходе которого выявляются различия, противоречия

и пробелы, оцениваются преимущества законодательства каждой из сторон с учетом положительного опыта его реализации.

Заключение. Подводя итог вышеизложенного, необходимо отметить, что актуальность обеспечения экологической безопасности в сфере деятельности трубопроводного транспорта в рамках ЕАЭС имеет особое значение, так как в качестве одной из основных целей создания данного союза выступала совместная защита от возможного экономического ущерба. Решение обозначенной проблемы возможно лишь в случае совершенствования национального законодательства каждой из стран-участниц союза, а также совместная разработка основных положений по обозначенной проблеме. Так, перед вынесением решения вопроса на более глобальном уровне необходимо решение существующих проблем на локальном уровне.

ЛИТЕРАТУРА

1. Богоненко, В.А. Правовые основы регулирования отношений в нефтегазовой сфере Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации : сравнительно-правовой анализ / В.А. Богоненко // Антимонопольная деятельность евразийского экономического союза. – Евразийская экономическая комиссия. – 2015. – № 5. – С. 46–50.
2. Василенко, А.Б. Законодательное обеспечение трубопроводного транспорта углеводородов / А.Б. Василенко // Наука и технологии трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов. – 2012. – № 4. – С. 6–9.
3. Джангабулова, А.К. Некоторые вопросы экологической безопасности в процессе интеграции в ЕАЭС / А.К. Джангабулова, Э.А. Аكوпова // KazNU Bulletin. Law series. – № 4 (72). – 2014. – С. 190–194.
4. Жаворонкова, Н.Г. Правовые проблемы обеспечения экологической безопасности при нефтяных загрязнениях / Н.Г. Жаворонкова // НефтьГазПраво. – 2011. – № 1. – С. 5.
5. О магистральном трубопроводном транспорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 9 янв. 2002 г. № 87-3 (с изм. и доп. Закона Республики Беларусь от 14 июля 2011 г. № 293-3). – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 12.12.2016.
6. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП (с изм. и доп. Закона Респ. Беларусь от 24 дек. 2015 г. № 333-3). – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 12.12.2016.
7. Об утверждении Правил охраны магистральных трубопроводов [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 апр. 1998 г. № 584 (в ред. постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 нояб. 2007 г. № 1452). – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 12.12.2016.
8. Экологическая безопасность магистральных трубопроводов в Беларуси [Электронный ресурс] : обзор. – Режим доступа: <http://etalonline.by/>. – Дата доступа: 12.12.2016.

Поступила 04.04.2017

ENSURING ENVIRONMENTAL SAFETY OPERATION OF PIPELINE TRANSPORT OBJECTS IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

T. REMNIOVA

Peculiarities of ecological safety of pipeline transport in the Eurasian Economic Union are considered. The urgency of ecological safety for modern development and functioning of pipeline transport as one of the main types of transport having a transnational character is determined. The main criteria for determining the environmental safety of pipeline transport are proposed.

Keywords: *ecological safety, environment, pipeline transport, pipeline, oil pollution, the Eurasian economic Union.*