

ЦИФРОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

д-р юрид. наук, проф. Н.Н. КОВАЛЕВА, канд. юрид. наук А.С. АНИСИМОВА
(Саратовская государственная юридическая академия)

Наталья Ковалева ORCID <https://orcid.org/0000-0001-7103-6033>

Алина Анисимова ORCID <https://orcid.org/0000-0003-1931-0677>

канд. юрид. наук И.В. ШАХНОВСКАЯ, канд. юрид. наук П.В. СОЛОВЬЕВ
(Полоцкий государственный университет имени Евфросинии Полоцкой)

Ирина Шахновская ORCID <https://orcid.org/0000-0002-8828-1091>

Павел Соловьев ORCID <https://orcid.org/0000-0003-2800-9405>

В статье рассматривается цифровая грамотность как средство обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь и Российской Федерации. Исследование охватывает как нормативно-правовой, так и институциональный аспекты обеспечения информационной безопасности, в т.ч. через повышение цифровой грамотности населения. Предложен ряд мер по поднятию уровня цифровой грамотности граждан, в т.ч. через внедрение современных инструментов информационного взаимодействия в государственную систему распространения правовой информации. Также раскрыто содержание полномочий государственных органов Российской Федерации и Республики Беларусь в области обеспечения информационной безопасности государства, общества и граждан. Особое внимание в статье уделяется информационной безопасности детей (молодежи).

Ключевые слова: цифровизация, цифровая грамотность, государственное регулирование, права человека, информационная безопасность, цифровой нормативный правовой акт.

Государственное регулирование информационной безопасности: нормативно-правовой аспект. Последние годы развития общества и государства привели к значительным изменениям экономической и социальной жизни во многих странах. Одним из ярких последствий текущей пандемии уже сейчас можно назвать ускоренное внедрение цифровых технологий в самых разных областях. В рамках вводимых правительствами ограничений на передвижение и мер социального дистанцирования бизнес и потребители активно осваивают цифровые решения для продолжения деятельности в удаленном формате. Цифровизация способствует переходу в онлайн-среду медицины, трудовой деятельности, образования, позволяет совершать онлайн-покупки, получать больше данных о распространении вируса и обмениваться информацией об исследованиях. Развитие указанного тренда говорит не только о назревшей потребности, но и о созданной материальной базе для широкого использования цифровых технологий.

Стремительное развитие цифровизации всех сфер жизни аргументируется главным образом проявлением её положительных тенденций.

- отмечается повышение качества жизни за счет улучшенной возможности предоставления услуг – удовлетворения конкретных, уже известных и новых, потребностей потребителей;
- уменьшение издержек (уменьшение затрат на поиск информации, идентификацию, расходов по продвижению товаров и услуг, сроков разработки продукции и услуг и представления их на рынке);
- доступность и продвижение товаров, работ и услуг на всех уровнях – от коммерческого до государственного и мирового;
- появление человекозамещающих управляющих систем в опасных для жизни и здоровья производствах и повышение уровня производительности труда за счет привлечения новых производств;
- формирование представления о потребностях граждан, соответственно, повышение качества продукции и услуг;
- одновременное использование информации и отсутствие конкуренции в использовании знаний и информации в силу того, что пользователем базы данных или базы знаний могут быть одновременно несколько потребителей;
- возможность накопления и хранения больших объемов информации, осуществление ее автоматической переработки и анализа.

Таким образом, значимость цифровых технологий велика, использование их потенциала способно выстроить новый цифровой мир. Однако таким миром также следует определенным образом управлять и предусматривать меры по обеспечению безопасности, защиты данных, предоставляемых для работы таких технологий. Конечно, технологии ориентированы на их использование человеком, но важно, чтобы права человека при внедрении, использовании технологии также соблюдались. Как справедливо закреплено в Конституции Российской Федерации – человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2). В том числе Основной Закон страны закрепляет:

конституционные права на свободу информации (ст. 29), на неприкосновенность частной жизни, включая тайну переписки и сообщений (ст. 23); обязанность органов власти обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (ст. 24); гарантии свободы творчества и охраны интеллектуальной собственности (ст. 44)¹.

Положение основного закона страны нашли свое отражение и в других документах:

– Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» устанавливает, что обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в части, касающейся получения и использования информации, неприкосновенности частной жизни при использовании информационных технологий, обеспечение информационной поддержки демократических институтов, механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, а также применение информационных технологий в интересах сохранения культурных, исторических и духовно-нравственных ценностей многонационального народа Российской Федерации относится к национальным интересам в информационной сфере (пп. а, п. 8)².

– Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» определяет, что целями формирования информационного пространства, основанного на знаниях (далее – информационное пространство знаний), являются обеспечение прав граждан на объективную, достоверную, безопасную информацию и создание условий для удовлетворения их потребностей в постоянном развитии, получении качественных и достоверных сведений, новых компетенций, расширении кругозора³.

– Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2013 № 2036-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года» устанавливает, что одной из задач выступает совместная работа государства и бизнеса по повышению компьютерной грамотности населения, включая обучение людей старшего и среднего возраста компьютерным навыкам, в том числе навыкам работы в сети «Интернет», навыкам пользования порталом государственных услуг, и популяризация базовых преимуществ информационных технологий на всей территории России (п. 12)⁴.

Все они закрепляют, что повышение благосостояния, качества жизни и работы граждан, улучшение доступности и качества государственных услуг, повышение степени информированности и цифровой грамотности, развитие экономического потенциала страны с использованием современных информационных, телекоммуникационных и цифровых технологий являются приоритетными направлениями развития общества в Российской Федерации.

В Республике Беларусь правовые основы цифровизации, в т.ч. вопросы обеспечения информационной безопасности, как и в Российской Федерации, определяются Конституцией Республики Беларусь. Основной Закон Республики Беларусь позиционирует права и свободы человека в качестве фундаментального элемента правового регулирования вопросов цифровизации:

– ст. 2 – человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства; ст. 21 – обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства;

– ч. 1 ст. 7 – принцип верховенства права; ч. 1 ст. 59 – государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией. Данные конституционные нормы предполагают, в т.ч. и упорядочивание новых общественных отношений, возникающих в процессе цифровизации общества, ясность и точность правового регулирования, отсутствие пробелов и коллизий в этой сфере;

– ч. 1 ст. 28 – неприкосновенность частной жизни, включая тайну сообщений; ч. 2 ст. 28 – возложение на государство обязанности по созданию условий для защиты персональных данных и безопасности личности и общества при их использовании;

– ст. 34 – право граждан на получение, хранение и распространение информации⁵, и др.

Развитие данные нормы Основного Закона находят в различных подконституционных актах: Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. «О развитии цифровой экономики»; Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. «Об информации, информатизации и защите информации»; Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. «О защите персональных данных» и др. В данных актах, как это и определено Конституцией Республики Беларусь, регулирование осуществляется, в первую очередь, в целях обеспечения прав и свобод человека.

Базовым политико-программным документом в вопросах информационной безопасности является Концепция информационной безопасности Республики Беларусь, утв. Постановлением Совета Безопасности Республики

¹ Конституция Российской Федерации 1993 года (с изм. и доп. от 01.07.2020) // Консультант. – М., 2023.

² Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации, 05.12.2016 № 646 // Консультант. – М., 2023.

³ О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации, 09.05.2017 № 203 // Консультант. – М., 2023.

⁴ Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2013 № 2036-р: в ред. Распоряжения от 18.10.2018 // Консультант. – М., 2023.

⁵ Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г., 27 фев. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1⁶. Согласно данной Концепции, основополагающим национальным интересом Республики Беларусь в информационной сфере, с точки зрения гуманитарного аспекта, является реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации, свободу мнений, убеждений и их свободного выражения, а также права на тайну личной жизни. Концепция, помимо политико-правового блока, содержит программный, который определяет конкретные мероприятия для её реализации (в сфере распространения массовой информации, построения и использования информационной инфраструктуры и сети Интернет, оборота персональных данных, противодействия киберпреступности и др.).

Однако, национального уровня правового регулирования не всегда достаточно для надлежащего обеспечения правопорядка в рассматриваемой сфере. Как представляется, в настоящее время присутствует необходимость разработки международно-правового регулирования ряда общественных отношений, которые появляются в условиях цифровизации. Это обусловлено тем, что цифровые технологии, как правило, «не признают» границ между государствами и становятся «катализатором» возникновения общественных отношений, выходящих за пределы юрисдикции одного государства. Иллюстративными примерами здесь являются: трансграничная передача персональных данных, использование Big Data, обеспечение права на тайну личной переписки при использовании мессенджеров и др. Решение данной проблемы возможно через международно-правовое упорядочивание обозначенных вопросов. При этом на первоначальном этапе это может быть достигнуто через наднациональное право, например, в рамках права ЕАЭС для интересов Российской Федерации и Республики Беларусь.

При нормативно-правовом регулировании общественных отношений, связанных с цифровизацией, должно обеспечиваться достижение информационной безопасности. Важным элементом здесь выступает цифровая грамотность граждан. Одним из важных элементов обеспечения цифровой грамотности населения может стать повышение правовой грамотности в вопросах цифровизации и трансформации «классических» общественных отношений в условиях цифровизации. Здесь можно привести следующий пример. В Республике Беларусь в 2021 г. введена уголовная ответственность за незаконное распространение реквизитов банковских платежных карточек либо аутентификационных данных, посредством которых возможно получение доступа к счетам либо электронным кошелькам, совершенное из корыстных побуждений (ст. 222 Уголовного кодекса Республики Беларусь⁷). За непродолжительный период действия этой нормы правоохранительными органами возбужден ряд уголовных дел, где обвиняемые, как правило, сообщают о своем незнании о противоправности таких действий и введении уголовной ответственности за факт передачи реквизитов банковской платежной карточки третьим лицам за вознаграждение, с позиций обывателя эти действия не могут быть преступлением⁸. Это говорит как о недостаточной осведомленности граждан о современных способах совершения хищений и защиты от них, а также о том, что данные реквизиты банковских платежных карточек будут использоваться в противоправных целях. Главным образом, это свидетельство того, что присутствует необходимость повышения правовой грамотности граждан о трансформации права в условиях цифровизации.

В условиях развития современных информационных технологий в государственную систему распространения правовой информации должны быть включены современные инструменты информационного взаимодействия – визуализация наиболее важных нормативных правовых актов, использование социальных медиа для освещения новелл в законодательстве и др. Действенным инструментом здесь может стать цифровой нормативный правовой акт. Такой нормативный правовой акт как цифровой объект будет отличаться рядом специфических характеристик. Цифровой нормативный правовой акт будет интерактивным, т.е. поиск и усвоение норм права будет происходить через взаимодействие субъекта права и «закона». Фактически цифровой нормативный правовой акт будет предоставлять ответ на те запросы, которые ему адресуют участники правоотношений, в т.ч. указывать на алгоритм юридических действий, которые необходимо выполнить субъекту права для реализации своего интереса. Цифровой нормативный правовой акт будет эффективно обеспечивать поиск и усвоение нормы права участником правоотношений под его конкретный запрос [1, с. 356]. У субъектов права уже не будет необходимости ориентироваться в структуре и знать все нормы нормативного правового акта. Цифровой нормативный правовой акт позволит повысить доступность правовых знаний для населения, что особенно актуально для усложняющегося правового регулирования общественных отношений, обусловленных цифровизацией.

Организационные гарантии обеспечения информационной безопасности. Полномочиями в областях государственного регулирования цифровой сферы, обеспечения информационной безопасности в Российской Федерации и Республике Беларусь наделен значительный круг государственных органов как общей, так и специальной компетенции. Так, в Российской Федерации основные функции контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан возложены, в первую очередь, на Федеральное Собрание Российской Федерации, Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, суды и Совет Безопасности Российской Федерации.

⁶ Концепция информационной безопасности Республики Беларусь, утв. Постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

⁷ Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г., № 275-З: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 13 мая 2022 № 165-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

⁸ URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/bank-sudebnykh-resheniy/document/1049433>.

В частности, предлагаем выделить основные их полномочия в области обеспечения доступа к информации.

Каждая из названных государственных структур свою деятельность осуществляет на основе действующего законодательства – законов, указов, постановлений. В этой связи можно сказать, что сегодня в Российской Федерации имеется огромный массив правовых документов, касающихся различных сторон регулирования информационной сферы, многие из которых непосредственно затрагивают права граждан. Однако необходимо, чтобы содержание этих документов было доведено до граждан, разъяснено им для организации эффективного интерактивного взаимодействия с органами власти, чтобы они постоянно находились под эффективным общественным контролем с точки зрения реализации содержащихся в них положений, связанных с защитой прав человека. Кроме того, в целях более эффективного реагирования на новые вызовы в быстро развивающемся информационном обществе законодатель и ученым необходимо осуществлять постоянный мониторинг реализации механизмов обеспечения прав человека, поскольку высока не только вероятность возникновения новых форм нарушений в этой сфере, связанных с использованием информационных технологий, но и того, что они могут значительно усилить эффект от подобных нарушений, вызывая существенные негативные проявления, что требует корректировки законодательской и правоприменительной практики. Это особо актуально при развитии электронного государственного управления, огромной концентрации социально значимой, конфиденциальной информации, включающей в себя персональные данные граждан, стремлении государственных структур установить контроль над информационными потоками в сети и активно формирующимися виртуальными сообществами [2, с. 157].

В свою очередь рынок телекоммуникационных услуг регулируется Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральным агентством связи, Федеральной антимонопольной службой и др. Тенденции технического прогресса свидетельствуют, что технологии открывают для всех беспрецедентные возможности реализации права на свободу выражения, получения и распространения информации, свободного общения и использования свободы слова. Наряду с этим они несут много существенных вызовов этой свободе со стороны как государственных органов, так и частных структур.

Отдельно остановиться необходимо на работе Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Служба), которая является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также по организации деятельности радиочастотной службы. Важно подчеркнуть, что особое внимание уделяется в Службе своевременному реагированию на обращения и жалобы (в 2019 году их поступило более 150 тыс.), принятию действенных мер, позволяющих разрешить проблемы населения⁹. Активизируется работа по обеспечению информационной безопасности граждан и общества в глобальном информационном пространстве, осуществляется переход от преимущественного контроля параметров технических систем к контролю качества услуг связи и телекоммуникаций, адресному обеспечению безопасности и конфиденциальности персональных данных. В частности, проводятся мероприятия по мониторингу параметров качества услуг мобильной связи в городах Российской Федерации, при проведении ряда общественно значимых и спортивных мероприятий. Мониторинг способствует лучшему пониманию операторами мобильной связи реальной ситуации с оказанием услуг, помогает увидеть белые пятна в покрытии радиосигналом и на основе этой информации корректировать частотно-территориальные планы. Контроль за указанными направлениями способствует соблюдению прав граждан при внедрении новых технологий и решениям в сфере телекоммуникаций.

Несмотря на положительные аспекты в пользовании, внедрении цифровых технологий в повседневную жизнь общества, невозможно обойти стороной и негативные стороны, которые имеют место. Так, новые технологические возможности используются злоумышленниками для получения политических и финансовых выгод. С 2018 года можно наблюдать значительное увеличение количества правонарушений и преступлений, которые были совершены с помощью цифровых технологий:

- 2018 год – 80 тыс. дел;
- 2019 год – 117,6 тыс. дел;
- 2020 год – 225,5 тыс. дел;
- 2021 год – 271,1 тыс. дел.¹⁰

В перечень таких деяний входят мошенничества через телефонные звонки, кардинг, фишинг и другие виды киберпреступлений. По итогам 2022 года МВД Российской Федерации зафиксировало 249 тыс. преступлений, совершённых с помощью информационных технологий. Специалисты считают, что такого прогресса удалось добиться благодаря информированию населения. Действительно, количество просветительского материала, который сегодня распространяется в образовательных учреждениях, органах исполнительной власти, достаточно обширно. В качестве примера можно привести пример деятельности Российского общества «Знание», которым в марте 2022 года был запущен проект, направленный на запись просветительских видео-лекций, посвященных вопросам информационной безопасности и трансформации пространства международной политики. Просветительские мероприя-

⁹ URL: https://rkn.gov.ru/docs/docP_2866.pdf.

¹⁰ URL: <https://habr.com/ru/news/t/680246/>.

тия поддерживаются и со стороны Министерства образования Российской Федерации, которым были даны рекомендации по проведению серии лекций по «геополитическому просвещению» с «разъяснениями реалий в условиях меняющегося мира»¹¹. Лекции по всей стране проводились в онлайн- и офлайн-форматах.

На основании изложенного можно сделать вывод, что данные статистики подтверждают значимость повышения информированности и цифровой грамотности в целях обеспечения информационных прав граждан вообще и информационной безопасности в частности. Кроме того, особая роль Роскомнадзора выражается в том, что его можно назвать неким цифровым регулятором, который ведет деятельность по обеспечению информационного благополучия граждан и общества в условиях цифровой трансформации. Таким образом, в Российской Федерации правам и законным интересам граждан в информационной сфере отведено первостепенное место, их соблюдение должно гарантироваться органами государственной власти.

Государственное регулирование в цифровой сфере, в т.ч. в сфере информационной безопасности, представляет собой совокупность мер, действий, применяемых государством в данной области. В соответствии с законодательством Республики Беларусь ряд государственных органов наделены полномочиями в сфере обеспечения информационной безопасности. В частности, к органам общей компетенции относятся Президент Республики Беларусь, Всебелорусское народное собрание, Национальное собрание Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь и др. В Конституции Республики Беларусь заложены основы правового регулирования информационной сферы:

- Президент Республики Беларусь выступает гарантом прав и свобод человека, принимает меры по охране национальной безопасности (ст. 79 Конституции);
- Всебелорусское народное собрание утверждает Концепцию национальной безопасности (п.1 ч. 1 ст. 89³ Конституции);
- Палата представителей рассматривает проекты законов об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан (п. 2 ч. 1 ст. 97 Конституции);
- Центральным органом государственного управления, в т.ч., в информационной сфере, выступает Правительство Республики Беларусь (ст. 106 Конституции)¹².

Государственными органами специальной компетенции в Республике Беларусь в сфере информационной безопасности выступают Министерство связи и информатизации Республики Беларусь, а также Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь (далее – ОАЦ), созданный 21 апреля 2008 г. Указом Президента Республики Беларусь на базе Государственного центра безопасности информации при Президенте Республики Беларусь. Оперативно-аналитический центр является специально уполномоченным государственным органом, осуществляющим регулирование деятельности по обеспечению защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственные секреты Республики Беларусь или иные сведения, охраняемые в соответствии с законодательством, от утечки по техническим каналам, несанкционированных и непреднамеренных воздействий. Деятельность ОАЦ в области защиты информации в настоящий момент проходит по трем основным направлениям: техническая и криптографическая защита информации; развитие ИКТ и услуг; техническая защита государственных секретов. С 2021 года должностные лица управления защиты информации ОАЦ наделены полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению по делам об административных правонарушениях по отдельным составам КоАП Республики Беларусь¹³.

Министерство связи и информатизации Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления в области связи и информатизации. Одной из главных задач Министерства является государственное регулирование, управление деятельностью, реализация государственной политики в сферах информатизации, цифрового развития и связи. 7 апреля 2022 года был принят Указ Президента Республики Беларусь «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации»¹⁴. Согласно положениям данного Указа на Министерство связи и информатизации Республики Беларусь были возложены функции органа государственного управления в сфере цифрового развития.

В соответствии с положениями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. к 2025 году в органах государственного управления, в т.ч., на местном уровне, планируется создать не менее 10 электронных сервисов для предоставления услуг в проактивном формате (по факту наступления

¹¹ URL: <https://www.rbc.ru/society/18/03/2022/623474d09a7947d4767137ee>.

¹² Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г., 27 фев. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

¹³ О наделении полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях, подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению [Электронный ресурс]: Приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, 5 февраля 2021 г. № 22: в ред. Приказа от 29 декабря 2022 г. № 210 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

¹⁴ Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 7 апреля 2022 г. № 136 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

определенного жизненного обстоятельства). Также предусмотрена обязанность внедрения технологий умных городов и создания типовых региональных государственных цифровых платформ на основе одного цифрового решения¹⁵. Следовательно, проактивные формы работы по завершению выполнения задач данной Программы должны стать еще одной новой формой деятельности органов местного управления. Внедрение принципов проактивности и мультиканальности в деятельности органов государственного управления, в том числе, органов местного управления, предусмотрено также в рамках реализации Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы¹⁶.

Необходимость постоянного совершенствования правового регулирования сферы информационной безопасности государства, общества и граждан отмечена Конституционным Судом Республики Беларусь. В частности, Суд обращает внимание на то, что процесс цифровой трансформации многих сфер человеческой жизни несет в себе угрозу в виде посягательства на безопасное информационное пространство, а также требует от государства разработки новых надежных механизмов защиты конституционных прав и свобод личности¹⁷.

Важное значение в области информационной безопасности граждан в Республике Беларусь, как и в Российской Федерации, занимают полномочия государственных органов в сфере правового просвещения населения, повышения их уровня цифровой грамотности. В частности, в настоящий момент РУП «Белтелеком» оказываются населению следующие услуги: защита от DDoS-атак, фильтрация сетевого трафика, предоставление лицензий на использование антивирусной защиты, повышение осведомленности в сфере информационной безопасности, а также родительский контроль. Для популяризации угроз информационной безопасности в государстве создан специальный сайт (security.beltelecom.by), содержащий достаточно полную информацию о профилактических действиях, способных обеспечить защиту нарастающим информационным угрозам.

Как и в Российской Федерации, популярными противоправными действиями в сети Интернет являются фишинг, фишинг, фарминг, скимминг и др. Стоит отметить, что на сайте Министерства внутренних дел Республики Беларусь создан специальный раздел «Кибербезопасность», на котором размещена серия видеороликов, направленных на предупреждение совершения киберпреступлений. Положительным моментом является акцентирование внимания правоохранительных органов на обеспечение информационной безопасности детей, молодежи в целом, как социально уязвимой социальной общности, требующей особого внимания и особой защиты [3, с. 162].

Необходимость разработки и принятия особых мер защиты в сфере информационной безопасности в отношении молодежи обусловлено также представленной статистической информацией Следственного комитета Республики Беларусь. Так, в 2022 году, все чаще потерпевшими от киберпреступлений становились граждане Республики Беларусь в возрасте от 16 до 35 лет, что, прежде всего, обусловлено увеличением количества преступлений в IT-сфере, предусмотренных ст. 209 УК Республики Беларусь (на 45% больше, чем в 2021 г.)¹⁸. В этом направлении важно проведение масштабной работы при совместных усилиях государственных органов, общественных организаций и семьи, направленной на повышение уровня цифровой грамотности молодежи. Особое внимание необходимо обращать на обеспечение информационной безопасности в социальных сетях. Отдельные шаги в данном направлении предпринимаются белорусским законодателем путем внесения изменений и дополнений в законодательство Республики Беларусь о средствах массовой информации, о правах ребенка и др. К слову отметим, что Российская Федерация пошла «по другому пути» – путем принятия специального Федерального Закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»¹⁹.

Таким образом, важным элементом достижения состояния информационной безопасности является цифровая грамотность населения. Это требует как преобразования правового обеспечения цифровой грамотности, так и практики деятельности государственных органов в этой сфере. При этом присутствует необходимость разработки специальных мер в сфере обеспечения информационной безопасности детей (молодежи), что обусловлено их особым социальным статусом, характеризующимся возрастными и психологическими особенностями данной социальной общности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Соловьёв П.В. Цифровой нормативный правовой акт как направление развития правотворческой и правоприменительной деятельности // Информационные технологии и право: правовая информатизация – 2021: сб. материалов VII Междунар.

¹⁵ Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 29 июля 2021 г. № 292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

¹⁶ О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 2 февраля 2021 г. № 66: в ред. Постановления от 17 октября 2022 г. № 697 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

¹⁷ О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Решение Конституционного Суда Республики Беларусь, 10 марта 2022 г. № Р-1303/2022 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

¹⁸ URL: <https://www.mpt.gov.by/ru/ob-otdelnyh-voprosah-protivodeystviya-prestupleniyam-sovershaemym-s-ispolzovaniem-vozmozhnostey>.

¹⁹ О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию [Электронный ресурс]: Федеральный Закон Российской Федерации, 29.12.2010 № 436-ФЗ: в редакции ФЗ от 29.12.2022 № 632-ФЗ // Консультант. – М., 2023.

науч.-практ. конф., Минск, 28 окт. 2021 г. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь; под общ. ред. А.Ф. Мательского. – Минск : НЦПИ, 2021. – С. 356–360.

2. Овчинников С.А., Овчинникова, И.С. Актуальные аспекты проблемы соблюдения прав человека в информационном обществе // Вестн. Саратов. гос. соц.-экон. ун-та. – 2013. – № 3. – С. 157–162.
3. Шахновская И.В. Конституционно-правовой статус детей как социальной общности в Республике Беларусь // Вестн. Полц. гос. ун-та. Сер. D, Экон. и юрид. науки. – 2018. – № 13. – С. 162–166.

Поступила 09.03.2023

DIGITAL LITERACY OF THE POPULATION AS A MEANS OF INFORMATION SECURITY IN THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE RUSSIAN FEDERATION

N. KOVALEVA, A. ANISIMOVA
(Saratov State Law Academy)

I. SHAKHNOVSKAYA, P. SOLOVYOV
(Euphrosyne Polotskaya State University of Polotsk)

The article deals with digital literacy as a means of ensuring information security in the Republic of Belarus and the Russian Federation. The study covers both the regulatory and institutional aspects of information security, incl. through increasing the digital literacy of the population. A number of directions have been proposed to raise the level of digital literacy of citizens, incl. through the introduction of modern tools of information interaction in the state system of dissemination of legal information. The content of the powers of the state bodies of the Russian Federation and the Republic of Belarus in the field of ensuring the information security of the state, society and citizens is also disclosed. Particular attention is paid to the information security of children (youth).

Keywords: digitalization, digital literacy, state regulation, human rights, information security, digital regulatory legal act.