

УДК 347.63

О МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОМ ПОДХОДЕ К ЗАЩИТЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

канд. юрид. наук, доц. **И.В. САВИНА**
(Академия МВД Республики Беларусь, Минск)

Исследуется междисциплинарный подход к защите имущественных прав несовершеннолетних. Рассматривается институт правового статуса ребенка в Республике Беларусь. Сделан вывод, что составляющие его нормы динамично формируются, а большинство из них носят межотраслевой характер. Система охраны имущественных прав и интересов детей в Республике Беларусь должна строиться в соответствии с особым статусом несовершеннолетнего. Исследование данной системы должно носить комплексный характер и не может ограничиваться рамками одной отрасли права.

Ключевые слова: несовершеннолетние, защита имущественных прав, междисциплинарный подход, институт правового статуса ребенка, дееспособность, заключение сделки.

Обеспечение благоприятных условий для полноценного развития подрастающего поколения является приоритетным направлением государственной политики. Состояние ребенка как субъекта права обеспечивается специальным механизмом содействия в реализации и защите его прав и особое место в нем занимают законные представители ребенка и государство. Имущественные права играют ключевую роль в системе прав ребенка, регулируются в основном гражданским законодательством, и в условиях рыночной экономики требуют особого внимания. К ним, например, А.А. Кеник относит: дееспособность несовершеннолетних граждан; особенности заключения ими сделок, для совершения которых требуется согласие органа опеки и попечительства; эмансипацию; право наследования несовершеннолетними. Однако, исследуя защиту прав ребенка и несовершеннолетних в Республике Беларусь, рассматриваются и нормы семейного, гражданского, трудового, административного и уголовного права [1, с. 91–96].

Основная часть. Одна из особенностей прав ребенка – то, что они зафиксированы в нормах не только внутригосударственного (конституционного, административного, гражданского и др.), но и международного публичного права. Механизм защиты прав ребенка охватывает средства не только внутригосударственной, но и международной защиты [2, с. 20]. Очевидно, что соответствующие нормы «разбросаны» по всему правовому массиву, а их созданием, контролем над исполнением занимается значительное число государственных органов, что порождает проблемы «дублирования», а сам институт правового статуса ребенка является межотраслевым. Представляется необходимым изучить систему охраны прав несовершеннолетних, определить состав норм, входящих в институт правового статуса ребенка, выявить, насколько урегулированы права несовершеннолетних, особенно имущественные права.

Необходимо оценить с позиций соответствия потребностям современного общества традиционных подходов гражданского законодательства к регламентации имущественных прав несовершеннолетних, в частности право собственности несовершеннолетних, их участие в отдельных гражданско-правовых отношениях, в том числе связанных с творческой деятельностью, в жилищных правоотношениях.

Важное практическое значение имеет и вопрос об объектах собственности несовершеннолетних. Отсутствие разграничения имущества взрослых и детей вызывает затруднения (в ряде случаев имеют место ошибки) при их разграничении на практике, например, при разделе имущества, истребовании вещи из чужого незаконного владения, снятии ареста и исключении из описи. При недобросовестных действиях родителей и опекунов изъятие недопустимо, может быть взыскан незаконно полученный доход в пользу государства. Лишение права собственности на имущество лица, обладающего этим правом, при неправомерных действиях других лиц по распоряжению этим имуществом неправомерно [3, с. 4, 6, 7]. Указанные ситуации должны быть исключены, особенно в сфере недвижимости.

Ученые отмечают наличие особенностей правоотношений с участием ребенка и необходимость его дополнительной правовой защиты ввиду социальной незрелости [1, с. 3–4], низкую эффективность правовой защиты детей, декларативность ювенального законодательства, необходимость максимально возможного приближения фактического правового положения лица, не достигшего совершеннолетия, к его формальному правовому статусу [4, с. 3, 16], широкое распространение вместо понятия «право» термина «интересы несовершеннолетних». Между тем границы данного понятия расплывчаты, к тому же их легко интерпретировать по-разному. И что самое главное, в правовой науке представление об интересе сводится к осознанию лицом своих потребностей. Несовершеннолетние, особенно малолетние дети, сами не в состоянии понять, что им необходимо, а их законные представители – родители или заменяющие их лица – легко могут на этот счет заблуждаться или проявлять недобросовестность [5, с. 26].

Упрочение социальных функций государства обусловило появление новых норм о поддержке семьи и детей, рост интереса к правовому статусу несовершеннолетних и личности в целом. Институт правового статуса ребенка в Республике Беларусь динамично формируется, и большинство составляющих его норм носят межотраслевой характер. Система охраны имущественных прав и интересов детей в Республике Беларусь должна строиться в соответствии с особым статусом несовершеннолетнего. Её исследование должно носить комплексный характер, следовательно, не может ограничиваться рамками одной отрасли права. Обосновывая комплексный характер правовой охраны несовершеннолетних как одного из способов государственной заботы о детях, которая, как отмечают ученые, осуществляется путем создания социально-экономических предпосылок развития полноценного ребенка благодаря применению норм административного, трудового, гражданского, семейного, уголовного и других отраслей права.

Концепция охраны прав несовершеннолетних представляет собой новое направление в правовой науке, выходящее за рамки одной отрасли права и имеющее комплексный, межотраслевой и междисциплинарный характер. Сложность, многообразие общественных связей ребенка с окружающим его миром позволяет говорить о его правах как члена общества, имеющих разное содержание. Эффективность охраны во многом зависит от компетентности осуществляющих её государственных органов, правовых гарантий обращения за защитой в случае нарушения прав ребенка [5, с. 12, 17].

Формируются новые правовые институты, стираются и становятся более подвижными границы между отраслями законодательства, усложняется структура отраслей права. В процесс конституционализации вовлекается все больше норм отраслевого законодательства, в том числе гражданского и семейного. Ориентиром для развития системы защиты прав детей и предпосылкой для формирования соответствующего правового института являются нормы Конституции.

Как показывает анализ отраслевого законодательства и судебной практики, теоретические и практические проблемы обеспечения и защиты имущественных прав несовершеннолетних не находят единого решения. Причина усматривается в отсутствии специального статуса ребенка (детей как отдельной категории субъектов правоотношений). Дети как лица, нуждающиеся в специальной охране и заботе ввиду физической и умственной незрелости, должны обладать особым правовым статусом. Дети – субъекты семейных правоотношений, регулирование которых направлено на обеспечение приоритетной защиты их прав и интересов. Иное отраслевое законодательство специальным, или родовым, статусом ребенка (детей как отдельной определенной категории людей) не наделяет. Имущественные права ребенка не получили должной регламентации в силу несогласованности, а в ряде случаев и противоречивости устанавливающих их разноотраслевых правовых норм [6, с. 110].

Говоря о необходимости междисциплинарного подхода, Е.Г. Азарова отмечала, что правовые исследования обычно сосредоточиваются на анализе действующего законодательства, его толковании и практике применения, но ... надо отметить ограниченность его рамок, которые не позволяют при необходимости качественно оценить структуру, объем и уровень предоставляемых человеку жизненных благ и их соответствие его потребностям. Такая оценка может быть сделана с обязательным учетом как положений иных отраслей законодательства и выводов многих отраслей правовой науки, так и данных других общественных и естественных наук [7, с. 2].

Отраслевая разобщенность научных исследований в сфере детства отрицательно влияет на уровень правовой защиты несовершеннолетних.

Говоря о специальном механизме содействия в реализации и защите прав несовершеннолетнего как условия существования ребенка в качестве субъекта права, А.Е. Тарасова устанавливает связь между особыми субъектами института гражданско-правового статуса ребенка: «состояние ребенка как субъекта права обеспечивается специальным механизмом содействия в реализации и защите его прав. Этот механизм обеспечивается действиями родителей, усыновителей, опекунов и попечителей, органов опеки и попечительства» [8, с. 7, 8], причем «согласие последних на совершение сделки несовершеннолетним имеет иную юридическую природу, нежели согласие родителей, усыновителей и попечителей. Указанные органы являются органами государственного управления, и их согласие находит выражение в административных актах» [9, с. 22].

Создание специальной отрасли законодательства возможно за счет поэтапной интеграции норм конституционного права, норм гражданского права, норм семейного права, норм права социального обеспечения, касающихся защиты прав несовершеннолетних.

Только в рамках специальной отрасли законодательства могло бы осуществиться в полной мере взаимосогласованное правовое регулирование ответственности родителей за воспитание детей и одновременно правовое регулирование помощи родителям со стороны общества и государства. Нормативное содержание этой отрасли мог бы составить комплекс норм, выражающих особенности участия несовершеннолетних и молодежи в общественных отношениях, осуществления их правовой охраны, социально-

го обеспечения, а также комплекс норм, регулирующих подготовку несовершеннолетних и молодежи к общественно полезной деятельности, воспитание и надзор за несовершеннолетними со стороны родителей и иных обязанных лиц, организацию контроля за выполнением этой обязанности со стороны государства. Единство в формирующейся отрасли законодательства о несовершеннолетних и молодежи в том, что нормы права здесь направлены на единый объект – подрастающее поколение – и охватывают различные стороны одного вида деятельности – по подготовке и включению в систему общественных отношений несовершеннолетних и молодежи. Совершенствованию законодательства в этой области могло бы послужить издание комплексного нормативного акта, в котором обобщались бы и консолидировались правовые нормы. Указанный акт мог бы способствовать повышению эффективности законодательства, существенному улучшению правового регулирования в области воспитания и подготовки к общественно полезной деятельности молодого поколения [10, с. 108–109].

Назрела настоятельная необходимость в установлении общих для всех отраслей права базовых основ законодательного регулирования статуса несовершеннолетних и преодоления отраслевой разобщенности в праве в тех ситуациях, когда предметом правового регулирования становятся правоотношения с участием детей и подростков [11, с. 25].

Например, в целях приоритетной защиты имущественных прав и интересов несовершеннолетних при решении вопроса о сохранении или обеспечении права пользования жилым помещением предлагалось применять нормы гражданского и жилищного законодательства с учетом положений семейного законодательства о правах детей [12, с. 12].

Заключение. Комплексное исследование правового статуса ребенка и системы охраны прав и интересов детей в Республике Беларусь должно носить межотраслевой характер. Охрана прав несовершеннолетних объективно выходит за рамки одной отрасли права ввиду многообразия общественных отношений, в которые они вступают.

Особое место в системе прав ребенка занимают имущественные права, которые требуют конкретизации терминологии и объема гражданских прав несовершеннолетних как при совершении сделок, так и в деликтных правоотношениях. Необходима и разработка эффективной системы мер, направленных на стимуляцию правомерного, общественно полезного поведения.

Следует последовательно выявить и изучить договоры, в которых несовершеннолетние не могут участвовать, учесть их направленность с целью совершенствования гражданского законодательства и подготовки перечня таких обязательств.

Особое внимание необходимо уделить исследованию сделок с недвижимостью, в сфере жилищных правоотношений, розничной торговли, интеллектуальной собственности.

Ввиду особой значимости для ребенка реализации его права на жилье должны быть четко регламентированы вопросы охраны и защиты интересов несовершеннолетних собственников и сособственников жилых помещений, осуществления несовершеннолетними детьми права пользования жилым помещением, принадлежащим родителю на праве собственности. Необходима регламентация на законодательном уровне и порядка предоставления согласия органов опеки и попечительства, в том числе и в указанных сферах.

Учитывая особый механизм совершения сделки с участием несовершеннолетнего, представляется необходимым исследовать правовую природу согласия родителей, усыновителей, опекунов, попечителей на совершение сделки несовершеннолетним, а также правовой статус и круг лиц, представляющих интересы несовершеннолетнего. Имеет смысл конкретизировать и форму такого согласия, которая должна совпадать с формой самой сделки.

Увеличение количества нормативных правовых актов, недостаточная систематизация законодательства в сфере детства, наличие бланкетных норм сказываются и на правоприменительной практике, уровне правовой культуры. Повышение качества и эффективности принимаемых норм, их поэтапная кодификация на основе конституционных норм должны стать ориентиром законодательной политики в этой сфере.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кеник, А.А. Защита прав ребенка и несовершеннолетних в Республике Беларусь / А.А. Кеник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Дикта, 2008. – 316 с.
2. Носова, И.Ю. О понятии и классификации прав ребенка / И.Ю. Носова // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 4. – С. 18–21.
3. Дульнеева, Л.А. Охрана имущественных прав несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Л.А. Дульнеева; Моск. гос. ун-т. – М., 1967. – 17 с.

4. Садина, О.В. Правовой статус несовершеннолетнего в российском законодательстве: теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / О.В. Садина; Рос. ун-т кооперации. – Краснодар, 2009. – 20 с.
5. Нечаева, А.М. Проблема охраны прав несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.03 / А.М. Нечаева; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права. – М., 1995. – 57 с.
6. Гладковская, Е.И. Имущественные права ребенка / Е.И. Гладковская // Общество и право. – 2011. – № 4. – С. 110–113.
7. Азарова, Е.Г. Социальное обеспечение детей: теоретические подходы / Е.Г. Азарова. – М.: КОНТРАКТ, 2012. – 256 с.
8. Тарасова, А.Е. Правосубъектность граждан. Особенности правосубъектности несовершеннолетних, их проявления в гражданских правоотношениях / А.Е. Тарасова. – М.: Волтерс Клувер, 2008. – 303 с.
9. Осипова, С.В. Сделкоспособность несовершеннолетних в гражданском праве России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / С.В. Осипова; Самар. гос. ун-т. – Волгоград, 2007. – 22 с.
10. Шевченко, Я.Н. Правовое регулирование ответственности несовершеннолетних / Я.Н. Шевченко. – Киев: Наук. думка, 1976. – 189 с.
11. Рябов, Е.Н. Правовой статус несовершеннолетних в российском законодательстве / Е.Н. Рябов // Юрид. мир. – 2009. – № 2. – С. 24–29.
12. Букшина, С.В. К вопросу о правах несовершеннолетнего ребенка – члена семьи собственника жилого помещения / С.В. Букшина, И.В. Кирюшина // Семейное и жилищное право. – 2010. – № 4. – С. 9–12.

Поступила 12.02.2016

MULTIDISCIPLINARY APPROACH TO THE PROTECTION OF THE PROPERTY RIGHTS OF MINORS

I. SAVINA

Institute legal status of children in Belarus dynamically formed and most of its constituent norms are multidisciplinary in nature. System of protection of property rights and interests of children in Belarus must be built in accordance with the special status of a minor. Its study should be comprehensive in nature, can not be extended beyond a single branch of law.

Keywords: minors, interdisciplinary approach, protection of property rights, institute of legal status, legal capacity, conclusion of the transaction.