

## КОНСТИТУЦИОННОЕ И ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

УДК 349

### ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

канд. юрид. наук, доц. А.И. БОРОДИЧ  
(Академия МВД Республики Беларусь, Минск)

Рассматривается вопрос национальной безопасности в контексте Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Представлена точка зрения автора на исследуемую проблему. Раскрываются семантические различия в терминологии «безопасность государства» и «государственная безопасность», «безопасность общества» и «общественная безопасность», «личная безопасность» и «безопасность личности».

**Ключевые слова:** национальная безопасность, личность, общество, государство, интересы, угрозы, защита.

Вопросам обеспечения национальной безопасности, под которой понимается «состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз» [1, п. 4], в современных условиях юристами-учеными и юристами-практиками уделяется значительное внимание. «Появление в мире новых рисков, вызовов и угроз, обострение глобальных проблем человечества, несовершенство существующей архитектуры безопасности и насущные потребности по обеспечению дальнейшего устойчивого развития Беларуси» [2, с. 2] требуют научного осмысления многоаспектного понятия «национальная безопасность». Исходя из этого определимся с составляющими термина «национальная безопасность», а именно: «национальная» и «безопасность».

**Исследовательская часть.** Термин «национальная» происходит от слова «нация» – исторически устойчивая, обладающая государством общность людей, возникшая на базе общности языка, территории, экономической жизни, культуры. Без создания в стране единой политической нации невозможно определиться с национальными интересами, целями, идеями. При этом необходимо четко различать понятия «нация» и «национальность». Национальность выражает этническую общность людей и является более узким понятием по сравнению с нацией, которая в настоящее время чаще всего рассматривается как политическая категория. Таким образом, в понятии «национальная безопасность» его составляющую «национальная» целесообразно соотносить, прежде всего, со всей страной, всем государством в самых различных сферах и направлениях, где могут быть угрозы государству и гражданам, его составляющим.

Для понимания сути многих положений, которые содержатся в основополагающих документах по вопросам национальной безопасности, важно определиться и с другими составляющими понятийного аппарата. В частности, речь идет о выявлении семантических различий в терминологии «безопасность государства» и «государственная безопасность», «безопасность общества» и «общественная безопасность», «личная безопасность» и «безопасность личности». В зависимости от того, какое содержание вкладывается в указанные понятия, могут по-разному решаться и восприниматься многие практические вопросы. Уточним само понятие «безопасность», которое, по мнению А.А. Прохожева, «чаще всего трактуется как состояние защищенности от различных видов вызовов, рисков, опасностей и угроз» [3, с. 40]. Необходимо отметить, что важнейшей особенностью социальной формы развития является тесная взаимосвязь между развитием и безопасностью, которые являются двумя сторонами общего процесса жизни общества. С этих позиций определение безопасности в наиболее общем виде для социальных систем сформулировано белорусскими учеными как «защищенность жизненно важных интересов социальной структуры от внешних и внутренних угроз, где последние выступают или реализуются как противоположные, противоречивые интересы каждого элемента социального сообщества» [4, с. 17]. Поэтому в современных условиях термин «безопасность» предлагается толковать как ситуацию спокойствия, отсутствия реальной опасности (физической, моральной), а также материальные, экономические, политические условия; соответствующие органы и организации, способствующие созданию данного положения и обеспечивающие безопасность.

В Республике Беларусь в качестве основных объектов безопасности рассматриваются личность, общество и государство. *Личность* – индивид, обладающий сознанием, включенный в общественные отношения, исполняющий определенную социально обусловленную роль, имеющий иерархическую структуру нравственно-психологических установок, диспозиций относительно реалий внешнего мира, а также собственных требований к себе, оценок и самооценок в их стабильных свойствах и динамическом взаимодействии. *Индивид* – конкретный человек как природное существо и носитель определенных, прису-

ших только ему психофизиологических качеств [5, с. 37]. *Общество* – это совокупность индивидов со всем многообразием их общественных отношений. Здесь, в первую очередь, важна последовательность перечисления названных объектов. Фактически Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция) утвердила парадигму в отношении их интересов. Стремясь уйти от тоталитаризма, в Концепции сознательно поставлены на первое место национальные интересы как совокупность потребностей по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства. В данном контексте «не интересы указанных субъектов вообще, так как они зачастую не могут совпадать во всех отношениях. Необходимо поддержание как раз взвешенного, гармоничного баланса интересов личности, общества и государства. Причем этот баланс должен определяться в зависимости от реально складывающейся обстановки» [6, с. 1]. При этом личность должна понимать и правильно воспринимать интересы общества и государства, в котором она живет. В связи с этим интересы личности, общества и государства, подлежащие защите с точки зрения национальной безопасности, есть не что иное, как совокупность сбалансированных интересов. Именно так они трактуются в Концепции, и именно в таком контексте рассматривается безопасность личности, общества и государства.

Национальная безопасность включает в себя три базовые категории: *интересы, угрозы, защита*. *Интересы* – нужды, потребности, т.е. это осознанные нужды, потребности, сформированные обществом, социальными группами, индивидами. По мнению Г. Здравомыслова, с которым нельзя не согласиться, «...потребность в самом широком значении этого слова – существенное звено в системе отношений любого действующего субъекта, это определенная нужда субъекта в некоторой совокупности внешних условий его бытия, притязание к внешним обстоятельствам, вытекающее из его сущности, свойств, природы...» [7, с. 12]. Иными словами, *потребности* – это нужда в чем-либо необходимом для поддержания жизнедеятельности организма индивида, социальной группы, общества. Различие между интересами и потребностями состоит, главным образом, в том, что «потребности непосредственно ориентированы на материальные средства их удовлетворения, являющиеся их объектом, интересы же каждого субъекта обращены на деятельность и отношения других субъектов, на такую их ориентацию, которая бы способствовала удовлетворению потребностей данного субъекта» [8, с. 24].

Интересы являются, помимо всего прочего, основой дифференциации общества как результата взаимодействия всех социальных слоев и групп с многообразием их интересов. Наличие интереса означает жизнь, поэтому при указанном подходе к безопасности, защищая интересы, мы защищаем жизнь, жизнь человека, общества, государства, нации. Личность, являясь наряду с обществом и государством объектом безопасности, занимает среди них ключевое положение, поскольку в соответствии с Конституцией Республики Беларусь человек, его права и свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Обеспечение интересов и безопасности личности позволит существенно поднять уровень безопасности общества и государства, так как только личность с ее реальными правами и свободами способна, в свою очередь, обеспечить развитие и жизнедеятельность гражданского общества и государства. *Национальные интересы* включают совокупность потребностей государства, основываются на достоинствах и ценностях народа Республики Беларусь, обеспечиваются возможностями экономики, политической и военной организации государства, духовно-нравственным и интеллектуальным потенциалом многонационального белорусского общества. *Система национальных интересов* определяется совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства. На современном этапе интересы личности состоят в реальном обеспечении конституционных прав и свобод, личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии. *Интересы общества* включают в себя упрочение демократии, достижение и поддержание общественного согласия, повышение созидательной активности населения и духовное процветание Республики Беларусь. *Интересы государства* состоят в защите конституционного строя, суверенитета, неприкосновенности, территориальной целостности Республики Беларусь, в установлении политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном исполнении законов и поддержании правопорядка, в развитии международного сотрудничества на основе партнерства. Совокупность основных интересов личности, общества и государства определяет *национальные интересы государства* в политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической и иных сферах.

В практической деятельности по реализации интересов объективно возникают противоречия между индивидами, слоями общества, классами, государствами в результате их взаимодействия в ходе общественного развития. Столкновение конфронтационных или встречных интересов людей порождает *угрозы*, которые бывают потенциальные или реальные. Другие виды интересов (совпадающие, параллельные и расходящиеся) по своему содержанию не могут формировать условия для появления угрозы. Наоборот, они являются базой для достижения единства, взаимопонимания и сотрудничества в общественных и межгосударственных отношениях. В этом проявляется диалектическая взаимосвязь между интересами личности, общества, государства и угрозами безопасности, требующая рассмотрения этих категорий в тесном единстве. Категория «*угроза*» имеет не меньшее значение, чем категория «*интересы*». Своевременное обнаружение угроз и реагирование на них со стороны общества и государства имеют первосте-

пенную важность в практической деятельности по защите национальных интересов. Характер и уровень угроз определяют основные направления деятельности по их предупреждению и локализации, а также формы, способы, средства и методы решения задач обеспечения безопасности при рациональном использовании имеющихся, как правило, ограниченных ресурсов. Причины неадекватного восприятия угроз могут быть самыми различными: ограниченность знаний законов природы, отсутствие необходимого объема достоверной информации о событиях и обстановке, низкий уровень методов и оперативности обработки имеющейся информации, отсутствие навыков прогнозирования и предвидения последствий, особенности реальной обстановки, деятельность специальных служб иностранных государств по дезинформированию и т.д. Немаловажное значение имеют также личностные особенности характера и целевые мировоззренческие установки политиков, государственных деятелей, а также всех тех, кто не только принимает решения в области социального развития и национальной безопасности, но и участвует в добычании и обработке данных по угрозам безопасности и докладах руководству страны. Формирование неадекватного субъективного восприятия угроз может быть следствием собственной некомпетентности или заблуждения, либо результатом целенаправленной деятельности других лиц, а также иностранных спецслужб, добивающихся своих целей.

Национальные интересы, которые подразумевают деятельность государственных органов, организаций, в том числе общественных объединений, а также отдельных граждан, требуют защиты от существующих угроз. Защита осуществляется при соблюдении следующих *принципов*: законности, предполагающей соблюдение норм международного права и законодательства Республики Беларусь; всеобщей безопасности, предполагающей взаимный учет и соблюдение интересов всех субъектов отношений в сфере безопасности как внутри страны, так и на международном уровне; соблюдение баланса жизненно важных интересов и взаимной ответственности личности, общества и государства в вопросах обеспечения национальной безопасности; постоянного информирования граждан республики по вопросам состояния национальной безопасности.

На основании изложенного логична постановка вопроса о разграничении понятий «*безопасность личности*» и «*личная безопасность*». По мнению А.С. Прудникова, при личной безопасности «совокупность общественных отношений направлена на защиту конкретной жизни, здоровья, телесной неприкосновенности и свободы человека и гражданина от противоправных насильственных посягательств, совершаемых с применением или попыткой применения насилия либо с угрозой таковых, а безопасность личности предполагает неопределенный круг лиц» [9, с. 24]. При этом следует добавить, что речь в данном случае должна также идти о защите личности не только от противоправных посягательств, но и от угроз природного и техногенного характера. Таким образом, можно сказать, что *личная безопасность* – это защита конкретной жизни, здоровья, телесной неприкосновенности и свободы человека и гражданина от противоправных насильственных посягательств, а также от угроз по отношению к нему природного и техногенного характера. Исходя из изложенного понятие «*безопасность личности*» будет носить более общий, социально обусловленный характер, и ему можно дать следующее определение – это защищенность условий, обеспечивающих реализацию прав и свобод личности, возможности для ее саморазвития. Личность, ее права и свободы относятся к основным объектам национальной безопасности. Безопасность личности зависит от форм государственного устройства и правления, состояния экономики, социальной сферы, законодательства, культуры, духовно-нравственного потенциала страны. Характерной чертой последнего десятилетия в исследовании проблем безопасности стало вытеснение в некоторых случаях понятия «*государственная безопасность*», понятием «*национальная безопасность*». Если отказаться от понятия «*государственная безопасность*» или растворить его в национальной безопасности, размывается сфера действия специальных служб государства, появляется соблазн наделять их не свойственными им функциями. При этом теряется или отходит на второй план основная направленность их деятельности. Поэтому требуется четко определить содержание «*государственная безопасность*» и ее место в структуре национальной безопасности.

На наш взгляд, следует различать понятия «*государственная безопасность*» и «*безопасность государства*». Безопасность государства стоит в одном ряду с такими понятиями, как «*безопасность личности*» и «*безопасность общества*». Безопасность государства предполагает не только выявление и устранение угроз, а также противодействие их источникам, но и целенаправленную деятельность по обеспечению устойчивого, поступательного развития государства. Если отождествлять понятия «*государственная безопасность*» и «*безопасность государства*», то в систему обеспечения государственной безопасности, по мнению А.В. Опалева, с которым мы согласны, следовало бы включить «всю экономическую, социальную, социально-политическую и духовно-идеологическую систему общества в той мере, в какой она направлена на развитие государства и, таким образом, на обеспечение его безопасности» [10, с. 216]. Однако государственная безопасность исторически всегда была связана с определенным характером угроз государству и их источниками. Эти угрозы имели свою специфику и отождествлялись с разведывательной и иной подрывной деятельностью иностранных спецслужб и организаций, а также деятельностью различного рода антиконституционных элементов. Поэтому под *государственной безопасностью*

В.В. Стрежнев, с которым нельзя не согласиться, понимает «состояние защищенности суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя, экономического, научно-технического и оборонного потенциала страны от разведывательной и иной враждебной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, противоправных посягательств отдельных групп и лиц, а также прав и законных интересов личности, которые ущемляются в связи с осуществлением вышеуказанной деятельности» [11, с. 221]. Государственная безопасность пронизывает все другие виды безопасности, выделяя в них свой объект. Содержание государственной безопасности значительно уже понятия «*безопасность государства*», поскольку, во-первых, безопасность государства предполагает не только противодействие угрозам (но только своими методами), что характерно, прежде всего, для обеспечения государственной безопасности, но и укрепление экономического, политического, оборонного, научно-технического и других потенциалов государства; во-вторых, безопасность государства связана с противодействием различного рода угрозам, выходящим за пределы государственной безопасности. В соответствии с монографией С.А. Трахименка определим *безопасность государства* как «состояние защищенности его структур, при которой они, располагая материальными и правовыми средствами, могут служить гарантом обеспечения государственного суверенитета, территориальной целостности и политической стабильности общества» [12, с. 101]. Еще более неоднозначными являются понятия «*общественная безопасность*» и «*безопасность общества*». В советское время общественная безопасность имела отношение, прежде всего, к Министерству внутренних дел, как впрочем, государственная безопасность – к Комитету государственной безопасности. Иначе говоря, обеспечение общественной безопасности возлагалось на Министерство внутренних дел, следовательно, и объем этого понятия не выходил за пределы компетенции данного ведомства. Но, как это сегодня очевидно, вне компетенции Министерства внутренних дел находилась и находится значительная сфера жизнедеятельности общества, безопасность которой также может быть отнесена к общественной безопасности. В современный период, связанный с формированием гражданского общества, необходимо не только включать в понятие общественной безопасности правоохранительный аспект, но и учитывать иные угрозы, с которыми сталкивается общество. Речь идет о безопасности различных социальных субъектов (общества, группы населения, индивидуумы) в условиях чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, катастроф, эпидемий и т.п. Иногда в понятие общественной безопасности вкладывается очень широкий смысл, который охватывает всю совокупность социальных явлений. В таком понимании общественная безопасность включает в себя всю безопасность, имеющую отношение к личности, обществу и государству, защиту от внутренних и внешних угроз во всех сферах жизнедеятельности, т.е. фактически в этом случае она отождествляется с национальной безопасностью. Такой подход в правотворческой и практической деятельности, по мнению автора, нецелесообразен и даже вреден, так как вносит дополнительную путаницу в сферы ответственности за различные виды безопасности со стороны определенных государственных структур. В данном случае целесообразнее ограничить содержание понятия общественной безопасности лишь сферой защиты населения страны от преступных посягательств на права граждан и их объединений, а также от угроз техногенного и природного характера. Иными словами, *общественная безопасность* – это защита населения страны от преступных посягательств на права граждан и их объединений, а также от угроз природного и техногенного характера. В то же время безопасность общества значительно более широкое понятие, чем общественная безопасность и характеризуется следующими параметрами: социальная справедливость, права граждан и общества в целом во взаимоотношениях с государством, режим законности, экономическое благополучие граждан, демократический плюрализм, открытость общества, национальная определенность гражданского общества. Таким образом, *безопасность общества*, как считает В.В. Шеин, означает защиту его материальных и духовных ценностей от внешних и внутренних угроз [13, с. 203], что выражает ее основное предназначение, по отношению к понятию «*общественная безопасность*». Следовательно, *безопасность общества* – это совокупность условий, позволяющих реализовать права и свободы всех групп населения, противостоять действиям, ведущим к расколу общества, в том числе и со стороны государства, предполагающее наличие общественных институтов, правовых норм, развитых форм общественного сознания, гарантирующих реализацию и защиту этих условий. Национальные интересы являются объективным фактором, обусловленным всей совокупностью потребностей Республики Беларусь. Важнейшими национальными интересами государства являются: территориальная целостность страны, государственное самоопределение и политическое самоуправление народа, достойное место в мировом сообществе, процветание страны и ее населения на основе обеспечения прав личности и благополучия всех составляющих его социальных групп. Национальные интересы государства защищаются посредством системы национальной безопасности, представляющей собой совокупность взаимодействующих субъектов обеспечения национальной безопасности и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов Республики Беларусь и обеспечению безопасности личности, общества и государства [1, п. 57].

**Заключение.** Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что все рассмотренные виды безопасности подразумевают выполнение законодательной, исполнительной и судебной властью

конкретных мероприятий по защите жизни и здоровья, прав и свобод конкретного человека, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Говоря в данном случае об обществе и государстве, надо иметь в виду, что речь здесь идет о тех институтах и функциях, которые касаются защиты конкретного человека, общества и государства, в котором он живет. Задача обеспечения личной, общественной и государственной безопасности возлагается на соответствующие государственные структуры: Министерство внутренних дел, Комитет государственной безопасности, Генеральную прокуратуру, Министерство обороны, суды, Министерство иностранных дел Республики Беларусь и т.д.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 276. – 1/12080.
2. Новая концепция // Республика. – 2010. – 13 лістап. – С. 2.
3. Прохожев, А.А. Теория развития и безопасность человека и общества / А.А. Прохожев. – М., 2006. – 40 с.
4. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / М.В. Мясникович [и др.]. – Минск: ИООО «Право и экономика», 2003. – 562 с.
5. Мицкевич, В.В. Словарь-справочник основных терминов, понятий и определений юридической психологии: справочный материал [для курсантов] / В.В. Мицкевич, А.И. Бородич. – Минск: Ин-т нац. безопасности Респ. Беларусь, 213. – 123 с.
6. Мальцев, Л.С. Обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь как важнейший фактор развития государства в современных условиях. Основные положения новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь / Л.С. Мальцев // Белорусская военная газета. – 2010. – 25 нояб. – С. 1–3.
7. Здравомыслов, А.Г. Потребности. Интересы. Ценности / А.Г. Здравомыслов. – М.: Политиздат, 1986. – 223 с.
8. Герасимов, Н.В. Экономическая система: генезис, структура, развитие / Н.В. Герасимов. – Минск: Наука и техника, 1991. – 351 с.
9. Прудников, А.С. Теоретико-правовые и организационные основы обеспечения безопасности личности / А.С. Прудников // Безопасность личности и ее обеспечение органами внутренних дел / А.С. Прудников. – М.: ЮНИТИ, 1999. – С. 24.
10. Опалев, А.В. Государственная безопасность как элемент национальной безопасности / А.В. Опалев // Проблемы обеспечения национальной безопасности в современных условиях: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28–29 июня 2001 г.: в 2 т. / ИНБ Респ. Беларусь, 2001. – Т. 1. – С. 215–2131.
11. Стрежнев, В.В. Общественная и государственная безопасность: взаимосвязь, угрозы и основные направления противодействия / В.В. Стрежнев // Проблемы обеспечения национальной безопасности в современных условиях: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28–29 июня 2001 г.: в 2 т. / ИНБ Респ. Беларусь, 2001. – Т. 1. – С. 218–223.
12. Трахименок, С.А. Безопасность государства. Методолого-правовые аспекты / С.А. Трахименок. – Минск: Бел. изд. Тов-во «Хата», 1997. – 192 с.
13. Шеин, В.В. Некоторые аспекты обеспечения общественной безопасности на современном этапе / В.В. Шеин // Проблемы обеспечения национальной безопасности в современных условиях: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28–29 июня 2001 г.: в 2 т. / ИНБ Респ. Беларусь, 2001. – Т. 1. – С. 202–208.

Поступила 21.03.2016

#### FOUNDATION OF THE THEORY OF A NATIONAL SECURITY

##### A. BORODICH

*This article is about scientific sights on a national security in according to the Conception of national security of the Republic of Belarus. In this sphere were considered differences between such definitions as “security of a state”, “state security”, “security of society”, “social security”, “individual security” and “security of personality”.*

**Key words:** national security, personality, society, state, interests, threatings, protection.