

УДК 340.1

## МЕХАНИЗМ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ: ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА

*д-р юрид. наук, проф. А.И. ФРАНЦУЗ*  
(Университет экономики и права «КРОК», Киев, Украина);

*Н.П. КОСТЮК*  
(Винницкий торгово-экономический институт  
Киевского национального торгово-экономического университета)

*Раскрывается понятие «механизм правоприменения», проанализирована его структура. Механизм применения права характеризуется как особая подсистема механизма правового регулирования. Рассматриваются нормативная, институциональная и функциональная составляющие механизма правоприменения. Механизм правоприменения, являясь частью механизма правового регулирования, состоит из ряда необходимых элементов: субъекта и объекта правоприменения; правоприменительных актов; правосознания участников, их субъективных прав и юридических обязанностей; норм, подлежащих применению и регламентирующих этот процесс. Стержнем правоприменительного процесса является правовая норма или комплекс таких норм, подлежащих применению.*

**Ключевые слова:** *механизм правоприменения, правовые средства организации механизма правоприменения.*

**Введение.** Проблемам правоприменения в различных сферах общественных отношений юридической наукой уделено немало внимания. Более того, эта проблема является одной из центральных для теории государства и права. Вместе с тем до настоящего времени не выработано единого научного подхода к определению места и роли правоприменительного механизма в системе права. Механизм применения норм права объединяет в своем содержании все те явления, которые обеспечивают и сопровождают процесс реализации правовых предписаний в форме их применения. Будучи составной частью механизма государственно-правового регулирования, механизм применения права предполагает сочетание нормативной, институциональной и процессуальной составляющих, которые в юридической литературе, как правило, исследуются в отрыве друг от друга. Подобный методологический недостаток не позволял увеличить познавательных возможностей как самих названных явлений, так и теоретической модели их взаимодействия, механизма применения права. В связи с этим необходимо все составляющие этого механизма проанализировать в единстве и во взаимосвязи.

В частности, вопросы анализа правоприменения как самостоятельного механизма реализации норм права исследовали Ю.Н. Бро, Л.С. Зусь, А.С. Категов, Ю.А. Тихомиров, В.А. Юсупов [1–5]. В работах В.Н. Кудрявцева, В.П. Казимирчука, В.В. Лазарева, Л.И. Спиридонова, Ю.Р. Судлова и других авторов проанализированы социальный механизм действия права [6, с. 192–193; 7, с. 87–100; 8, с. 226; 9, с. 98]. Вопросы социально-юридической природы механизма правоприменения стали предметом диссертационного исследования О.А. Чванова (Саратов, 1995 г.).

Несмотря на широкое изучение вопросов применения норм права, анализ правоприменения как особого механизма не получил в науке должного внимания. Заметим, что, в отличие от российского опыта научного анализа этой категории в области теории государства и права, в научных трудах украинских ученых этот вопрос почти не исследован.

Цель представляемой работы – исследование понятия и структуры механизма правоприменения.

**Основная часть.** Не менее значимой категорией в этом понятийном ряду является «механизм применения права», так как механизм объединяет в своем содержании все те явления, которые обеспечивают и сопровождают процесс реализации правовых предписаний в форме их применения. Повышение уровня функционирования правовой системы зависит как от совершенствования механизма правового регулирования, так и механизма правоприменительной деятельности, что будет способствовать дальнейшему поиску путей по улучшению механизма защиты прав человека и гражданина.

Как считает О.А. Чванов, в механизме правоприменения норма права не только конкретизируется, но и «оживает», действует, то есть реализуется. Это осуществляется путем раздвоения единого (норма права) на «противоположности» (субъективное право и юридические обязанности) [10, с. 12].

В рамках инструментального подхода под механизмом правоприменения следует понимать совокупность взаимообусловленных и взаимосвязанных правовых средств, используемых государством, его органами и должностными лицами в целях обеспечения законного, справедливого, гуманного, целесообразного и обоснованного применения права в соответствии с волей законодателя. Благодаря

этим элементам обеспечивается своевременное развитие правоприменительного процесса в соответствующих законодательных рамках, преодолеваются различные препятствия, возникающие и развивающиеся новые связи и отношения. Однако механизм правоприменения является комплексным правовым образованием и наиболее объёмным звеном в механизме правового регулирования. Следовательно, исследуя эту юридическую категорию, необходимо наиболее полно учитывать весь спектр связей и компонентов, входящих в ее состав.

Характеризуя правоприменение как некую форму реализации права, Ю.Н. Бро отмечал, что правоприменение есть и государственно-правовой метод по превращению предписаний в жизнь [1, с. 54]. И в этом смысле правоприменение выступает как специальный «механизм», который связывает норму, которая применяется, с ее полным воплощением в поведении субъектов права. Он предусматривает обязательное вмешательство компетентных органов, которые наделены властными полномочиями. Последнее и обеспечивает в этих случаях воплощение в жизнь требований норм права. По мнению Л.Б. Зусь, механизм правоприменения – это система правовых актов, действий, решений компетентных органов и лиц, вслед за которыми появляются, проявляются и воплощаются в жизнь организационная и обеспечительная функции правоприменения [2, с. 6–10].

Некоторые исследователи, в частности В.А. Котюк, рассматривают вопрос механизма правоприменения в качестве составной части механизма правового регулирования. При этом указанный автор подчеркивает, что механизм правового регулирования опирается на действующие нормативно-правовые акты, в которых должен быть заложен сам процесс их реализации [11, с. 157].

Целесообразно согласиться с мнением тех исследователей, которые считают, что категория «механизм правоприменения» имеет право на существование, и она может широко использоваться при анализе механизма социального управления, правового регулирования, реализации права, внедрение режима законности в правоприменительной деятельности компетентных органов и должностных лиц [12, с. 134].

Под механизмом правового регулирования понимается взятая в единстве система правовых средств, которая обеспечивает результативное правовое воздействие на общественные отношения. К числу элементов данного механизма относятся нормы права, права и обязанности (правоотношения), акты реализации прав и обязанностей. В него входят нормативно-применительный, социально-психологический и институционально-управленческий блоки, как справедливо отметил в начале 90-х годов Ю.А. Тихомиров [4, с. 29]. Получил обоснование юридический механизм управления как система воздействия с помощью права на деятельность управляемых субъектов, центральное место в которой занимают нормативные и правоприменительные решения.

Механизм правореализации также был представлен в литературе в виде системы определенных видов правомерной деятельности участников общественных отношений (Ю.С. Решетов) [12, с. 136]. Если предположить, что механизм их действия определяется как совокупность операций по созданию правоотношений, через которые достигается надлежащее поведение людей и состояние коммутативных связей, то под механизмом обеспечения реализации закона понимается комплекс взаимообусловленных мероприятий материально-технического, организационно-управленческого, идеологического (социально-психологического) и специально-юридического характера, осуществляемых государством, его органами и должностными лицами в целях обеспечения реального действия закона.

По словам И.Я. Дюрягина, механизм обеспечения реализации закона, иных нормативно-правовых актов не охватывает процесс их реализации. Им было предложено включить в механизм реализации названных актов механизм обеспечения их реализации, а также процесс и формы непосредственной реализации нормативных правовых актов и меры контроля за правореализующей деятельностью [13, с. 4–5]. Правоприменительный механизм образуют государственные органы, которые составляют единую систему, управляемую, как справедливо отмечал Д.Н. Бахрах, административной властью. Ее можно рассматривать в юридическом отношении как право и способность субъектов управления управлять кем-то, подчиняя своей воле других, издавать нормативные акты, обязательные для всех, вести организационную работу [14, с. 12]. Органы власти наделяются компетенцией. Это совокупность их задач (целей), функций и полномочий. Для установления правового статуса любых органов исполнительной власти необходимые административно-правовые нормы, которые должны определять порядок создания, реорганизации и ликвидации органов управления, определение их полномочий, установление ответственности за результаты их деятельности.

Исследователь Ю.А. Тихомиров обращает внимание на циклы права, которые сочетаются между собой. Среди этих циклов, по нашему мнению, особенно следует выделить цикл правоприменения как фазу обратной связи – от общества к правосознанию. Право живет, непрерывно развивается в различных проявлениях. Это явление комплексное, многогранное. Механизм правоприменения включает: во-первых, развитие правосознания и правовых взглядов, использование и изменение правовых концепций и теорий;

во-вторых, динамику правового поведения всех субъектов; в-третьих, последовательное осуществление норм законов и других нормативно-правовых актов; в-четвертых, изменение государственных органов и институтов, муниципальных и гражданских институтов; в-пятых, использование ресурсного обеспечения в виде финансовых, кадровых, материальных и других ресурсов; в-шестых, использование механизма правового мониторинга и контроля для анализа изменений, определения их эффективности [15, с. 11–12].

Механизм применения права представляет собой совокупность нормативной, институциональной и функциональной составляющих. Нормативная составляющая включает акты национального и международного права, регламентирующие поведение субъектов правоприменительных отношений, а также акты, закрепляющие целевые установки, ценностные приоритеты, институты и принципы правоприменения. Основными институциональными элементами механизма применения права выступают государственные органы и их должностные лица, а также негосударственные органы (например, органы местного самоуправления) и должностные лица негосударственных учреждений и предприятий, которым государством делегированы право на осуществление правоприменительной деятельности в определенных ситуациях и при решении отдельных категорий юридических дел. Процессуальная составляющая характеризует действие механизма правоприменения, которое начинается при наличии юридического факта, правомочия и объекта правового воздействия. Только при этих условиях механизм правоприменения начинает взаимодействовать с физическими и юридическими лицами, возникает система связей, отношений, реализация правовых норм и методов, опосредующих правоприменение.

Основными функциональными направлениями действия механизма применения права является: обеспечение субъектам общественных отношений возможности приобретать права и обязанности; определение и формально-юридическое закрепление условий (юридических фактов), с которыми связано возникновение, изменение, прекращение правоприменительных отношений; правовое регулирование поведения субъектов отношений в правоприменительной сфере; решение конфликтных жизненных ситуаций, рассмотрение юридических дел, которые завершаются вынесением индивидуального нормативно-правового обоснованного решения [3, с. 21].

**Заключение.** Подводя итог вышеизложенному, можно констатировать, что механизм правоприменения является частью механизма правового регулирования и сочетает нормативную, институциональную и процессуальную составляющие. Это сложное образование, состоящее из ряда необходимых элементов, куда включаются: субъект и объект правоприменения; правоприменительные акты; правосознание участников, их субъективные права и юридические обязанности; нормы, подлежащие применению и регламентирующие этот процесс.

Уместно выделить наличие объективной и субъективной сторон, субъекта и объекта правоприменения – это система элементов, составляющих содержание правоприменительной деятельности. В качестве стержня правоприменительного процесса выступает правовая норма или комплекс норм, подлежащих применению. Можно выделить общие признаки и характерные черты субъектов механизма правоприменения. Одна из важнейших особенностей – государственно-властный характер субъекта, который заключается в том, что применять юридические нормы могут только уполномоченные на то компетентные органы. *Субъектами правоприменения* могут быть: государственные органы; общественные объединения; органы местного самоуправления; должностные лица, наделенные властными полномочиями на применение данных юридических норм. Чаще всего применение норм права осуществляется последовательно несколькими правоприменительными органами. *Объектом механизма правоприменения* выступают общественные отношения, в которых возможно и необходимо применение индивидуально-конкретной регламентации государственно-властного характера. Эта деятельность имеет четкую правовую направленность, влияет на поведение сторон путем определения определенных границ, которые устанавливают права и обязанности.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бро, Ю.Н. Проблемы применения советского права / Ю.Н. Бро. – Иркутск : Изд-во Иркутского ун-та, 1980. – 84 с.
2. Зусь, Л.Б. Правоприменение: его механизм, понятие / Л.Б. Зусь // Проблемы обеспечения законности в механизме правоприменения. – Волгоград, 1991. – С. 6–10.
3. Катеков, А.С. Механизм применения права и правовая система современной России : Теоретико-методологический анализ : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / А.С. Катеков. – СПб., 2002. – 48 с.
4. Тихомиров, Ю.А. Закон и формирование гражданского общества / Ю.А. Тихомиров // Советское государство и право. – 1991. – № 8. – С. 29.

5. Юсупов, В.А. Правоприменительная деятельность органов управления / В.А. Юсупов. – М. : Юрид. лит., 1979. – 136 с.
6. Кудрявцев, В.Н. Современная социология права / В.Н. Кудрявцев, В.П. Казимирчук. – М. : Юрист, 1995. – 297 с.
7. Лазарев, В.В. Социально-психологические аспекты применения права / В.В. Лазарев. – Казань, 1992. – 143 с.
8. Спиридонов, Л.И. Социология уголовного права / Л.И. Спиридонов. – М., 1986. – 237 с.
9. Судлов, Ю.Р. Конкретно-социологические исследования в области права / Ю.Р. Судлов. – Л., 1981. – 111 с.
10. Чванов, О.А. Социально-юридическая природа механизма правоприменения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / О.А. Чванов. – Саратов, 1995. – 29 с.
11. Котюк, В.О. Теория права : курс лекций / В. О. Котюк. – К. : Вентури, 1996. – 208 с.
12. Решетов, Ю.С. Реализация норм советского права (системный анализ) / Ю.С. Решетов. – Казань : Изд-во Казан. ун-та, 1989. – 159 с.
13. Дюрягин, И.Я. О понятии механизма реализации нормативных правовых актов / И.Я. Дюрягин // Механизм реализации нормативных правовых актов : сб. науч. тр. – Челябинск: Челяб. гос. ун-т, 1995. – С. 3–17.
14. Бахрах, Д.Н. Административное право : состояние и перспективы / Д.Н. Бахрах // Государство и право. – 1992. – № 3. – С. 12.
15. Тихомиров, Ю.А. Правоприменение: от стихийности к системе / Ю.А. Тихомиров // Журн. российского права. – 2007. – № 12. – С. 11–21.

Поступила 04.04.2016

## MECHANISM OF LAW APPLICATION: THE CONCEPT AND STRUCTURE

*A. FRANTSUZ, N. KOSTYUK*

*In the article the notion of enforcement mechanism, its structure is analyzed. The mechanism of the application of law is characterized as a special subsystem of the mechanism of legal regulation. Considers regulatory, institutional and functional components of the enforcement mechanism. Enforcement mechanism as part of the mechanism of legal regulation, consists of a number of essential elements: the subject and object of law enforcement; enabling legislation; justice of the participants, their subjective rights and legal responsibilities; rules to be applied and the regulating process. The core of the enforcement process is a rule of law or a set of rules to be applied.*

**Keywords:** *mechanism of law application, legal tools of organization of law application.*