

УДК 342.529

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ, ГАРАНТИИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ**

*канд. юрид. наук И.Н. КИРЯКОВА
(Полоцкий государственный университет)*

Анализируются некоторые особенности социальных прав в Республике Беларусь, а именно конституционное закрепление, гарантии их реализации и защиты. Выражается мнение, что характеристика государства как социального предполагает, прежде всего, не только конституционное закрепление, но и гарантирование реализации и защиты социальных прав; цель социального государства – повышение социального статуса человека и гражданина, обеспечение всем членам общества достойного уровня жизни.

Ключевые слова: *социальное государство, социальные права, конституционное закрепление, правовые гарантии, правовая защита, механизм правовой защиты.*

Введение. Важнейшей тенденцией в развитии социальных прав в XX веке являлось их закрепление в конституциях многих государств. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями) в статье 1 закрепляет принцип социального государства. Значимость данной категории прав подчеркивает их закрепление в международно-правовых актах, таких как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Европейская социальная хартия и др. Однако в каждом государстве есть особенности в способе закрепления социальной ориентированности государства и объеме взятых на себя гарантий в данной сфере.

«Социальное государство принимает на себя обязательства, которые защищают каждого человека от экономических последствий, связанных с возрастом, инвалидностью, болезнью, несчастным случаем, сиротством, вдовством, беременностью, безработицей» [1, с. 36]. «Социальное государство – это такое государство, которое помогает человеку, обеспечивает его достойное существование» [2, с. 186].

На конституционном уровне принцип социальности государства закрепили ряд государств, среди которых ФРГ, Франция, Италия, Португалия, Нидерланды, Российская Федерация, Казахстан, Армения и другие. В Конституции Республики Беларусь в статье 1 также закреплена норма: «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство», которой закреплён данный принцип. Следуя нормам международного права, Республика Беларусь возложила на себя обязанность проводить такую социальную политику, которая гарантировала бы каждому достойный жизненный уровень. Ориентация государства на подъем уровня жизни населения – важная характеристика курса, которым идет Республика Беларусь, поэтому в Конституции Республики Беларусь нашли отражение основные направления социальной политики государства: охрана труда (статья 41), здоровья (статья 45), права на благоприятную окружающую среду (статья 46), социальное обеспечение (статья 47) и др.

Следует отметить, что Республика Беларусь не ограничилась лишь правовой констатацией социальных прав, иначе бы они превратились в фикцию. С принятием Конституции Республики Беларусь 1994 года в Республике Беларусь вся правовая система ориентирована на признание и гарантирование прав и свобод человека и гражданина. Статья 2 Конституции Республики Беларусь гласит: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией. Государство призвано создать все условия для обеспечения прав и свобод граждан. Согласно статье 21 Конституции Республики Беларусь: «Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства» [3].

Основная часть. Базисом всей социальной системы является идея правового государства. Поэтому данная система позволяет гарантировать гражданам субъективное право на получение заранее определенной, нормативно установленной помощи в трудных для граждан ситуациях. Социальные гарантии – это гарантии юридические, что отражает связь между правовым и социальным государством [4, с. 28]. Гарантии являются одним из важнейших элементов правового статуса человека и гражданина, так как тесно взаимодействуют с правами и свободами, взаимно дополняя друг друга. Гарантии призваны создать условия, при которых закрепленные в Конституции и других нормативных правовых актах права и свободы становились действительностью. Без соответствующих гарантий весь комплекс прав и свобод, провозглашенных в Конституции и других нормативных правовых актах, является декларативным и носит формальный характер.

В правовой литературе существует множество определений понятия «гарантии». Гарантии, по мнению Л.Д. Воеводина, изначально понимаются «как ручательство, условия, обеспечивающие что-либо. Наибольшую необходимость в гарантиях права и свободы испытывают потому, что именно они составляют самый подвижный, динамичный элемент основ правового статуса личности. Их реализация требует не только благоприятных условий, но и подкрепленной эффективными средствами активной деятельности государства, его органов, общественных объединений и самих граждан» [5, с. 221].

Под гарантиями, считает М.В. Баглай, следует понимать «правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права человека и гражданина. Каждое право может быть реализовано только тогда, когда ему соответствует чья-то обязанность его обеспечить» [6, с. 225].

Как утверждает А.И. Курак, «гарантии прав и свобод можно понимать и как условия и средства их реализации, связующее звено, которое дает возможность осуществить необходимый в правовом статусе граждан переход от предусмотренной в законе возможности к действительности. Гарантировать права и свободы граждан – значит обеспечить фактическое обладание и пользование ими» [7, с. 71].

Российский ученый А.В. Малько под гарантией понимает «условие, обеспечивающее что-либо, снимающее или не допускающее возможные помехи, препятствия, а сущность юридической гарантированности состоит в широком содействии субъекту, в беспрепятственности, устранении того, что мешает и может помешать осуществлению правовых предписаний, а значит, и удовлетворению правомерных интересов» [8, с. 125].

Представляется, что под гарантиями права и свобод можно понимать систему политических, экономических (материальных), идеологических (духовных) условий, юридических и организационных средств, соответствующих уровню развития общества и государства, позволяющих законодательно закрепленные права и свободы сделать действительностью.

По мнению М.Н. Марченко, «гарантии, с определенной долей условности, можно разделить на два вида: объективные, обусловленные реально существующими жизненными условиями, и субъективные, зависящие от воли, желания и иных субъективных устремлений граждан или должностных лиц» [8, с. 77].

Среди объективных факторов следует выделить материальные, организационные, идеологические (духовные), политические, юридические.

Для науки «конституционное право», в первую очередь, важны юридические гарантии, которые вытекают из Конституции и иных нормативных правовых актов. Гарантированность прав и свобод – важнейший конституционный принцип, который находит свое отражение в Конституции Республики Беларусь. Применительно к социальным правам, например, часть 2 статьи 41 «Государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом». Часть 3 статьи 21 «Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства». Часть 1 статьи 45 «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения». Часть 3 статьи 45 «Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда». Статья 47 «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов» [3].

С нашей точки зрения, права, реализацию которых государство гарантирует, а не просто законодательно закрепляет, занимают особое место в системе всех конституционных прав. В эту группу также можно отнести права, закрепленные в части 2 статьи 63 Конституции Республики Беларусь, которые не могут быть ограничены даже в период чрезвычайного положения.

Социальная направленность государства проявляется не только в конституционном закреплении социальных прав и их гарантий. Важное место занимает защита социальных прав. Механизм правовой защиты должен представлять собой законодательно закрепленный перечень средств и способов по восстановлению и дальнейшей реализации нарушенных прав. При этом следует отметить, что в системе права, наряду с уголовно-правовой, административно-правовой, гражданско-правовой, международно-правовой, конституционная защита занимает особое место, что обусловлено положениями самой Конституции, которая устанавливает основные принципы и формы защиты прав человека и гражданина, предопределяя все отраслевые виды юридической защиты и активизируя их правозащитный потенциал, вовлекает как национальные правозащитные институты, так и международные.

Разделяем точку зрения В.В. Колесникова, согласно которой институт конституционной ответственности тесно связан и вытекает из института гарантий и защиты прав и свобод граждан Республики Беларусь, а, следовательно, общей целью юридической ответственности является защита прав и свобод человека и гражданина [9, с. 53].

Возвращаясь к формам защиты прав и свобод, следует отметить, что судебная защита имеет множество преимуществ по сравнению с другими формами защиты прав и свобод. С этим согласны многие ученые-правоведы. Так, Н.А. Чечина указывает на то, что «двуединая природа права на защиту является гарантией реализации прав граждан, провозглашенных Конституцией, поскольку право на судебную защиту, с одной стороны, является составным элементом правового статуса гражданина, а с другой – способом обеспечения защиты других субъективных прав [10, с. 63].

Конституция Республики Беларусь определяет право на судебную защиту как возможность индивида обратиться за защитой его прав и свобод в компетентный, независимый и беспристрастный суд в определенные законом сроки (статья 60 Конституции Республики Беларусь).

Научная литература же по-разному определяет право на судебную защиту. Например, немецкий исследователь Р. Фон Иеринг указывал, что «защита своих прав, свобод и законных интересов есть обязанность каждого индивида по отношению к самому себе и к обществу» [11, с. 6–7].

По мнению Е. Лукашевой, «защита прав человека и гражданина неотделима от всего комплекса их взаимоотношений с властными структурами и возможна в контексте принципов правового и социального государства, развивающих и дополняющих друг друга» [12, с. 5].

Согласно точке зрения В.С. Шевцова, «конституционное право на судебную защиту предполагает наличие конкретных гарантий, которые позволяли бы реализовать данное конституционное право в полном объеме и обеспечить эффективное восстановление в правах посредством правосудия [13, с. 233].

Судебная защита является формой государственной и правовой защиты, поскольку осуществляется только судом как органом государственной власти, при реализации которой суды руководствуются законом как основной формой права.

Судебная защита в Республике Беларусь осуществляется всей системой судебных учреждений, функционирующих в республике. Это еще одно из условий, гарантирующее реализацию права на судебную защиту гражданами в Республике Беларусь. Однако анализ судебной формы защиты позволяет выявить и некоторые ее недостатки:

- 1) необходимость наличия современных, качественных, последовательных и стабильных материальных и процессуальных норм права, обеспечивающих подготовку, рассмотрение и разрешение различных категорий споров квалифицированными судьями и законность, и обоснованность судебных постановлений, своевременность обжалования судебных решений;
- 2) определенная недоступность правосудия, так как для составления искового заявления необходимо обладать соответствующими знаниями процессуального и материального права, а заказать его составление у квалифицированного специалиста не каждый сможет;
- 3) загруженность судей, следствием чего является нарушение сроков рассмотрения дел и качество рассмотрения.

Заключение. Цель социального государства – повышение социального статуса человека и гражданина, обеспечение всем членам общества достойного уровня жизни. Реализовать поставленную цель позволяет не только закрепление на конституционном уровне различных социальных прав, но и в первую очередь их гарантий. Гарантии призваны создать условия, при которых закрепленные в Конституции и других нормативных правовых актах социальные права становились действительностью. Без соответствующих гарантий весь комплекс социальных прав, провозглашенных в Конституции и других нормативных правовых актах, является декларативным и носит формальный характер.

Социальная направленность государства проявляется не только в конституционном закреплении социальных прав и их гарантий. Важное место занимает защита социальных прав. Среди форм защиты важное место занимает судебная защита. Эффективности судебной защиты способствовало бы упрощение и удешевление судебной процедуры, сокращение сроков досудебного и судебного производства, своевременность и справедливость судебного разбирательства, необходимость совершенствования конституционного судопроизводства.

Следует помнить, что судебная защита – один из элементов конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина. Поэтому только в слаженной работе других элементов – общественной формы защиты прав и свобод, административной юстиции – обращение в суд за защитой нарушенных прав и свобод будет эффективным. Еще одно условие – реализация принципов конституционного строя, заложенных положениями Конституции Республики Беларусь, среди которых особое место занимает принцип, закрепленный в статье 2 Конституции, согласно которому «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Поэтому

наряду с правовыми гарантиями социальных прав в Республике Беларусь должны проводиться в комплексе экономически обоснованные действия: *проведение* в жизнь социальных программ обеспечения социальной защиты населения; *поддержание* социально-политической стабильности в стране, социальной солидарности в обществе; *распределение* бремени по решению социальных задач между государством и гражданином, совместное участие гражданина и государства в данном направлении; *поиск* новых подходов к решению социальных проблем общества; другие.

ЛИТЕРАТУРА

1. Масловская, Т.С. Конституционное право Республики Беларусь: ответы на экз. вопросы / Т.С. Масловская – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : ТетраСистемс, 2008. – 208 с.
2. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь : учебник / Г.А. Василевич. – Минск : Книжный Дом; Интерпрессервис, 2003. – 287 с.
3. Конституция Республики Беларусь : Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 15.03.1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Эталон 6.0. – Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
4. Кондратович, Н.М. К вопросу о конституционном закреплении социально-экономических прав и свобод граждан / Н.М. Кондратович // Защита трудовых и других социально-экономических прав граждан Республики Беларусь : сб. науч. ст. – Гродно : ГрГУ, 2009. – 369 с.
5. Воеводин, Л.Д. Юридический статус личности в России : учеб. пособие / Л.Д. Воеводин – М. : Изд-во МГУ; Издат. гр. ИНФРА М-НОРМА, 1997. – 304 с.
6. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. для вузов / М.В. Баглай. – М. : Издат. гр. ИНФРА М-КОДЕКС, 1996. – 512 с.
7. Курак, А.И. Конституционное право Республики Беларусь (в таблицах, схемах, определениях) : справ. пособие / А.И. Курак – Минск : РУП «Белтаможсервис», 2003. – 288 с.
8. Общая теория государства и права. 2004 г. : в 2 ч. Ч. 1 / отв. ред. И.В. Гуцин ; Гродн. гос. ун-т. – Гродно : ГрГУ, 2004. – С. 95–98.
9. Колесников, В.В. Конституционные права, свободы и обязанности – проблемы их гарантий и защиты / В.В. Колесников // Защита трудовых и других социально-экономических прав граждан Республики Беларусь : сб. науч. ст. – Гродно : ГрГУ, 2009. – 369 с.
10. Чечина, Н.А. Судебная защита и конституционные принципы гражданского процессуального права / Н.А. Чечина. – М. : ВЮЗИ, 1980. – 189 с.
11. Румянцева, В.Г. Альтернатива судебной защиты прав, свобод и законных интересов личности – институт обращений граждан в органы государственной и местной власти / В.Г. Румянцева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2008. – № 5 – С. 6–9.
12. Лукашева, Е.Л. Эффективность юридических механизмов защиты прав человека: политические, экономические, социально-психологические аспекты. Конституция Российской Федерации и совершенствование механизма защиты прав человека / Е.Л. Лукашева. – М., 1994. – 210 с.
13. Шевцов, В.С. Право и судебная власть в Российской Федерации / В.С. Шевцов – М., 2003. – 256 с.

Поступила 04.10.2016

SOME ASPECTS OF THE SOCIAL RIGHTS IN REPUBLIC OF BELARUS: CONSTITUTIONAL FIXING, GUARANTEES OF THEIR IMPLEMENTATION AND PROTECTION

I. KIRYAKOVA

Some features of the social rights in Republic of Belarus, namely the constitutional fixing, guarantees of their implementation and protection are analyzed. The opinion is expressed that the characteristic of the state as social assumes, first of all, not only the constitutional fixing, but also guaranteeing implementation and protection of the social rights; the purpose of the social state – increase in the social status of the person and citizen, providing to all members of society of worthy level of living.

Keywords: *social state, social rights, constitutional recognition, legal safeguards, legal protection, legal protection.*