

## ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ, ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 346.7:3038.432(476)

### ПРИНЦИПЫ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ АГРАРНО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

**А.И. МИХНЮК**

*(Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, Минск)*

*Рассматриваются актуальные проблемы законодательного закрепления принципов как одного из важнейших элементов аграрно-правового механизма государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции. Анализируются принципы и основные положения законодательства в области аграрной политики государства. Обозначена сфера деятельности, охватываемая понятием «государственная поддержка производителей сельскохозяйственной продукции». Комментируются различные точки зрения ученых в отношении принципов государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, формулируются авторские принципы. Предложены направления совершенствования законодательства в данной области.*

**Ключевые слова:** аграрная политика, аграрное законодательство, агропромышленное производство, принципы, государственная поддержка, производители сельскохозяйственной продукции, сельское хозяйство.

**Введение.** В Республике Беларусь значимая роль принадлежит развитию аграрно-правовых отношений и аграрному сектору экономики в целом. Одной из форм государственного регулирования агропромышленного производства является государственная поддержка, которая включает в себя оказание производителям сельскохозяйственной продукции необходимой материальной и финансовой помощи. Основные направления белорусской аграрной политики нашли свое отражение в Указе Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике», который закрепил в том числе и меры государственной поддержки сельского хозяйства [1]. Однако на практике нередко возникают проблемы с их реализацией, в связи с чем правовой механизм предоставления мер государственной поддержки нуждается в совершенствовании [2, с. 8].

Одним из направлений эффективной деятельности в данной сфере следует признать установление принципов государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции. В настоящее время в Республике Беларусь данное направление не урегулировано на законодательном уровне. Не уделяется ему должного внимания и в науке аграрного права. Общие вопросы государственной поддержки АПК (агропромышленного комплекса) рассматриваются многими специалистами как в области экономической, так и юридической науки [2–8]. Цель данного исследования – определение принципов государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции как основополагающих начал, лежащих в основе и характеризующих правовую природу всего организационно-правового механизма государственной поддержки сельхозпроизводителей.

Актуальность темы исследования обусловлена пробелами в законодательстве, регулирующем государственную поддержку производителей сельскохозяйственной продукции, а именно несовершенством правовых норм и в целом неразработанностью теоретико-правовых основ государственной поддержки сельхозпроизводителей в рамках национальной аграрно-правовой науки. Указанные обстоятельства препятствуют динамичному и устойчивому развитию сельского хозяйства, правовому обеспечению происходящих процессов, оптимальному решению задач в этой области для достижения целей государственной аграрной политики.

**Основная часть.** В пункте 2 Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» (далее – Указ № 347) названы принципы государственной аграрной политики, к которым относятся следующие:

- единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;
- участие в государственных программах в агропромышленном комплексе субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, в целях реализации инвестиционных проектов на условиях конкурса;
- последовательность мер государственной поддержки агропромышленного комплекса [1].

Отражаясь в нормах права, принципы в целом пронизывают аграрно-правовые отношения, складывающиеся между субъектами-производителями сельскохозяйственной продукции, с одной стороны,

и органами государственного управления – с другой. Они характеризуют как сущность, содержание аграрной политики, так и процесс применения аграрно-правовых норм.

Приведенные в рассматриваемом Указе № 347 принципы относятся к государственной аграрной политике в целом. Однако данный нормативный правовой акт охватывает, в том числе, и меры государственной поддержки агропромышленного комплекса, под которыми в научной литературе принято понимать сложный экономико-правовой механизм регулирования общественных отношений, когда товаропроизводителям оказывается необходимая для ведения предпринимательской деятельности различная материальная, финансовая и консультативная помощь и поддержка со стороны государства [7]. Государственная поддержка – это достаточно широкое явление, включающее в себя различные по отраслевой природе методы и экономические обязательства [8]. Согласно приложению № 29 к Договору о Евразийском экономическом союзе государственная поддержка сельского хозяйства представляет собой финансовое содействие, оказываемое правительством или иным государственным органом либо органом местного самоуправления государства-члена, в интересах производителей сельскохозяйственных товаров напрямую либо через уполномоченного ими агента [9].

Теория права исходит из того, что нормы-принципы выступают как элемент основных начал правового регулирования отношений, а также имеют важное практическое значение, которое обнаруживается на всех этапах проявления права: при правотворчестве и реализации права. Одно из значений слова «принцип» (происходит от латинского слова «*principium*» – основа, начало), которое раскрывается как «основное, исходное положение какого-либо учения либо теории; руководящая идея, основное правило деятельности» [10]. Принципы могут формироваться из смысла и содержания правовых норм на основании административных актов и судебных решений, а также как достижения науки, выраженные в правовой доктрине. Так, С.А. Боголюбов находит, что «принципы – это основополагающие начала, основные положения, подходы к решению вопроса, к содержанию, концепции, целям и задачам его. На основе начал (принципов) речь идет именно о принципиальных подходах к решению любых проблем. Тем более, будучи закреплены законом, они становятся законными, законодательными, обязательными» [11]. Принципы следует считать каркасом, на котором зиждется деятельность в области общественных правовых отношений.

По мнению Т.И. Макаровой, «в правовых принципах опосредуются закономерности развития и функционирования общества (общественных отношений) и ее государственно-правовой системы. Если в принципах права объективируются сущностные, содержательные признаки конкретной отрасли права, то в принципах законодательства должны получать отражение еще и структурные характеристики» [12].

На наш взгляд, деятельность по оказанию государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции также должна основываться на определенных принципах как основных началах правового регулирования такой поддержки. В настоящее время система принципов государственной поддержки не сформирована. Как специализированные принципы они, прежде всего, должны выступать носителями целей и задач оказываемой государственной поддержки. Принципы государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции можно определить как основополагающие начала и руководящие идеи, характеризующие правовую сущность взаимоотношений государства и сельхозпроизводителей в процессе оказания им государственной поддержки. В качестве определенной основы формирования системы принципов государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции могут выступать закрепленные в законодательстве принципы аграрной политики. Однако последние являются общими и не учитывают всей специфики отдельных направлений государственной поддержки сельского хозяйства.

В научной литературе нет единства в выделении основополагающих принципов правового регулирования государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции. К примеру, В.Н. Кульнев указывает на необходимость закрепления таких принципов, как стабильность, системность, программность и принцип невмешательства в хозяйственную деятельность [2, с. 44]; О.В. Глеба делает акцент на таких принципах, как гарантированность, преемственность, стабильность, взаимодействие Российской Федерации и ее субъектов, поддержка всех форм хозяйствования [3, с. 9]; В.И. Нечаев обращает внимание на то, что государственная поддержка должна быть прозрачной, иметь целевой, упреждающий и эффективный характер, оказываться при решении неотложных проблем сельскохозяйственного производства и с учетом его региональных особенностей [13].

По мнению автора, основополагающим принципом государственной поддержки сельского хозяйства должен быть принцип **стабильности**, который выражается в необходимости законодательного закрепления права на ее получение в определенном объеме в течение определенного периода времени. Именно в области сельскохозяйственного производства, которое в наибольшей степени зависит от природно-климатических условий, важно иметь уверенность в возможности претендовать на помощь со стороны государства, причем не только сегодня, но и в будущем, что, как справедливо отмечает В.Н. Кульнев, несомненно, обеспечивает «гарантии доходности, непрерывности процесса производства, выполнения условий деятельности и финансово-хозяйственных планов, а соответственно, позволяет постоянно регулировать перспективы развития сельскохозяйственных организаций» [1, ст. 44].

В Республике Беларусь государственная поддержка производителей сельскохозяйственной продукции осуществляется в рамках государственных целевых программ за счет бюджетных средств. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 23.03.2016 № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки» под государственной программой понимается документ планирования на республиканском или региональном уровне, обеспечивающий достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития, содержащий цели, задачи, комплекс мероприятий со сроками их осуществления, исполнителями и источниками финансирования [14].

В настоящее время действует утвержденная в 2016 году Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы [15], которая является уже пятой по счету комплексной программой развития сельского хозяйства. Порядок формирования государственных программ определен в Указе Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ» [16]. Так, согласно пункту 7 проект программы формируется не позднее, чем за месяц до принятия закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в соответствии с перечнем программ, который размещается Министерством экономики на его официальном сайте. При этом закреплено, что программы формируются, как правило, на пять лет. Кроме того, немаловажным фактором для сохранения стабильности белорусского законодательства является закрепление обязанности ответственного заказчика (Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь) ежегодно подготавливать отчет о результатах реализации программы, а в последний год – за весь период ее действия.

Со стабильностью тесно связан принцип **гарантированности** оказания государственной поддержки, означающий наличие в законодательстве четко прописанных условий, при выполнении которых производитель сельскохозяйственной продукции имеет право на получение помощи со стороны государства, а в случае нарушения его субъективных прав – на соответствующую правовую защиту. Например, в Положении о порядке субсидирования деятельности субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2014 г. № 954 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347» [17], прописаны четкие основания для отказа в предоставлении несвязанной поддержки:

- нахождение юридического лица в процессе ликвидации и (или) процедуре экономической несостоятельности (банкротства);

- снижение уровня плодородия почв на сельскохозяйственных землях сельскохозяйственного назначения юридического лица по сравнению с уровнем, зафиксированным на дату последнего агрохимического обследования почв на этих землях. При этом решение об отказе в предоставлении несвязанной поддержки по указанному основанию может приниматься не ранее чем через 4 года после ее первой выплаты.

Помимо этого закреплено, что при выявлении в году, в котором предоставляется несвязанная поддержка, факта несоблюдения фитосанитарных требований (или) требований о защите окружающей среды, установленных законодательством Республики Беларусь, юридическое лицо лишается половины такой поддержки в следующем периоде; ветеринарных требований, установленных законодательством Республики Беларусь, и одновременно фитосанитарных требований и (или) требований о защите окружающей среды, юридическое лицо лишается такой поддержки в последующем периоде в полном объеме.

Во всех остальных случаях, если сельскохозяйственному производителю будет отказано в предоставлении несвязанной поддержки, предусмотренной на текущий год, это будет являться основанием для обжалования соответствующего решения уполномоченного органа в установленном порядке.

Следующим принципом является принцип **равнодоступности** государственной поддержки, означающий возможность ее получения вне зависимости от организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности производителя сельскохозяйственной продукции. Примером воплощения в жизнь этого принципа в законодательстве Республики Беларусь может служить использование такой меры поддержки, как субсидирование деятельности, включая предоставление прямых выплат, производимых на единицу реализованной (произведенной) и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции на территории Республики Беларусь либо на единицу площади земельного участка, головы скота, которая впервые была предусмотрена в Указе № 347. В соответствии с Положением о порядке субсидирования деятельности субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства [17], условием получения несвязанной поддержки, надбавок и прямых выплат в виде субсидий на голову скота является наличие у юридических лиц, являющихся субъектами, осуществляющими деятельность в области агропромышленного производства, сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения при соблюдении фитосанитарных и ветеринарных требований, требований по защите окружающей среды, установленных законодательством Республики Беларусь.

Помимо этого, обращает на себя внимание и тот факт, что при указании получателей государственной поддержки нередко белорусский законодатель делает специальное уточнение, что к сельскохо-

зяйственным производителям относятся в том числе и крестьянские (фермерские) хозяйства) [18], хотя они обладают теми же признаками, что и остальные производители сельскохозяйственной продукции: являются юридическими лицами и осуществляют сельскохозяйственную деятельность. Очевидно, этим белорусский законодатель подчеркивает применение принципа равнодоступности.

Немаловажным является закрепление принципа **пропорциональности**, сущность которого заключается в распределении финансовых средств, выделяемых из бюджета на поддержку сельского хозяйства, по всем регионам Республики Беларусь в зависимости от площади сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения и их кадастровой оценки. Именно в связи с этим субвенции на финансирование расходов по развитию сельского хозяйства распределяются в Законе о бюджете по областям в разном объеме (приложение 7 к Закону Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2016 г.» [19]). При этом, если сельскохозяйственная деятельность осуществляется в районах, относящихся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2014 г. № 1277 «Об утверждении перечня районов, относящихся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции, и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 августа 2014 г. № 796» [20], предусмотрена выплата надбавок на сельскохозяйственную продукцию в размере, увеличенном на 1–10%.

Следующим принципом является **прозрачность**, которая предполагает закрепление в законодательстве механизмов, позволяющих проследить пути распределения денежных средств от бюджета к конкретным производителям сельскохозяйственной продукции. В настоящее время этот принцип приобрел особую актуальность, что связано, прежде всего, с углублением интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза. Одним из требований согласованной аграрной политики выступает ограничение применения ряда мер государственной поддержки: уровень мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, не должен превышать 10%. Коллегией Евразийской экономической комиссии разработана Методология расчета разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю государств-членов Евразийского экономического союза сельскохозяйственными товарами, и формы уведомлений о государственной поддержке сельского хозяйства [21], которая в соответствии со статьей 106 переходных положений Договора о Евразийском экономическом союзе для Республики Беларусь вступит в силу только 1 января 2025 г. Поэтому важно закрепить такой правовой механизм государственной поддержки сельского хозяйства на национальном уровне, который позволит точно рассчитать объемы такой поддержки. Однако в настоящее время не все предусмотренные законодательством Республики Беларусь меры государственной поддержки сельскохозяйственных производителей получили детальную регламентацию. К примеру, если взять такой вид субсидирования, как несвязанная поддержка на единицу площади земельного участка или голову скота, на практике могут возникнуть сложности в определении объемов денежных средств, которые должны выплачиваться конкретным производителям сельскохозяйственной продукции. В соответствии с Положением о субсидировании размер субсидий на оказание несвязанной поддержки определяется Советом Министров Республики Беларусь исходя из объемов финансирования, предусмотренных на эти цели Законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год. На 15 сентября 2016 года Совет Министров Республики Беларусь не издавал нормативных правовых актов, которые содержат сведения о размерах оказываемой несвязанной поддержки. В пунктах 1.2.3 Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2016 год» содержится перечень расходов, на которые идут субвенции на развитие сельского хозяйства:

- погашение задолженностей по лизинговым платежам перед «Белагросервис»;
- оплату комплекса работ по известкованию кислых почв;
- компенсацию удорожания калийных удобрений;
- компенсацию (части) процентов по кредитам, выдаваемым банками в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь;
- иные расходы по развитию сельского хозяйства в соответствии с решениями Совета Министров.

Предполагаем, что средства, предусмотренные на несвязанную поддержку, содержатся именно в последнем виде расходов. Далее обращаемся к бюджетам областей. Так, в бюджете Могилевской области на 2016 год предусмотрены следующие расходы [22]: на сельское хозяйство; на сельскохозяйственные организации, финансируемые из бюджета; на развитие сельскохозяйственного производства, рыбоводства и переработку сельскохозяйственной продукции; на сохранение и расширение сельскохозяйственных угодий; на прочие вопросы в области сельского хозяйства. В районных бюджетах содержится тот же перечень расходов на сельское хозяйство [23]. Таким образом, возникают сложности в определении объемов бюджетных средств, выделяемых для оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным производителям. Поэтому закрепление принципа прозрачности имеет принципиальное значение для правового механизма государственной поддержки сельского хозяйства, так как только при прозрачности государственной поддержки можно судить о ее эффективности.

С учетом развития международных взаимосвязей при обороте сельскохозяйственной продукции, создания Евразийского экономического союза, а также желания Республики Беларусь вступить в ВТО (Всемирную торговую организацию) отдельному закреплению в законодательстве подлежит **принцип учета международных обязательств** при оказании мер поддержки производителям сельскохозяйственной продукции. Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства Республики Беларусь. В частности, в результате гармонизации законодательства в рамках евразийских интеграционных процессов в Республике Беларусь коренным образом была трансформирована система мер государственной поддержки сельского хозяйства путем увеличения в общем объеме поддержки мер, не оказывающих искажающего воздействия на взаимную торговлю сельскохозяйственными товарами. В главе 4 Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы [15] закреплена необходимость разработки методов стимулирования агропромышленного комплекса, согласующихся с методами, признанными в рамках соглашений Всемирной торговой организации и Евразийского экономического союза, развитию межгосударственного и государственно-частного партнерства.

**Заключение.** Эффективность государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции зависит от выработанных направлений такой деятельности, основных начал – принципов. Под правовыми принципами государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции следует понимать основополагающие начала и руководящие идеи, характеризующие правовую сущность взаимоотношений государства и сельхозпроизводителей в процессе оказания им государственной поддержки. К таким принципам следует отнести: принцип стабильности государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, гарантированности, равнодоступности, пропорциональности, прозрачности, а также принцип учета международных обязательств.

Анализ принципов государственной поддержки свидетельствует, что они имеют основополагающее значение в целом для аграрно-правового механизма, призваны обеспечить единство подхода в оказании государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и тем самым способствовать реализации положений пунктов 4–7 Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике». Важным условием успешности стратегических направлений является их законодательное урегулирование. Для этого следует выработать грамотный подход к их официальному утверждению с учетом имеющихся в доктрине научных достижений. Предложенные принципы необходимо закрепить в законодательстве, регулирующем вопросы государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, в целях совершенствования ее правового регулирования и повышения эффективности реализуемых мер.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. О государственной аграрной политике [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 347 // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
2. Кульнев, В.Н. Правовое регулирование государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в РФ : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / В.Н. Кульнев ; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права. – М., 2002. – 248 с.
3. Глеба, О.В. Правовое регулирование государственной поддержки сельского хозяйства в России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / О.В. Глеба ; Ин-т государства и права РАН. – М., 2010. – 35 с.
4. Козырь, М.И. Государственная поддержка сельского хозяйства. Специфика государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств / М.И. Козырь // Предпринимательская деятельность в сельском хозяйстве России. Правовые вопросы. – М. : ИГП РАН, 1998. – 168 с.
5. Марченко, С.І. Організаційно-правові питання товарного сільськогосподарського виробництва в Україні / С.І. Марченко. – К. : ВГЛ «Обрії», 2010. – 199 с.
6. АПК Беларуси: новейшие вызовы регион. междунар. интеграции : материалы X Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 4–5 сент. 2014 г. / под ред. В.Г. Гусакова. – Минск : Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2015. – 303 с.
7. Козырь, М.И. Государственное регулирование сельского хозяйства / М.И. Козырь // Аграрная реформа в Российской Федерации: правовые проблемы и решения. – М., 1998. – 120 с.
8. Елисеев, В.С. О природе обязательств государственной поддержки (на примере сельскохозяйственного законодательства) / В.С. Елисеев // Государство и право. – 2008. – № 10. – С. 37–44.
9. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
10. Словарь иностранных слов. – 15-е изд., испр. – М. : Рус. яз. 1998. – 504 с.
11. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации / под ред. С.А. Боголюбова. – М. : Проспект, 2001.

12. Макарова, Т.И. Принципы экологического права: к вопросу о разработке современных теоретико-правовых подходов / Т.И. Макарова // Весн. Беларус. дзярж. ун-та. Сер. 3, Гісторыя. Філасофія. Псіхалогія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права. – 2011. – № 3. – С. 137–141.
13. Нечаев, В. И. Региональные аспекты государственного регулирования агропромышленного производства: / В. И. Нечаев, Ю. И. Бершицкий, С. М. Резниченко. – СПб.: Лань, 2009. – 336с.
14. О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 23.03.2016, № 106 // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
15. О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 16 июня 2014 г., № 585 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 11 марта 2016 г., № 196 // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
16. О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г., № 289 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
17. О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 9 окт. 2014 г. № 954 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
18. О мерах по подготовке сельскохозяйственных организаций к полевым работам, созданию прочной кормовой базы и уборке урожая в 2016 году [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 14 дек. 2015 г., № 1037 // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
19. О республиканском бюджете на 2016 год [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2015 г., № 341-3 // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
20. О выплатах в виде субсидий на единицу реализованной и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 26 янв. 2016 г., № 62 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
21. О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Методологии расчета разрешенного уровня мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю государств-членов Евразийского экономического союза сельскохозяйственными товарами, и формах уведомлений о государственной поддержке сельского хозяйства» [Электронный ресурс] : распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 08 авг. 2016 г., № 113. – Режим доступа: <http://www.alt.ru/tamdoc/16r00113/?print>.
22. Об областном бюджете на 2016 год [Электронный ресурс] : Решение Могилевского областного Совета депутатов от 28 дек. 2015 г. № 16-2 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
23. Об исполнении районного бюджета за 2015 год [Электронный ресурс] : решение Кореличского районного Совета депутатов от 20 мая 2016 г., № 72 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

Поступила 23.09.2016

## PRINCIPLES AS AN IMPORTANT ELEMENT OF AGRARIAN-LEGAL MECHANISMS OF STATE SUPPORT OF AGRICULTURAL PRODUCTS MANUFACTURER

A. MIHNUK

*In the article actual problems of securing the principles of state support of producers of agricultural products as one of the most important elements of the agrarian- legal mechanism are investigated. The principles of agricultural policy, the provisions of the Agrarian policy legislation are analysed. “State support for agricultural producers”, delineate the scope of activities covered by the concept. The various points of view of scientists on the principles of state support to agricultural producers are made comments, authors formulated principles. The main scientific results and the most significant scientific development of scientists of school are given.*

**Keywords:** agrarian policy, agrarian legislation, agribusiness, principles, state support, producers of agricultural products, agriculture.