

УДК 336.2

**НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ  
НАЛОГОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КНР**

*д-р экон. наук, проф. В.Л. КЛЮНЯ, ВАН СЮЕМЭН (КНР)  
(Белорусский государственный университет),  
канд. экон. наук, доц. И.В. ЗЕНЬКОВА  
(Полоцкий государственный университет)*

*Проведено исследование истории развития и становления налоговой политики Китая, которое показало необходимость изменения в законодательстве налоговой политики. Дан экскурс в историю развития налоговой системы КНР, определены основные формы налогового регулирования на пути к достижению налоговых изменений.*

На сегодняшний день Китай находится на этапе перестройки экономики, реформирования налоговой системы, направленной на улучшение экономики КНР в целом и создание комплекса мер по регулированию вопросов налоговой политики. После вступления Китая в ВТО международная торговля, направленная на повышение внутренней экономической деятельности, как правило, экономической глобализации, вызвала необходимость усовершенствования налоговой политики для решения более сложных задач, связанных с безопасностью торговых операций.

Рассмотрены вопросы налоговой политики Китайской Народной Республики, проанализированы смысл и роль изменений в законодательстве налоговой политики [1–8].

Представлены этапы развития налоговой системы Китая [9–13]. Так, первый этап с 1949 по 1957 гг. – период государственной налоговой гармонизации, связанный пересмотром основ финансово-экономической работы на единой платформе программного обеспечения. Задача этой оптимизации заключалась в том, чтобы выстроить систему, единую базу строгой реализации бюджетных поступлений. Реформа налоговой системы способствовала развитию сельского хозяйства, ремесла и частного бизнеса. Реализовывалось постепенное наращивание темпов экономического развития Китая, происходила адаптация налогоплательщиков к усовершенствованиям налоговой системы страны.

На втором этапе развития налоговой системы (1958 – 1979) осуществлялись налоговые реформы в промышленной и коммерческой сферах. В качестве основного направления реформы было предложено упростить существующую налоговую систему плановой экономики.

Третий этап с 1980 по 1993 гг. характеризуется коренными преобразованиями налоговой политики КНР. Мероприятия, направленные на реформирование налоговой системы Китая, проводились несколько раз и заключались в изменениях следующего плана: реформы налога на продукцию, налога на добавленную стоимость, налога на бизнес, налога на ресурс, налога на городское обслуживание и строительство, налога на имущество, использование земельного налога и использование транспортного налога.

Наконец, четвертый этап – период современного развития КНР (с 1994 г. по настоящее время). Налоговая реформа проводилась в 1994 г. в соответствии с планами правительства Китайской Народной Республики по созданию экономического перехода к потребностям рыночной экономики. Результатом реформ стала централизация налогового планирования, значительное увеличение доли доходов государственного бюджета в общем объеме ВВП, увеличение доходов местных бюджетов и усиление активности местных органов власти, создание налоговой системы, соответствующей экономическим задачам и целям государства, а также создание устойчивого источника государственных доходов для увеличения государственных расходов.

Сегодня налоговая политика Китая имеет социальный контекст, благодаря слаженным и четким действиям правительства система налогообложения направлена на достижение определенных экономических целей, на взаимный обмен материальными интересами, на обязательное управление экономическими отношениями внутри Китая и за его пределами.

Налоговая политика как важнейший инструмент социально-экономического развития в рамках системы и как важная часть правительственной работы, направленной на социально-экономическое развитие ключевых стратегий, усиление внутренних связей между налогами. Так, цель налоговой политики заключается в создании комплекса мер, слаженного механизма по регулированию системы налогообложения.

В настоящее время рыночная экономика Китая находится в переходном периоде, не сформирован комплекс мер по всеобщему регулированию экономических отношений, поэтому современная инновационная система предприятия и рыночные механизмы находятся под пристальным вниманием текущей

налоговой политики. Кроме того, сокращение разрыва в уровнях развития между регионами экономики, охрана окружающей среды и комплексное использование ресурсов в целях содействия достижению целей устойчивого развития также стало приоритетным направлением налоговой политики в трансформационный период. Налоговая политика должна способствовать реализации долгосрочных и краткосрочных целей развития экономики. Хорошая налоговая система и налоговая политика могут создать хорошую экономическую среду, что будет способствовать росту числа налогоплательщиков, содействовать развитию общего благосостояния страны.

Компании Китая используют налоговую политику с целью рационального распределения доходов и для поощрения добросовестной конкуренции среди сотрудников.

Предприятия ограничены в ресурсах и оказываются в условиях неравной конкуренции. С целью разумного распределения доходов, эффективного регулирования личных доходов членов компании и справедливой реализации распределения в социальном контексте в Китае активно используются государственные политические инструменты для облегчения противоречий, обусловленных различиями в распределении доходов.

В исследовании систематизированы принципы налоговой системы КНР. Они таковы [14]:

1) налогоплательщики следуют правилу «нет закона – нет налога», по которому народ должен продолжать платить налоги в соответствии с законодательством;

2) принцип налоговой справедливости: налоги распределяются в соответствии с уровнем доходов налогоплательщика, что в полной мере отражает суть социалистической рыночной экономики Китая;

3) принцип эффективности: страна должна иметь справедливый доход и направлять все силы на улучшение эффективного и оперативного механизма налогового администрирования.

В исследовании рассмотрены три основные группы налогов в Китае: индивидуальный подоходный налог, налог с оборота и налога на имущество.

К примеру, власти Великобритании ввели *подоходный налог* с населения еще в XVII веке. Они начали взимать подоходный налог с населения по причине наиболее простого способа увеличить основной доход страны с целью компенсации проблем с финансированием, вызванных различными причинами. *Налог с оборота* включает:

- НДС,
- налог на потребление (налог с продаж),
- налог на предпринимательскую деятельность – этот налог известен как налог с товарооборота или налог на услуги.

Сумма денежных средств, получаемая государством от этого вида налогообложения, зависит от циркуляции потока товарооборота и несырьевого объема в сферах производства, обращения и услуг. Многие страны придают большое значение налогу с оборота, особенно развивающиеся. В Китае налоговые поступления в казну государства составляют более чем 60%.

Рассмотрен *налог на имущество*. Налогоплательщики – это граждане (владельцы зданий, офисов) или корпорации. К этому типу налога относятся следующие:

- налог землепользования,
- налог на недвижимость,
- налог на имущество и
- налог на прибыль от товаров.

Он является формой современной налоговой системы Китая.

Три различных налога выполняют регулирующую роль в экономике страны. Существуют некоторые различия между налогом на имущество и прочими налогами. Налог на имущество является своего рода налогом на богатство, который позволяет рассмотреть не только процентное соотношение государственной недвижимости, но и условия потока продаж товаров и предоставления услуг по объему налоговых поступлений, которые будут рассматриваться в качестве собственности.

Налогообложение является важным средством налогового регулирования. Для государственного налогового регулирования экономической деятельности установлены соответствующих виды налогов. Налогообложение и другие различные продукты в процессе производства, могут быть скорректированы в товарном производстве. Налоги с продажи товара оптом и в розницу позволяют регулировать поток товаров. С помощью налога на прибыль может быть скорректирован уровень корпоративных и личных доходов. Налоги на имущество регулируют эффективность деятельности предприятия, степень владения и использования личного имущества. В зависимости от цели, выбора различных объектов в разных районах устанавливается роль налоговой корректировки. Установка, распределение и структура налогов отражают основное направление налоговой корректировки.

В условиях повышения рыночного саморегулирования государство выбирает налоговые рычаги таким образом, чтобы они соответствовали другим экономическим инструментам, могли регулировать общую социальную систему спроса и предложения, поддерживать баланс совокупного спроса и предло-

жения и контролировать рост национальной экономики, регулируя экономическую структуру, в том числе производственную структуру, структуру собственности, структуру региональной экономики для обеспечения баланса социалистической рыночной экономики.

Правительство КНР способствует скоординированному и упорядоченному развитию экономики; регулировке центральных и местных органов власти, национальных и корпоративных интересов при распределении отношений между всеми членами общества, с тем, чтобы расширить дипломатические отношения Китая с другими странами.

Объектами налоговой политики является прибыль предприятий в целях контроля за повторным инвестиционным потенциалом; прибыль с продукта, с целью оказания содействия предприятиям по укреплению управления и бухгалтерского учета, повышения экономической эффективности. Результатом налогового регулирования является создание честной конкуренции между предприятиями.

Регулирование налога, взимаемого с инвестиций в основной капитал, стимулирует поток инвестиций в инфраструктуру различных отраслей промышленности и регулирует структуру экономики. Так, налог на потребление используется для ограничения спроса на определенные высококачественные потребительские товары и регулирования структуры потребления и производства. Наконец, использование льготной налоговой внешнеэкономической политики стимулирует введение иностранных инвестиций. В этой сфере правительство КНР предоставляет следующие поощрения отечественным предприятиям, занимающимся внешнеэкономической деятельностью.

Таким образом, с непрерывным развитием рыночной экономики налоговая политика Китая была постепенно выделена в значимый и самостоятельный институт, влияющий на экономическое развитие страны в целом. Экономическая система Китая постепенно осуществила переход от плановой экономики к рыночной, где налоговая политика играет значительную роль.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ян, Су. Китайский финансовый сектор. Исследование налоговой политики / Ян Су. – Пекин : Ин-т финансовой науки, 2012. – 125 с.
2. Нью, Чэнь. Экономическая модель налоговой политики КНР / Нью Чэнь. – Юго-западный ун-т экономики и финансов, 2012. – 225 с.
3. Ли, Сюань. Распределение доходов и исследовательская налоговая политика / Ли Сюань. – Шаньси : Финансово-экон. ун-т, 2013. – 110 с.
4. Лю, Гуанфу. Налоговая политика / Лю Гуанфу. – Цзинань ун-т, 2013. – 52 с.
5. Фанг, Мин. Развитие налоговой политики Китая / Фанг Мин. – Гуанси ун-т, 2013. – 95 с.
6. Чжан, Сяо. Налог с оборота и налог на прибыль / Чжан Сяо // Статистические исследования. – 2012. – С. 80–86.
7. Ву, Сюйдун. НДС. Переосмысление расходов Китая / Сюйдун Ву // Исследование финансовых проблем. – 2012. – С. 82–86.
8. Лю, Чжи. Совершенствование структуры налога на имущество / Лю Чжи // Финансы и торговля. Экономика. – 2012. – С. 12–19.
9. Ли, Джунюнь. Эффективность корпоративного подоходного налога / Ли Джунюнь, Се Фэн // Экон. теория и управление бизнесом. – 2012. – С. 68–77.
10. Ван, Юнмей. Налоги на имущество. Функциональные исследования / Ван Юнмей. – Чжуннань ун-т, 2014. – С. 68–72.
11. Ван, Юнпей. Налоги на имущество / Ван Юнпей // Налоги. – 2012. – С. 12–17.
12. Чжан, Ин. Идеи налога с оборота / Чжан Ин // Современная торговая промышленности. – 2010. – С. 269–270.
13. Ван, Хао. Оптимальный налог с оборота / Ван Хао // Журн. Нанькайс. ун-та экон. исследований. – 2012. – С. 29–41.
14. Чжан, Инин. Налоговая политика как инструмент развития Китая / Чжан Инин. – Дунбэй ун-т финансов и экономики, 2011. – 125 с.

Поступила 27.03.2015

#### TAX POLICY AND BASIC FORMS OF TAX REGULATION IN CHINA

V. KLUNIA, VAN SUIMEN, I. ZENKOVA

*In the article a study of the history of development and formation of tax policy in China, which showed the necessity of changes in the legislation of tax policy is made. The history of China's tax system is analyzed, the basic forms of tax regulation towards tax changes are identified.*