

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

УДК 342.9

### ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**И.А. ЮЦОВ**

*(Военная академия Республики Беларусь, Минск)*

*Анализируются теоретические аспекты возникновения энергетического права, рассматриваются нормативные правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения безопасного функционирования объектов использования атомной энергии в Республике Беларусь. На основе проведенного анализа выявлены наиболее острые и нерешенные правовые проблемы в сфере атомной энергетики. Рассматривается система координирующих государственных органов в области обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии в Республике Беларусь, анализируются их функции и полномочия. Вниманию уделено роли эксплуатирующей организации в вопросе безопасного функционирования объектов использования атомной энергии. На основе анализа законодательства, регулирующего вопросы обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии в Республике Беларусь, предлагаются направления по совершенствованию законодательства в области обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии.*

**Введение.** Сфера нормативного правового регулирования безопасности объектов использования атомной энергии в контексте анализа прав, обязанностей и ответственности, уполномоченных управляющих органов на сегодняшний день – важное и необходимое направление в административном праве. При этом значение развития законодательства в данной сфере в Республике Беларусь обусловлено следующими факторами: во-первых, согласно физическим характеристикам, присущим ядерному топливу (его огромной теплотворной способности) объекты атомной энергии обладают высоким потенциалом экономических и экологических преимуществ перед другими объектами, базирующимися на органических видах топлива; во-вторых, в Республике Беларусь еще в 2009 году была принята к исполнению программа «Научное сопровождение развития атомной энергетики в Республике Беларусь на 2009–2010 годы и на период до 2020 года», которая на законодательном уровне закрепила основные направления создания и развития отрасли [1]; в-третьих, исходя из опыта развитых стран, в частности Германии, США, Японии и других, которые используют объекты атомной энергии уже более 50 лет, можем утверждать, что функционирование объектов атомной энергии позволяет существенно снизить энергетическую зависимость от импорта энергетических ресурсов.

Согласно разработанной энергетической стратегии 2011–2020 годов. Республика Беларусь стремится снизить свою зависимость от России как основного поставщика энергоресурсов. По оценкам экспертов, если намеченные планы будут реализованы, то закупки энергии можно будет уменьшить до 55% к 2020 году. Потребность в российском газе должна уменьшиться более чем на 30% [2].

**Основная часть.** Вопросам безопасного функционирования объектов атомной энергии посвятили свои работы такие авторы, как: А.П. Анисимова, С.А. Боголюбова, А.И. Грищенко, Н.И. Краснова, П.Г. Лахно, В.П. Пархитько, А.Х. Ульбашев и другие. Так, В.П. Пархитько исследовав специфику международного атомного права [3], указывал на необходимость совершенствования системы международных норм в сфере безопасного функционирования объектов атомной энергии. Изучением проблемы влияния международного права на становление энергетического права России занимался А.Х. Ульбашев. Автор утверждал, что «энергетическое право представляет собой правовую матрицу, которая синтезирует нормы различных отраслей права (как частного, так и публичного)» [4]. Подобные исследования проводил Г.А. Осипов [5], А.И. Иопрыш [6], С.А. Малинин [7] и другие.

На современном этапе в российской правовой науке учеными широко обсуждается необходимость подготовки Энергетического кодекса или единого Закона «Об энергетике» по примеру некоторых зарубежных стран, в сферу регулирования которого будут включены правоотношения в сфере использования атомной энергии. Российский ученый А.Г. Быков приводит новое понимание Энергетического кодекса, который будет регулировать правоотношения в сфере использования атомной энергии и обеспечения безопасного функционирования объектов атомной энергии. По его мнению, создание новой системы правовых норм и их кодификация станет основой, регулирующей данную сферу [8].

Другие ученые, П.Г. Лахно и Ф.Ю. Зеккера, указывают на возможность создания «Мирового энергетического кодекса», инициатором принятия которого выступила Россия. Данное предложение обсуждалось на 24-м Мировом газовом конгрессе, проходившем в Буэнос-Айресе в 2009 году, и было одобрено [9].

Белорусский ученый В.А. Богоненко исследовал двусторонние соглашения в области ядерной деятельности с участием Республики Беларусь, а также акты МАГАТЭ, касающиеся обеспечения ядерной безопасности. Автор анализирует понятия «ядерная авария», «радиационная авария», «авария», «инцидент», «происшествие», которые дают точную характеристику правоотношений в сфере обеспечения ядерной безопасности и отображения предметов научного исследования [10].

Наиболее острыми и все еще нерешенными вопросами в сфере атомной энергетики в юридическом контексте являются следующие правовые проблемы:

- создание новых государственных институтов как объектов, обладающих особым правовым статусом, действующих на стыке публично-правовых и частноправовых отношений требует разработки и внедрения новых нормативных правовых актов;

- разработка новых предписаний, направленных на обеспечение безопасности функционирования объектов атомной энергии;

- интеграция норм внутреннего законодательства в мировую энергетическую правовую систему.

Теоретические основы исследований белорусских и российских ученых в сфере атомного права показали, что атомная энергия выступает в данном вопросе не только в роли объекта, на которого направлены строго установленные нормы закона с целью оптимизации административного управления, но и предмета специализированных правоотношений, входящих в сферу обеспечения национальной безопасности страны, так как функционирование объектов использования атомной энергии связано с повышенной опасностью.

Предметом проводимого нами исследования являются законодательные и иные нормативные акты, определяющие основы государственного регулирования безопасности функционирования объектов атомной энергии. Здесь следует отметить, что особую важность в данной сфере имеет обеспечение безопасности объектов использования атомной энергии. Под обеспечением безопасности объектов использования атомной энергии следует понимать совокупность специализированных мер, направленных на поддержание стабильности работы объекта посредством предупреждения и устранения внешних и внутренних угроз. На сегодняшний день в государствах, которые уже многие десятилетия используют атомную энергию, разработаны проекты объектов использования атомной энергии новейшего поколения, которые обладают повышенным уровнем безопасности, надежности и экономичности, оборудованные системами активной безопасности, а также независимыми от энергоисточников системами пассивной безопасности, практически исключающими аварии с расплавлением активной зоны и выбросом радиоактивности в окружающую среду.

Государственные органы Республики Беларусь стремятся обезопасить население страны от возможных последствий в случае угрозы радиационного загрязнения. Законодательная база в этой сфере в большей степени направлена на предупреждение аварий. Ключевая задача государства – осуществление эффективного административного управления объектами использования атомной энергии. Законодательной базой, регулирующей правоотношения в сфере проектирования, размещения, сооружения, эксплуатации, нормирования или хранения, а также отношения, связанные с использованием ядерных материалов при эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения, с отработавшими ядерными материалами и (или) эксплуатационными радиоактивными отходами, и иные отношения в области использования атомной энергии, является Закон Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии» от 30 июля 2008 года № 426-З (в ред. 22.12.2011 № 326-З) [11].

В Законе Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии» даются следующие понятия объектов использования атомной энергии: «ядерная установка», «пункт хранения», «ядерные материалы», «отработавшие ядерные материалы», «эксплуатационные радиоактивные отходы». При этом под ядерными установками понимаются атомные электростанции. Атомная энергия в указанном Законе представляется как «энергия, высвобождающаяся в ядерных реакциях и при радиоактивном распаде, а также энергия генерируемых ионизирующих излучений» [11]. В то же время в анализируемом Законе отсутствует понятие «система безопасности объектов использования атомной энергии», что является существенным упущением, так как, по сути, в Законе отсутствует понятие о предмете регулирования. В этой связи рекомендуем дополнить данный Закон следующими терминами:

- *система безопасности* – организационно-функциональное объединение субъектов обеспечения безопасности.

- *субъекты обеспечения безопасности* – специализированные органы, деятельность которых направлена на поддержание требуемого уровня безопасности объектов использования атомной энергии.

При этом стратификация объектов безопасности должна устанавливаться с учетом уровня взаимодействия объекта использования атомной энергии с окружающей средой, его значимости как источника техногенного воздействия на окружающую среду и как объекта, защищаемого от воздействия окружающей среды.

Согласно статье 7 Закона Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии» в систему координирующих органов входят: Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь. Эти государственные органы являются «уполномоченными республиканскими органами государственного управления, осуществляющими государственное регулирование деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь». В области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – МЧС) обязано осуществлять надзор за обеспечением ядерной и радиационной безопасности, а также обеспечением физической защиты объектов использования атомной энергии. В контрольно-надзорные функции МЧС включены функции контроля за соблюдением законодательства в области обеспечения безопасного функционирования объектов использования атомной энергии, проведение экспертиз безопасности ядерной установки и (или) пункта хранения, а также их проектов, в том числе с привлечением независимых экспертов, и другие функции [11].

Согласно нормам Закона Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии» в различных областях работы объектов атомной энергии иные государственные органы осуществляют контроль и надзор за их безопасностью. В частности, в области обеспечения безопасности функционирования объектов атомной энергии согласно Закону Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» осуществляется МЧС Республики Беларусь; государственный санитарный надзор в области обеспечения радиационной безопасности – Министерством здравоохранения Республики Беларусь [12].

За обеспечение безопасности функционирования объектов использования атомной энергии в Республике Беларусь отвечает Госатомнадзор. К ключевым функциям данного органа следует отнести осуществление государственного надзора в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности и контроля за исполнением нормативных правовых актов в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности. Также в рамках функционирования Госатомнадзора в 2007 году создан Департамент по ядерной и радиационной безопасности в составе МЧС Республики Беларусь [13]. Таким образом, ключевым уполномоченным регулятором выступает Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, в структуре которого Департамент по ядерной и радиационной безопасности.

В Беларуси в целом сформирована нормативная правовая база в области обеспечения ядерной безопасности на уровне законов, указов и постановлений правительства, регулирующих деятельность системы государственных органов в области обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии.

Большую роль в вопросе безопасного функционирования объектов использования атомной энергии имеет эксплуатирующая организация. Законом Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии» установлена ответственность эксплуатирующей организации за несоблюдение требований по обеспечению безопасности ядерной установки и (или) пункта хранения [11].

Так, если в отношении эксплуатирующей организации принято решение о приостановлении (прекращении) действия лицензии, дающей право на эксплуатацию объекта атомной энергии, республиканский орган государственного управления или иная государственная организация, в ведении которых находятся указанные объекты, принимают меры по обеспечению их безопасности. Возобновление лицензии согласно нормам Закона невозможно. Уполномоченный государственный орган, в ведении которого находятся указанные объекты, обязаны принять меры по созданию новой эксплуатирующей организации. В случае выявления лицензирующим или другим уполномоченным государственным органом нарушений лицензиатом законодательства о лицензировании или установленных требований и условий осуществления лицензируемого вида деятельности лицензиату в установленном законом порядке выносятся предписание об устранении выявленных нарушений. Срок устранения несоответствий не может превышать шести месяцев.

Согласно нормам Положения «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 1 сентября 2010 г. № 450 (в ред. 20.02.2015) грубыми нарушениями лицензируемого субъекта, его обособленного подразделения законодательства о лицензировании или установленных требований и условий осуществления лицензируемого вида деятельности являются: 1) нарушение требований законодательства и условий осуществления лицензируемого вида деятельности, которые повлекли за собой возникновение чрезвычайной ситуации; 2) выполнение работ по осуществлению лицензируемой деятельности работниками, не отвечающими лицензионным требованиям; 3) другие нарушения, предусмотренные законом [14].

На эксплуатирующую организацию возложена обязанность по разработке, утверждению и согласованию с МЧС, Минздравом и местными распорядительными органами «Плана мероприятий по защите персонала и населения в случае радиационной аварии». Помимо этого, на каждом объекте атомной энергии должна быть «Инструкция по действиям персонала в аварийных ситуациях» [15]. Данные меры соответствуют международным нормам и являются обязательными к исполнению.

Согласно нормам Закона Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» эксплуатирующая организация обязана:

- разрабатывать методики и программы осуществления противоаварийных тренировок с целью отработки действий персонала в условиях аварий и обеспечить периодическое (не реже одного раза в два года) проведение указанных тренировок с учетом текущей деятельности на установке;

- обеспечить готовность персонала к действиям при проектных и запроектных авариях. Для этого эксплуатирующая организация может устанавливать в соответствующих инструкциях первоочередные действия персонала по локализации возможных аварий и ликвидации их последствий [16].

На законодательном уровне закреплена возможность участия общественных объединений и иных организаций, а также их представителей в проведении экспертизы безопасности на стадии размещения, проектирования, сооружения, эксплуатации, вывода из эксплуатации либо ограничения эксплуатационных характеристик объекта атомной энергии (ядерной установки), а также возможность проводить независимые экспертизы [17].

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях установлена ответственность лиц, виновных в нарушении правил безопасности, лицензионных требований и условий функционирования объектов атомной энергии. Данные лица могут быть привлечены к уплате штрафа или лишение права заниматься определенной деятельностью. Уголовным кодексом Республики Беларусь в отношении данных лиц предусмотрен арест, ограничение или лишение свободы [18; 19].

На основе анализа законодательства, регулирующего вопросы обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии в Республике Беларусь, можно выделить следующие ключевые направления государственного контроля и надзора:

- надзор в области безопасности объектов использования атомной энергии, безопасности перевозки продуктов атомной промышленности, обеспечения ядерной и радиационной безопасности;

- контроль за законностью установления и обозначения границ санитарно-защитной зоны, зоны наблюдения ядерной установки и (или) пункта хранения и требования по их охране и использованию;

- регулирование порядка разрешения вопросов в области использования атомной энергии с участием общественных организаций;

- установление перечня медицинских противопоказаний к выполнению отдельных работ при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии, перечень работ при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии, на которые распространяются медицинские противопоказания, форма справки о дозе полученного облучения.

Законом Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии» (ст. 35–38) устанавливаются меры ответственности за вред, причиненный в результате радиационной аварии при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии, а также ответственность за нарушение законодательства в данной области. Так, в статье 38 установлено: «должностные лица государственных органов, в том числе республиканских органов государственного управления в области использования атомной энергии, государственных органов по регулированию безопасности при использовании атомной энергии, органов местного управления и самоуправления, а также работники (персонал) эксплуатирующих организаций, организаций, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии, а также иные лица за нарушение законодательства в области использования атомной энергии несут дисциплинарную, административную, уголовную и (или) иную ответственность» [11].

Основными направлениями развития системы регулирования безопасности функционирования объектов использования атомной энергии в Республике Беларусь являются следующие:

- оптимизация деятельности системы регулирующих органов, на которых возлагается ответственность после проведения соответствующего анализа и оценки проектов за выдачу разрешений на проектирование, строительство, введение в эксплуатацию, эксплуатацию и снятие с эксплуатации ядерных установок;

- мониторинг и контроль информационной документации, подтверждающей безопасность объектов использования атомной энергии, представленной владельцем лицензии;

- проведение проверок исполнения законодательства в сфере обеспечения безопасности функционирования объектов использования атомной энергии и принятия соответствующих санкций;

- разработка критериев в области охраны здоровья населения, защиты окружающей среды в связи с возникновением радиационной угрозы;

- введение инструкций, содержащих в себе правила по предотвращению аварийных ситуаций на объектах использования атомной энергии.

Проблемным вопросом в данной области видится разработка целостного технического и правового механизма координирования деятельности объектов использования атомной энергии, который бы регулировался Законом Республики Беларусь «О техническом состоянии и принципах эксплуатации объектов атомной энергии». На сегодняшний день данную сферу регулирует Постановление «Об утверждении норм и правил по обеспечению ядерной и радиационной безопасности» от 11 мая 2010 г. № 19. Данный

нормативный правовой акт координирует следующие сферы: 1) правила устройства и эксплуатации систем вентиляции, важных для безопасности атомных электростанций; 2) правила обеспечения водородной взрывозащиты на атомных электростанциях с реакторами типа ВВЭР; 3) общие положения по устройству и эксплуатации систем аварийного электроснабжения атомных электростанций; 4) правила проектирования систем аварийного электроснабжения атомных электростанций [20]. Однако этот перечень на современный момент не является исчерпывающим.

В контексте совершенствования правового регулирования эксплуатации объектов атомной энергии предлагаем разработать законопроект «О техническом состоянии и принципах эксплуатации объектов атомной энергии», который должен содержать в себе основные определения и положения в области технического регулирования, устанавливать обязательные требования безопасности работы объектов использования атомной энергии. В дополнение к представленному Закону эксплуатирующие организации и (или) уполномоченные контролирующие государственные органы должны с учетом специфики объекта разрабатывать технические регламенты, устанавливающие набор обязательных и добровольных требований, формы оценки соответствия этим требованиям, а также возможности их скоординированного использования в данной и смежных отраслях. Новизна описываемого нормативного правового акта заключается в том, что его успешное включение в правовую систему Республики Беларусь позволит урегулировать вопросы по техническому обеспечению и безопасному функционированию объектов атомной энергии.

**Заключение.** Атомная энергетика в Республике Беларусь находится на этапе формирования. Реализуемая Правительством программа «Научное сопровождение развития атомной энергетике в Республике Беларусь на 2009–2010 годы и на период до 2020 года» направлена на формирования базового правового и технического обеспечения безопасности функционирования объектов использования атомной энергии в стране.

Аварии и иные нештатные ситуации на атомных электростанциях, а также общественная реакция, которую они вызывают, обуславливают повышенное внимание к проблеме обеспечения безопасности функционирования объектов использования атомной энергии. В этой связи решение проблем обеспечения безопасности, направленное на предупреждение негативных последствий на объектах атомной энергии, было и остается предметом совершенствования правовых мер, научных разработок, направленных на правомерное и безопасное функционирование объектов использования атомной энергии.

Государственное регулирование безопасности функционирования объектов использования атомной энергии и управление в области использования атомной энергии, ядерной и радиационной безопасности осуществляет МЧС. Надзорно-контрольная функция за исполнением законодательства в области обеспечения безопасности работы объектов использования атомной энергии возложена на Госатомнадзор и Департамент по ядерной и радиационной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Система безопасности объектов использования атомной энергии в Республике Беларусь представляется многоуровневой иерархической структурой, основанной на положениях, закрепленных Законами Республики Беларусь «Об использовании атомной энергии», «О радиационной безопасности населения», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и другими нормативными правовыми актами. Организационно-правовые механизмы, лежащие в основе комплекса мер по предупреждению внешних и внутренних угроз позволяют сформировать правовой механизм управления в области техногенной безопасности объектов использования атомной энергии, обеспечения ее экологической безопасности и защиты в чрезвычайных ситуациях.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. О развитии атомной энергетике в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 янв. 2008 г. № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
2. Об утверждении Государственной программы «Научное сопровождение развития атомной энергетике в Республике Беларусь на 2009–2010 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 авг. 2009 г. № 1116 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
3. Пархитько, В.П. Международное ядерное право: учебник / под ред. В.П. Пархитько. – М., 1972.
4. Ульбашев, А.Х. Проблемы влияния международного права на становление энергетического права России / А.Х. Ульбашев // Энергетическое право. – 2013. – № 2. – С. 22–24.
5. Осипов, Г.А. Международно-правовой режим нераспространения ядерного оружия / Г.А. Осипов. – М., 1987.
6. Иопрыш, А.И. Правовые проблемы мирного использования атомной энергии / А.И. Иопрыш. – М., 1979.
7. Малинин, С.А. Мирное использование атомной энергии / С.А. Малинин. – М., 1971.

8. Быков, А.Г. О проекте Энергетического кодекса Российской Федерации / А.Г. Быков // Энергетическое право. – 2013. – № 2. – С. 6–8.
9. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лакно, Ф.Ю. Зеккера. – М.: Юрист, 2011. – 1076 с.
10. Богоненко, В.А. Понятие ядерной аварии (инцидента): опыт международно-правового регулирования и национального нормотворчества / В.А. Богоненко // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д. Экон. и юрид. науки. – 2013. – № 5. – С. 143–147.
11. Об использовании атомной энергии [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 31 июля 2008 г. № 2/1523: в ред. от 22.12.2011 № 326-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
12. О радиационной безопасности населения [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 янв.1998 г. № 122-3: в ред. от 04.01.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
13. О некоторых мерах по строительству атомной электростанции [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 ноября 2007 г. № 565 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
14. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 сен. 2010 г. № 450: в ред. 20.02.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
15. Официальный сайт Департамента по ядерной и радиационной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gosatombnadzor.gov.by/index.php/ru>. – Дата доступа: 11.05.2015.
16. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г. № 122-3: в ред. от 10.07.2012 № 401-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
17. О внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г. № 755 и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 мая 2009 г. № 571 [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 июня 2011 г. № 689 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
18. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 21 апреля 2003 г., № 194-3: принят Палатой представителей 17 декабря 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.04.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
19. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г., № 275–3: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.01.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
20. Об утверждении норм и правил по обеспечению ядерной и радиационной безопасности [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 мая 2010 г. № 19 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

Поступила 26.08.2015

## LEGAL ANALYSIS OF THE PERFORMANCE OF GOVERNMENT REGULATION OF SAFETY OF NUCLEAR FACILITIES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

I. YUTSOV

*The article analyzes the theoretical aspects of the emergence of energy law, legal acts governing the safe operation of nuclear facilities in Belarus. On the basis of analysis the most acute and unresolved legal issues in the field of nuclear energy are revealed. A system of coordinating state agencies in the field of safety of nuclear facilities in the Republic of Belarus, their functions and powers are analyzed. The attention is paid to the role of the operating organization on the issue of safe operation of nuclear facilities. Based on analysis of legislation on the safety of nuclear facilities in the Republic of Belarus directions on improvement of legislation in the field of safety of nuclear facilities are offered.*