

УДК 349.6:502.52

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МОНИТОРИНГА ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ

Е.В. РЕЧИЦ

(Белорусский государственный университет, Минск)

Исследуются проблемы правового регулирования мониторинга водно-болотных угодий. Акцентируется внимание на значении водно-болотных угодий как эталонных, редких, уникальных экологических систем естественного и искусственного происхождения, необходимых для сохранения биологического разнообразия и обеспечения благосостояния человека. Обосновывается необходимость ведения мониторинга болот как отдельного вида поверхностных водных объектов. В целях совершенствования правового регулирования мониторинга водно-болотных угодий в Республике Беларусь автором предлагается внесение соответствующих дополнений в законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды и об охране и использовании вод.

Введение. Водно-болотные угодья представляют собой многообразные участки земной поверхности, где вода является основным фактором, контролирующим состояние окружающей среды и определяющим условия жизни растений и животных. Водно-болотные угодья встречаются там, где водное зеркало постоянно или относительно продолжительно периодически находится на поверхности или близко к поверхности земли [1; 2, с. 79–81].

Как отмечают ученые и практические работники [2, с. 10–12], взаимодействие физических, биологических и химических компонентов водно-болотных угодий позволяет им выполнять многие жизненно важные природные функции, в том числе поддержание гидрологического режима ландшафтов, регуляцию геохимических процессов в биосфере, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия биосферы. Водно-болотные угодья обеспечивают условия для осуществления водоснабжения, рыболовства, сельского хозяйства, заготовки древесины, энергообеспечения, ведения охотничьего хозяйства, туризма и иных видов природопользования. Кроме того, водно-болотные угодья представляют собой научный ресурс и имеют учебно-культурное значение.

Обеспечение охраны и разумного использования водно-болотных угодий требует систематического планируемого и непрерывного наблюдения за их состоянием, оценки и прогноза изменений их состояния под воздействием природных и антропогенных факторов [3, с. 115–117; 4, с. 65]. Мониторинг является важным условием эффективного управления в области охраны водно-болотных угодий, поскольку позволяет обнаружить надвигающиеся изменения в экологических системах и выработать стратегию гибкого приспособления по мере появления новой информации об экосистемных изменениях [5, с. 53, 60]. Однако, несмотря на отдельные аспекты правового режима водно-болотных угодий, которые рассматривались в трудах С.А. Балашенко, А.А. Жлобы, Г.И. Зайчука, Е.В. Лаевской, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макаровой, О.В. Мороза, И.С. Шахрай, Н.А. Шингель и других ведущих белорусских ученых, проблемам правового регулирования мониторинга водно-болотных угодий должного внимания в отечественных научных исследованиях до сих пор не уделялось.

Основная часть. Понятие «мониторинга водно-болотных угодий» было определено в Комплексной схеме инвентаризации, оценки и мониторинга водно-болотных угодий (IF-WIAM), утвержденной на 9-м заседании Конференции Сторон Рамсарской конвенции в 2005 году (Резолюция IX.1), где под «мониторингом водно-болотных угодий» понимается «сбор конкретной информации для целей управления на основании гипотез, сделанных в ходе оценки, и использование таких результатов мониторинга для осуществления управления». Понятие «мониторинга» разграничивается с понятием «наблюдение», которое предполагает последовательный сбор информации, не опирающийся на гипотезы, сделанные в ходе оценки водно-болотных угодий. Периодически повторяемые инвентаризации водно-болотных угодий также не являются «мониторингом» [6, с. 7–8].

В соответствии со Схемой управления Рамсарскими угодьями и другими водно-болотными угодьями режим регулярного и тщательного мониторинга рекомендовано включать в планы управления водно-болотными угодьями. Эффективные планы управления водно-болотными угодьями и программы мониторинга водно-болотных угодий должны содержать полное инспектирование их ценностей и выгод. Обязанность предоставить исходные данные о водно-болотном угодье, включаемом в Рамсарский Список, возлагается на Сторону Рамсарской конвенции, которая будет управлять этим местообитанием. При составлении подробного описания водно-болотного угодья необходимо использовать утвержденный Рамсарский информационный лист.

Сторонам предписывается проводить мониторинг характеристики водно-болотных угодий, а также факторов, которые воздействуют или могут воздействовать на количественные и качественные их признаки. Технические показатели характеристики водно-болотного угодья должны являться элементами, качествами или свойствами, неотделимыми от характеристики водно-болотного угодья, отражать общее состояние характеристики и быть носителями информации не только о самих себе, поддаваться количественному измерению и обеспечивать получение данных, требуемых для определения текущего состояния характеристики экономически целесообразным методом. Так, *техническими показателями для видов* выступают: показатели численности популяции (например, общей численности присутствующих особей, общей численности размножающихся особей, численности популяции в определенный момент годичного цикла, размещение или распределение популяции), коэффициент выживаемости, продуктивность, возрастная структура; *техническими показателями для местообитаний* – площадь, занятая местообитанием, распространение местообитания, физическая структура, особи или группы видов, отражающие состояние местообитания, особи или группы видов, отражающие изменения. Следует также указывать технические показатели для социально-экономических и культурных характеристик водно-болотного угодья. Для каждого водно-болотного угодья устанавливается диапазон естественных изменений экологических параметров за определенный период времени. Особого внимания требуют экологические параметры, которые будут меняться с большей вероятностью [7, с. 7–76].

Выбор наиболее оптимальных методик мониторинга водно-болотного угодья осуществляется Стороной в зависимости от своих приоритетов и имеющихся ресурсов. При этом наиболее действенные системы мониторинга водно-болотных угодий отличаются высокой степенью открытости и доступа к информации, обеспечиваемой различными группами заинтересованных лиц [5, с. 53; 6, с. 60].

Республика Беларусь обязательства по Рамсарской конвенции приняла в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 1999 г. № 292 «О правопреемстве Республики Беларусь в отношении Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц» [8]. Для решения проблем в области охраны и устойчивого использования водно-болотных угодий Республики Беларусь была разработана Стратегия по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2009 года № 177 [9].

Исходя из требований Рамсарской конвенции, водно-болотными угодьями в Республике Беларусь являются экологические системы как естественного (реки, озера, болота), так и искусственного происхождения (водохранилища, пруды и каналы); 16 водно-болотных угодий (общей площадью более 614 тыс. га) имеют международное значение: «Березинский биосферный заповедник», Национальный парк «Припятский» и заказники «Споровский», «Званец», «Средняя Припять», «Ольманские болота», «Ельня», «Освейский», «Котра», «Простырь», «Острова Дулебы – Заозерье», «Козьянский», «Морочно», «Старый Жаден», «Выгонощанское», «Выдрица» [10].

Исходя из статьи 68 и статьи 69 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 года № 1982-ХП (в ред. от 16.06.2014) осуществление мониторинга водно-болотных угодий необходимо в целях наблюдения за состоянием водно-болотных угодий (в том числе за состоянием водно-болотных угодий в районах расположения источников вредного воздействия и воздействием этих источников на водно-болотные угодья), оценки и прогноза изменений состояния водно-болотных угодий под воздействием природных и антропогенных факторов, обеспечения государственных органов, юридических лиц и граждан полной, достоверной и своевременной информацией, необходимой для управления и контроля в области охраны водно-болотных угодий, рационального их использования.

Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, юридические лица при разработке прогнозов социально-экономического развития и принятии соответствующих решений, разработке программ и мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, размещении производственных и иных объектов должны учитывать данные мониторинга водно-болотных угодий, а также использовать их для информирования граждан о состоянии водно-болотных угодий и мерах по их охране [11].

Мониторинг земель водно-болотных угодий проводится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь, Министерством образования Республики Беларусь, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь, Национальной академией наук Беларуси и подчиненными им организациями. *Мониторинг вод* – Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и определяемыми им организациями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. *Мониторинг животного и растительного мира* осуществляется Национальной академией наук Беларуси. *Мониторинг лесов* – организациями, подчиненными Министерству лесного

хозяйства Республики Беларусь, а также другими организациями в пределах их компетенции на пунктах наблюдений мониторинга лесов.

Порядок организации и функционирования мониторинга водно-болотных угодий определяется: Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 949 «О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь» (в ред. от 12.07.2013); Положением о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга земель и использования его данных, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2007 г. № 386 (в ред. от 10.06.2008); Положением о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга поверхностных вод и использования его данных; Положением о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга подземных вод и использования его данных, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2004 г. № 482 (в ред. от 02.04.2009); Положением о порядке проведения мониторинга животного мира и использования его данных, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 653; Положением о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга растительного мира и использования его данных, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2004 г. № 412 (в ред. от 25.10.2011); Положением о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга лесов и использования его данных, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 августа 2007 г. № 1036 (в ред. от 29.08.2013) и иными актами законодательства [12–17].

Состав и содержание экологической информации, полученной в результате проведения видов мониторинга в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, сроки, порядок, форматы и режим ее представления в главный информационно-аналитический центр Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике, а также порядок обмена экологической информацией между информационно-аналитическими центрами видов мониторинга в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, между Национальной системой мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, системой социально-гигиенического мониторинга и системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера устанавливаются в соответствии с Инструкцией об обмене экологической информацией в Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, утв. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 декабря 2004 г. № 43 (в ред. от 30.05.2008), Инструкцией об обмене экологической информацией между Национальной системой мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, системой социально-гигиенического мониторинга и системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утв. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 12 сентября 2005 г. № 41/30/45 [18; 19].

В отношении водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях, государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление такими территориями, организуется комплексный мониторинг.

Комплексная экологическая информация о состоянии водно-болотных угодий на особо охраняемой природной территории должна содержать оценку состояния водно-болотного угодья на особо охраняемой природной территории и прогноз динамики его изменения под воздействием природных и антропогенных факторов; анализ факторов, оказывающих вредное воздействие на состояние водно-болотного угодья на особо охраняемой природной территории, оценку интенсивности их воздействия; рекомендации, направленные на совершенствование режимов охраны и использования особо охраняемой природной территории, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия (п. 2–6, п. 9, п. 18 Инструкции о порядке проведения комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях, утв. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 13 октября 2009 г. № 63) [20].

Особого внимания заслуживают вопросы правового регулирования мониторинга болот, которые Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, одобренной Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь 6 мая 2004 г. (протокол № 11/15ПР) признаны в условиях Беларуси в качестве одного из основных средообразующих элементов [21, с. 39–45].

Следует отметить, что понятие болота было закреплено в статье 1 Водного кодекса Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. № 191-3 (в ред. от 14.07.2011), где под болотом понимался «избыточно увлажненный участок земли, покрытый слоем торфа» [22]. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 ап-

реля 2014 г. №149-3 понятия «болото» не содержит [23]. О том, что болота исключены из перечня водных объектов, подтверждается статьей 5 Водного кодекса Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-3, где поверхностные водные объекты подразделяются на водотоки (реки, ручьи, каналы), водоемы (озера, водохранилища, пруды, пруды-копани, обводненные карьеры) и родники.

Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 (в ред. от 31.12.2014) установил в статьях 6 и 7, что к землям водного фонда относятся земли, занятые водными объектами, а также земельные участки, предоставленные для ведения водного хозяйства, в том числе для размещения водохозяйственных сооружений и устройств. В свою очередь, под землями, занятыми водными объектами, понимаются «земли, занятые сосредоточением природных вод на поверхности суши (реками, ручьями, родниками, озерами, водохранилищами, прудами, прудами-копаями, каналами и иными поверхностными водными объектами)». Соответственно, земельным законодательством болота определяются как вид земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения, земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, земель лесного фонда а и так далее под единым наименованием – «земли под болотами» [24].

Подобный подход к установлению места болот в системе правоотношений в области охраны окружающей среды, в том числе к вопросам правового регулирования мониторинга болот, не отражает сущности данных природных объектов и не соответствует международным рекомендациям. В частности, модельным законодательством для государств-участников Содружества Независимых Государств болота относятся к поверхностным водным объектам (ч. 8 ст. 1, п. 1 ст. 5 Модельного водного кодекса для государств-участников Содружества Независимых Государств) [25].

Заключение. Подводя итог проведенного исследования, можно констатировать, что в действующем законодательстве Республики Беларусь не закреплён единый подход к регулированию мониторинга водно-болотных угодий:

- мониторинг отдельных компонентов, входящих в состав водно-болотных угодий, регламентирован различными по юридической силе нормативными правовыми актами, принятыми разными государственными органами, в разное время;
- организация мониторинга отдельных компонентов, входящих в состав водно-болотных угодий, возлагается на разные государственные органы и организации;
- комплексный мониторинг проводится лишь в отношении водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях.

Представляется, что подобная позиция не позволяет должным образом оценить физические, биологические и химические свойства водно-болотных угодий, сочетание которых позволяет водно-болотным угодьям выполнять многие жизненно важные природные функции, обеспечивать условия для осуществления природопользования, выступать в роли научного ресурса и иметь учебное и культурное значение.

С целью совершенствования правового регулирования мониторинга водно-болотных угодий в Республике Беларусь исходя из природных условий страны и значимости водно-болотных угодий представляется целесообразным:

- для мониторинга водно-болотных угодий применять данные мониторингов земель, поверхностных вод, подземных вод, животного мира, растительного мира, лесов, комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях;
- разработать и утвердить очередную Государственную программу обеспечения функционирования и развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь в развитие Государственной программы обеспечения функционирования и развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь на 2011–2015 годы, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 13 июня 2011 г. № 244 (в ред. от 28.07.2014) [26], предусматривающую режимы мониторинга водно-болотных угодий;
- разработать и утвердить очередную Государственную программу развития особо охраняемых природных территорий в развитие Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008–2014 годы, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 6 марта 2008 г. № 146 (в ред. от 28.05.2014) [27], включающую систему мониторинга водно-болотных угодий, расположенных на особо охраняемых природных территориях;
- дополнить Перечень экологической информации систем мониторинга, предоставляемой субъектами информационного обмена, прилагаемый к Инструкции об обмене экологической информацией между Национальной системой мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, системой социально-гигиенического мониторинга и системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утв. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 12 сентября 2005 г. № 41/30/45, информацией о состоянии животного мира, о состоянии растительного мира, о состоянии лесов;

- комплексная экологическая информация о состоянии водно-болотных угодий на особо охраняемой природной территории должна содержать оценку состояния водно-болотного угодья, в том числе в качестве научного и учебно-культурного ресурса; рекомендации, направленные на совершенствование режимов охраны и использования особо охраняемой природной территории, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, научного и учебно-культурного потенциала;

- под мониторингом болот понимать систему регулярных наблюдений за состоянием болот по гидрологическим, гидрохимическим, гидробиологическим и иным показателям, оценки и прогноза его изменения в целях своевременного выявления негативных процессов, предотвращения их вредных последствий и определения эффективности мероприятий, направленных на рациональное использование и охрану болот и проводить мониторинг болот как вида поверхностных водных объектов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях международного значения // Конвенции [Электронный ресурс]. – 2008–2015. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=37. – Дата доступа: 20.02.2015.
2. Справочник по осуществлению Конвенции о водно-болотных угодьях (Рамсар, Иран, 1971 г.): Руководство по Рамсарской конвенции. – 4-е изд. – Секретариат Рамсарской конвенции, Гланд, Швейцария, 2006. – 150 с.
3. Экологическое право: учеб. пособие / С.А. Балашенко [и др.]; под ред. Т.И. Макаровой, В.Е. Лизгаро. – Минск: БГУ, 2008.
4. Балашенко С.А. Государственное управление в области охраны окружающей среды / С.А. Балашенко. – Минск: БГУ, 2000. – 341 с.
5. Экосистемы и благосостояние человека: водно-болотные угодья и водные ресурсы. Синтез: докл. об оценке экосистем на пороге тысячелетия. – Ин-т мировых ресурсов, Вашингтон, США, 2005. – 68 с.
6. Инвентаризация водно-болотных угодий: Руководство 12 по разумному использованию водно-болотных угодий. – 3-е изд. – Секретариат Рамсарской конвенции, Гланд, Швейцария, 2007. – 94 с.
7. Управление водно-болотными угодьями: Руководство 16 по разумному использованию водно-болотных угодий. – 3-е изд. – Секретариат Рамсарской конвенции, Гланд, Швейцария, 2007. – 110 с.
8. О правопреемстве Республики Беларусь в отношении Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 мая 1999 г., № 292 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 41. – 1/377.
9. Об утверждении Стратегии по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 февр. 2009 г., № 177 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 44. – 5/29297.
10. О новых рамсарских территориях // М-во природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/o-novyh-ramsarskih-territorijah-1543>. – Дата доступа: 20.02.2015.
11. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХП; в ред. Закона Респ. Беларусь, 29 янв. 1993 г., № 2143-ХП (с изм. и доп.: Законы Респ. Беларусь, 17 июля 2002 г., № 126-3; 29 окт. 2004 г., № 319-3; 19 июля 2005 г., № 42-3; 31 дек. 2005 г., № 80-3; 29 июня 2006 г., № 137-3; 20 июля 2006 г., № 162-3; 13 июня 2007 г., № 238-3; 21 дек. 2007 г., № 298-3; 8 июля 2008 г., № 367-3; 10 нояб. 2008 г., № 444-3; 2 июля 2009 г., № 32-3; 31 дек. 2009 г., № 114-3; 6 мая 2010 г., № 127-3; 31 дек. 2010 г., № 228-3; 17 мая 2011 г., № 260-3; 22 дек. 2011 г., № 326-3; 22 янв. 2013 г., № 18-3; 16 июня 2014 г., № 161-3) // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 1993. – № 1. – Ст. 1; 1993. – № 10. – Ст. 97; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 85. – 2/875; 2004. – № 174. – 2/1068; 2005. – № 121. – 2/1139; 2006. – № 6. – 2/1177; № 107. – 2/1235; № 122. – 2/1259; 2007. – № 118. – 2/1309; № 147. – 2/1335; 2008. – № 1. – 2/1395; № 170. – 2/1464; № 275. – 2/1541; 2009. – № 161. – 2/1584; 2010. – № 15. – 2/1666; № 120. – 2/1679; 2011. – № 5. – 2/1780; № 59. – 2/1811; 2012. – № 1. – 2/1878; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2013. – 2/2016; 2014. – 2/2159.
12. О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 июля 2003 г. № 949; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 10 марта 2004 г., № 250 (с изм. и доп.: постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 16 марта 2004 г., № 298; 2 авг. 2006 г., № 990; 10 июня 2008 г., № 835; 11 авг. 2009 г., № 1061; 12 июля 2013 г., № 622) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 80. – 5/12786; 2004. – № 40. – 5/13919; № 52. – 5/13979; 2006. – № 146. – 5/22839; 2008. – № 144. – 5/27818; 2009. – № 198. – 5/30316; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 20.07.2013. – 5/37573.

13. Об утверждении Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга земель и использования его данных: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2007 г., № 386; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 10 июня 2008 г., № 835 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 81. – 5/24948; 2008. – № 144. – 5/27818.
14. Об утверждении положений о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга поверхностных вод, подземных вод, атмосферного воздуха, локального мониторинга окружающей среды и использования данных этих мониторингов: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 апр. 2004 г., № 482; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 10 июня 2008 г., № 835 (с изм. и доп.: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 апр. 2009 г., № 410) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 70. – 5/14160; 2008. – № 144. – 5/27818; 2009. – № 84. – 5/29536.
15. Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга животного мира и использования его данных: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 июля 2013 г., № 653 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 30.07.2013. – 5/37602.
16. Об утверждении положений о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга растительного мира, геофизического мониторинга и использования их данных: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 апр. 2004 г. № 412; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 10 июня 2008 г., № 835 (с изм. и доп.: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 окт. 2011 г., № 1426) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 60, 5/14094; 2008. – № 144. – 5/27818; 2011. – № 123. – 5/34663.
17. Об утверждении Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга лесов и использования его данных: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 авг. 2007 г., № 1036; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 10 июня 2008 г., № 835 (с изм. и доп.: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 авг. 2013 г., № 762) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 199. – 5/25655; 2008. – № 144. – 5/27818; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 03.09.2013. – 5/37737.
18. Об утверждении Инструкции об обмене экологической информацией в Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: постановление М-ва природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 28 дек. 2004 г., № 43; в ред. постановления М-ва природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 30 мая 2008 г., № 56 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 8. – 8/11942; 2008. – № 136. – 8/18912.
19. Об утверждении Инструкции об обмене экологической информацией между Национальной системой мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, системой социально-гигиенического мониторинга и системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление М-ва природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, М-ва здравоохранения Респ. Беларусь и М-ва по чрезвычайным ситуациям Респ. Беларусь, 12 сент. 2005 г., № 41/30/45; в ред. постановления М-ва природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, М-ва здравоохранения Респ. Беларусь и М-ва по чрезвычайным ситуациям Респ. Беларусь, 27 мая 2008 г., № 50/98/47 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 155. – 8/13151; 2008. – № 145. – 8/18920.
20. Об утверждении Инструкции о порядке проведения комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях: постановление М-ва природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 13 окт. 2009 г., № 63 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 264. – 8/21537.
21. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года / Нац. комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Я.М. Александрович [и др.]. – Минск: Юнипак. – 200 с.
22. Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 15 июля 1998 г., № 191-3; в ред. Закона Респ. Беларусь, 20 июля 2006 г., № 162-3 (с изм. и доп.: Законы Респ. Беларусь, 13 июня 2007 г., № 238-3; 29 дек. 2007 г., № 324-3; 8 июля 2008 г., № 373-3; 10 нояб. 2008 г., № 444-3; 2 июля 2009 г., № 32-3; 4 янв. 2010 г., № 109-3; 17 мая 2011 г., № 266-3; 14 июля 2011 г., № 293-3) // Ведамасці Нац. сходу Рэсп. Беларусь. – 1998. – № 33. – Ст. 473; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 122. – 2/1259; 2007. – № 147. – 2/1335; 2008. – № 17. – 2/1421; № 172. – 2/1470; № 275. – 2/1541; 2009. – № 161. – 2/1584; 2010. – № 17. – 2/1661; 2011. – № 60. – 2/1818; № 82. – 2/1845.
23. Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 30 апр. 2014 г., № 149-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 20.05.2014. – 2/2147.

24. Кодекс о земле: Кодекс Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 425-3: в ред. Закона Респ. Беларусь, 6 нояб. 2008 г., № 447-3 (с изм. и доп.: Законы Респ. Беларусь, 28 дек. 2009 г., № 96-3; 6 мая 2010 г., № 120-3; 7 янв. 2011 г., № 232-3; 22 янв. 2013 г., № 17-3; 4 янв. 2014 г., № 107-3; 31 дек. 2014 г., № 230-3) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 187. – 2/1522; – № 275. – 2/1544; 2010. – № 6. – 2/1648; № 120. – 2/1672; 2011. – № 6. – 2/1784; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 25.01.2013. – № 2/2015; 11.01.2014. – 2/2105; 09.01.2015. – 2/2228.
25. Об утверждении Модельного Водного кодекса для государств-участников СНГ: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, 16 нояб. 2006 г., № 27-10 // Информ. бюл. Межпарламентской Ассамблеи СНГ. – № 39(2).
26. Об утверждении Государственной программы обеспечения функционирования и развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь на 2011–2015 годы: указ Президента Респ. Беларусь, 13 июня 2011 г., № 244: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 27 марта 2012 г., № 148 (с изм. и доп.: указы Президента Респ. Беларусь, 31 янв. 2013 г. № 47; 14 нояб. 2013 г., № 506; 28 июля 2014 г., № 379) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 69. – 1/12602; 2012. – № 38. – 1/13412; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 05.02.2013. – 1/14043; 19.11.2013. – 1/14619; 31.07.2014. – 1/15207.
27. Об утверждении Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008–2014 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 6 марта 2008 г., № 146: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 6 мая 2010 г., № 238 (с изм. и доп.: Указы Президента Респ. Беларусь, 16 апр. 2012 г., № 175; 8 июля 2013 г., № 302; 28 мая 2014 г., № 250) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 57. – 1/9532; 2010. – № 118. – 1/11624; 2012. – № 46. – 1/13447; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 10.07.2013. – 1/14375; 03.06.2014. – 1/15048.

Поступила 12.10.2015

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF MONITORING WETLANDS

E. RECHITS

This article is dedicated to the problems of legal regulation of monitoring of wetlands. The importance of wetlands as a reference, rare, unique ecosystems of natural and artificial origin, necessary for biodiversity conservation and human well-being is shown. It is substantiated the necessity of monitoring of wetlands as a separate type of surface water objects. In order to improve the legal regulation of monitoring of wetlands in Belarus, the author proposes the introduction of relevant amendments to the legislation of the Republic of Belarus on protection of the environment, protection and use of water.