

УДК 340.1

DOI 10.52928/2070-1632-2024-68-3-115-120

**СТРУКТУРА ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
КАК КОМПЛЕКСНОЙ ОТРАСЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА****Е.С. ТЕНЮТА***(Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины)*

В условиях стремительного увеличения количества технических нормативных правовых актов происходит постепенное становление технического законодательства. В настоящей статье автором исследуется структура технического законодательства, выделяются его элементы (части), каждый из которых автор дополнительно описывает с указанием содержания и специфики. Также проводится анализ связей, формируемых между структурными элементами технического законодательства и возникающих внутри отдельных структурных элементов.

Ключевые слова: *техническое законодательство, технические нормативные правовые акты, структура законодательства, связи координации, связи субординации.*

Введение. Технические нормативные правовые акты (далее – ТНПА) – это собирательная категория, подразумевающая под собой различные виды актов (авиационные правила, нормы охраны труда, нормы пожарной безопасности и т.д.), совокупность которых образует техническое законодательство, подобное понятию уголовного, налогового и другого законодательства. В настоящее время в доктрине сформировалась точка зрения, в соответствии с которой техническое законодательство представляет собой самостоятельное правовое образование, а именно комплексную отрасль законодательства [1]. Мы также солидарны с указанной позицией, поскольку совокупность актов, образующая техническое законодательство, соответствует сложившимся в доктрине критериям комплексной отрасли законодательства. В частности, техническое законодательство может быть охарактеризовано, как комплексное, поскольку в его актах теснейшим образом увязаны общественные отношения, относящиеся к нескольким отраслям права (административное, трудовое, экологическое и др.). Кроме того, осуществляемое государственное управление в сфере технического регулирования выступает в качестве системообразующего фактора, обуславливающего объединение различных ТНПА в комплексную отрасль законодательства.

Будучи целостным образованием, техническое законодательство также характеризуется своей неоднородностью, в связи с чем его можно представить в качестве совокупности отличающихся по своему содержанию структурных элементов. Подобное внутреннее структурирование обусловлено возможностью «вычленения» отдельных узких сфер в рамках осуществляемого общего государственного управления в области технического регулирования, являющегося, как ранее было отмечено, основным интегрирующим фактором для технического законодательства (например, техническое регулирование в сфере строительства, здравоохранения, фармакологии и т.д.). В пределах выделенных узких сфер происходит разработка и принятие ТНПА, которые группируются и образуют соответствующие структурные элементы технического законодательства.

Однако до настоящего времени вопрос структуры технического законодательства остается малоизученным и нуждается в детальном анализе, поскольку его исследование может оказать существенную помощь правотворческим органам. Указанное обусловлено тем, что понимание внутренней структуры технического законодательства имеет принципиальное значение для последующего поиска оптимальных путей упорядочивания и систематизации ТНПА, образующих данную отрасль законодательства.

Основная часть. Проведенный нами комплексный и всесторонний анализ белорусского технического законодательства, а также основных направлений осуществляемого государственного управления в сфере технического регулирования позволяет выделить целый ряд структурных элементов (частей) национального технического законодательства. Каждый структурный элемент уникален и отличается от иных по следующим критериям:

- по сфере действия (строительство, сельское хозяйство, охрана труда и т.д.);
- по видам ТНПА, образующих данный структурный элемент (например, зооигиенические правила относятся только к техническому законодательству в сфере сельского хозяйства и ветеринарной деятельности и т.д.);
- по функциональному назначению (например, акты в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения способствуют обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности государства и т.д.).

В целом считаем обоснованным выделить следующие структурные элементы (части) белорусского технического законодательства:

1. Техническое законодательство в сфере технического нормирования и стандартизации.

Техническое законодательство в сфере технического нормирования и стандартизации представляет собой самую крупную структурную единицу белорусского технического законодательства. Оно объединяет в себе акты, которые связаны с двумя самостоятельными, но взаимно пересекающимися направлениями деятельности государства по установлению требований безопасности к продукции, работам и услугам: техническим нормированием и стандартизацией. Вместе с этим считаем целесообразным ТНПА, образующие техническое законодательство в данной сфере, дополнительно сгруппировать следующим образом:

- законодательство в сфере технического нормирования;
- законодательство в сфере стандартизации.

Законодательство в сфере технического нормирования представляет собой совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование общественных отношений по поводу установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, т.е. осуществления технического нормирования. Согласно пп. 1.32 п. 1 ст. 2 Закона о ТНиС техническое нормирование на территории Республики Беларусь осуществляется путем разработки технических регламентов Республики Беларусь и технических регламентов ЕАЭС¹. В то же время следует отметить, что в состав белорусского законодательства в сфере технического нормирования не входят технические регламенты ЕАЭС, которые, в свою очередь, составляют особый «пласт» актов технического регулирования. Соответственно, техническое законодательство в сфере технического нормирования следует рассматривать как совокупность национальных технических регламентов. В настоящее время на территории Республики Беларусь действует только пять национальных технических регламентов, посредством которых установлены обязательные для соблюдения требования к минеральным удобрениям (ТР 2010/014/ВУ), зданиям и сооружениям, строительным материалам (ТР 2009/013/ВУ), кормам и кормовым добавкам (ТР 2010/025/ВУ), средствам электронной связи (ТР 2018/024/ВУ) и информационным технологиям и средствам защиты информации (ТР 2013/027/ВУ).

В свою очередь, законодательство в сфере стандартизации представляет собой совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование общественных отношений по поводу установления обязательных требований к объектам стандартизации, а также отношения по поводу применения и исполнения ТНПА, относящихся к сфере стандартизации. В Республике Беларусь техническое законодательство в сфере стандартизации образуют технические кодексы установившейся практики (далее – ТКП), общегосударственные классификаторы, государственные стандарты, технические условия.

2. Техническое законодательство в сфере сельского хозяйства и ветеринарной деятельности.

Техническое законодательство в сфере сельского хозяйства и ветеринарной деятельности есть совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование общественных отношений по поводу установления требований к продуктам животного и растительного происхождения, кормам и кормовым добавкам, производству продукции животноводства, в том числе касающиеся содержания, кормления, разведения и использования животных. С помощью технического законодательства в сфере сельского хозяйства и ветеринарной деятельности государство обеспечивает ветеринарное благополучие и безопасность продуктов животного и растительного происхождения при их продаже на рынке, а также кормов и кормовых добавок.

Техническое законодательство в указанной сфере образуют ветеринарно-санитарные правила, зоотехнические и зоогигиенические нормы и правила, которых в настоящее время в Национальном фонде ТНПА зарегистрировано более 60 документов. Кроме того, к техническому законодательству в указанной сфере относятся некоторые технические регламенты Республики Беларусь и государственные стандарты, устанавливающие технические требования в сфере сельского хозяйства и ветеринарной деятельности (например, ТР 2010/025/ВУ, ГОСТ 2472-80 Машины и оборудование сельскохозяйственные. Наименование и марки и др.).

3. Техническое законодательство в сфере образовательной деятельности.

Техническое законодательство в сфере образовательной деятельности представляет собой совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование общественных отношений, возникающих по поводу установления обязательных технических требований к содержанию и качеству образовательного процесса, а также результатам освоения образовательной программы. Основной целью разработки и принятия актов, образующих техническое законодательство в данной сфере, является заинтересованность государства в высоком качестве образовательного процесса, а также создании надлежащих условий его осуществления.

Техническое законодательство в сфере образовательной деятельности образуют следующие виды ТНПА: образовательные стандарты; ТНПА, являющиеся структурными элементами научно-методического обеспечения образования (к примеру, учебные программы, учебные планы и др.) и учебные программы по отдельным видам спорта. Например, ОС-3 от 26.12.2018 № 125 Образовательный стандарт среднего образования закрепляет цели образования на III ступени общего среднего образования, а также требования к учебно-программной документации образовательной программы, максимальной учебной нагрузке учащихся, организации образовательного процесса и результатам освоения содержания образовательной программы среднего образования².

4. Техническое законодательство в сфере охраны труда.

Техническое законодательство в области охраны труда есть совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование общественных отношений по поводу установления обязательных требований к процессу и условиям трудовой деятельности, осуществления любых работ и видов деятельности, обеспечивающих здоровые и безопасные условия труда работающих. С помощью технического законодательства в сфере охраны труда государство обеспечивает снижение рисков производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также уменьшение количества несчастных случаев на работе.

¹ О техническом нормировании и стандартизации: Закон Республики Беларусь от 5 янв. 2004 г. № 262–3: с изм. и доп. от 5 янв. 2022 г. № 148–3 // Нац. центр прав. информ. Респ. Беларусь. – URL: https://etalonline.by/document/?regnum=h10400262&q_id=5298895.

² URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W21933745p>.

Техническое законодательство в рассматриваемой сфере включает в себя следующие виды ТНПА: правила по охране труда, типовые инструкции по охране труда, а также нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств. Кроме того, некоторые требования по охране труда могут содержаться в государственных стандартах, санитарных нормах и правилах, гигиенических нормах и правилах (например, ГН-1 от 11.10.2017 № 92 «Предельно допустимые концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны», ГОСТ 27273-87 Охрана труда. Машины раскройные. Требования безопасности).

5. Техническое законодательство в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия.

Техническое законодательство в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия представляет собой совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование общественных отношений, связанных с установлением обязательных для соблюдения технических требований к состоянию здоровья населения и среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие на организм человека факторов среды его обитания и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности. Для государства значимость технического законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия обусловлена возможностью обеспечить с его помощью санитарно-эпидемиологическую безопасность государства.

Техническое законодательство в указанной сфере образуют санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы (например, Санитарные нормы и правила «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации агрооусадеб», Гигиенические нормативы «Перечень веществ, продуктов, производственных процессов, бытовых и природных факторов, канцерогенных для человека» и др.).

6. Техническое законодательство в области здравоохранения.

Техническое законодательство в области здравоохранения – это совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование общественных отношений по поводу установления обязательных технических требований к оказанию медицинской помощи в различных клинических ситуациях. Государство осуществляет разработку ТНПА, относящихся к техническому законодательству в сфере здравоохранения в целях установления оптимальных технологий профилактики, диагностики, лечения и реабилитации граждан, определения четких критериев оценки качества оказываемой медицинской помощи.

Техническое законодательство в данной сфере состоит из множества клинических протоколов, а также некоторых государственных стандартов в области здравоохранения (например, Клинический протокол-1 от 01.04.2022 № 23 «Диагностика и лечение пациентов (взрослое население) с витамин-В12-дефицитной анемией», ГОСТ 1207-70 «Повязки медицинские стерильные. Технические условия» и др.).

7. Техническое законодательство в сфере фармакологии.

Техническое законодательство в сфере фармакологии – это совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование общественных отношений по поводу установления обязательных технических требований к качеству лекарственных средств и сырью, из которых они производятся. Для государства значимость разработки и принятия технического законодательства в рассматриваемой сфере обусловлена возможностью поддержки высокого качества производимых (изготавливаемых) лекарственных средств, а также обеспечения безопасности и эффективности их применения населением.

Техническое законодательство в сфере фармакологии состоит из фармакопейных статей, а также некоторых ТКП и государственных стандартов (например, ГФ РБ 01/2013:0671 Лекарственные средства для ингаляций, ТКП 022-2012 (02041) «Производство лекарственных средств. Порядок разработки и постановки лекарственных средств на производство», ГОСТ 6077-80 «Сырье лекарственное растительное. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение» и др.). Следует отметить, что в настоящее время в Республике Беларусь действует более 1 тыс. ТНПА, относящихся к техническому законодательству в данной сфере.

8. Техническое законодательство в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Техническое законодательство в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов – это совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование общественных отношений по поводу установления обязательных для соблюдения технических требований к уровню (показателям) допустимой антропогенной нагрузки и воздействия на окружающую среду, а также к порядку рационального использования природных ресурсов. Для государства значимость технического законодательства в рассматриваемой сфере, обусловлена тем, что с их помощью оно осуществляет контроль состояния окружающей среды, а также уровня воздействия на природную среду и её компоненты в процессе хозяйственной деятельности с целью обеспечения и поддержания экологической безопасности государства.

В настоящее время техническое законодательство в указанной сфере представляет собой достаточно разветвленную систему актов, включающую в себя различные виды ТНПА, в частности, экологические нормы и правила, нормы и правила рационального использования и охраны недр, проекты водоохранных зон и прибрежных полос, схемы землеустройства (например, ЭкоНиП 17.06.04-004-2022 Охрана окружающей среды и природопользование. Гидросфера. Правила расчета технологических нормативов водопользования, ГеоНиП 17.05.03-006-2022 Охрана окружающей среды и природопользование. Недр. Правила ведения наблюдений за режимом подземных вод и др.). Кроме того, к техническому законодательству в указанной сфере также следует отнести гигиенические нормативы, государственные стандарты и ТКП, устанавливающие требования в области охраны окружающей среды к объектам технического нормирования и стандартизации (например, ГОСТ 17.6.3.01-78

«Охрана природы. Флора. Охрана и рациональное использование лесов зеленых зон городов. Общие требования», ТКП 17.02-20-2023 (33140) «Охрана окружающей среды и природопользование. Правила удостоверения соответствия экотуристического продукта экологическим критериям» и др.).

9. Техническое законодательство в сфере градостроительной, архитектурной и строительной деятельности.

Техническое законодательство в сфере градостроительной, архитектурной и строительной деятельности представляет собой совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование общественных отношений по поводу установления обязательных для соблюдения технических требований к зданиям, сооружениям, промышленным объектам, коммуникациям и оборудованию, а также к процессу выполнения строительных и иных работ на объектах строительства. Посредством ТНПА, образующих техническое законодательство в сфере градостроительной, архитектурной и строительной деятельности, государство обеспечивает безопасность для жизни и здоровья человека строительных материалов, строительных изделий, строительных конструкций, объектов в процессе их производства, строительства и последующей эксплуатации, а также обеспечивающие качество строительных материалов, строительных изделий, строительных конструкций, систем инженерного обеспечения, объектов.

Техническое законодательство в указанной сфере состоит из строительных норм и правил, нормативов расхода ресурсов в строительстве, градостроительных проектов детального планирования (например, СН 1.03.01-2019 Возведение строительных конструкций зданий и сооружений, СП 1.03.02-2020 Монтаж внутренних инженерных систем зданий и сооружений и др.). Также к законодательству в указанной сфере можно отнести некоторые ТКП и государственные стандарты, устанавливающие требования в области архитектурной и строительной деятельности к объектам технического нормирования и объектам стандартизации (например, ГОСТ 25380-2014 «Здания и сооружения. Метод измерения плотности тепловых потоков, проходящих через ограждающие конструкции», ТКП 45-1.04-119-2008 (02250) «Здания и сооружения. Оценка степени физического износа» и др.).

10. Техническое законодательство в сфере транспорта и транспортных перевозок.

Техническое законодательство в сфере транспорта и транспортных перевозок – это совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование общественных отношений, связанных с определением технических требований к транспортным средствам, транспортной инфраструктуре, организации движения и деятельности по перевозке с использованием разных видов транспорта. Значимость разработки технического законодательства в области транспорта и перевозок заключается в возможности обеспечения безопасности дорожного движения, качества и безопасности пассажирских перевозок, а также снижения риска нанесения ущерба жизни, здоровью и имуществу граждан, организаций и государства в процессе перевозок или использования транспортных средств.

Техническое законодательство в указанной сфере состоит из правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов, авиационных правил, правил технической эксплуатации железной дороги, а также некоторых ТКП и государственных стандартов (например, АП от 01.11.2004 № 57 Авиационные правила воздушной перевозки опасных грузов государственными воздушными судами Республики Беларусь, ТКП 314-2011 (02190) «Техническое обслуживание и ремонт городского электрического транспорта. Нормы и правила проведения», ГОСТ 34808-2021 «Легкорельсовые транспортные средства. Система торможения. Требования и методы проверки» и др.).

11. Техническое законодательство в сфере обеспечения технической, промышленной, радиационной и ядерной безопасности.

Техническое законодательство в сфере обеспечения технической, промышленной, радиационной и ядерной безопасности – это совокупность ТНПА, посредством которых обеспечивается регулирование общественных отношений, связанных с установлением обязательных технических требований к безопасному использованию атомной энергии и объектов, где она применяется, радиационных объектов, а также к безопасному использованию опасных производственных объектов и потенциально опасных объектов. Разработка и принятие ТНПА, составляющих техническое законодательство в этой сфере, имеют большое значение, поскольку благодаря им государство создаёт условия для защиты граждан, общества и окружающей среды от вредного воздействия ионизирующего излучения, предотвращения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах и потенциально опасных объектах, обеспечивая тем самым ядерную, радиационную и промышленную безопасность.

Техническое законодательство в указанной сфере состоит из норм и правил по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, правил промышленной безопасности, правил по обеспечению технической безопасности, гигиенических нормативов, санитарных норм и правил (например, Правила-1 от 11.05.2010 № 19 «Правила устройства и эксплуатации систем вентиляции, важных для безопасности атомных электростанций», Правила от 17.11.2022 № 64 «Требования к эксплуатации оборудования игрового надувного, надувных аттракционов» и др.). Также к техническому законодательству в указанной сфере относятся некоторые ТКП и государственных стандартов, устанавливающие требования в области обеспечения промышленной, радиационной и ядерной безопасности к объектам технического нормирования и объектам стандартизации (например, ГОСТ 25146-82 «Материалы радиохимических производств и атомных энергетических установок. Метод определения коэффициента дезактивации» и др.).

12. Техническое законодательство в сфере обеспечения пожарной безопасности.

Техническое законодательство в сфере обеспечения пожарной безопасности представляет собой совокупность ТНПА, с помощью которых обеспечивается регулирование общественных отношений по поводу установления обязательных технических требований к состоянию объектов и населенных пунктов, при котором исключается возможность возникновения пожара либо обеспечивается защита от пожара жизни и здоровья людей, материальных ценностей. Государство посредством разработки и принятия актов технического законодательства

в рассматриваемой сфере обеспечивает предотвращение возникновения пожара или пожароопасных ситуаций, минимизацию последствий и ущерба от них и обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан и их имущества.

Техническое законодательство в указанной сфере состоит из норм и правил пожарной безопасности, а также некоторых ТКП и государственных стандартов, устанавливающих в сфере пожарной безопасности требования к объектам технического нормирования и объектам стандартизации (например, НПБ 60-2002 «Составы газовые огнетушащие. Общие технические требования. Методы испытаний», ГОСТ 12.1.044-2018 «Система стандартов безопасности труда. Пожаровзрывоопасность веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения» и др.).

13. Техническое законодательство в сфере геодезии и картографии.

Техническое законодательство в сфере геодезии и картографии представляет собой совокупность ТНПА, регулирующих общественные отношения, связанные с определением обязательных технических требований к картам, планам, атласам, цифровым моделям местности, геодезическим и картографическим работам, а также к данным, полученным в результате этих работ. Разработка и применение актов, составляющих техническое законодательство в данной сфере, способствует обеспечению безопасности и обороноспособности государства, эффективному и рациональному управлению земельными ресурсами и недвижимостью, а также развитию национальной экономики.

Техническое законодательство в сфере геодезии и картографии немногочисленно, оно состоит из картографических, геодезических норм и правил, а также ряда государственных стандартов и ТКП (например, ГКНП 01-002-2010 «Техническая инструкция по созданию и реконструкции геодезических сетей в населенных пунктах», СТБ 1892-2008 «Государственные топографические карты и планы. Ортофотопланы. Общие технические условия» и др.).

Таким образом, проведенный анализ технического законодательства позволяет выделить тринадцать структурных элементов, которые образуют техническое законодательство Республики Беларусь.

В философии любая система – это совокупность элементов, связанных друг с другом и образующих единое целое. Техническое законодательство представляет собой систему, состоящую из многочисленных структурных элементов, которые связаны между собой, а также оказывают взаимное влияние друг на друга. В доктрине определяется, что любая система законодательства характеризуется наличием генетических и структурных связей (нередко именуемых «связями строения»), которые определяются как *системообразующие связи*. В последствие, когда конкретная система начинает функционировать, то между её элементами складываются новые связи – функциональные (системоприобретенные). К числу функциональных связей доктор наук С.В. Поленина относит отношения координации и субординации [2]. Перечисленные типы связей также характерны и проявляются в техническом законодательстве. Однако важно отметить, что перечисленные типы связей не только существуют между структурными частями технического законодательства, но и проявляются внутри определенного структурного элемента.

Считаем необходимым начать анализ с генетических связей, под которыми в доктрине принято понимать связи, «обуславливающие свойство одного объекта вызывать к жизни другой». Доказательством существования генетической связи между структурными компонентами технического законодательства служит то, что появление новых ТНПА обычно требует либо принятия других ТНПА, либо внесения изменений в существующие документы для их согласования с новым актом. Также указанный тип связей существует внутри отдельных элементов технического законодательства. К примеру, в рамках технического законодательства в сфере архитектурной, строительной и градостроительной деятельности в связи с принятием строительных норм СН 1.02.02-2023 «Состав и содержание проектной документации» был отменен ТКП 45-1.02-295-2014 (02250) «Строительство. Проектная документация. Состав и содержание».

Кроме генетических связей, между структурными элементами технического законодательства существуют структурные или, как их именуют, «связи строения». Указанные связи проявляются в том, что все ТНПА образуют единую систему, преследующую одну цель – регулирование технической деятельности человека для обеспечения безопасности жизни и здоровья человека, его имущества, а также охраны окружающей среды. Единство цели обуславливает существование между всеми ТНПА прочной взаимосвязи, они взаимно дополняют, обслуживают друг друга.

Общепризнанно, что взаимодействие отдельных видов и подсистем влечет за собой формирование связей координации, обеспечивающих взаимодействие данных структурных элементов «по горизонтали», а также связей субординации, которые связывают отдельные виды и подсистемы «по вертикали» [3]. Указанные связи по своей природе являются функциональными и складываются в результате происходящего взаимодействия между элементами структуры в процессе её функционирования. Техническое законодательство характеризуется связями координации, которые достаточно сильны и отчетливо проявляются, в отличие от рассмотренных выше связей субординации. «Координация, – пишет Афанасьев В.Г., – выражает пространственную упорядоченность по горизонтали» [4]. В контексте данных связей речь идет о взаимодействии структурных элементов одного уровня системы для решения общих задач и достижения схожих целей.

Связи координации проявляются в техническом законодательстве как на уровне его структурных элементов, так и внутри данных элементов. Анализ технического законодательства позволяет выделить следующие признаки связей координации. Во-первых, использование общих терминов и понятий, которые, как правило, закрепляются в сводном для определенной части технического законодательства акте, и в последующем в указанном значении применяются в различных ТНПА как в рамках одного структурного элемента, так и в целом, в рамках всего технического законодательства. Во-вторых, наличие взаимных ссылок на другие ТНПА, т.е. субсидиарное применение технико-юридических норм, относящихся к различным частям технического законодательства. Например, п. 12.3.5 СН 1.04.01-2020 «Техническое состояние зданий и сооружений» устанавливает, что «особенности определения расчетных характеристик материалов и нагрузок <...> приведены в СТБ ISO 13822, СТБ ISO 2394».

Для технического законодательства также характерны и *связи субординации*, под которыми понимается вертикальная упорядоченность компонентов одной системы. Критерий «вертикальности» показывает разную юридическую силу взаимодействующих элементов и наличие соподчиненности между ними. В первую очередь, связи субординации проявляются в отдельных структурных элементах технического законодательства. Так, в пределах отдельных структурных элементов технического законодательства можно выстроить «иерархическую пирамиду», в соответствии с которой ТНПА меньшей юридической силы полностью корреспондируют и подчиняются вышестоящим в иерархии ТНПА. К примеру, в рамках технического законодательства в сфере нормирования и стандартизации усматривается следующая иерархия: технические условия, не должны противоречить обладающим большей юридической силой ТНПА, например, техническим регламентам Республики Беларусь или государственным стандартам. Кроме того, связи субординации проявляются в соподчиненности ТНПА, относящихся к соответствующему структурному элементу технического законодательства, сводному акту, консолидирующему и возглавляющему данный структурный элемент. Например, Закон Республики Беларусь «О геодезической и картографической деятельности» является сводным актом для технического законодательства в сфере картографии и геодезии. Следовательно, все ТНПА, образующие техническое законодательство в указанной сфере, принимаются на основании и в соответствии с требованиями сводного акта.

Относительно проявления связей субординации в рамках системы технического законодательства в целом, следует отметить их неразвитость. Считаем, что подобная особенность обусловлена следующими причинами. Во-первых, техническое законодательство состоит из значительного количества одноуровневых ТНПА несмотря на то, что они принимаются различными субъектами, поскольку в большинстве своем это государственные органы одного уровня (министерства или государственные комитеты). В связи с чем в рамках «иерархической пирамиды» затруднительно выделить связи субординации между многими видами ТНПА, в частности, между ТНПА, не относящимися к сфере технического нормирования и стандартизации. Во-вторых, для системы технического законодательства характерно отсутствие главного (сводного) акта, который выполнял бы интегрирующую роль, связывал воедино все ТНПА, придавая им качество компонентов одной системы – технического законодательства, в том числе выстраивал их в определенном иерархичном порядке. В то же время принятие в обозримом будущем единого сводного акта не исключает возможность формирования более явных связей субординации внутри системы технического законодательства.

Заключение. Таким образом, техническое законодательство – это система взаимосвязанных структурных элементов, которые представляют собой совокупность ТНПА, обеспечивающих регулирование определенной группы общественных отношений. Для технического законодательства характерно наличие «разнотиповых» связей (генетических, структурных, субординации и координации), обуславливающих прочную взаимосвязь и взаимозависимость структурных элементов. Для технического законодательства характерны слабые связи субординации между отдельными его элементами, что обусловлено наличием большого количества одноуровневых ТНПА и отсутствием сводного акта, который бы интегрировал и упорядочивал акты на основании принципа иерархии. В то же время принятие в обозримом будущем единого сводного акта не исключает возможность формирования более явных связей субординации внутри системы технического законодательства. Несмотря на слабость связей субординации техническое законодательство характеризуется прочными связями координации, которые складываются как между его структурными элементами, так и внутри отдельных структурных элементов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Жуков А.И. Формирование отраслей законодательства, технических и технико-юридических норм в теории государства и права и основы формирования технического законодательства // Мир современной науки. – 2016. – № 6(40). – С. 31–56.
2. Поленина С.В. Система законодательства // Общая теория государства и права. Академический курс. В 3 т. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Т. 2. / отв. ред. проф. Н.М. Марченко. – М.: Зерцало-М, 2002. – С. 352.
3. Сильченко Н.В. Проблемы иерархии источников права // Государство и право. – 2018. – № 4. – С. 13–20.
4. Афанасьев В.Г. Системность и общество. – Изд. 2-е. – М.: URSS: ЛЕНАНД, cop. 2018. – С. 367.

Поступила 13.08.2024

STRUCTURE OF TECHNICAL LEGISLATION AS A COMPLEX BRANCH OF LEGISLATION

L. TSIANIUTA

(Francisk Skorina Gomel State University)

In the conditions of the rapid increase in the number of technical normative legal acts there is a gradual formation of technical legislation. In the present article the author investigates the structure of technical legislation. Thus, on the basis of the research of the current Belarusian technical legislation the author singles out its structural elements (parts), each of which is additionally described by the author with the indication of their content and specificity. The paper also analyses the links that are formed between the structural elements of technical legislation, as well as the links that arise within individual structural elements.

Keywords: technical legislation, technical normative legal acts, structure of legislation, links of coordination, links of subordination.