

УДК 342.951:339.543(476)(043.3)+339.543:340(476)(043.3)

DOI 10.52928/2070-1632-2025-70-1-81-84

## О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ж.А. ЛУЦЕВИЧ

(Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск)

*Статья посвящена рассмотрению отдельных проблемных аспектов регулирования таможенной сферы в Республике Беларусь. Раскрывается необходимость принятия ряда новых нормативных правовых актов, а также внесения некоторых изменений в уже имеющиеся. Предмет исследования – нормативные правовые акты, мнения ученых относительно правовой природы таможенного регулирования в Республике Беларусь, отдельных аспектов деятельности таможенных органов. Объект исследования – правовые отношения, складывающиеся как в целом в таможенной сфере, так и в процессе деятельности отдельных структурных подразделений таможенных органов. Цель статьи – раскрыть необходимость совершенствования законодательства Республики Беларусь в таможенной сфере.*

*Полученные результаты могут быть использованы как в теоретической деятельности для последующего глубокого исследования особенностей таможенного регулирования, так и в практической сфере с целью оптимизации деятельности структурных подразделений таможенных органов.*

**Ключевые слова:** таможенная сфера, таможенное регулирование, пункт таможенного оформления, таможенный пост.

**Введение.** Таможенная сфера является актуальной для исследования как в свете геополитического положения Республики Беларусь, вхождения её в состав различных межгосударственных образований (в первую очередь, ЕАЭС), так и в связи с достаточно сложной нормативной базой. Нормы, регулирующие таможенно-правовые отношения, нашли свое отражение в различных актах, как международных, так и национальных. Вместе с тем, на фоне участия Республики Беларусь в ЕАЭС, вопрос применения правил, выработанных в рамках ЕАЭС, и их адаптации в правовой системе Республики Беларусь вызывает определенные коллизии и проблемы в правоприменительной деятельности.

Особенности деятельности таможенных органов достаточно редко находят свое отражение в трудах ученых. Наиболее полно особенности правового статуса Государственного таможенного комитета Республики Беларусь исследованы в трудах Е.Н. Мартюшевой, А.А. Шатскова, В. Сантаровича, И. Коноплянниковой, А.А. Квяткович и др. Административно-правовому положению и структуре таможен Республики Беларусь уделяли внимание Д.А. Хрусталева, П.П. Родевич и др. Как правило, авторами зачастую даются общие характеристики таможенных органов и направлений их деятельности, так как в силу быстрого развития таможенных правоотношений наиболее актуальными источниками исследования их специфики являются нормативные правовые акты.

**Основная часть.** Основопологающим документом, посвященным таможенно-правовой сфере, является Таможенный кодекс ЕАЭС от 11.02.2017 г., который вступил в силу 1 января 2018 г. В соответствии с данным актом все государства-члены ЕАЭС априори согласны с приоритетом норм, закрепленных в указанном акте. Также на государства-члены возлагается обязанность по приведению своего законодательства в строгое соответствие с нормами, принятыми в рамках ЕАЭС. Стоит обратить внимание, что в Таможенном кодексе ЕАЭС достаточно много норм диспозитивного характера, что дает возможность государствам-членам ЕАЭС на уровне национального законодательства самостоятельно урегулировать некоторые группы таможенно-правовых отношений. Собственные подходы относительно возможности правовой регламентации на уровне ЕАЭС находят свое отражение в национальном законодательстве отдельно взятого государства-члена ЕАЭС. Принимаемые на национальном уровне государства-члена законы в области таможенно-правового регулирования, которые закрепляют конкретную позицию относительно диспозитивного регулирования на уровне ЕАЭС, можно считать базисными в данной сфере. Однако, сравнивая такие акты на национальном уровне государств-членов ЕАЭС, необходимо обратить внимание на отличие их форм и юридической силы. В частности, в Республике Казахстан базисным документом в таможенной сфере является кодекс, в то время как в остальных странах положения Таможенного кодекса ЕАЭС детализируются в законах о таможенном регулировании.

Рассмотрим данные документы подробнее.

В Республике Казахстан Таможенный кодекс ЕАЭС детализирован в Кодексе от 26.12.2017 г. № 123-VI «О таможенном регулировании в Республике Казахстан»<sup>1</sup>. Структурно данный акт дублирует Таможенный кодекс ЕАЭС, однако в части диспозитивных норм, имеющих в Таможенном кодексе ЕАЭС, он предусматривает уже конкретные правила поведения. Подобное заимствование с практической точки зрения является удобным, позволяет легко ориентироваться в правовом регулировании области сразу на двух уровнях – национальном и ЕАЭС. Стоит отметить, что в измененной редакции Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании

<sup>1</sup> URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39082703&pos=4;-90#pos=4;-90](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39082703&pos=4;-90#pos=4;-90).

в Республике Беларусь» использован такой же способ урегулирования диспозитивных норм Таможенного кодекса ЕАЭС.

Если обратиться к опыту Республики Армения, то Закон от 7.10.2022 г. №ЗР-353 «О таможенном регулировании»<sup>2</sup> имеет классическую структуру и регулирует отдельные аспекты диспозитивных таможенных норм ЕАЭС. Необходимо обратить внимание, что в данный акт, помимо областей, урегулированных Таможенным кодексом ЕАЭС, входят положения, которые не нашли своего отражения в Таможенном кодексе ЕАЭС. В частности, речь идет о нормах о контрабанде, о статусе таможенных органов как органов дознания и следствия и т.д.

Аналогичным образом структурированы Закон Кыргызской Республики от 24 апреля 2019 года № 52 «О таможенном регулировании»<sup>3</sup> и Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>4</sup> от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ.

Закон Республики Беларусь от 19.07.2021 № 121-З «Об изменении Закона Республики Беларусь "О таможенном регулировании в Республике Беларусь"»<sup>5</sup> существенным образом изменил ранее действовавшую редакцию указанного Закона и закрепил его новую редакцию. Данная редакция представляет собой Таможенный кодекс ЕАЭС в масштабе Республики Беларусь. Стоит обратить внимание, что ранее действовавшая редакция указанного Закона была представлена в виде акта, определяющего основные направления таможенной политики, и детализировала отдельные положения таможенно-правовой сферы, не имела столь сложную структуру и содержание, как нынешняя. В связи с тем, что ныне действующая редакция Закона представляет собой, по подобию Таможенного кодекса Республики Казахстан, детализацию диспозитивных норм Таможенного кодекса ЕАЭС, можно сделать вывод, что ныне действующая редакция Закона является базисным актом в области правового регулирования таможенных отношений в Республике Беларусь.

Необходимо отметить, что в структурном плане эти два документа идентичны как по разделам, так и по главам. По нашему мнению, новая редакция Закона «О таможенном регулировании» должна была иметь форму кодекса. Данный довод также подтверждается изложенными в Законе Республики Беларусь 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»<sup>6</sup> требованиями, предъявляемыми к кодексам. К примеру, в ст. 14 данного акта указано, что закон может приниматься в виде кодекса, который является системообразующим нормативным правовым актом, закрепляющим принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений и обеспечивающим наиболее полное правовое регулирование определенной сферы общественных отношений. В нашем случае Закон «О таможенном регулировании» является базисным документом, системообразующим для таможенных правоотношений. Закон «О таможенном регулировании» имеет фактически большую юридическую силу и является продолжением Таможенного кодекса ЕАЭС в Республике Беларусь. Можно констатировать, что в настоящее время работа по переработке Закона и изданию его в новом виде, не характерном для предыдущей редакции, проведена. Однако, хотя по структуре и содержанию он повторяет Таможенный кодекс ЕАЭС, по виду акта он все так же остается Законом, не смотря на то, что соответствует всем требованиям действующего законодательства, предъявляемым к кодексам.

В связи с изложенным считаем целесообразным изменение формы выражения Закона Республики «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» с Закона на Кодекс, что закрепит данный документ как базисный в данной области и подтвердит его фактический статус.

Также одним из важных аспектов в деятельности таможенных органов является определение правового статуса таможенных органов. Частично данный вопрос освещается в выше рассмотренном Законе, но детализируется в подзаконных нормативных актах.

Система таможенных органов в Республике Беларусь имеет двухуровневую структуру – Государственный таможенный комитет и таможи. В структуру таможен входят таможенные посты, которые, в свою очередь, объединяют пункты таможенного оформления. Таможенный пост – это линейное подразделение, с которого начинается осуществление таможенного дела по всей технологической цепи. Пост осуществляет свою деятельность под руководством таможи, в состав которой он входит. Непосредственная деятельность таможен осуществляется на пунктах таможенного оформления, перечень которых определяется решениями Правительства Республики Беларусь и актами Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. Пункт таможенного оформления (далее – ПТО) – официально установленное место с комплексом зданий (сооружений) и прилегающих к ним территорий, предназначенное для таможенного оформления товаров и транспортных средств и размещения производящих такое оформление должностных лиц и структурных подразделений таможенного органа [1, с. 12].

Стоит отметить, что понятие таможенного поста в законодательстве Республики Беларусь отсутствует. Считаем это существенным недостатком, т.к. таможенный пост является промежуточным звеном между таможней и пунктом таможенного оформления и позволяет контролировать и координировать деятельность подчиненных ПТО с последующим представлением информации в вышестоящий орган – таможню и соответственно реализует через ПТО принимаемые в области таможенного дела нормативные правовые акты.

<sup>2</sup> URL: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=145709#A000000407](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=145709#A000000407).

<sup>3</sup> URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/19kg0052/>.

<sup>4</sup> URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/18fz0289/>.

<sup>5</sup> URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11400129>.

<sup>6</sup> URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11800130>.

Интересным представляется опыт Российской Федерации в урегулировании вопросов деятельности таможенных постов. Правовой статус таможенных постов отражен в Общем положении о таможенном poste (утв. Приказом ФТС России от 20 сентября 2021 года № 799)<sup>7</sup>.

По нашему мнению, возможно принятие аналогичного акта о таможенном poste и в Республике Беларусь. Стоит также отметить, что в перспективных направлениях развития таможенных органов фигурирует создание центров электронного декларирования. Представляется, что подобные центры в иерархии таможенных органов будут занимать место, аналогичное по статусу таможенным постам. В связи с чем считаем перспективным разработку и принятие Типового положения о таможенном poste и центре электронного декларирования, в которое вошли бы такие структурные элементы как:

- общие положения, раскрывающие понятия таможенного поста и центра электронного декларирования, их место и подчиненность в системе таможенных органов, подчиненность таможенным постам пунктов таможенного оформления;

- полномочия, где определялись бы функции таможенных постов и центров электронного декларирования, компетенция;

- организация деятельности, где определялись бы организация, контроль, координация деятельности, вопросы управления и штата, примерная структура таможенного поста, центра электронного декларирования, полномочия начальника и т.д.

По нашему мнению, нормативно в предлагаемом Типовом положении о таможенном poste и центре электронного декларирования под таможенным постом можно понимать структурное подразделение таможни, обеспечивающее реализацию задач и функций таможенных органов Республики Беларусь на конкретной территории деятельности таможенного поста в пределах полномочий, определенных настоящим положением. Под центром электронного декларирования целесообразно понимать структурное подразделение таможни, обеспечивающее реализацию задач и функций таможенных органов Республики Беларусь в области электронного таможенного оформления товаров удаленно в пределах полномочий, определенных настоящим положением.

Стоит отметить, что мы не предлагаем выделить таможенный пост в качестве третьего звена в системе таможенных органов. Он продолжает входить в систему соответствующей таможни, но указанное положение позволит определить его место и роль в таможне как линейного подразделения.

Принятие Типового положения о таможенном poste и центре электронного декларирования позволит устранить пробел в правовом регулировании деятельности таможенных постов и закрепить правовой статус центров электронного декларирования в рамках реализации Стратегии развития таможенных органов на 2021 – 2025 гг. и прогнозный период до 2030 г. До вступления в силу новой редакции Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» нормативное закрепление пункта таможенного оформления отсутствовало. В ст. 255 актуальной редакции Закона определено: «Пункт таможенного оформления – официально установленное место постоянного расположения должностных лиц и иных работников таможенных органов, включающее специально оборудованные и оснащенные служебные помещения таможенного органа, предназначенные для совершения таможенных операций, и зону таможенного контроля. Пункты таможенного оформления подразделяются на республиканские и ведомственные». Этим видам в указанном выше Законе посвящены отдельные статьи – ст. 256 и ст. 257 соответственно.

Пилюткевич В.С. указывает, что республиканские в свою очередь подразделяются на:

- пограничные, которые располагаются на территории пунктов пропуска в местах пересечения товарами и транспортными средствами таможенной границы на маршрутах железнодорожного и автомобильного сообщения;

- внутренние, которые располагаются на территории аэропортов (аэродромов), открытых для международного воздушного сообщения, речных портов, передовых и узловых железнодорожных станций и в учреждениях международного почтового обмена [1, с. 12].

Необходимо обратить внимание, что если перечень пунктов таможенного оформления закреплен в постановлении Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 30 мая 2014 г. № 30 «О пунктах таможенного оформления», то относительно перечня таможенных постов с указанием, какие пункты таможенного оформления входят в их юрисдикцию, нормативного правового акта нет. В связи с чем считаем необходимым дополнить классификатор таможенных органов и пунктов таможенного оформления (Приложение 2 к постановлению Государственного таможенного комитета Республики Беларусь 30.05.2014 г. № 30) столбцом № 4 «Таможенный пост». Это позволит устранить пробел в вертикальной иерархии управления пунктами таможенного оформления.

**Заключение.** По результатам проведенного исследования считаем целесообразным преобразование Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» в Кодекс Республики Беларусь о таможенном регулировании. Также считаем перспективным разработку и принятие Типового положения о таможенном poste и центре электронного декларирования, в который вошли бы общие положения, раскрывающие понятия таможенного поста и центра электронного декларирования, их место и подчиненность в системе таможенных органов, подчиненность таможенным постам пунктов таможенного оформления; полномочия, где определялись бы функции таможенных постов и центров электронного декларирования, их компетенция; организация деятельности, контроль, координация деятельности, вопросы управления и штата, примерная структура таможенного поста, центра электронного декларирования, полномочия начальника и т.д.

<sup>7</sup> URL: <https://docs.cntd.ru/document/726552970>.

В предлагаемом Типовом положении о таможенном poste и центре электронного декларирования считаем необходимым закрепить понятие таможенного поста, под которым следует понимать структурное подразделение таможни, обеспечивающее реализацию задач и функций таможенных органов Республики Беларусь на конкретной территории деятельности таможенного поста в пределах полномочий, определенных настоящим положением. При этом под центром электронного декларирования целесообразно понимать структурное подразделение таможни, обеспечивающее реализацию задач и функций таможенных органов Республики Беларусь в области электронного таможенного оформления товаров удаленно в пределах полномочий, определенных настоящим положением.

Считаем необходимым дополнить классификатор таможенных органов и пунктов таможенного оформления (Приложение 2 к постановлению Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 30.05.2014 г. № 30) столбцом № 4 «Таможенный пост» с целью устранения пробела в вертикальной иерархии управления пунктами таможенного оформления.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Пилюткович В.С. Таможенное дело: учеб. пособие. – Гродно: ГрГУ, 2002. – 131 с.

Поступила 02.07.2024

### ON SOME ASPECTS OF LEGAL REGULATION OF THE CUSTOMS SPHERE IN THE REPUBLIC OF BELARUS

*Zh. LUTSEVICH*

*(Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus, Minsk)*

*The article is devoted to the consideration of certain problematic aspects of customs regulation in the Republic of Belarus. The article reveals the need to adopt a number of new regulatory legal acts, as well as make some changes to existing ones. The subject of the research is regulatory legal acts, scientists' opinions regarding the legal nature of customs regulation in the Republic of Belarus, certain aspects of the activities of customs authorities. The object of the study is legal relations that develop both in the customs sphere as a whole and in the process of the activities of individual structural divisions of customs authorities. The purpose of the article is to reveal the need to improve the legislation of the Republic of Belarus in the customs sphere.*

*The results obtained can be used both in theoretical activities for subsequent in-depth study of the features of customs regulation, and in the practical sphere in order to optimize the activities of structural divisions of customs authorities.*

**Keywords:** *customs sphere, customs regulation, customs clearance point, customs post.*