

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 346.1

DOI 10.52928/2070-1632-2025-71-2-80-84

ГУМАНИТАРНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ГУМАНИТАРНО-ИНВЕСТИЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ:
К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ
В НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ПРАВА¹

М.С. БОНДАРЕНКО

(Белорусский государственный экономический университет, Минск)

В статье обосновывается необходимость комплексного и системного правового регулирования общественных отношений, складывающихся по поводу воспроизводства человеческого ресурса и производства человеческого капитала посредством принятия специального закона – Закона Республики Беларусь «О гуманитарном регулировании», который определит правовую основу гуманитарного регулирования и обусловленный им правовой режим человеческого капитала Республики Беларусь. Автором выработано понятие гуманитарного регулирования, определен его объект и цель. Наиболее массивной сферой гуманитарного регулирования определено гуманитарно-инвестиционное регулирование, сформулировано его понятие и выдвинут тезис о необходимости институционализации гуманитарно-инвестиционного права в системе хозяйственно-правового цикла отраслей права.

Ключевые слова: человеческие ресурсы, человеческий капитал, гуманитарное регулирование, гуманитарно-инвестиционное регулирование, гуманитарно-инвестиционное право.

Введение. В статье 1 Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) (далее – Конституция Республики Беларусь) наше государство провозглашено унитарным демократическим социальным правовым государством. Характеризуя социальное государство, Г.А. Василевич отмечает, что это, в том числе, «такое государство, которое помогает человеку, обеспечивает его достойное существование» [1, с. 29]. В статье 2 Конституции Республики Беларусь закреплено: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией». По мнению Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь П.П. Миклашевича, установление данного положения «предопределяет гуманистическую направленность развития конституционной модели белорусского государства» [2, с. 19].

Позволим себе дополнить данную мысль утверждением о том, что вышеприведенные положения Конституции Республики Беларусь предопределяет одновременно гуманистическую и гуманитарную направленность развития конституционной модели белорусского государства, поскольку термины «гуманистический» и «гуманитарный» не являются синонимическими конструкциями. Как отмечает Е.Ю. Ромашина, «в классической латыни *humanitas* – человеческая природа, человечность, единство человеческого образа [3, с. 116]. Однако с начала XIX в. понятия «гуманистический» и «гуманитарный» обособляются от своей первоначальной формы «*humanitas*» и входят в употребление как два различных понятия – «*humanism*» и «*humanity*» [3, с. 119]. Гуманистический – прилагательное от слова «гуманизм». Гуманизм – жизненная позиция, утверждающая, что жизнь человека – высшая ценность. Именно гуманистическая направленность характеризует положения части первой ст. 2 Конституции Республики Беларусь. Термин «гуманитарный» непосредственно происходит от классического «*humanitas*». Именно о гуманитарной направленности, по нашему мнению, свидетельствуют положения ст. 1 и части второй ст. 2 Конституции Республики Беларусь.

«Гуманистическая направленность развития конституционной модели белорусского государства» обеспечена реальным правовым механизмом, содержащимся во всех отраслях права, обеспечивающих в силу своего предмета методологии и принципов, конституционные права граждан. Что касается механизма гуманитарного регулирования, то он пока еще нуждается в институционализации в рамках национальной системы права. Правовая основа гуманитарного регулирования закреплена в Конституции Республики Беларусь, основополагающих принципах международного права и включает целый ряд специальных законов, регулирующих вопросы воспроизводства человеческого ресурса, производства физического и ментального здоровья общества. Однако мы убеждены в том, что общественные отношения, складывающиеся по поводу воспроизводства человеческого ресурса и производства человеческого капитала в рамках функционирования социальной сферы, должны стать объектом

¹ Статья выполнена представителем Научной школы хозяйственного права Белорусского государственного университета в рамках научного проекта БРФФИ «Инновационное право как подотрасль инвестиционного права и сфера хозяйственно-правового регулирования (№ ГР 20241305).

комплексного и системного правового регулирования. Важность такого регулирования проистекает как из провозглашения Республики Беларусь социальным государством, так и предопределяется особым значением человеческого капитала как фактора производства в современном мире [4], обеспечивающего национальную экономическую безопасность [5].

Следует отметить, что несмотря на особую значимость человеческого ресурса и человеческого капитала, закрепленную в целом комплексе нормативных правовых актов национального и наднационального права, до настоящего времени ни в нормах права, ни в правовой науке данные объекты прав не институционализированы. Что касается правовой доктрины, то она в настоящее время не способна обеспечить должное методологическое сопровождение процессов гуманитарного регулирования.

Научные работы, посвященные этой проблематике, практически отсутствуют, поэтому при подготовке статьи мы использовали методологию хозяйственно-правовой науки, и положенный в её основу принцип междисциплинарности [6, с. 20], позволяющий использовать достижения как правовой [1; 2; 6; 7; 8], так и смежных наук [3; 4; 5; 9], принимая во внимание, что вопросы гуманитарного регулирования выступают как единый объект исследования для множества наук. Целью настоящей статьи является обоснование необходимости комплексного и системного правового регулирования общественных отношений, складывающихся по поводу воспроизводства человеческого ресурса и производства человеческого капитала.

Основная часть. В настоящее время в нашей стране назрела необходимость разработки и принятия специального закона – Закона Республики Беларусь «О гуманитарном регулировании», определяющего правовую основу такого регулирования и правовой режим человеческого капитала Республики Беларусь. При этом под гуманитарным регулированием мы понимаем государственно-властное воздействие на механизм и процессы воспроизводства человеческого ресурса и производства человеческого капитала. Кроме того, гуманитарное регулирование можно рассматривать и как методологию государственно-властного воздействия, предопределяющую особенности общественных отношений, складывающихся по поводу воспроизводства человеческого ресурса и производства человеческого капитала.

Объектом гуманитарного регулирования выступают две группы отношений, складывающихся по поводу функционирования социальной сферы и реализации гуманитарной политики в социальной сфере, а именно:

- 1) общественные отношения, складывающиеся по поводу воспроизводства человеческого ресурса и производства человеческого капитала в рамках функционирования социальной сферы;
- 2) общественные отношения, складывающиеся по поводу реализации социальной и демографической политики Республики Беларусь, а также обуславливающие правовой режим реализации информационной, научно-технологической политики и обеспечения политической безопасности Республики Беларусь в части, обеспечивающей воспроизводство человеческого ресурса и производство человеческого капитала.

Под социальной сферой мы предлагаем понимать элемент системы общественных отношений, структурируемый в соответствии с объективно сложившимся в силу исторических, демографических, политических и экономических факторов деления общества на социально-демографические группы, в котором осуществляется формирование, воспроизводство человеческого ресурса и производство человеческого капитала, обеспечивающее существование общества, реализацию национальных интересов государства и функционирование национальной экономики. Социальная сфера, будучи одной из трех сфер в системе общественных отношений, обладает, наряду с экономикой и политической, собственной «производственной функцией», состоящей в воспроизводстве человеческого ресурса. Отсутствие законодательно закреплённого понятия человеческого ресурса позволяет нам предложить авторскую дефиницию и рассматривать человеческий ресурс как совокупность имеющихся в распоряжении государства физических лиц – резидентов, фактически способных принимать участие в реализации внутренней и внешней политики в силу профессионального, духовного, морального и физического состояния. Это означает, что человеческий ресурс это – совокупная характеристика субъектного состава общественных отношений и первичный институт, на базе которого государство осуществляет формирование человеческого капитала [10].

Таким образом, целью гуманитарного регулирования является организация эффективного функционирования социальной сферы, где надлежащие условия для воспроизводства человеческого ресурса и производства человеческого капитала гарантируют государству и обществу наличие необходимых ресурсов и возможностей для эффективного функционирования национальной экономики и политической сферы.

Однако сам факт наличия в обществе определенного количества его членов никак не предопределяет состоятельность такого общества и его способность существовать и развиваться. Необходимо формирование такого состояния «общественного организма», при котором человек превращается из просто человеческой единицы – в сущность, мыслящую и творящую общественно полезные блага. Достижение такого качественного состояния и есть главная составляющая «производственной функции» – производства человеческого капитала, под которым мы понимаем совокупность знаний, умений и навыков всех членов общества, предопределённую характеристиками личностных и физиологических качеств конкретного физического лица (персональный капитал), а также способность их использования для реализации публичного и частного интереса в целях обеспечения национальной безопасности государства, основу которой составляет национальная экономическая безопасность.

Названное производство является результатом целого массива вложений капитального характера – инвестиций в человеческий капитал, выступающих одновременно в качестве объекта воздействия и средства воздействия в рамках гуманитарно-инвестиционного регулирования. Поэтому гуманитарно-инвестиционное регулиро-

вание как государственно-властное воздействие на механизм и процессы осуществления инвестиций в человеческий капитал в рамках публичного и частноправового инвестиционного процесса, является наиболее массивной сферой гуманитарного регулирования.

Можно утверждать, что инвестиционный элемент является преобладающим в правоотношениях, складывающихся по поводу производства человеческого капитала, а значит институционализация гуманитарно-инвестиционных отношений и гуманитарно-инвестиционного регулирования в правовой науке создает предпосылки серьезного прорыва в части развития правового научного знания и серьезной трансформации правовой доктрины, предполагающего максимизацию теории и фактического состояния системы общественных отношений. Полагаем, что есть основания для предложения о необходимости институционализации гуманитарно-инвестиционного права в системе хозяйственно-правового цикла отраслей права.

Данный научный вывод обладает также прикладным характером, поскольку институционализация гуманитарно-инвестиционного регулирования в рамках правовой доктрины формирует необходимые условия для систематизации и унификации методологической основы для процесса производства человеческого капитала и процесса осуществления инвестиций в человеческий капитал. Кроме того, это создает предпосылки для серьезной трансформации методологической основы регулирования хозяйственных (экономических) отношений в целом, поскольку гуманитарно-инвестиционные отношения включают в себя значительный массив проявлений, прежде всего, не-предпринимательской хозяйственной деятельности (наряду с хозяйственно-трудовой и творческой), хотя и предпринимательская деятельность в гуманитарно-инвестиционных правоотношениях занимает важное место.

Непосредственным объектом гуманитарно-инвестиционного регулирования выступают общественные отношения, складывающиеся по поводу осуществления инвестиций в человеческий капитал и осуществления хозяйственной, хозяйственно-трудовой и творческой деятельности, объектом которой является производство человеческого капитала. Сформированное представление об особенностях общественных отношений в социальной сфере и содержании гуманитарного регулирования в целом, позволяет сформировать представление о содержании гуманитарно-инвестиционного регулирования, которое, по нашему мнению, состоит в:

- 1) определении порядка осуществления хозяйственной, хозяйственно-трудовой и творческой деятельности, объектом которой является производство человеческого капитала и установлении правового режима названных форм деятельности;
- 2) определении правового положения субъектов хозяйственной, хозяйственно-трудовой и творческой деятельности, объектом которой является производство человеческого капитала;
- 3) установлении правового режима публичного инвестиционного процесса в сфере осуществления инвестиций в человеческий капитал;
- 4) установлении правового режима частноправового инвестиционного процесса в сфере осуществления инвестиций в человеческий капитал.

Следует отметить, что особенности и содержание классификации сфер гуманитарно-инвестиционного регулирования в полной мере обусловлено классификацией инвестиций в человеческий капитал и классификацией правовых режимов их осуществления. Это позволяет нам определить три сферы гуманитарно-инвестиционного регулирования:

- 1) процесс производства человеческого капитала (как совокупность преимущественно хозяйственных правоотношений);
- 2) процесс осуществления инвестиций в человеческий капитал (как совокупность фискальных правоотношений);
- 3) процесс эксплуатации человеческого капитала (как совокупность правоотношений разнообразного характера, предполагающих использование человеческого капитала в качестве фактора производства).

В свою очередь, сферу производства человеческого капитала следует разделять на два сектора, предопределяющих характер и содержание инвестиционного процесса в сфере человеческого капитала: сектор производства ментального здоровья общества и сектор производства физического здоровья общества.

Посредством принятия предлагаемого нами Закона Республики Беларусь «О гуманитарном регулировании» станет возможным скоррелировать и синхронизировать механизм производства ментального здоровья общества и механизм производства физического здоровья, тем самым создав предпосылки для реализации концепции «единства здоровья нации». Основопологающей идеей, заложенной в такую концепцию, является законодательное закрепление (а в перспективе – возможное закрепление в Конституции Республики Беларусь) основополагающей идеи гуманитарно-инвестиционного регулирования, состоящей в том, чтобы здоровье нации было признано абсолютным приоритетом государства при формировании и реализации гуманитарной политики, а его обеспечение – содержанием и результатом производства физического здоровья общества, включающего обязательный элемент ментального здоровья.

Процесс производства физического здоровья общества и осуществление инвестиций в человеческий капитал, в связи с этим, – это широкий спектр общественных отношений. Предлагаемый нами методологический подход позволяет сформировать системную основу для такого рода производственных отношений. При этом под производством физического здоровья общества предлагается понимать совокупность общественных отношений, складывающихся по поводу: охраны материнства, отцовства и детства; охраны здоровья граждан; пропаганды здорового образа жизни; обеспечения функционирования сферы физической культуры и спорта; функционирования рекреационной инфраструктуры государства; охраны окружающей среды.

В свою очередь, направлениями производства ментального здоровья общества необходимо признать и законодательно закрепить в нормах Закона Республики Беларусь «О гуманитарном регулировании»: просвещение; профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации; научную деятельность; культуру; индустрию развлечений; политическую коммуникацию и государственный идеологический механизм; социальную коммуникацию; информационную политику.

Совершенно очевидно, что реализация концепции гуманитарно-инвестиционного регулирования на практике невозможна без соответствующего научного и образовательного сопровождения. Институционализация в национальной системе человеческого капитала и инвестиций в человеческий капитал формирует предпосылки для создания новой комплексной отрасли права в системе хозяйственного цикла отраслей права, тесно аффилированной с фискальным правом и правом национальной экономической безопасности (пруденциальным правом). Такой комплексной отраслью права, составляющей хозяйственно-правовой цикл отраслей, и одновременно – отраслью хозяйственно-правовой науки следует признать гуманитарно-инвестиционное право. При этом в систему гуманитарно-инвестиционного права следует включить целый ряд подотраслей и комплексных правовых институтов с учетом предложенной в рамках настоящего исследования правовой конструкции общественных отношений, складывающихся по поводу производства физического и ментального здоровья общества.

Следует отметить, что предмет гуманитарно-инвестиционного права в полном объеме совпадает с объектом гуманитарно-инвестиционного регулирования, а методология данной отрасли права обладает уникальными характеристиками, однако, в значительной мере совпадающими с методологией хозяйственного права.

Таким образом, институционализация гуманитарно-инвестиционного регулирования в национальной системе права (посредством принятия Закона Республики Беларусь «О гуманитарном регулировании»), в хозяйственно-правовой науке и в образовательном процессе (посредством признания существования гуманитарно-инвестиционного права и его имплементации в образовательный процесс в высшей школе) позволит государству получить эффект унификации и гармонизации всей совокупности правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся по поводу производства человеческого капитала и осуществления инвестиций в человеческий капитал. На практике это позволит установить единообразный правовой режим осуществления инвестиций в человеческий капитал. Внешней формой содержания такого правового режима является инвестиционный процесс в сфере человеческого капитала.

Заключение. Принимая во внимание особую гуманистическую и гуманитарную направленность правового регулирования, задекларированную в Конституции Республики Беларусь, а также особую значимость человеческого капитала, обозначенную в целом ряде нормативных актов национального и наднационального права, целесообразной представляется разработка и принятие специального закона – Закона Республики Беларусь «О гуманитарном регулировании», определяющего правовую основу гуманитарного регулирования в Республике Беларусь и правовой режим человеческого капитала Республики Беларусь.

При этом под гуманитарным регулированием предлагается понимать государственно-властное воздействие на механизм и процессы воспроизводства человеческого ресурса и производства человеческого капитала. Гуманитарное регулирование следует также рассматривать в качестве методологии государственно-властного воздействия, предопределяющей особенности общественных отношений, складывающихся по поводу воспроизводства человеческого ресурса и производства человеческого капитала.

Гуманитарно-инвестиционное регулирование – государственно-властное воздействие на механизм и процессы осуществления инвестиций в человеческий капитал в рамках публичного и частноправового инвестиционного процесса, является наиболее массивной сферой гуманитарного регулирования, что позволяет ставить вопрос о необходимости институционализации гуманитарно-инвестиционного права в системе хозяйственно-правового цикла отраслей права.

Сформулированные определения понятий «человеческие ресурсы», «человеческий капитал», «гуманитарное регулирование», «гуманитарно-инвестиционное регулирование» и ряд других могут быть положены в основу названного Закона, стать базой отечественной доктрины гуманитарно-инвестиционного права как отрасли в хозяйственно-правовом цикле отраслей права в рамках развития отечественной хозяйственно-правовой науки.

ЛИТЕРАТУРА

1. Василевич Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: пособие для студ. юрид. фак. спец. 1–24 01 02 «Правоведение». – Минск: БГУ, 2006. – 125 с.
2. Конституция Республики Беларусь: науч.-практ. комментарий / под общ. ред. П.П. Миклашевича, О.И. Чуприс, Г.А. Василевича. – Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2024. – 644 с.
3. Ромашина Е.Ю. «Гуманитарный» и «Гуманистический»: из истории понятий // Известия ВГПУ. – 2005. – № 1. – С. 116–121.
4. Пелихов Н.В., Кушников Е.И. К вопросу о факторах производства в современной экономике // Креативная экономика. – 2018. – № 11. – С. 1759–1770. – DOI: <https://doi.org/10.18334/ce.12.11.39624>.
5. Подберезкин А.И., Родионов О.Е. Человеческий капитал и национальная безопасность. – М.: Прометей, 2020. – 609 с.
6. Бондаренко Н.Л., Каменков В.С. Хозяйственно-правовая наука и её задачи на современном этапе развития белорусского государства (к вопросу о содержании паспорта специальности 12.00.07) // Юстиция Беларуси. – 2024. – № 3. – С. 20–24.

7. Артемова Д.И. Конституция, права человека, человеческий капитал // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 10. – С. 13–18. – DOI: <https://doi.org/10.18572/1812-3767-2020-10-13-18>.
8. Артемова Д.И. Трансформация конституционной ценности человеческого капитала в современных условиях // Российская юстиция. – 2020. – № 6. – С. 56–58.
9. Смирнов Б.В., Ткаченко А.В. Методологические основы классификации человеческого капитала // Власть и управление на Востоке России. – 2009. – № 4. – С. 119–127.
10. Бондаренко М.С. Человеческий капитал: понятие и отграничение от смежных правовых категорий // Право.by. – 2022. – № 4(78). – С. 52–59.

Поступила 21.03.2025

**HUMANITARIAN REGULATION AND HUMANITARIAN-INVESTMENT REGULATION:
TO THE QUESTION OF THE NEED FOR INSTITUTIONALIZATION
IN THE NATIONAL LEGAL SYSTEM**

M. BANDARENKA
(Belarus State Economic University, Minsk)

The article substantiates the necessity for a comprehensive and systematic legal regulation of social relations arising in connection with the reproduction of human resources and the development of human capital through the adoption of a special law – the Law of the Republic of Belarus “On Humanitarian Regulation”, which will establish the legal framework for humanitarian regulation and the legal regime of human capital of the Republic of Belarus conditioned by it. The author formulates the concept of humanitarian regulation and defines its subject matter and purpose. Humanitarian and investment regulation is identified as the most substantial domain within humanitarian regulation; its definition is formulated, and the thesis is advanced regarding the necessity of institutionalizing humanitarian and investment law within the economic and legal cycle of branches of law.

Keywords: *human resources, human capital, humanitarian regulation, humanitarian-investment regulation, humanitarian-investment law.*