

УДК 34(002)(476)

**ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ***канд. юрид. наук, доц. Т.З. ШАЛАЕВА**(Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина)*

*Рассматривается правовая характеристика информационных ресурсов, основанная на комплексном анализе мнений ученых различных отраслей знаний о феномене информации как таковой, ее природе, закономерностях развития. Выделены юридические особенности и содержательные свойства информационных ресурсов, что позволяет конкретизировать механизм правового регулирования информационных правоотношений, уточнить правовой режим отдельных видов информации и в результате обеспечить реализацию основных информационных прав, провозглашенных Конституцией Республики Беларусь.*

**Введение.** Система права и система законодательства, отражая и регулируя общественные отношения, вырабатывают связанные с термином «информация» некоторые общие понятия, скорее даже организационно-правовые формы представления информации: документ, документированная информация, доступ к информации. В то же время следует отметить, что недостаточно отражаются более емкие понятия, такие как информационные ресурсы, информационные системы, информационные технологии, информационные продукты, информационные отношения, субъекты информационных правоотношений, информационные процессы, информационное пространство, сфера и т.п.

Феномен информации, ее природа и закономерности развития стали привлекать к себе внимание ученых с древних времен (Древняя Индия, Китай). Терминологические рамки определения понятия «информация» неизменно занимали выдающихся ученых различных отраслей знаний. Понятие информации рассматривалось ещё античными учеными. До начала промышленной революции определение сути информации оставалось прерогативой преимущественно философов. В XX веке вопросами теории информации стали заниматься ученые таких отраслей знаний, как кибернетика и информатика. Начало научному изучению информации как таковой положено в работах Н. Винера [1 с. 33–34], У.Р. Эшби [2], которые связывали информацию с теорией управления, а также К.Э. Шеннона [3], который ввел меру количества информации – бит. Моль Абраам Антуан убедительно доказал формирование мозаичной структуры знаний, оценок, гипотез и сознания в целом [4]. Фриц Махлуп классифицировал все знания на следующие виды: практические знания, интеллектуальные; будничные; развлекательные; духовные и ненужные знания [5]. Особое внимание разработке проблем информатизации общества, становлению информационной цивилизации и нового научного направления – социальной информатика – уделял А.Д. Урсул [6].

Слово «информация» происходит от латинского *informatio*, что в переводе обозначает «сведение, разъяснение, ознакомление».

Согласно «Словарю русского языка» С.И. Ожегова, «Информация – 1. Сведения об окружающем мире и протекающих в нём процессах, воспринимаемые человеком или специальным устройством (спец.)» [7].

Словарь иностранных слов под редакцией члена-корреспондента АН СССР А.Г. Спиркина дает следующее определение: «Информация – 1) сообщение о чем-либо; 2) сведения, являющиеся объектом хранения, переработки и передачи. Напр. генетическая; 3) в математике, кибернетике – количественная мера устранения неопределенности (энтропии), мера организации системы...» [8, с. 205].

Анализ терминологических определений информации с позиций различных сфер знаний убеждает в многообразии проявлений феномена информации, ученых по сей день вдохновляет увлекательная работа по глубокому многомерному исследованию этого важнейшего явления.

За последние 50–70 лет к термину «информация» научный интерес возрос многократно. Практически все научные школы выделяют активную роль информации в возникновении и развитии новых форм движения и информационных структур, нового состояния информационной сферы планеты в целом.

**Теоретико-правовые подходы к характеристике информационных ресурсов**

Среди современных российских исследователей теоретико-правовых основ информационных ресурсов особо выделяются: И.Л. Бачило, О.А. Городов, В.А. Копылов, П.У. Кузнецов, В.Н. Лопатин, Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, М.М. Рассолов, И.М. Рассолов, С.В. Тихомиров, М.А. Федотов и другие.

Профессор И.Л. Бачило является одним из тех юристов России, которые сформировали отрасль информационного права. Глубокие исследования правовых проблем информационной деятельности в контексте рационального использования информации как важнейшего ресурса социального развития экономики, культуры и других сфер позволили выделить формы преобразования информации как ресурса

развития. Обоснованно вводятся в научный оборот такие новые термины, как «информия» («ин» – внутри и форма, т.е. нечто внутри формы); «криинформация» (фр. *сreer* – творить и информация).

Информия – понятие, отражающее представления о досубъектной (дочеловеческой) стадии развития материи, включающей такие свои разновидности, как структурную, потенциальную и относительную информационные составляющие информационного содержания объектов реального мира, существующие независимо от наличия в нем человека [9, с. 22].

Криинформация – продукт творческой деятельности человеческого мышления [10, с. 19–24]. При этом обосновываются понятия информия, информация, знание, криинформация.

В учебнике «Информационное право» (2012) И.Л. Бачило дает глубокое всестороннее понятие информационного ресурса: «В структурном, предметном восприятии» информационный ресурс представляет собой «массив или определенный документ, другой визуально воспринимаемый информационный объект, который аккумулирует сведения (информацию), сформированные по определенному признаку или критерию» [11, с. 168].

Разрабатывая подходы к определению понятия «информационный ресурс», В.Н. Лопатин исследует основы теории информации, анализирует понятие, признаки и виды информации в соотношении: информация и материя; информация и человек; информация и общество; информация и государство, чем значительно обогатил науку информационного права [9, с. 24–72].

По мнению В.А. Копылова, информацию можно представить как основной объект информационной сферы и системы права. В ранних работах он предлагал ввести новое понятие – «информационная вещь», состоящая из носителя информации и самой информации, отображенной на носителе [12].

Исследователь Л.Л. Попов рассматривает информацию сквозь призму структуры ее движения: сбора, передачи, регистрации, хранения, обработки и использования. В своем труде он отмечает, что «информация – это снятая неопределенность» [13, с. 23–26]. В общем смысле констатирует, что под информацией необходимо понимать известия, сообщения, сведения, адекватно отражающие объективную действительность и позволяющие узнать что-то новое, ранее неизвестное или подтвердить известное в целях принятия правильного решения [13, с. 18].

Украинскими теоретиками также уделяется достаточно пристальное внимание проблемам терминологического устройства понятия «информация». В частности, Ю.А. Мосенко дает следующее определение: «Інформація», під якою пропонується розуміти вираження у будь-якій формі змісту подій, дій та явищ, що існували, існують та існуватимуть у суспільстві, державі та навколишньому природному середовищі». Затем предлагает определение информационного ресурса такого содержания: «Інформаційні ресурси», під якими пропонується розуміти джерела інформації, штучно закріплені на відповідних носіях, з яких вона надходить» [14].

В докторской диссертации Б.А. Кормич пишет: «Найважливішим є законодавче визначення інформації як документованих або публічно проголошених відомостей. Це означає, що в рамках правового регулювання головними є формальні ознаки інформації. Для того, щоб перетворитися на об'єкт суспільних відносин, дані повинні бути організовані в такій формі та документовані або передані таким чином, що можуть бути сприйнятими іншою особою. Будь які дані перетворюються на інформацію лише в тому контексті, в якому вони зрозумілі людині» [15, с. 15].

Вопросами правовой характеристики информационного ресурса с правовой точки зрения в той или иной степени занимались белорусские ученые: Г.А. Василевич, Д.В. Вершок, А.С. Гринберг, В.Е. Козлов, А.П. Леонов, Л.Н. Мороз, Г.Н. Мухин, Ю.И. Кашинский, Д.А. Плетенев, М.Н. Сатолина, Б.С. Славин, А.П. Титов, О.И. Чуприс и другие. Юридическое положение информации и ее ресурсов в отраслях права исследовал белорусский ученый Л.Н. Мороз, результатом работы которого стал учебник «Информационное право. Общая часть» (2007) [16]. Его точка зрения относительно понятия информации значительно совпадает с определением информации Д.В. Вершка, раскрывающего понятие информации достаточно широко в своей монографии. «Информация – произведенные человеком, природой соответственно предметы, звуки, сигналы, знаки, символы, иные изображения и отражения, несущие передаваемые разными способами сведения о предметах, фактах, событиях, лицах, явлениях и процессах, по поводу которых между участниками информационной сферы возникают юридически значимые коммуникативные связи и отношения».

В более поздних работах Д.В. Вершок уточняет понятие информации через социально-правовой аспект: «Как социально-правовое явление категория “информация” означает не сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях или процессах, а совокупность произведенных человеком или созданных природой звуков, знаков, сигналов, символов, иных изображений или отображений, несущих передаваемые и получаемые разными способами сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, по поводу которых между участниками информационной сферы возникают юридически значимые общественные коммуникационные связи или отношения» [17].

### **Юридические особенности и свойства информационных ресурсов**

Специфику объектов правового регулирования определяют юридические особенности и свойства информации, организованной и структурированной в информационный ресурс. Проблемами выделения свойств и признаков информационных ресурсов занимались в своих научных трудах в разной степени и в различных вариантах такие ученые, как: И.Л. Бачило, Л.Ю. Богатова, В. Брижко, В. Гавловский, В.А. Копылов, Ю.И. Мигачев, М.М. Рассолов, Л.Н. Мороз и другие. Большинство ученых сходятся во мнении, что юридическими особенностями и специфическими свойствами информации являются:

- материальность (свойство информационной вещи, наличие материального (волнового, бумажного, электронного или иного воспринимаемого человеком) носителя информации);
- воспринимаемость (свойство, позволяющее информацию обработать таким образом, чтобы она адекватно понималась, осознавалась, воспринималась человеческим сообществом);
- преобразовательность (свойство информации, позволяющее перерабатывать, превращать, преобразовывать информацию из одного состояния в другое, к примеру, цифровую информацию можно превратить в аналоговую либо в аудиовизуальную, тепловую и т.п.);
- обособляемость (свойство, на основании которого информация может существовать порционно, т.е. отдельно от другой информации, рассматриваться как самостоятельный объект);
- оборотоспособность (свойство информации, позволяющее ей принимать качества информационного продукта и участвовать в гражданском обороте);
- системность (качество, позволяющее информации вне зависимости от течения времени обращаться в определенном пространстве, сохраняя неизменными свои содержательные качества);
- неисчерпаемость (важнейшее свойство информации, отличающее ее от других объектов вещного мира, способность информации в неограниченном обращении неограниченным кругом лиц в неограниченных пространствах);
- разрушаемость (особенность информации поддаваться искажению, изменению, уничтожению, фальсификации, подделке и т.п.);
- неотчуждаемость (признак информации, позволяющий лишь такое правомерное физическое перемещение информации, которое сопровождается оформлением соответствующих прав на ее отчуждение и передается совместно с этими правами, однако, по сути, продолжает оставаться у первоисточника);
- распространяемость (тиражируемость, возможно, экзemplярность, копируемость – свойство информации воспроизводиться неограниченное количество раз неопределенному кругу лиц; позволяет вести учет обязательных экземпляров, копий документа, дубликатов документа, устанавливать порядок регистрации информации и т.п.);
- сформированность (организационная структура (форма) информации означает представление информации в определенной форме – документа, базы данных, банка данных, архива, библиотеки, каталога, произведения, графического объекта, аудиовизуальной анимации, цифровой системы и т.п.).

Достаточно убедительной выглядит аргументация российских авторов В.П. Ворошилова и А.В. Хорошилова [18] относительно характеристики информации по важнейшим свойствам, которые можно условно разделить на собственные, потребительские и ресурсные.

К собственным признакам информации отнесены: неаддитивность; некоммутативность; неассоциативность; независимость содержания информации от формы и способа ее записи; устаревание во времени.

В качестве потребительских свойств выделяются: неэквивалентность количества и качества (ценности, полезности) информации; неисчезаемость информации; независимость ценности (полезности) информации для потребителя от количества затрат на ее получение.

Важнейшей характеристикой информации называется ее ресурсное свойство, которое играет определяющую роль в развитии общества. Информация как ресурс обладает некоторыми чертами, используемыми для характеристики иных видов ресурсов, к примеру, это экологически чистый ресурс, что означает невысокое загрязнение экологии Земли обращением информационного ресурса; возрастание объема информационного ресурса при его обращении в социально целесообразной деятельности, т.е. его неисчерпаемость, тиражируемость, копируемость, быстрая распространяемость; ресурсосберегаемость информационного ресурса позволяет снизить использование иных видов ресурсов за счет информационно-коммуникационных технологий, новой информации о нанотехнологиях и прочих инновациях.

Фактически непосредственные юридические свойства информации вливаются в характерные особенности самого ресурса, связываются с ними и создают новые качественные свойства информационного, позволяющие рассматривать его как правовое явление.

В правовом смысле под информационным ресурсом основная часть ученых подразумевает совокупность данных, организованных определенным способом для эффективного получения достоверной информации и в большинстве случаев доступных широкому кругу пользователей.

Выделение юридических особенностей и содержательных свойств информационного ресурса позволяет конкретизировать механизм правового регулирования информационных правоотношений, уточ-

нить правовой режим отдельных видов информации и в результате обеспечить реализацию основных информационных прав, провозглашенных Конституцией Республики Беларусь, и обязанностей соответствующих субъектов в порядке обеспечения гарантий информационных прав и свобод. Причем следует обратить внимание, что информационному ресурсу любого вида и назначения, создаваемому, применяемому или распространяемому в правовой системе, присущи некоторые свойства, которые влекут за собой определенные юридические последствия при обращении информации.

Таким образом, предстоит сложнейшая задача закрепить такие свойства и особенности информационного ресурса в нормах права, реализация которых в информационных правоотношениях позволит повысить правосознание как простых граждан, так и лиц, наделенных властными полномочиями.

Опираясь на общую характеристику юридических признаков информации как системообразующей единицы информационного ресурса, на основе выводов комплексного анализа его определения, закрепленного в информационном законодательстве государств постсоветского пространства [19], используя научный метод «от общего – к частному», представим *авторское видение совокупности свойств и признаков информационного ресурса как правового понятия.*

Правовые свойства информационного ресурса, пожалуй, правильнее представить в виде совокупности качественных показателей этого ресурса, оказывающих ощутимое влияние на содержание конкретного субъективного права и юридической обязанности, на информационное правоотношение в целом, что в конечном итоге позволит определить рамки возможного и должного поведения субъектов информационных правоотношений. В то же время совокупность правовых характеристик объекта можно обозначить термином «правовой режим» в самом общем смысле. Следовательно, необходимо выделить такие специфические юридические свойства информационного ресурса, которые в своей совокупности должны войти в состав его правового режима.

Исходя из обоснованного и представленного выше определения понятия информационного ресурса выделим следующие *юридические свойства и предикативные связи, характеризующие информационный ресурс* в качественном внутреннем содержании:

- сформированность – свойство организации информационных единиц в определенную внутреннюю систематизированную структуру;
- структурированность – свойство гибкой структуры информационных единиц, возможность их рекурсивной вложимости, т.е. каждая информационная единица может быть включена в состав другой по типу «часть – целое», «род – вид», «элемент – класс»;
- уникальность, связанная с наполнением индивидуальным содержательным контентом;
- композиционность, выраженная в определенном порядке следования информационных единиц, их расположения и соотношения в зависимости от целеполагания;
- связанность информационных единиц, наличие предикативных связей между ними;
- комбинаторность – свойство, позволяющее с формалистической точностью разложить сложную систему информационного ресурса на простые информационные единицы с возможностью производить операции познания – анализ и синтез;
- фиксированность на различных носителях, позволяющих обеспечить сохранность, воспроизводимость, извлекаемость, тиражируемость, копируемость, актуализацию и пр.;
- конвертируемость – внутреннее свойство информационного ресурса, направленное на допустимость без ущерба первоначальному содержанию изменения информационных единиц в зависимости от способов хранения, передачи, обмена и пр.;
- внутренняя интерпретируемость – возможность идентификации каждой информационной единицы, наличие уникального имени;
- идентифицируемость в информационной сфере посредством реквизитов, атрибутов, доменного имени;
- управляемость информационным ресурсом с позиции внутренней архитектуры системы информационных элементов, наличие обратной связи;
- целевая направленность информационного ресурса;
- завершенность или готовность информационных ресурсов к их использованию;
- целостность информационного ресурса и делимость без утраты системных информационных качеств;
- нерасходуемость и неисчерпаемость информационных ресурсов, обеспечивающие возможность многоразового и многоцелевого их использования;
- динамичность – предикат изменчивости и роста объема информационных единиц в зависимости от информационных потребностей;
- неотчуждаемость (физическая) при обмене или продаже;
- блиндрованность – свойство, связанное с защищенностью ИР, как в юридическом, так и техническом отношении;

- устаревание, износ моральный информационного ресурса по причине снижения полезности/ценности содержащихся информационных элементов, связанный с изменением информационных потребностей, в том числе формирования новых прогрессивных информационных составляющих.

*Признаки информационного ресурса*, характеризующие правовую природу информационного ресурса как объекта информационных правоотношений, заключаются в совокупности внешних его проявлений как правового понятия:

- документированность информационного ресурса, представление информационных единиц установленным способом, позволяющим человеку ее воспринимать, понимать, идентифицировать на определенном носителе;

- способность к индивидуализации информационного ресурса, позволяющая установить источник создания, обладателя, целевое назначение, местонахождение и т.п.;

- способность к учету и регистрации (добровольной либо обязательной) информационного ресурса;

- принадлежность конкретному субъекту правоотношений в информационной сфере на праве собственности либо ином другом законом праве;

- обособляемость и оборотоспособность информационного ресурса в качестве информационного продукта;

- режимность в зависимости от категории информационных единиц, составляющих систему информационного ресурса (открытый либо ограниченный доступ);

- возможность правовой защиты и охраны информационных ресурсов.

Специфика информации, следовательно и ее выделенной части в качестве ресурса, состоит в неисчерпаемости информации в результате ее потребления. Это значит, что каждый, получающий определенную долю национального информационного ресурса, может его использовать не только для своих нужд, но и играть роль посредника при дальнейшей передаче информации, полученной в качестве ресурса «для себя». Правоприменительная практика идет по пути, когда программа, по которой выстроен информационный ресурс, привлекает внимание и начинает оцениваться как информационная технология в том правовом режиме, который для этого информационного продукта определен правовой системой. Но само содержание информационного ресурса в зависимости от вида носителя в юридическом плане остается недооцененным и незащищенным продуктом.

**Заключение.** Общая правовая характеристика информационного ресурса представляет собой систематизированную совокупность юридических свойств (предикатов) и признаков, вытекающих из сущности информации в ее ресурсном содержании. Таким образом, имея правовую характеристику такого ресурса по внутренним юридическим свойствам и предикативным связям, а также по внешним правовым признакам, представляется возможным научное обоснование понятий «правовой институт информационного ресурса», «правовой режим информационного ресурса».

Полагаем, что информационному ресурсу присущи характерные свойства и признаки структурированной определенной информацией, которые обладают правовым смыслом и позволяют утверждать, что главной в правовой характеристике рассматриваемого ресурса является такая совокупность свойств и признаков, которая даст возможность для реализации прав, свобод и законных интересов гражданина и человека в гражданском, социальном, демократичном и правовом обществе. В связи с этим информационный ресурс как сложное правовое явление проявляется в качестве:

- инструмента развития институтов гражданского общества;

- компонента экономического потенциала государства, который используется им для достижения конкретных целей хозяйственного и социального развития;

- основа демократизации современного развития общества, мощный фактор политического влияния на различные слои общества;

- источник формирования самосознания человека в целях развития правовой культуры.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Винер, Н. Кибернетика / Н. Винер. – М., 1958. – 252 с.
2. Уильям Росс Эшби. Введение в кибернетику / У.Р. Эшби. – М.: Иностранная литература, 1959. – 432 с.
3. Шеннон, К. Работы по теории информации и кибернетики / К. Шеннон – М., 1963. – 207 с.
4. Моль Абраам Антуан. Теория информации и эстетическое восприятие / А.А. Моль. – М.: Мир, 1966. – 352 с.
5. Махлуп, Ф. Производство и распространение знаний в США / Ф. Махлуп. – М.: Прогресс, 1966. – 466 с.
6. Урсул, А.Д. Информатика, кибернетика, интеллект / А.Д. Урсул. – Кишинев, 1988 [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://www.sbiblio.com/biblio/persons.aspx?id=537>. – Дата доступа: 15.09.2012.

7. Ожегов, С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://boloto.info/dict.php?dic>. – Дата доступа: 15.09.2012.
8. Словарь иностранных слов / А.Г. Спиркин [и др.]; под общ. ред. А.Г. Спиркина. – 7-е изд., перераб. – М.: Рус. яз., 1980.
9. Бачило, И.Л. Информационное право: учебник / И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин, М.А. Федотов; под ред. Б.Н. Топорнина. – СПб.: Юрлит, 2005. – 725 с.
10. Информационные ресурсы развития Российской Федерации: правовые проблемы / А.А. Антопольский, [и др.]; отв. ред. И.Л. Бачило; Рос. акад. наук. Ин-т государства и права. – М.: Наука, 2003. – 403 с.
11. Бачило, И.Л. Информационное право: учебник для магистров / И.Л. Бачило. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2012. – 564 с.
12. Копылов, В.А. Информация как объект гражданского права: проблемы дополнения Гражданского кодекса Рос. Федерации / В.А. Копылов // Информационные ресурсы России. – 1998. – № 5(42) [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://www.rir.csti.ru/n5/kopylov.html>. – Дата доступа: 12.09.2012.
13. Попов, Л.Л. Правовая информатика и кибернетика / Л.Л. Попов. – М., 1993.
14. Мосенко, Ю.А. Державна інформаційна політика України: організаційно-правові аспекти здійснення: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07 / Ю.О. Мосенко; Нац. ун-т біоресурсів і природокористування України. – К., 2011. – 19 с.
15. Кормич, Б.А. Організаційно-правові основи політики інформаційної безпеки України: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.07 / Б.А. Кормич; Нац. ун-т внутр. справ. – Х., 2004. – 42 с.
16. Мороз, Л.Н. Информационное право. Общая часть / Л.Н. Мороз. – Минск: ОО «Право и жизнь», 2007. – 276 с.
17. Вершок, Д.В. Правовой режим радиоэлектронной информации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.В. Вершок. – Минск, 2003. – 24 с. [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=124340>. – Дата доступа: 25.09.2012.
18. Ворошилов, В.П. Основы информатизации, информационные ресурсы и рынки: учеб. пособие / В.П. Ворошилов, А.В. Хорошилов. – М.: Моск. гос. ун-т экономики, статистики и информатики, 2004. – 239 с.
19. Шалаева, Т.З. Информационное законодательство на постсоветском пространстве в контексте определения понятия «информационный ресурс» / Т.З. Шалаева // Право.by. – 2013. – № 6. – С. 68–73.

*Поступила 27.02.2014*

## **LEGAL CHARACTERISTICS OF INFORMATION RESOURCES**

***T. SHALAYEVA***

*The article contains legal characterization of information resources, which is based on a comprehensive analysis of opinions of lawyers and scholars of various disciplines who consider the phenomenon of information, its nature, laws of its development. The author distinguishes legal features and content properties of information resources, which allows to specify the mechanism of legal regulation of information relationships, to clarify the legal regime of specific types of information and as a result to ensure the implementation of the basic information rights proclaimed in the Constitution of the Republic of Belarus.*