

УДК 346.7+341+347+342

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ:
СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*канд. юрид. наук, доц. В.А. БОГОНЕНКО
(Полоцкий государственный университет)*

Рассматриваются правовые основы энергетической безопасности Республики Беларусь. Предлагается научно-практический комментарий статей Закона Республики Беларусь «Об энергосбережении», а также иных нормативных правовых актов, составляющих законодательство об энергосбережении. Рассматриваются правовые аспекты международного сотрудничества в сфере энергосбережения, принципы правового регулирования энергосбережения государств ЕвразЭС. Внимание уделяется основам государственного управления энергосбережением, программам энергосбережения, научно-техническому обеспечению энергосбережения, правовому регулированию нормирования и стандартизации в сфере энергосбережения, государственной экспертизе энергетической эффективности проектных решений, вопросам энергетического обследования, информационного обеспечения деятельности по энергосбережению. В контексте исследования рассматривается правовое обеспечение экономических и финансовых механизмов энергосбережения. Анализируется действующее законодательство об энергосбережении, а также формулируются конкретные предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты.

Введение. В современном мире вопросы энергетической безопасности становятся приоритетными для большинства стран имеющих развитую экономику, в т.ч. крупное промышленное производство и технологически обеспеченное сельскохозяйственное производство. Деятельность по обеспечению энергетической безопасности относится к одним из важнейших видов деятельности, реализуемых государством в процессе выполнения своих внутренних и внешних функций. Энергетическая безопасность Республики Беларусь представляет собой один из элементов сложного государственно-правового механизма, обеспечивающего суверенитет Республики Беларусь и дальнейшее развитие государства на основе тех положений, которые закреплены в Конституции Республики Беларусь.

Как целостное и всеобъемлющее явление энергетическая безопасность основывается на многих составляющих, которые по своему характеру и форме могут быть формализованы в виде определенного классификационного ряда. Так, *материальную основу* энергетической безопасности составляет энергетическая отрасль с многочисленными объектами материального мира, в числе которых недра, полезные ископаемые, предприятия добывающей промышленности, нефтеперерабатывающие заводы, магистральные и иные трубопроводы, танкеры, газораспределительные станции, газонаполнительные компрессорные станции, подземные хранилища газа, атомные электростанции, тепловые электростанции, специальное оборудование, позволяющее передавать и принимать энергетические ресурсы, сами энергетические ресурсы и многое др. Нормативные правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере добычи полезных ископаемых, производства, передачи и потребления энергетических ресурсов, энергосбережения и иных, связанных с ними отношений, составляют *правовую основу* энергетической безопасности.

Необходимо отметить, что правовое обеспечение энергосбережения является важнейшей составной частью экономических и, в целом, стратегических приоритетов европейских стран, США, Российской Федерации, стран постсоветского пространства. Так, в рамках реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 года применительно к Закону «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработано более 90 позиций Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на выполнение указанного Закона (распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 1830-р) [1, с. 4]. Одним из базовых законов в сфере электроэнергетики Казахстана считается Закон «Об энергосбережении» [2, с. 14].

Основная часть. Создание правовой основы энергетической безопасности Республики Беларусь базируется на признании вопроса энергетической безопасности в качестве вопроса, имеющего приоритетное политическое, социальное и экономическое значение. Таким образом, начало процессу создания правовых основ энергетической безопасности было положено Директивой Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства». Главная цель Директивы – обеспечение экономической безопасности. Вместе с тем, по замыслу Директивы *экономическая безопасность должна быть обеспечена посредством принятия мер в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов и иных, связанных с ними сферах деятельности, которые обеспечат энергетическую безопасность и энергетическую независимость.*

Тема, касающаяся энергетической безопасности, обычно рассматривается в контексте проблем энергообеспечения, в т.ч. в сфере использования возобновляемых источников энергии [3].

С точки зрения потребностей в идентификации положений Директивы в системе права Республики Беларусь, можно выделить средства публично-правового и частноправового характера при преобладающем влиянии первых.

Большинство положений публично-правового характера предназначены для сферы отправления государством своих внутренних и внешних функций. Так, п.п. 1.1 п. 1 Директивы предписывает руководителям государственных органов всех уровней управления организовать жесткий контроль за рациональным использованием топливно-энергетических и материальных ресурсов, снижением удельных материальных затрат на единицу выпускаемой продукции при одновременном росте производства и его модернизации. Подпункт 1.2.2 пункта 1.2 обязывает Совет Министров Республики Беларусь принять исчерпывающие меры по заключению долгосрочных соглашений о поставках в Республику Беларусь топливно-энергетических ресурсов и осуществлению этих поставок, предусмотрев диверсификацию данных ресурсов не менее чем на 20 процентов при условии экономической и экологической целесообразности. *При этом особенностью Директивы является то, что многие ее публично-правовые начала предназначены для сферы частноправовых интересов. Последующая же реализация норм права, основанных на положениях Директивы возможна лишь посредством гражданско-договорных форм.* Например, п.п. 1.2.4 предписывает Совету Министров Республики Беларусь совместно с облисполкомами и Минским горисполком активизировать продажу в установленном порядке имущественных комплексов неэффективно работающих малых и средних государственных организаций, не завершенных строительством объектов с превышением нормативного срока строительства свыше двух лет, а также долей государства в уставных фондах убыточных хозяйственных обществ. В этом случае первостепенными будут такие гражданско-договорные формы, как договор купли-продажи, в том числе договор продажи недвижимости и договор продажи предприятия.

Основные положения Директивы предусматривают:

- принятие кардинальных мер по экономии и бережливому использованию топливно-энергетических и материальных ресурсов во всех сферах производства и в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- ускорение технического переоснащения и модернизацию производства на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий и техники;
- повышение эффективности научно-технической и инновационной деятельности;
- обеспечение стимулирования экономии топливно-энергетических и материальных ресурсов;
- широкую пропаганду среди населения необходимости соблюдения режима повсеместной экономии и бережливости;
- установление эффективного контроля за рациональным использованием топливно-энергетических и материальных ресурсов;
- повышение ответственности руководителей государственных органов и иных организаций, граждан за неэффективное использование топливно-энергетических и материальных ресурсов, имущества.

Таким образом, Директива закрепила конститутивные положения, которые предполагают их развитие и конкретизацию на уровне нормативных правовых актов, регулирующих самые различные сферы общественных отношений.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 февраля 2011 г. № 157 утверждены мероприятия по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства». Все мероприятия основаны на положениях Директивы, указаны сроки их выполнения и закреплены ответственные исполнители. В частности, предусмотрено принятие таких мер, как рассмотрение на заседаниях коллегиальных органов вопросов организации контроля за рациональным использованием топливно-энергетических и материальных ресурсов, снижения удельных материальных затрат на единицу выпускаемой продукции при одновременном росте производства и его модернизации и принятие соответствующих решений; обеспечение полного и надежного снабжения населения и экономики энергоресурсами по экономически обоснованным ценам (тарифам), снижение рисков и недопущение кризисных ситуаций в энергообеспечении; организация продажи в установленном порядке предприятий как имущественных комплексов убыточных государственных организаций, а также не завершенных строительством объектов, имеющих превышение нормативного срока строительства более двух лет; обеспечение вовлечения в хозяйственную деятельность неиспользуемых объектов недвижимости, находящихся на балансе подчиненных (входящих в состав) организаций; обеспечение замещения импортируемого природного газа посредством перевода цементной промышленности на местные виды топлива, каменный уголь и нефтяной кокс при условии экономической и экологической целесообразности; обеспечение контроля за реализацией мероприятий, разработанных в рамках бизнес-планов развития организаций, по экономии сырья и материальных ресурсов (совершенствование технологии производства, сокращение технологических потерь в процессе производства за счет замены менее

эффективного и внедрения нового ресурсосберегающего оборудования); выдача организациям рекомендаций о нормировании топливно-энергетических ресурсов по результатам энергетических обследований; разработка научных основ технологий и конкретных технологических процессов, обеспечивающих максимально возможное извлечение полезных ископаемых; выполнение исследований и разработок по вовлечению в энергетический баланс местных видов топлива, возобновляемых источников энергии и др.

Важнейшим фактором, обеспечивающим энергетическую безопасность Республики Беларусь, является энергосбережение. Основу правового регулирования отношений в сфере энергосбережения составляет Закон Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. «Об энергосбережении» [4]. Данным Законом регулируются отношения, возникающие в процессе деятельности юридических и физических лиц в сфере энергосбережения в целях повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, и устанавливаются правовые основы этих отношений. Ключевым понятием Закона «Об энергосбережении» является такое понятие как «энергосбережение», которое содержится в ст. 1 Закона. *Под энергосбережением понимается организационная, научная, практическая, информационная деятельность государственных органов, юридических и физических лиц, направленная на снижение расхода (потерь) топливно-энергетических ресурсов в процессе их добычи, переработки, транспортировки, хранения, производства, использования и утилизации.* Из содержания данного определения можно сделать вывод о том, что энергосбережение представляет собой сложное явление комплексного характера, что проявляется в нескольких значениях:

- как определенный вид деятельности с точки зрения ее идентификации в качестве целостного явления;
- как совокупность отдельных видов деятельности, перечисленных в законе;
- как сфера реализации публично-правовых интересов субъектов права;
- как сфера реализации частноправовых интересов субъектов права;
- как деятельность, осуществляемая в сфере энергетики.

В статье 3 Закона «Об энергосбережении» перечислены *субъекты отношений в сфере энергосбережения*. В целом это юридические и физические лица (пользователи и производители топливно-энергетических ресурсов), осуществляющие перечисленные в данной статье виды деятельности. Вместе с тем, *среди субъектов отношений в сфере энергосбережения не указаны Республика Беларусь и административно-территориальные единицы Республики Беларусь, что можно считать недостатком данного Закона.* Республика Беларусь является субъектом международного права, а также субъектом гражданского права. В этом качестве Республика Беларусь выступает как важнейший участник правоотношений в сфере энергоснабжения и энергосбережения. Например, применительно к процессу Энергетической Хартии Республика Беларусь выступает в качестве государства, подписавшего Договор к Энергетической Хартии и участника процесса Энергетической Хартии. В Договоре к Энергетической Хартии содержатся важные положения, касающиеся вопросов энергосбережения и требующих участия сторон, подписавших данный Договор. То же касается и участия Республики Беларусь в других важнейших международных отношениях, связанных с энергетикой, в частности, в рамках ЕврАзЭС. Так, постановлением Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС от 16 июня 2003 г. № 4-12 одобрена Концепция Основ законодательства об энергетике государств-членов ЕврАзЭС. В этом документе значительное место уделено и вопросам энергосбережения.

Отношения в сфере энергетики отличаются большей степенью зависимости от иностранного элемента. Подобная зависимость проявляется и в области энергосбережения. В этом контексте международная практика развивается в направлении международного сотрудничества, осуществляемого, как правило, в рамках региональных экономических сообществ или международных организаций. Статья 4 Закона «Об энергосбережении» закрепляет *основные направления международного сотрудничества в сфере энергосбережения:*

- взаимовыгодный обмен с иностранными и международными организациями энергоэффективными технологиями;
- участие Республики Беларусь в реализации международных проектов в области энергосбережения;
- приведение показателей энергоэффективности, предусмотренных техническими нормативными правовыми актами в области технического нормирования и стандартизации, в соответствие с требованиями международных стандартов.

Республика Беларусь принимает участие в международном сотрудничестве в сфере энергосбережения посредством:

- участия в процессе Энергетической Хартии как сторона, подписавшая Договор к Энергетической Хартии. Республика Беларусь стала участницей процесса Энергетической Хартии, что было закреплено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.12.1994 г. № 230 «О подписании Договора к Европейской энергетической хартии». Вместе с тем, Республика Беларусь, как и Российская Федерация, не ратифицировала Договор к Энергетической Хартии. В настоящее время правовой статус

Республики Беларусь в процессе Энергетической Хартии – государство, применяющее Договор к Энергетической Хартии на временной основе (временное применение);

- сотрудничества со структурами Европейского сообщества по атомной энергии (EURATOM – European Atomic Energy Community). В декабре 2008 г. был принят законопроект «О ратификации Соглашения между Республикой Беларусь и Комиссией Европейских сообществ о Комиссии Европейских сообществ в Республике Беларусь». Соглашение подписано в Брюсселе 7 марта 2008 г. Соглашением предусмотрено учреждение на территории Республики Беларусь представительства Комиссии Европейских сообществ. Каждое из них, в т.ч. Европейское сообщество по атомной энергии, в соответствии с Соглашением пользуется на территории Республики Беларусь правосубъектностью;

- сотрудничества с Международным агентством по атомной энергии (Atomic Energy Agency). Указом Президиума Верховного Совета БССР от 18 марта 1957 г. был ратифицирован Устав Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). 12 октября 1966 г. Советом Министров БССР было принято постановление № 395 «О присоединении Белорусской ССР к Соглашению о привилегиях и иммунитетах Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)». Республика Беларусь является участницей важнейших конвенций в сфере атомной энергетики и ядерной деятельности;

- сотрудничество в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) на основе Решения Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 28 февраля 2003 г. № 103 «Об основах энергетической политики государств-членов ЕврАзЭС». Статья 8 постановления Бюро МПА ЕврАзЭС от 23.12.2011 г. № 7 «О Концепции правового обеспечения энергетической безопасности Евразийского экономического сообщества» определяет *принципы правового регулирования энерго-сбережения* государств ЕврАзЭС, а именно:

- повышение энергоэффективности и энергосбережения во всех звеньях энергетики;
- обеспечение формирования ориентированных на рынок цен, включая более полное отражение издержек и выгод, связанных с повышением энергосбережения и энергобезопасности.

- сотрудничество между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в энергетической сфере, в т.ч. в сфере энергосбережения в соответствии с Договором о создании Союзного государства, подписанного 8 декабря 1999 года. Такое сотрудничество осуществляется на основе специальных программ Союзного государства.

Применительно к энергосбережению преобладающая роль публично-правовых начал в сфере правового регулирования обнаруживается на примере главы 2 Закона «Об энергосбережении», в которой определены *основы государственного управления энергосбережением*. Статья 5 Закона определяет основные принципы государственного управления в сфере энергосбережения, следование которым возможно лишь при помощи закрепленных в законодательстве Республики Беларусь положений, касающихся сферы государственного управления. Основываясь на механизме государственного управления и обеспечивая выполнение задач и достижение целей в области энергосбережения, отдельные из этих принципов могут быть применимы к сфере частноправовых интересов и допускают их реализацию посредством гражданско-правовых институтов. Например, это касается такого принципа, как создание и широкое распространение экологически чистых и безопасных энергетических технологий. В главе 38 Гражданского кодекса Республики Беларусь содержатся нормы о таких гражданско-договорных формах, как договор на выполнение научно-исследовательских работ и договор на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ. Кроме того, важные нормы содержатся в специальном законодательстве, нормы которого направлены на регулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона «Об энергосбережении» государственное управление в сфере энергосбережения осуществляют Правительство Республики Беларусь и уполномоченный им республиканский орган государственного управления. В качестве такого органа выступает Департамент по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь. Данный Департамент осуществляет свою деятельность в соответствии с нормами Закона «Об энергосбережении» и Положения о Департаменте, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.07.2006 г. № 981. Департамент по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь наделен статусом юридического лица, является структурным подразделением аппарата Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь и наделен государственно-властными полномочиями. Департамент осуществляет исполнительные, контрольные, регулирующие и другие функции в сфере эффективного использования топливно-энергетических ресурсов.

Согласно п. 5 Положения Департамент по энергоэффективности:

- регулирует в соответствии с законодательством деятельность юридических и физических лиц по эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов и энергосбережению;
- подготавливает совместно с заинтересованными республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами предложения по формированию

государственной политики в сфере энергосбережения, а также организует разработку и реализацию концепций и республиканских программ по энергосбережению;

- разрабатывает критерии оценки эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на территориальном и отраслевом уровнях, а также способствует созданию экономических условий для повышения заинтересованности юридических и физических лиц в эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов.

Кроме того, Департамент разрабатывает и вносит предложения по совершенствованию экономических механизмов стимулирования эффективного использования научно-технического, промышленного, энергетического и трудового потенциала при реализации государственной политики в сфере энергосбережения, а также по основным целевым показателям, касающимся энергосбережения для республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома на основе важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь. Важнейшей функцией Департамента является разработка предложений по повышению энергоэффективности народного хозяйства.

Статья 7 Закона «Об энергосбережении» посвящена учету топливно-энергетических ресурсов. Данная статья декларирует обязательность учета всего объема добываемых, производимых, перерабатываемых, транспортируемых и потребляемых топливно-энергетических ресурсов. Здесь же говорится о том, что порядок и условия оснащения пользователей и производителей топливно-энергетических ресурсов приборами учета их расхода, а также порядок разработки и утверждения правил пользования электрической и тепловой энергией, природным и сжиженным газом, продуктами нефтепереработки устанавливаются Правительством Республики Беларусь. *Представляется, что на уровне закона следовало закрепить обязанность использования приборов учета топливно-энергетических ресурсов и иного оборудования, обеспечивающего безопасность передачи и потребления энергетических ресурсов.* Этот изъясн закона публично-правового характера, к тому же являющегося специальным нормативным правовым актом, не может восполнить норма, содержащаяся в п. 1 ст. 510 Гражданского кодекса Республики Беларусь в которой закреплена обязанность абонента по договору энергоснабжения соблюдать предусмотренный договором режим потребления энергии, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Реализация норм статьи 7 Закона «Об энергосбережении» обеспечивается общими положениями Закона «О бухгалтерском учете и отчетности», специальными нормативными правовыми актами в сфере учета топливно-энергетических ресурсов, а также техническими нормативными правовыми актами, например, такими, как ТКП 411-2012 (02230) «Правила учета тепловой энергии и теплоносителя». Здесь следует обратить внимание на традиционную проблему, а именно: *отсутствие сбалансированной системы правовых регуляторов в сфере энергоснабжения и энергосбережения.* Законодательство в этой сфере, как и прежде, насыщено техническими нормативными правовыми актами, что усложняет практику их применения в отдельных отраслях топливно-энергетического комплекса [5].

Важным элементом в системе мер, обеспечивающих эффективное использование энергетических ресурсов и энергосбережение, являются *программы энергосбережения.* В соответствии со ст. 8 Закона «Об энергосбережении» для проведения эффективной целенаправленной государственной политики и координации деятельности государственных органов в сфере энергосбережения разрабатываются и утверждаются соответствующие республиканские, отраслевые и региональные программы. Порядок разработки и утверждения этих программ определяется Правительством Республики Беларусь. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.12.2010 г. № 1882 утверждена Республиканская программа энергосбережения на 2011 – 2015 годы. Цели и задачи программы заключаются в разработке и организации выполнения комплекса организационных и технических мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям, срокам реализации, направленных на снижение энергоемкости валового внутреннего продукта, замещение импортируемых топливно-энергетических ресурсов местными и создание необходимых условий для повышения уровня энергетической безопасности Республики Беларусь.

Основные направления программы:

- повышение эффективности работы генерирующих источников, использующих традиционные виды топлива;
- развитие возобновляемых источников энергии;
- снижение потерь при транспортировке энергии;
- утилизация тепловых вторичных энергоресурсов;
- повышение энергоэффективности в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и бюджетной сфере;
- снижение энергозатрат в жилищно-коммунальном хозяйстве;

- развитие экономической заинтересованности производителей и потребителей энергоресурсов в повышении эффективности их использования;
- активизация работы по созданию новых энергоэффективных и импортозамещающих технологий, оборудования и материалов;
- работа по популяризации энергосбережения и рационального использования энергетических ресурсов;

- реализация проектов международной технической помощи в сфере энергосбережения,
- осуществление контроля за ходом выполнения Республиканской программы.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.02.2011 г. № 157 утверждены мероприятия по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства» на 2011–2015 годы. В перечень мероприятий вошли и мероприятия, направленные на обеспечение энергосбережения, в т.ч.:

- обеспечение проведения заседаний отраслевых, областных, городских, районных и постоянно действующих в организациях комиссий по контролю за экономией и рациональным использованием топливно-энергетических и материальных ресурсов;

- реализация мероприятий Республиканской программы энергосбережения на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2010 г. № 1882;

- реализация мероприятий в рамках отраслевых и региональных программ энергосбережения по модернизации или замене оборудования, не соответствующего требованиям государственных стандартов в области энергосбережения;

- реализация мероприятий в рамках отраслевых и региональных программ энергосбережения по выводу из обращения (эксплуатации) светильников с классом энергоэффективности ниже класса «А»;

- реализация мероприятий программ развития стандартизации и оценки соответствия в области энергосбережения на 2011 – 2015 годы;

- разработка и утверждение программ развития стандартизации и оценки соответствия в области энергосбережения на 2016 – 2020 годы;

- разработка проекта Республиканской программы энергосбережения на 2016–2020 годы и внесение в установленном порядке в Правительство Республики Беларусь;

- модернизация систем отопления производственных помещений подчиненных (входящих в состав) организаций с использованием энергоэффективных технологий, замена устаревшего оборудования на современное энергосберегающее;

- включение вопросов экономии топливно-энергетических и материальных ресурсов в систему подготовки работников государственных органов;

- проведение в рамках ведомственного контроля проверок состояния работы по организации экономии топливно-энергетических и материальных ресурсов, выполнения доведенных показателей по экономии топливно-энергетических и материальных ресурсов, а также расходования денежных средств на эти цели;

- установление контроля за выполнением подчиненными (входящими в состав) организациями доведенных показателей по экономии ресурсов, рассмотрение результатов проводимой работы на заседаниях коллегиальных органов;

- обеспечение мониторинга хода выполнения заданий по экономии ресурсов подчиненных организаций;

- заслушивание отчетов руководителей организаций по выполнению показателя по экономии ресурсов.

Специальное внимание уделяется нормотворчеству в сфере энергетики и энергоснабжения, а также использования возобновляемых источников энергии. Среди иных мероприятий, указанных в постановлении № 157, говорится о *совершенствовании законодательства в этих сферах*.

Закон «Об энергосбережении» уделяет специальное внимание *научно-техническому обеспечению в сфере энергосбережения*. В соответствии со ст. 9 Закона научно-техническое обеспечение в сфере энергосбережения осуществляется в рамках государственных и межгосударственных научно-технических программ, а также инновационных проектов по важнейшим направлениям создания и внедрения новых энергосберегающих технологий, оборудования и материалов. Формирование и реализация государственных научно-технических программ и инновационных проектов в сфере энергосбережения, их финансирование осуществляются в установленном законодательством порядке.

Научно-техническое обеспечение осуществляется посредством правового регулирования на уровне актов, образующих три группы источников: а) нормативные правовые акты, составляющие гражданское законодательство; б) нормативные правовые акты в сфере публично-правовых отношений; в) международные соглашения. Так, основу гражданско-правового регулирования составляют нормы главы 38

Гражданского кодекса Республики Беларусь, которая содержит нормы о двух гражданско-договорных формах: договоре на выполнение научно-исследовательских работ и договоре на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ. Важные положения содержатся в Законе Республики Беларусь «О научной деятельности» и в Кодексе Республики Беларусь Об образовании [6].

Доля международных актов в числе прочих источников правового регулирования научно-технического обеспечения энергосбережения достаточно велика, что соответствует общим представлениям о правоотношениях энергоснабжения как правоотношениях, которые достаточно часто осложнены иностранным элементом. В этом смысле обнаруживается зависимость института энергосбережения от международно-правовых регуляторов. Среди международных актов особым образом выделяется постановление Совета Министров Союзного государства от 12.12.2012 г. № 42, которым одобрена представленная Министерством образования и науки Российской Федерации и Национальной академией наук Беларуси Концепция научно-технической программы Союзного государства «Исследования и разработка высокопроизводительных информационно-вычислительных технологий для увеличения и эффективного использования ресурсного потенциала углеводородного сырья Союзного государства». Необходимо также отметить постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 23.12.2011 г. № 7 «О Концепции правового обеспечения энергетической безопасности Евразийского экономического сообщества». Положения Концепции могут являться основой для разработки международных договоров и других правовых актов, а также межгосударственных целевых программ в вопросах формирования общего энергетического рынка государств-членов ЕврАзЭС и для проведения других мероприятий с целью обеспечения энергетической безопасности Сообщества. Такие программы охватывают и область научно-технического обеспечения энергосбережения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.05.2014 г. № 418 утвержден Протокол о внесении изменений в Соглашение о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 г. Данным документом внесены важные изменения в Соглашение о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 г. (с соответствующими изменениями, внесенными Протоколом от 22 ноября 2007 г. о внесении изменений и дополнений в Соглашение о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 г.). Статья 1 дополнена абзацем четвертым, в котором говорится о том, что Электроэнергетический Совет Содружества Независимых Государств осуществляет свою деятельность на основании названного Соглашения, а также Положения об Электроэнергетическом Совете Содружества Независимых Государств в соответствии с приложением 1 к Соглашению. В соответствии с п. 3.1 ст. 3 Положения одной из функций Электроэнергетического Совета является *подготовка предложений о необходимости разработки межгосударственных научных программ, новых технологий и техники, выполнения опытно-конструкторских работ в области электро- и теплоснабжения*, а также участие в их реализации и координации этой работы. В этом же пункте говорится о такой функции Совета, как содействие формированию энергосберегающей межгосударственной политики путем проведения согласованных действий в сфере экономического и *научно-технического сотрудничества*, разработки и реализации совместных проектов по использованию передовых технологий в области энергосбережения, а также развитию возобновляемых источников энергии. Согласно п. 4.4. ст. 4 Положения об Исполнительном комитете Электроэнергетического Совета Содружества Независимых Государств (Приложение 2 к Соглашению о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств от 14 февраля 1992 г.) одной из функций Исполнительного комитета Электроэнергетического Совета является *разработка предложений по проведению совместных научных исследований и опытно-конструкторских работ по новой технике и технологии*.

Важные положения, относящиеся к научно-техническому обеспечению в сфере энергосбережения, содержатся в *Основных направлениях и принципах взаимодействия государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения энергоэффективности и энергосбережения*, утвержденных решением Экономического совета Содружества Независимых Государств от 11.03.2005 г. Пункт 5.4 ст. 5 закрепляет *приоритеты научно-технического сотрудничества*:

- разработка и внедрение новых энергосберегающих технологий, оборудования, материалов и средств автоматизации основных и вспомогательных процессов производства;
- применение на практике новых тактических вариантов и технологических основ использования местных видов топлива и горючих отходов различных производств;
- подготовка и реализация пилотных проектов в области малой и нетрадиционной энергетики;
- оптимизация схемных и проектных решений и параметров теплоснабжения объектов;
- осуществление прогрессивных решений по утилизации вторичных энергоресурсов и энергетического потенциала транспортных потоков сред;

- создание нового поколения систем учета, контроля и регулирования потребления топливно-энергетических ресурсов;

- создание и совершенствование информационных систем по энергосбережению.

В статье 10 Закона «Об энергосбережении» говорится о *нормах расхода топлива и энергии*. Система прогрессивных норм расхода топлива и энергии включает соответствующие текущие и перспективные нормы для технологических процессов, установок, оборудования, продукции, электробытовых приборов, некоторых видов работ и услуг. Нормы расхода топлива и энергии в обязательном порядке включаются в технологические регламенты, технические паспорта, ремонтные карты, технологические инструкции по эксплуатации всех видов энергопотребляющей продукции. Порядок разработки, утверждения и пересмотра норм расхода топлива и энергии устанавливается Правительством Республики Беларусь.

Специальным нормативным правовым актом в области нормирования топлива и энергии является Положение о нормировании расхода топлива, тепловой и электрической энергии в народном хозяйстве Республики Беларусь, утвержденное постановлением Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 19.11.2002 г. № 9. Положение регламентирует единый методический подход к нормированию расходов топливно-энергетических ресурсов на производство единицы продукции (работы, услуги) в народном хозяйстве Республики Беларусь, а также содержит основные понятия применительно к целям данного Положения. В частности, *под нормой расхода топливно-энергетических ресурсов понимается мера потребления топлива, тепловой, электрической энергии, измеряемая в условных единицах, на производство единицы продукции (работ, услуг) определенного качества в планируемом периоде (квартал, год)*. Согласно п. 5 Положения нормирование расхода топливно-энергетических ресурсов осуществляется на всех уровнях планирования хозяйственной деятельности: технологический процесс, участок, цех, организация (индивидуальный предприниматель), административно-территориальная единица Республики Беларусь. Нормированию подлежат расходуемые на основные и вспомогательные производственно-эксплуатационные нужды организациями и индивидуальными предпринимателями топливо, электрическая и тепловая энергия независимо от объема их потребления и источников энергообеспечения (п. 6 Положения). В Положении содержатся правила, касающиеся требований к нормам расхода топливно-энергетических ресурсов, а также закреплена классификация этих норм, состав и структура норм расхода топливно-энергетических ресурсов, единицы измерения этих норм, методы разработки (расчета) норм расхода, исходные данные для разработки норм расхода, порядок разработки, согласования и утверждения норм расхода. Отдельная глава (гл. 12) посвящена разработке годового плана мероприятий (программы) по энергосбережению.

Важные положения, касающиеся норм расхода топлива и энергии, содержатся в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 16.10.1998 г. № 1582 «О порядке разработки, утверждения и пересмотра норм расхода топлива и энергии». В соответствии с п. 1 данного постановления:

- расходуемые на основные и вспомогательные нужды организациями топливо, электрическая и тепловая энергия подлежат нормированию независимо от источников энергообеспечения;

- разработка норм расхода топлива, электрической и тепловой энергии осуществляется организациями с периодичностью один раз в три года, а также при изменении технологии, структуры и организации производства и совершенствовании методики нормирования расхода этих ресурсов;

- нормы расхода топлива, электрической и тепловой энергии для организаций утверждаются республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, в ведении которых они находятся (в состав которых входят) либо в управление которых переданы акции (доли в уставных фондах) организаций; местными исполнительными и распорядительными органами для организаций, имущество или акции (доли в уставных фондах) которых находятся в коммунальной собственности. При этом для организаций с суммарным годовым потреблением указанных ресурсов в объеме 1 тыс. тонн условного топлива и более и для котельных производительностью 0,5 гигакалории в час и выше нормы согласовываются с Департаментом по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации, областными, Минским городским управлениями по надзору за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов Государственного комитета по стандартизации.

Для иных организаций нормы расхода топлива и энергии утверждаются Департаментом по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации либо по его поручению областными, Минским городским управлениями по надзору за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов Государственного комитета по стандартизации.

Организациями с суммарным годовым потреблением топливно-энергетических ресурсов в объеме 100 тонн условного топлива и менее нормы расхода топлива, электрической и тепловой энергии не разрабатываются;

- пересмотр норм расхода топлива, электрической и тепловой энергии производится организациями ежегодно в установленном порядке;

– нормы расхода топлива, электрической и тепловой энергии в обязательном порядке включаются в технологические регламенты, технические паспорта, ремонтные карты, инструкции по эксплуатации всех видов энергопотребляющей продукции.

Показатели выполнения норм расхода топлива и энергии являются важнейшими среди иных показателей, используемых для оценки эффективности работы субъектов хозяйствования. Постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 01.08.2011 г. № 206 утверждена форма государственной статистической отчетности 4-нормы ТЭР (Госстандарт) «Отчет о результатах использования топлива, тепловой и электрической энергии», а также Указания по заполнению формы государственной статистической отчетности 4-нормы ТЭР (Госстандарт) «Отчет о результатах использования топлива, тепловой и электрической энергии».

Для целей государственной статистической отчетности Указания по заполнению формы государственной статистической отчетности 4-нормы ТЭР (Госстандарт) «Отчет о результатах использования топлива, тепловой и электрической энергии» определяют субъектов отчетности, объект и сроки отчетности, а также порядок составления отчетности. Установленный данным документом порядок применяется в отношении норм расхода котельно-печного топлива, нефтепродуктов, тепловой энергии, электрической энергии.

Постановлением Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 12.03.2003 г. № 2 утвержден порядок расчета потребности организаций, финансируемых из республиканского бюджета, в топливно-энергетических ресурсах. Порядок введен в целях планирования расходов республиканского бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год на оплату топливно-энергетических ресурсов организациями, финансируемыми из республиканского бюджета.

Потребность в электрической энергии, тепловой энергии, котельно-печном топливе определяется на основании и в соответствии с Положением о нормировании расхода топлива, тепловой и электрической энергии в народном хозяйстве Республики Беларусь, утвержденным постановлением Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2002 г. № 9 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 137, 8/8822), действующими годовыми, квартальными нормами расхода и (или) предельными уровнями потребления электрической энергии, тепловой энергии, котельно-печного топлива.

Потребность в топливно-энергетических ресурсах включает также их расход на планируемые виды работ: строительство, ремонт зданий и сооружений, монтаж, наладку, пуск приборов и оборудования, научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы, потери топлива при хранении и транспортировке.

Статья 11 Закона «Об энергосбережении» посвящена *техническому нормированию и стандартизации в области энергосбережения*. Показатели эффективности добычи, переработки, транспортировки, хранения, производства, использования и утилизации топливно-энергетических ресурсов включаются в соответствующие технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации. Показатели энергоэффективности бытового оборудования включаются в число показателей, проверяемых при подтверждении соответствия его требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации. Производители и пользователи топливно-энергетических ресурсов обеспечивают единство измерений при осуществлении мероприятий по энергосбережению в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.02.2011 № 157 «Об утверждении мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства на 2011 – 2015 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» Председателем Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь 10 июня 2013 г. была утверждена Программа развития системы технического нормирования, стандартизации и подтверждения соответствия в области энергосбережения на 2011-2015 годы. Программа предусматривала разработку государственных стандартов на основе опыта международно-правового технического регламентирования и проведение специальных организационно-технических мероприятий, например, таких, как внедрение систем управления энергопотреблением в соответствии с требованиями СТБ 1777-2009 или оценка и подтверждение соответствия систем управления энергопотреблением в соответствии с требованиями СТБ 1777-2009.

В исследованиях, посвященных энергосбережению и энергоэффективности, отмечается на наличие проблем в области нормативно-технического регулирования. Например, отмечается, что вследствие относительной новизны многих технологий в области возобновляемых источников энергии во многих странах важные регулирующие стандарты и нормы до сих пор до конца не разработаны [7, с. 15].

Основу правового регулирования отношений по техническому нормированию и стандартизации составляет Закон Республики Беларусь от 05.01.2004 г. «О техническом нормировании и стандартизации». Осо-

бенность сферы технического нормирования и стандартизации состоит в том, что *регулирование осуществляется большим количеством технических нормативных правовых актов*, которые образуют несколько групп: технические регламенты; технические кодексы установившейся практики; государственные стандарты Республики Беларусь; стандарты организаций; технические условия. основополагающими из этих документов являются кодексы установившейся практики, например, ТКП 1.0-2004 «Система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь. Правила разработки технических регламентов» (дата введения 01.01.2005), ТКП 1.1-2004 «Система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь. Правила разработки технических кодексов установившейся практики» (дата введения 01.01.2005), ТКП 1.2-2004 «Система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь. Правила разработки государственных стандартов» (дата введения 01.01.2005) и др.

Техническое нормирование и стандартизация охватывают и область отношений в рамках интеграционных процессов, поскольку эти процессы касаются и энергоснабжения и энергосбережения. Так, решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 г. № 826 были приняты требования к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту (ТР ТС 013/2011).

Среди иных элементов системы законодательства об энергоснабжении и энергосбережении важное место занимает *институт надзора*. Согласно ст. 12 Закона «Об энергосбережении» объектами надзора являются:

- рациональное использование топлива, электрической и тепловой энергии;
- осуществление пользователями и производителями топливно-энергетических ресурсов мер по экономии этих ресурсов;
- соблюдение норм расхода котельно-печного топлива, электрической и тепловой энергии.

Надзор за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов осуществляется республиканским органом государственного управления в сфере энергосбережения и, таким образом, является по своей природе государственным. Обеспечение надзора уполномоченным государством органом должно способствовать более эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов. Порядок осуществления государственного надзора за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов устанавливается Правительством Республики Беларусь. Функции надзора за рациональным использованием топлива, электрической и тепловой энергии возложены на Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь в структуре которого создан Департамент по энергоэффективности. Осуществляя надзор в сфере использования топливно-энергетических ресурсов данный Департамент, а также управления по надзору за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов по областям и г. Минску руководствуется действующим законодательством об энергоснабжении и энергосбережении. Порядок осуществления надзора установлен Положением о надзоре за рациональным использованием топлива, электрической и тепловой энергии, реализации пользователями топливно-энергетических ресурсов мер по экономии этих ресурсов и соблюдением норм расхода котельно-печного топлива, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.01.2013 г. № 66.

Функции органов надзора закреплены в п. 7 Положения от 29.01.2013 г. № 66, а именно:

- осуществление надзора за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов;
- проведение мониторинга за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов в соответствии с законодательством;
- принятие мер по предупреждению и своевременному выявлению фактов нерационального использования топливно-энергетических ресурсов;
- внесение в местные исполнительные и распорядительные органы предложений о разработке областных и минской городской программ энергосбережения, экономии светлых нефтепродуктов, а также осуществление надзора за их выполнением и оказание необходимой методологической помощи;
- проведение работы во взаимодействии с другими органами, уполномоченными осуществлять функции контроля (надзора);
- осуществление других функций, предусмотренных законодательством в области энергосбережения.

Органы надзора наделены следующими правами:

- применять за нарушение законодательства об энергосбережении к юридическим и физическим лицам меры воздействия в соответствии с законодательными актами;
- разрабатывать предложения о совершенствовании нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области эффективного использования топливно-энергетических ресурсов, об экономической целесообразности использования соответствующей технологии для их внесения в Правительство Республики Беларусь;

- принимать участие в проведении экспертизы проектов, технико-экономических обоснований строительства новых и расширения (реконструкции, технического переоснащения) действующих объектов в части соответствия их требованиям эффективного и рационального использования топливно-энергетических ресурсов;

- привлекать при необходимости для проведения государственной экспертизы энергетической эффективности специалистов научно-исследовательских, проектных и других организаций (по согласованию с руководителями).

Закон «Об энергосбережении» (ст. 13 Закона) предусматривает проведение в обязательном порядке *государственной экспертизы энергетической эффективности* следующих проектных решений:

- проекты программ развития отраслей экономики, схемы энергоснабжения административно-территориальных единиц и населенных пунктов;

- энерготехнологической части технико-экономических обоснований и проектно-планировочной документации на строительство новых и расширение (реконструкцию, техническое перевооружение, модернизацию) существующих предприятий, зданий, сооружений;

- проекты технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации в сфере энергосбережения, а также документации на создание и приобретение новых энергоёмких техники, технологий и материалов.

Основными задачами государственной экспертизы энергетической эффективности являются оценка проектных решений на предмет соответствия проектируемых продукции, работ и услуг обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации в части показателей энергоэффективности, а также определение достаточности и обоснованности предусматриваемых мер по энергосбережению.

Приказом Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 11.05.2009 г. № 90 утверждено Положение о порядке проведения государственной экспертизы энергетической эффективности проектных решений. Данное Положение определяет объекты экспертизы, а также лиц, осуществляющих экспертизу, *но не устанавливает сам порядок проведения экспертизы, что, как представляется, не соответствует названию нормативного правового акта и его целям.*

Статья 14 Закона «Об энергосбережении» содержит требование о проведении *энергетического обследования* предприятий, учреждений и организаций. Такое обследование проводится в целях оценки эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и обеспечения их экономии. Обязательному энергетическому обследованию подлежат предприятия, учреждения, организации, если годовое потребление ими топливно-энергетических ресурсов составляет более 1,5 тыс. тонн условного топлива. Порядок проведения энергетического обследования предприятий, учреждений, организаций определяется Правительством Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2006 г. № 964 утверждено Положение о порядке энергетического обследования организаций. В соответствии с п.п. 2 п. 2 данного постановления мероприятия по энергосбережению, разработанные в результате проведения энергетического обследования и планируемые к реализации в организациях с потреблением топливно-энергетических ресурсов от 5 до 25 тыс. тонн условного топлива в год и от 25 тыс. тонн условного топлива в год и более, согласовываются этими организациями соответственно с областными, Минским городским управлениями по надзору за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов и Департаментом по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации, а также включаются в установленном порядке в отраслевые, региональные и республиканскую программы по энергосбережению. Фактически достигнутая экономия от реализации указанных мероприятий учитывается при разработке годовых норм расхода топливно-энергетических ресурсов организацией, в которой проводилось энергетическое обследование.

Положение о порядке энергетического обследования организаций вводит такое понятие, как энергоаудит – энергетическое обследование организаций, проводимое в соответствии со ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об энергосбережении».

Основными задачами энергоаудита являются:

- определение реального потенциала энергосбережения и оценка эффективности использования обследуемой организацией топливно-энергетическими ресурсами на основе анализа материальных и энергетических потоков;

- определение возможных путей экономии энергоресурсов;

- разработка мероприятий по энергосбережению на пятилетие с технико-экономическим обоснованием их эффективности, указанием сроков окупаемости, планируемых источников и объемов финансирования, сроков выполнения этих мероприятий.

Согласно п. 4 Положения организации с годовым потреблением топливно-энергетических ресурсов более 1,5 тыс. тонн условного топлива подлежат обязательному энергоаудиту. Кроме того, п. 4 Положения устанавливает периодичность проведения энергоаудита. Энергоаудит организаций проводится согласно графикам, утвержденным соответствующими республиканскими органами государственного

управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, облисполкомами, Минским горисполкомом и согласованным с Департаментом по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации, не реже одного раза в 5 лет. По предложению республиканского органа государственного управления, иной государственной организации, подчиненной Правительству Республики Беларусь, облисполкома, Минского горисполкома или Департамента по энергоэффективности один раз в 3 года может проводиться энергетическое обследование организаций с годовым потреблением топливно-энергетических ресурсов от 15 тыс. тонн условного топлива и более по отдельным направлениям потребления топливно-энергетических ресурсов (экспресс-энергоаудит).

Энергоаудит проводится организацией, сертифицированной в установленном Национальной системой подтверждения соответствия Республики Беларусь порядке. Организация, претендующая на проведение энергоаудита, должна иметь в своем штате экспертов-энергоаудиторов, имеющих сертификаты компетентности, выданные в порядке, установленном Национальной системой подтверждения соответствия Республики Беларусь. Стоимость и сроки проведения энергоаудита определяются исходя из трудоемкости проведения работ, устанавливаемой Государственным комитетом по стандартизации совместно с Национальной академией наук Беларуси.

В п. 6 Положения говорится о том, что взаимоотношения между организацией, проводящей энергоаудит, и организацией, в которой он проводится, регулируются договором, заключенным в установленном порядке. Однако *само Положение не содержит норм о таком договоре. Отсутствуют нормы о договоре, который заключается для проведения энергоаудита и в Законе «Об энергосбережении»*. Можно предположить, что возможно использование такой гражданско-договорной формы, как договор возмездного оказания услуг (гл. 37 Гражданского кодекса Республики Беларусь), в т.ч. и при проведении обязательного энергоаудита. Вместе с тем, *представляется, что нормы о договоре на проведение энергоаудита могут быть помещены в Закон «Об энергосбережении»*.

Использование в Положении такого термина, как «энергоаудит» не означает, что на отношения по проведению энергетического обследования распространяются нормы законодательства Республики об аудиторской деятельности, в т.ч. нормы Закона Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности», поскольку Закон «Об аудиторской деятельности» регулирует отношения по проведению проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Статья 16 Закона «Об энергосбережении» содержит норму, обязывающую высшие, средние специальные и профессионально-технические учебные заведения, а также учреждения повышения квалификации и переподготовки кадров в программах по обучению и подготовке специалистов в области энергообеспечения предусматривать соответствующие *курсы по энергосбережению*. Необходимость ознакомления с основами энергосбережения следует из содержания образовательных стандартов по многим специальностям. Так, постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 28.03.2013 г. № 13 утверждены образовательные стандарты переподготовки руководящих работников и специалистов по различным специальностям. Отдельные из этих стандартов предусматривают изучение вопросов, связанных с энергосбережением. Например, определяя требования к квалификации, образовательный стандарт по специальности 1-25 01 76 «Экономика и управление на предприятии агропромышленного комплекса» среди функций профессиональной деятельности указывает на организацию мероприятий по обеспечению режима экономии, повышению эффективности работ, рациональному использованию всех видов ресурсов (п.п. 5.1.3). По специальности 1-25 01 83 «Экономика и управление в предпринимательской деятельности» образовательный стандарт среди иных задач, решаемых при выполнении функций профессиональной деятельности, указывает на необходимость проведения работы по ресурсосбережению.

Закон «Об энергосбережении» уделяет также внимание вопросам *информационного обеспечения деятельности по энергосбережению* (ст. 17 Закона). Информационное обеспечение деятельности по энергосбережению осуществляется путем:

- широкого обсуждения республиканских и региональных программ энергосбережения;
- координации работ по созданию демонстрационных проектов высокой энергетической эффективности;
- создания на территории отдельных административно-территориальных единиц специальных энергоэффективных зон;
- организации выставок энергоэффективных технологий и оборудования;
- представления пользователям и производителям топливно-энергетических ресурсов информации по вопросам энергосбережения;
- пропаганды эффективного использования топливно-энергетических ресурсов через средства массовой информации.

Специальная глава Закона «Об энергосбережении» посвящена *экономическим и финансовым механизмам энергосбережения*. Статья 18 называет источники финансирования мероприятий по энергосбе-

режению, а именно: за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, средств юридических и физических лиц, направляемых добровольно на эти цели, а также других источников в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Пользователям и производителям топливно-энергетических ресурсов, осуществляющим мероприятия по энергосбережению (в т.ч. путем производства и потребления продукции с лучшими показателями против предусмотренных обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации), может предоставляться государственная поддержка в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Если объекты малой и нетрадиционной энергетики, принадлежащие субъектам хозяйствования независимо от форм собственности, подключаются в установленном порядке к сетям энергосистемы республики, то оплата поставляемой этими объектами энергии осуществляется по тарифам, стимулирующим создание таких объектов.

В целях стимулирования рационального использования топливно-энергетических ресурсов осуществляется установление сезонных цен на природный газ и сезонных тарифов на электрическую и тепловую энергию, дифференцированных по времени суток и дням недели тарифов на эти виды энергии, а также других форм стимулирования в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь.

На основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 1998 г. № 504 «О мерах по экономическому стимулированию деятельности субъектов хозяйствования, направленной на сокращение потребления топливно-энергетических ресурсов и освоение энерго- и ресурсосберегающих технологий» при участии нескольких ведомств был разработан Порядок образования и использования средств фонда «Энерго- и ресурсосбережение».

Средства фонда «Энерго- и ресурсосбережение» носят целевой характер и используются только:

- на финансирование работ по освоению энерго- и ресурсосберегающих технологий. При использовании средств фонда и кредитов банков на эти цели разрешение включать в себестоимость продукции (работ, услуг) стоимость сэкономленных ресурсов продлевается до полной окупаемости затрат, но не более чем на три года;
- финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию новой техники и технологий, обеспечивающих энерго- и ресурсосбережение в народном хозяйстве республики;
- возврат банкам полученных на цели энерго- и ресурсосбережения кредитов и уплату процентов за пользование ими;
- подготовку и повышение квалификации кадров в области энерго- и ресурсосбережения;
- премирование работников за внедрение энерго- и ресурсосберегающих мероприятий. При этом на премирование может быть использовано до 50 процентов полученной экономии денежных средств. В случае использования на осуществление мероприятий по энергосбережению средств инновационных фондов, предназначенных для долевого участия в финансировании работ по энергосбережению, или республиканского фонда «Энергосбережение» на премирование может быть использовано не более 30 процентов полученной экономии финансовых средств. При наличии у субъекта хозяйствования задолженности по платежам за полученные льготные кредиты на цели энерго- и ресурсосбережения указанное премирование не производится.

Источником образования фонда «Энерго- и ресурсосбережение» является фактическая экономия средств (ресурсов) относительно фактического уровня их расходования до внедрения энерго- и ресурсосберегающих мероприятий и технологий, подтвержденная показаниями приборов и данными бухгалтерского учета. Приборы (системы) учета потребления топливно-энергетических, материальных и сырьевых ресурсов, по данным которых определяется экономия, должны отвечать требованиям, предъявляемым к приборам (системам) коммерческого учета. Нормативы расходования сырья и материалов утверждаются руководителем субъекта хозяйствования в установленном порядке.

Заключение. Таким образом, из вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

- Отношения энергосбережения регулируются нормами как публично-правового характера, так и частноправового характера. Вместе с тем, основу правового регулирования отношений энергосбережения составляют публично-правовые нормы.
- Отдельные нормы публично-правовой направленности, регулирующие отношения в сфере энергоснабжения и энергосбережения предполагают их реализацию сугубо в сфере частноправовых интересов.
- Правовое регулирование в сфере энергосбережения в конечном итоге направлено на обеспечение энергетической независимости и энергетической безопасности Республики Беларусь, а в конечном итоге экономической безопасности государства.

– Основу правового регулирования отношений в сфере энергосбережения составляет Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении». Вместе с тем, в данный Закон необходимо внести изменения и дополнения, в т.ч.:

- расширить перечень субъектов отношений в сфере энергосбережения за счет включения в этот перечень Республики Беларусь и административно-территориальных единиц;
- закрепить обязанность использования приборов учета топливно-энергетических ресурсов и иного оборудования, обеспечивающего безопасность передачи и потребления энергетических ресурсов;
- закрепить нормы о договоре на проведение энергоаудита;
- статью 2 «Законодательство об энергосбережении» следует дополнить словами «а также законодательными актами об энергоснабжении», имея в виду наличие в отдельных нормативных правовых актах, направленных на регулирование отношений в сфере энергоснабжения, норм, обеспечивающих и энергосбережение.

– Следует разработать нормативный правовой акт, устанавливающий порядок проведения государственной экспертизы энергетической эффективности проектных решений.

– Необходимо осуществить систематизацию законодательства об энергосбережении посредством разработки кодифицированного акта, обеспечивающего регулирование отношений в сфере энергосбережения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Яновский, А.Б. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года и нормативно-правовое обеспечение ее реализации / А.Б. Яновский, Ю.Л. Барон // Энергетическое право. – 2010. – № 1. – С. 2 – 7.
2. Ченцова, О.И. Энергетическое законодательство Республики Казахстан – общий обзор / О.И. Ченцова, Н.В. Брайнина, Ю.Г. Чумаченко // Энергетическое право. – 2007. – № 2. – С. 10 – 18.
3. Михалевич, А.А. Энергетическая безопасность и возобновляемая энергетика / А.А. Михалевич // Возобновляемые источники энергии : потенциал, достижения, перспективы : Междунар. семинар экспертов, Минск, 3 – 4 дек. 2013 г. / НАН Беларуси, Ин-т энергетики. – 2013. – С. 7 – 24.
4. Об энергосбережении : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 1998 г. № 190-З : с изм. от 20.07.06, 05.01.08, 08.07.08, 02.07.09, 31.12.09 // Департамент по энергоэффективности Гос. ком-та по стандартизации Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа : <http://energoeffekt.gov.by/laws/act/25-15071998-190-1-9.html>. – Дата доступа: 21.10.2014.
5. Богоненко, В.А. Правовое регулирование доставки нефти и нефтепродуктов трубопроводным транспортом / В.А. Богоненко. – Новополоцк : ПГУ, 2002. – С. 30.
6. Богоненко, В.А. Правовое регулирование доставки газа магистральными трубопроводами : монография / В.А. Богоненко. – Минск : Технопринт, 2004. – С. 22.
7. Богоненко, В.А. Договор на выполнение научно-исследовательских работ в гражданском праве Республики Беларусь: правовая характеристика и новации / В.А. Богоненко, К.Д. Савицкая // Вест. Полоц. гос. ун-та. – 2013. – № 14. – С. 154 – 161.
8. Крамон, С. Возобновляемые источники энергии: прошлое, настоящее, будущее / С. Крамон, Э. Лакемейер, Е. Ракова // Энергетика Беларуси: пути развития : материалы междунар. конф., Минск, 2 нояб. 2005 г. / под ред. Е.Ю. Раковой и И.Э. Точицкой. – Минск, 2006. – 145 с.

Поступила 09.12.2014

THE LEGAL BASIS FOR ENERGY CONSERVATION: STATUS AND PROBLEMS OF LEGAL REGULATION

V. BOGONENKO

Examines the legal framework for an energy security of the Republic of Belarus. Offers scientific and practical commentary articles of the Law "On Energy Saving", as well as other legal acts constituting legislation on energy saving. The legal aspects of international cooperation in the field of energy saving, energy saving principles of legal regulation of the EurAsEC countries. Focuses on the basics of government energy efficiency, energy conservation programs, scientific and technical support of energy conservation, the legal regulation of regulation and standardization in the field of energy conservation, energy efficiency of the state expertise of project decisions on energy audits, information management activities for energy efficiency. In the context of the study examines the legal provision of economic and financial mechanisms for energy efficiency. We analyze the existing legislation on energy efficiency, as well as formulate concrete proposals for amendments and additions to the regulations.