

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

УДК 338.012

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ УСИЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНКУРЕНЦИИ

д-р экон. наук, проф. С.С. ПОЛОНИК
(Белорусский государственный университет, Минск);
канд. экон. наук, доц. Э.В. ХОРОБРЫХ, А.А. ЛИТВИНЧУК
(Институт экономики НАН Беларуси, Минск)

Раскрыта сущность понятия «внешнеэкономическая безопасность». Показаны основные принципы и факторы её обеспечения, а также угрозы жизненно важным национальным интересам. Научно обоснована индикативная система оценки внешнеэкономической безопасности Республики Беларусь по системе показателей с учетом отечественной статистики и мирового опыта за период 2000 – 2011 годов. Оценка осуществлялась по критическим точкам безопасности (пороговым значениям), формирование норм и нормативов которых производилось методом межгосударственных сопоставлений. Выход за пределы пороговых значений указывал на негативные разрушительные тенденции в обеспечении безопасности, препятствующие нормальному социально-экономическому развитию страны. Сопоставляя фактические значения показателей с пороговыми, выделены три группы индикаторов внешнеэкономической безопасности в зависимости от динамики их значений и соответствия пороговому уровню. Выявлены показатели, которые находятся в зоне риска и представляют угрозу внешнеэкономической безопасности. Предложены конкретные меры по недопущению выявленных угроз и реализации их негативного влияния.

Введение. Проблема обеспечения безопасности развития любого государства в настоящее время в условиях усиления международной конкуренции приобретает актуальное значение, так как за прошедшее десятилетие мир столкнулся с новыми угрозами и вызовами, в том числе с распространением международного терроризма и экстремизма.

В условиях глобализации мировой экономики каждое государство вынуждено обеспечивать собственную национальную безопасность. Это особенно сложно достигнуть небольшим государствам, не располагающим достаточным количеством природно-сырьевых ресурсов, необходимых для своего динамичного развития и устойчивого положения на мировой арене. К таким государствам относится и Республика Беларусь, для которой проблемы национальной безопасности приобретают важное значение не только в теоретическом, но и в практическом аспектах.

Обеспечение реализации превентивных национальных интересов Беларуси в сфере экономики требует не только создания комплексной системы безопасности страны, но и ее оценки. Эффективность такой системы в большей степени обусловлена экономической безопасностью внутренней и внешней хозяйственной деятельности. При этом внешнеэкономическая безопасность, задавая темп внутриэкономическим процессам, приобретает приоритетное значение. Достижение внешнеэкономической безопасности – важнейшая функция государства, оказывающая прямое влияние на общую безопасность страны в целом и требующая выполнения следующих общих условий:

- участие страны в мирохозяйственных связях должно создавать благоприятные условия для развития национального производства;
- национальная экономика в наименьшей степени должна ощущать неблагоприятное развитие событий в мире как в экономической, так и в политической области, хотя полностью избежать этого влияния в условиях открытой экономики невозможно.

Поскольку национальная безопасность государства имеет целью достижение высокого социального уровня, а экономическая безопасность в свою очередь – содействовать потенциалу высокого экономического роста, то это дает основания рассматривать внешнеэкономическую безопасность как составляющую обеспечения экономического роста национальной экономики и ее высокого социального уровня.

Основная часть

Основные понятия проводимого исследования по обеспечению внешнеэкономической безопасности и их сущность. Проблемы, связанные с внешнеэкономической безопасностью, в последние годы стали объектом исследований как отечественных, так и зарубежных ученых и экономистов, оценивающих их и с позиций национального потенциала, и с точки зрения международной экономической безопасности.

В научных кругах определение внешнеэкономической безопасности еще не сформировано. В белорусском законодательстве определение понятия «внешнеэкономическая безопасность» не закреплено. Впервые этот термин использован в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы, а затем и в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2015 годы. Он представлен как структурный компонент экономической безопасности, основное содержание которого связано с осуществлением многовекторных торговых связей, наращиванием экспортных поставок, повышением доли высокотехнологичной продукции в экспорте, совершенствованием таможенно-тарифного регулирования и использованием нетарифных методов, для защиты и поддержки отечественных производителей, то есть с защитой национальных экономических интересов.

Анализируя мнения российских и белорусских ученых о сущности понятия «*внешнеэкономическая безопасность*», можно констатировать, что внешнеэкономическая безопасность – это такое состояние экономической системы государства, при котором обеспечивается защищенность жизненно важных экономических интересов страны как во внутренней хозяйственной деятельности, так и от воздействия угроз и опасностей, исходящих из внешней среды в лице экономических конкурентов [1].

Основными принципами обеспечения внешнеэкономической безопасности являются [2]:

- законность, соблюдение конституционных прав и свобод человека;
- гуманизм и социальная справедливость;
- гласность;
- соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность;
- комплексный подход к решению задач обеспечения безопасности;
- единство и взаимосвязь видов и направлений обеспечения национальной безопасности;
- участие в системах международной и региональной коллективной безопасности;
- разграничение сфер ответственности и полномочий государственных органов в решении задач обеспечения безопасности;
- приоритетность правовых, политических, экономических и информационных мер обеспечения безопасности;
- оперативность, своевременность, превентивность и соразмерность мер по нейтрализации источников внутренних угроз и защите от внешних угроз.

В современных условиях проблема обеспечения внешнеэкономической безопасности страны приобретает особую значимость, включая ее особенности, новые черты, связанные прежде всего с новой природой жизненно важных национальных интересов.

Жизненно важные национальные интересы – это совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальная целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь [2]. Среди этих интересов выделяются такие, которые способствуют уменьшению рисков при определенных условиях, а именно:

- обеспечение независимости, территориальной целостности, суверенитета, незыблемости конституционного строя;
- экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, устойчивого инновационного развития, инвестиций в человеческий капитал, модернизации экономических отношений, снижения себестоимости, импортоемкости и материалоемкости производимой продукции;
- сохранение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной системы;
- обеспечение недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов;
- достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей;
- поддержание гарантированного уровня продовольственной безопасности;
- трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов;
- обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан;
- содействие поддержанию глобального и регионального экологического равновесия;
- достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Потребности обеспечения вышеперечисленных жизненно важных национальных интересов внешнеэкономической безопасности формируются под влиянием целого ряда факторов, среди которых в современной науке выделяют несколько ступеней (рис. 1):

- *угроза* – потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба жизненно важным национальным интересам Республики Беларусь;

- *источник угрозы* – фактор или совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы безопасности;
- *опасность* – реальная возможность причинить зло, нанести ущерб;
- *вызов* – провокационные действия или средства давления;
- *риск* – один из видов опасности, связанный с политической, социальной, экономической деятельностью людей. Это неопределенность, неожиданность, неуверенность, предположение, непредсказуемость событий (ситуаций);
- *появление зоны риска* – вероятность возникновения обстановки, способной породить опасность.

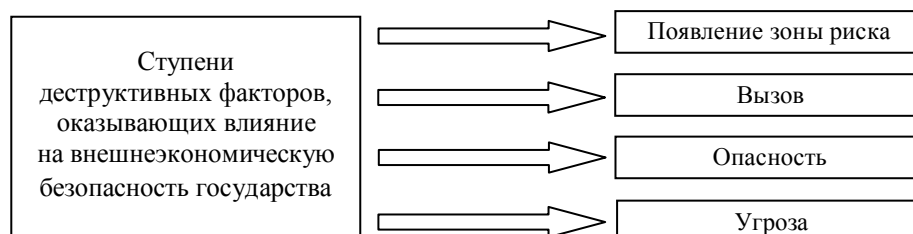


Рис. 1. Деструктивные факторы, оказывающие влияние на внешнеэкономическую безопасность

В настоящее время для обоснования четких и наиболее значимых путей укрепления внешнеэкономической безопасности республики и определения тех сил, которые ее обеспечивают, необходимо выделить основные современные опасности и угрозы безопасности как внешнего, так и внутреннего характера.

Основные угрозы внешнеэкономической безопасности. В международных отношениях Беларусь сталкивается со стремлением промышленно развитых стран, крупных иностранных корпораций использовать ситуацию в Беларуси и странах СНГ в своих экономических и политических интересах. Для того чтобы противостоять давлению извне и своевременно предотвратить реальные опасности и угрозы, их необходимо выявить и систематизировать. В самом общем виде они могут быть классифицированы на внутренние и внешние.

Наиболее опасными являются внутренние угрозы, к основным из которых относятся [2; 3]:

- недостаточность правовой базы регулирования внешнеэкономических отношений и недостаточно эффективный механизм реализации законов;
- структурная и отраслевая деформированность экономики, преобладание материало- и энергоемких производств, недостаточное развитие сферы услуг, невысокий удельный вес высокотехнологичной наукоемкой продукции и медленное обновление продукции;
- отставание разведки запасов полезных ископаемых от масштабов их добычи, низкий уровень самообеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами;
- низкая конкурентная способность отечественной продукции;
- действующие барьеры для развития бизнеса предпринимательской активности;
- экономическая преступность, сопровождающаяся ростом криминализации экономики, коррупции, а также массовое сокрытие доходов и уклонение от уплаты налогов;
- недостаточная эффективность приватизации и степени свободы предпринимательства;
- высокая концентрация на территории республики экологически опасных объектов, их размещение вблизи жилых зон и систем жизнеобеспечения;
- недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности, систем учета природных ресурсов, мониторинга чрезвычайных ситуаций и качества окружающей среды.

Внеэкономические связи приносят в экономику Беларуси, с учетом ее открытого характера, все более мощные экономические импульсы, влияющие на реализацию базовых жизненно важных национальных интересов. Активизация внешнеэкономических связей и интеграция в мировое хозяйство сопровождаются расширением зоны риска для национальной экономики. Среди внешних социально-экономических угроз внешнеэкономической безопасности выделяются [2, 3]:

- зависимость Республики Беларусь от поставок минерально-сырьевых ресурсов, многих видов продукции, в том числе стратегического назначения, а также комплектующих изделий;
- потеря значительной части традиционных рынков сбыта военно-технической и машиностроительной продукции;
- дискриминационные меры со стороны зарубежных стран или их сообществ во внешнеэкономических отношениях с Республикой Беларусь, что особенно сильно ощущается на мировых рынках промышленного экспорта, трансфера технологий и «ноу-хау»;
- вытеснение отечественных производителей товаров и услуг (особенно потребительских товаров) с внутреннего рынка зарубежными агентами;

- значительный внешний валовой долг и связанное с этим увеличение расходов бюджета на его погашение, а также усиление попыток использовать его в качестве давления при принятии важнейших экономических и политических решений;

- ограничение доступа белорусских исследователей и субъектов хозяйствования к новейшим технологиям, результатам исследований и разработок мирового уровня;

- целенаправленная политика иностранных государств и компаний, стимулирующая эмиграцию высококвалифицированных ученых и специалистов из Республики Беларусь и др.

Особую опасность для государства представляет теневая экономика, существование которой обусловлено корыстными целями, желанием путем организации подпольного производства, незаконной перепродажи товаров и услуг, сокрытия доходов, использования механизмов недобросовестной конкуренции и монополизма получить дополнительный, как правило, скрытый от уплаты налогов доход. Появлению теневой экономики способствуют и несовершенство законодательной базы, рост экономической преступности, коррумпированность части бюрократии и многое другое.

Существование теневой экономики наносит огромный ущерб обществу, представляет угрозу не только жизненно важным национальным интересам, но и национальной безопасности государства и требует дополнительного исследования.

Индикативная система оценки внешнеэкономической безопасности. Проанализировав сущность внешнеэкономической безопасности, принципы и основные факторы ее обеспечения, жизненно важные интересы, угрозы как внешнего, так и внутреннего характера и их особенности, возникшие риск-ситуации, необходимо определить их влияние на обеспечение безопасности Республики Беларусь, которая проявляется и реализуется через выработанную в республике научно обоснованную индикативную систему показателей и приоритетов с учетом отечественной статистики и мирового опыта. Комплексное применение показателей внешнеэкономической безопасности, как качественных, так и количественных, с одной стороны, позволяет определить общие тенденции развития внешнеэкономических угроз, с другой – исследовать сущность угроз безопасности и оценить уровень пороговых значений.

В научной экономической литературе приводится огромное число показателей состояния внешнеэкономической безопасности государства. Так, в мировой практике к показателям внешнеэкономической безопасности принято относить следующие [1]: долю машиностроения и металлообработки в экспорте; отношение внешнего долга к экспорту; долю сырья и готовой продукции в экспорте; роль экспорта в процентах к предыдущему году (индекс цен); покрытие импорта экспортом; индекс условий (обеспечение инфраструктуры) торговли; критические величины внешнего долга (в абсолютном выражении и в процентах к ВВП и общему объему экспорта); предельный уровень импортных товаров (в том числе строительных материалов) во внутреннем потреблении; максимально допустимый уровень вложений иностранного капитала в недвижимость на территории Беларуси; установление максимальных пределов отклонений от установленного соотношения курса рубля к иностранным валютам; максимально допустимый объем вывоза капитала; минимальный размер золотовалютных резервов страны в процентах к ВВП и национальному доходу и др.

При принятии решений по регулированию экономической безопасности на первом уровне иерархии управления наиболее значимыми являются макроэкономические показатели, так как именно с помощью этих показателей оценивается уровень благосостояния страны, степень внешнеэкономической безопасности и состояния национального хозяйства.

Оценка осуществляется по критическим точкам безопасности, так называемым пороговым значениям, формирование норм и нормативов которых производится методом межгосударственных сопоставлений. Выход за пределы пороговых значений указывает на негативные разрушительные тенденции в обеспечении безопасности, которые препятствуют нормальному социально-экономическому развитию страны. Пороговые значения – это предельные величины, несоблюдение которых «сигнализирует» о нарушениях в развитии различных элементов общественного воспроизводства.

Другими словами, пороговые значения индикаторов внешнеэкономической безопасности можно назвать границей между опасностью и безопасностью. Они придают национальным экономическим интересам страны количественную определенность. При этом принципиальное значение имеет формирование системы индикаторов, которая позволяет заблаговременно принимать превентивные меры по нейтрализации дестабилизирующих факторов.

Пороговые значения являются важнейшим инструментом системного анализа, прогнозирования и социально-экономического планирования. В Республике Беларусь сформирована и законодательно закреплена (Постановление Министерства экономики Республики Беларусь № 198 от 13 октября 2008 г.) группа макроэкономических индикаторов, отражающих главные национальные интересы страны в экономической сфере, а также система их пороговых значений, отклонение от которых говорит об опасности перерастания угроз в системный кризис, дестабилизации экономики. В их число входят индикаторы, характеризующие результативность обеспечения внешнеэкономической безопасности. Отслеживание и

уточнение на системной основе важнейших индикаторов внешнеэкономической безопасности страны служит для предупреждения возникновения потенциальных угроз в режиме непрерывного и устойчивого государственного управления (таблица) [4].

Важнейшие индикаторы внешнеэкономической безопасности (2000 – 2011 годы)

Показатель	Единица измерения	Пороговое значение показателя	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Доля инвестиций в основной капитал, % к ВВП	%	Не менее 20	19,8	23,2	25,7	27,1	27,9	31,5	36,6	43,2
Доля новой продукции в общем объеме промышленной продукции	%	Не менее 20	3	10,5	13,5	13,8	15,3	16,0	17,5	18,0
Доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства	%	Не менее 30	22,9	17,0	17,0	17,7	18,3	20,3	20,6	23,2
Отношение валового внешнего долга к ВВП, %	%	Не более 60	16	17	18,5	27,6	24,9	45	51,6	62,3
Отношение внешнего государственного долга к ВВП, %	%	Не более 25	2,6	2,0	2,3	4,5	5,9	17,0	18,3	22,6
Отношение внутреннего государственного долга к ВВП, %	%	Не более 20	–	5,8	6,5	6,3	6,6	5,7	5,7	11,7
Уровень золотовалютных резервов в месяце импорта	месяцев	Не менее 3		0,9	0,7	2,0	0,9	2,2	1,6	2,0
Сальдо внешней торговли, включая услуги (по данным платежного баланса), к ВВП, %	%	Не более (–5)	–3,0	1,4	–4,5	–6,1	–7,6	–11,2	–17,4	–9,4

В соответствии с таблицей, сопоставляя фактические значения показателей с пороговыми, можно выделить три группы показателей внешнеэкономической безопасности в зависимости от динамики их значений и соответствия с пороговым уровнем.

Первая группа – показатели, которые не превышают пороговые значения, и динамика их изменений за 2000 – 2011 годы не указывает на ухудшение. К таким показателям относятся:

- *доля инвестиций в основной капитал в процентах к ВВП*. При пороговом значении не менее 20 % к ВВП за последние 11 лет наблюдался устойчивый рост инвестиций в основной капитал, возросший почти в 4,7 раза. За этот отрезок времени государство вложило 30,4 млрд. долл. США в промышленность, 40 – в агропромышленный комплекс и 20 млрд. долл. США – в инфраструктуру. Именно активная модернизация позволила без значительного спада производства пережить кризисные годы и обеспечить достаточно устойчивый характер позитивной динамики промышленного роста.

По заключению Международного валютного фонда, «высокие темпы роста [Беларуси] являются прежде всего результатом устойчиво высоких уровней инвестиций». Одним из приоритетов экономического развития республики выступает модернизация производственного потенциала, о чем свидетельствуют постоянно увеличивающиеся параметры валового накопления основного капитала (рис. 2). Республика Беларусь поддерживает звание лидера по показателю валового накопления основного капитала [5].

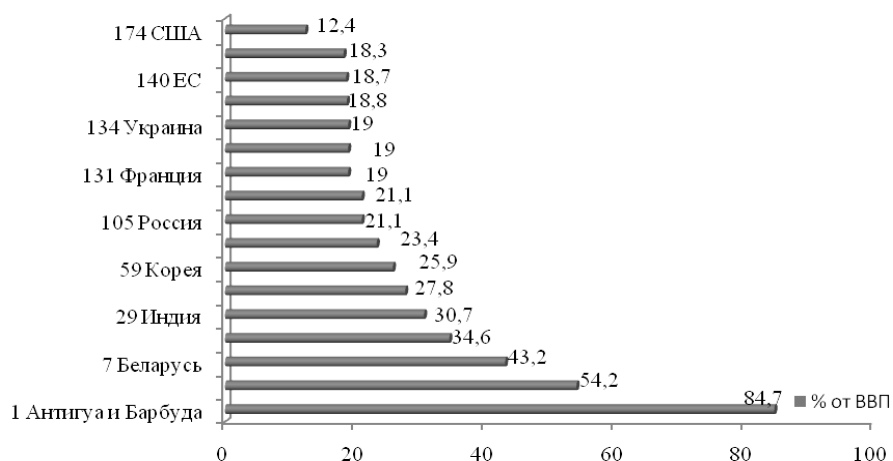


Рис. 2. Валовое накопление основного капитала, 2011 год

Однако несмотря на сложившуюся положительную тенденцию, уже в 2011 году и начале 2012 года темпы роста инвестиций в основной капитал оказались на уровне ниже запланированных, что, естественно, является крайне нежелательным явлением, влияющим на замедление процессов обновления основных фондов в условиях их значительного физического и морального износов, и в конечном итоге снижает конкурентоспособные возможности белорусских предприятий. При этом следует отметить, что сложившаяся ситуация характерна не только для Беларуси, но и для стран ЕС, чему способствовала нестабильная ситуация на валютном рынке, высокий уровень инфляции и, как следствие, снижение платежеспособности субъектов хозяйствования, покупательной способности населения, сокращение инвестиционных расходов консолидированного бюджета [6]. Поэтому для ускорения процессов обновления активной части основных средств на новой технической основе необходимо значительно обновить ассортимент выпускаемой продукции, уделив особое внимание модернизации производств с высокими наукоемкими и ресурсосберегающими технологиями и развитию отраслей экспортной и импортозамещающей направленности. Целесообразно продолжить совершенствование инвестиционного законодательства;

- *отношения внутреннего и внешнего государственного долга к ВВП*. Государственный долг выражается в обязательствах на внутреннем и внешнем рынках. Внутренний исчисляется в белорусских рублях и составляет 15 % от совокупной задолженности, внешний – в иностранной валюте (около 12 млрд. долл. США). При пороговом значении этих показателей (не более 20 % к ВВП – внутренний государственный долг и не более 25 % – внешний) фактическое отношение их к ВВП на протяжении всего анализируемого периода не превышало установленный порог.

В 2012 году существенных изменений в сложившихся традициях как внутреннего, так и внешнего долга не наблюдалось. Государственный долг на 1 октября 2012 года составил 121,7 трлн. руб. и увеличился по сравнению с началом года на 4,6 %, что обусловлено в основном ростом рублевого эквивалента внешнего государственного долга в связи с ослаблением курса национальной валюты. Внешний государственный долг на 1 октября 2012 года составил 12 млрд. 203,6 млн. долл. США, увеличившись с начала года на 3,4 %, что объясняется привлечением кредитов Всемирного банка, АКФ ЕвразЭС и банков Китая. Внутренний государственный долг с начала года вырос на 0,6 % и составил 17,98 трлн. руб. (при установленном лимите 34 трлн. руб.), основная причина роста данного долга связана с ослаблением белорусского рубля.

На основании вышеизложенного можно заключить, что величина как внутреннего (основная часть которого является долгосрочной), так и внешнего государственного долга с учетом их пороговых значений не представляет угрозы для безопасности страны.

Вторая группа – показатели, которые находятся в зоне риска, приближаясь к их пороговым значениям, но динамика их изменений за анализируемый период положительная. К ним относятся:

- *доля новой продукции в общем объеме промышленной продукции* – имеет тенденцию к росту, приближаясь к своему пороговому значению. Ее величина составила в 2011 году 18 % к ВВП. Как показала практика, для завоевания и удержания высокотехнологичных сегментов рынка необходимо ежегодное обновление 20 % продукции, которое и заложено в пороговом значении показателя. Поэтому стратегия обновления продуктовой линейки и гибкой маркетинговой политики должна стать основной для выхода на новые перспективные рынки;

- *доля собственных ресурсов в балансе котельно-печного топлива государства*. В 2000 – 2011 годах хотя и наблюдалась устойчивая тенденция увеличения доли собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива, но остается в опасной зоне. Этот индикатор энергетической безопасности в 2011 году достиг 23,2 % ВВП (пороговое значение не менее 30 %). Согласно Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь прогнозные значения этого индикатора к 2015 году ожидаются на более высоком уровне – 28 – 30 %, а в 2020 году – на 32 – 34 %;

- *уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта*, эквивалентный объему месячного импорта, на протяжении анализируемого периода имел положительную тенденцию и на 1 января 2012 года достиг максимума – 7,9 млрд. долл. США, что соответствует почти двум месяцам импорта товаров и услуг (пороговое значение – не менее 3 месяцев) [7].

Во втором полугодии 2011 года возобновился приток срочных рублевых депозитов населения в банках, с сентября начал восстанавливаться объем срочных вкладов граждан в иностранной валюте, возобновилось нормальное функционирование внутреннего валютного рынка – выход на единый обменный курс белорусского рубля к иностранным валютам на всех сегментах валютного рынка, сбалансированность спроса и предложения на иностранную валюту, снижение темпов инфляции по индексу потребительских цен в декабре 2011 года до 2,3 %, существенное улучшение сальдо внешней торговли, рост зо-

лотовалютных резервов, что свидетельствовало о постепенном восстановлении доверия к национальной валюте и послужило фундаментом для развития экономики в 2012 году [8].

По состоянию на 1 октября 2012 года золотовалютные резервы уже увеличились с начала года на 2,6 % и составили 8,126 млрд. долл. США в эквиваленте, а к концу текущего года, по планам Нацбанка, они должны быть не менее 8,2 млрд. долл. США с учетом получения транша кредита ЕврАзЭС в размере 440 млн. долл. США. На объем золотовалютных резервов оказало влияние погашение в полном объеме внешних и внутренних обязательств в иностранной валюте Нацбанком и Правительством Республики Беларусь, которая была компенсирована ростом цены на золото на международном рынке драгоценных металлов.

Однако сложившаяся ситуация не дает точных гарантий, что текущие тенденции сохранятся и в дальнейшем, так как остаются нерешенными проблемы, несущие в себе дополнительные риски макроэкономической и финансовой стабильности. При этом важно не просто выйти на единый курс, но и обеспечить его относительную устойчивость в долгосрочной перспективе, причем не за счет расходования золотовалютных резервов государства. Для этого необходимо, чтобы работа всей экономики приносила в страну больше валюты, чем тратит. Соответственно, должны быть созданы все условия для того, чтобы белорусская продукция была конкурентоспособна по цене и качеству, пользовалась спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках. При этом следует не допустить снижения золотовалютных резервов как главного индикатора результативности государственной программы борьбы с негативными последствиями глобального экономического кризиса и продолжить реализацию мер, направленных на постепенное доведение золотовалютных резервов государства до уровня, обеспечивающего внешнеэкономическую безопасность страны. Все остальные прогнозные экономические показатели должны обеспечиваться только во взаимосвязке с возможностями экономики по зарабатыванию валюты, необходимой для закупки ресурсов, производства и потребления на собственные нужды инвестиционных и потребительских товаров [7];

- отношение валового внешнего долга к ВВП за анализируемый период находилось в пределах его порогового значения (не более 60 % к ВВП), хотя и наблюдалась устойчивая тенденция его роста. На конец 2011 года этот показатель увеличился более чем в 2 раза и составил 62,3 % к ВВП (34,028 млрд. долл. США), в том числе внешний долг органов государственного управления исчислялся 22,6 % ВВП (на 1 января 2011 – 18,3 % ВВП). По сравнению с 2011 годом этот долг вырос на 19,8 % в расчете на душу населения и составил 3 595 долл. США. В структуре валового внешнего долга страны наибольший удельный вес занимали внешние долговые обязательства сектора нефинансовых организаций и домашних хозяйств и сектора органов государственного управления. При этом за последние пять лет значительно увеличилась доля внешних обязательств правительства Беларуси при сокращении удельного веса внешнего долга других секторов. Основным кредитором для Беларуси является Россия, доля которой в общем объеме внешних долговых обязательств страны составила 30,9 %. Кроме того, значительный объем инвестиций получен от международных финансовых организаций, доля которых равнялась 17,1 %, Китая – 8,3 %, Германии – 6,2 %. Основные суммы финансовых средств от международных организаций привлечены Правительством Беларуси. Основной объем китайских кредитных средств заимствован сектором органов государственного управления и сектором органов денежно-кредитного регулирования. По состоянию на 1 октября 2012 года отношение валового внешнего долга к ВВП составило 58,6 %, на обслуживание и плановое погашение которого уже в 2012 году будет направлено 14 % ВВП. Такое положение в сфере внешней задолженности оказывает негативное влияние на развитие экономики республики по следующим направлениям:

- усиление зависимости республики от иностранных государств, предоставивших кредиты;
- сокращение объемов средств, которые могут быть направлены на инвестирование, что серьезно ограничивает рост и уменьшает размер средств в социальную сферу;

- дестабилизация денежно-кредитной ситуации;
- ослабление позиций нашей страны на мировых рынках товаров и капиталов;
- повышение финансовой зависимости государства от конъюнктуры мирового рынка капитала.

Для ликвидации некоторой части внешней задолженности могут быть предложены следующие экономические инструменты [1]:

- погашение долга в обмен на экспорт;
- погашение долга в обмен на собственность;
- погашение долга в обмен на налоги;
- погашение долга в обмен на наличные, т.е. выкуп долга с дисконтом на вторичном рынке внешних долговых обязательств, когда уменьшается номинальный долг и происходит экономия на будущих процентных выплатах.

Третья группа – показатели, которые находятся в зоне риска (превышают пороговые значения) без явной тенденции к улучшению. В условиях глобального экономического кризиса их возможное дальнейшее ухудшение представляет наибольшую опасность. Задача макроэкономической политики состоит в том, чтобы не допустить этого, реализовать комплекс оперативных и долгосрочных мер по устранению негативного влияния. К проблемным показателям относятся:

- *сальдо внешней торговли, включая услуги (по данным платежного баланса) к ВВП* за прошедшее десятилетие находилось в зоне риска, имея всё возрастающий дефицит. Хотя в республике активно стимулировался рост производства для решения первоочередных социально-экономических задач, весьма трудно было своевременно адаптировать экономику к быстро изменяющейся ситуации на мировых рынках. Не в полной мере была решена задача повышения внешней конкурентоспособности белорусской экономики, в том числе за счет снижения ее зависимости от импорта энергоресурсов и других товаров. Следствием этого стало нарастание макроэкономической нестабильности и рост отрицательного сальдо внешней торговли, в 2010 году до 17,4 % к ВВП, ухудшение состояния платежного баланса, возникновение дефицита валюты, что в конечном итоге привело к обесценению курса национальной валюты и развитию инфляционных процессов. Основные причины образования такого высокого отрицательного сальдо связаны с экстенсивным ростом объемов товарного экспорта, преимущественно за счет ценового фактора, обусловленного благоприятной конъюнктурой цен в докризисный период, ростом импортоемкости экспортируемой продукции, снижением доли инновационных товаров с высокой добавленной стоимостью в объемах отгруженной продукции.

Для улучшения сложившейся ситуации многое было сделано в 2011 году: выход на единый курс белорусского рубля; повышение процентных ставок; прекращение Национальным банком эмиссионного кредитования государственных проектов; начата работа по оптимизации расходов бюджета и расходов на госпрограммы, что позволило переломить негативные процессы в экономике и заложить основу для развития позитивных тенденций. В результате этого к концу 2011 года стабилизировалась ситуация и год завершён с сокращением отрицательного сальдо на 4,1 млн. долл. США, или до 9,4 % ВВП.

В 2012 году ситуация значительно улучшилась и впервые за последние 7 лет сальдо внешней торговли товарами стало устойчиво положительным. Так, для сравнения, сальдо внешней торговли товарами и услугами за 7 месяцев прошлого года – 1,6 млрд. долл. США со знаком минус; в этом году – плюс 3,9 млрд. долл. США; за январь – август 2012 года баланс внешней торговли товарами Беларуси имел уже профицит в 2,0138 млрд. долл. США [5; 8]. Наибольший вклад в формирование такой тенденции вносят экспортно-импортные операции со странами ЕС, обеспечивающие не только основной прирост экспорта товаров, но и чистый приток валюты в страну. Экспортно-импортные операции осуществлялись со 183 странами мира, товары поставлялись на рынки 152 государств, импортировалась продукция из 166 стран. Из общего объема экспорта республики в первом полугодии 2012 года на долю России приходилось 30,3 %; Казахстана – 1,6; остальных стран СНГ – 10,6; стран ЕС – 47,1; остальных стран – 11,4 %. Импорт из России составил – 64,8 % общего объема; Казахстана – 0,3 %; остальных стран СНГ – 3,9 %; стран ЕС – 17,1 %, остальных стран 13,9 %. В результате значительный приток средств дал возможность стабилизировать валютный рынок, замедлить рост долга и нарастить золотовалютные резервы при бездефицитном бюджете. Но в то же время экономическая ситуация в Беларуси в ближайшей перспективе будет сильно зависеть от развития ситуации в странах, являющихся торговыми партнерами республики, в особенности от работы экономики России и Евросоюза. Темп роста экспорта товаров и услуг в 2013 году по прогнозу Минэкономики Беларуси составит – 115,2 %, что значительно выше темпов экономического роста наших основных партнеров. Однако в связи с тем, что доля белорусского экспорта в импорте основных партнеров Беларуси невелика (например, в импорте Европейского союза доля Республики Беларусь в 2011 году составила 0,2 %), при сжатии внешних рынков наши экспортеры будут иметь преимущества по ценовому фактору. В этой связи сырьевой фактор может быть увеличен в 1,5 или даже в 2 раза и составит от 3,3 до 4,4 млрд. долл. США за счет наращивания поставок высокотехнологичной инновационной продукции с высокой долей добавленной стоимости [8].

Исходя из изложенного выше можно заключить, что за последние пять лет был изменен негативный тренд отсутствия роста физических объемов экспорта при постоянном росте импорта, а структурные сдвиги в товарных потоках впервые за долгое время обеспечили превышение темпов роста экспорта товаров над импортом. Однако уже в среднесрочной перспективе ситуация может измениться в другую сторону, так как с каждым годом отечественным предприятиям предстоит выдерживать всё возрастающую жесткую конкуренцию на внешних рынках сбыта. Поэтому в дальнейшем основой стратегии внешнеэкономической деятельности Беларуси должна выступать реструктуризация экономики, ориентированная на специализацию в рамках реализации целей стратегии социально-экономического развития страны, для чего необходимо:

- дальнейшее развитие экспортного потенциала;

- улучшение его структуры; повышение конкурентоспособности продукции белорусских предприятий на мировом рынке;
- рационализация импорта;
- регулирование привлечения иностранных инвестиций для технической модернизации и создания потенциала расширенного воспроизводства.

В заключение проведенного исследования можно сделать следующие **выводы**:

1) внешнеэкономическая безопасность – такое состояние экономической системы государства, при котором обеспечивается защищенность жизненно важных экономических интересов страны от воздействия угроз и опасностей, исходящих из внутренней среды и внешней в лице экономических конкурентов. Это важнейшая функция государства;

2) определены основные принципы обеспечения внешнеэкономической безопасности: законность, соблюдение конституционных прав и свобод человека; гуманизм и социальная справедливость; соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность и др.;

3) для обоснования четких и наиболее значимых путей укрепления внешнеэкономической безопасности и определения тех сил, которые ее обеспечивают, проанализированы основные современные опасности и угрозы безопасности как внешнего, так и внутреннего характера. Особое внимание уделено существованию теневой экономики, представляющей угрозу национальным интересам и национальной безопасности государства, которая наносит огромный ущерб обществу;

4) для предупреждения и оценки влияния угроз и опасностей возникших риск-ситуаций на внешнеэкономическую безопасность в республике применена научно обоснованная индикативная система показателей с учетом отечественной статистики и мирового опыта. Сопоставляя фактические значения показателей с пороговыми, выделены три группы индикаторов внешнеэкономической безопасности в зависимости от динамики их значений и соответствия пороговому уровню. *Первая группа* – показатели, которые не превышают пороговые значения и динамика их изменений за период 2000 – 2011 годов не демонстрирует ухудшения (доля инвестиций в основной капитал, процент к ВВП; отношения внешнего и внутреннего государственного долга к ВВП). *Вторая группа* – показатели, которые находятся в зоне риска, приближаясь к их пороговым значениям, но динамика их изменений за анализируемый период положительная (доля новой продукции в общем объеме промышленной продукции; доля собственных ресурсов в балансе котельно-печного топлива государства; уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта, отношение валового внешнего долга к ВВП). *Третья группа* – показатели, которые находятся в зоне риска (превышают пороговые значения) без явной тенденции к улучшению. В условиях глобального экономического кризиса их возможное дальнейшее ухудшение представляет наибольшую опасность. Основным показателем этой группы является сальдо внешней торговли, включая услуги (по данным платежного баланса) к ВВП.

Как показал анализ, хотя некоторые из показателей первой и второй групп находятся в зоне риска, они не представляют угрозы внешнеэкономической безопасности. Источником наибольшей опасности являются показатели третьей группы, находящиеся в зоне риска и значительно превышающие пороговые значения. Поэтому задача макроэкономической политики состоит в недопущении этих угроз и их негативного влияния путем реализации комплекса оперативных и долгосрочных мер. Для этого необходимо:

- наращивать экспорт наукоемкой, высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью, что позволит обеспечить приток валютных поступлений, уменьшить до минимального уровня отрицательное сальдо платежного баланса, не допустить резкого спада производства, сохранить, а в дальнейшем и повысить уровень жизни народа;

- удерживать сложившиеся рынки сырья и сбыта и завоевывать новые ниши в странах ближнего и дальнего зарубежья, что в условиях жесткой конкуренции в мире и устаревшей, изношенной производственно-технической базы республики возможно при следующих условиях:

- в традиционных отраслях и производствах, продукция которых сохраняет экспортную направленность и востребованность рынка, необходимо обеспечить наращивание объемов производства с ориентацией в перспективе на выпуск продукции улучшенного качества, малозатратной, с новыми потребительскими свойствами, с применением новых технологий и техники;

- в экспортоориентированных отраслях – обеспечить переход на выпуск новой наукоемкой высокотехнологичной продукции с высокой долей добавленной стоимости. В качестве организационных мероприятий целесообразно создание при ведущих министерствах и ведомствах и ведомствах реального сектора экономики инновационных центров, основными целями которых должны стать разработка (приобретение) «ноу-хау», новых технологий и оборудования, создание промышленных образцов новых видов продукции, изделий с новыми потребительскими свойствами, внедрение их в производство, реализация на внутреннем и внешних рынках;

- усовершенствовать внешнеэкономическую политику за счет диверсификации экспортных поставок, расширения географии экспорта с целью снижения зависимости от основного торгового партнера – России, развития международного сотрудничества в сфере высоких технологий, создания условий для организации лицензионных производств на территории Беларуси для сокращения импорта, развития товаропроводящей сети и маркетинговых центров за рубежом для эффективного продвижения белорусских товаров; реализации экспортного потенциала малого и среднего бизнеса;

- ускорить развитие сферы услуг и увеличить их экспорт, прежде всего транспортных, телекоммуникационных, туристических, строительных, деловых;

- оптимизировать отрицательное сальдо платежного баланса за счет ограничения импорта, но сохраняя при этом инвестиционный импорт в целях технологического обновления белорусских предприятий и не снижая качества белорусских товаров, производимых в настоящее время на основе импортных комплектующих.

ЛИТЕРАТУРА

1. Полоник, С.С. Экономическая безопасность Республики Беларусь в условиях финансового кризиса: внешнеэкономические и финансовые аспекты / С.С. Полоник. – Минск: НИЭИ Минэкономики Респ. Беларусь, 2000.
2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: утв. Указом Президента Респ. Беларусь 9 ноября 2010 г. № 575.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. – Минск: Юнипак, 2004.
4. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2012 г. / Нац. комитет Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by>.
5. Снопков, Н.Г. Социально-экономическое развитие Республики Беларусь в контексте интеграционных процессов на постсоветском пространстве / Н.Г. Снопков // Экон. бюл. НИЭИ Минэкономики Респ. Беларусь. – 2012. – № 8.
6. Дайнеко, А.Е. Оценка развития экономики Беларуси и задачи на перспективу / А.Е. Дайнеко // Банковский вестн. – 2012. – май.
7. Ермакова, Н.А. Итоги выполнения основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь за 2011 год и задачи банковской системы по их реализации в 2012 году / Н.А. Ермакова // Банковский вестн. – 2012. – февраль.
8. Снопков, Н.Г. Ремарки по сценарию / Н.Г. Снопков // Республика. – 2012. – № 277(5602). – 3 окт.

Поступила 28.01.2013

THEORETICAL AND METHODOLOGICAL PRINCIPLES OF ENSURING OF EXTERNAL ECONOMIC SECURITY IN THE REPUBLIC OF BELARUS IN CONDITIONS OF INTENSIFICATION OF INTERNATIONAL COMPETITION

S. POLONIK, E. KHOROBRYKH, A. LITVINCHUK

The essence of the concept “foreign security” is disclosed. The basic principles and factors of its ensuring and threat to vital national interests are shown. The indicative system of the estimation of external economic security in the Republic of Belarus according to the system of indicators taking into account the national statistics and international experience from 2000 to 2011 is scientifically based. Assessment is carried out on critical points of safety (the threshold), the formation of standards and specifications that are produced by cross-country comparisons. Going beyond the threshold pointed to the negative destructive trends in security, which interfere with normal social and economic development of the country. Comparing the actual values with the threshold, three groups of indicators of external security, depending on the dynamics of their value and relevance to the threshold level are singled out. Analysis showed what indicators are at risk and threaten foreign security. Specific measures to prevent the identified threats and fulfilling of their negative influence are proposed.