

УДК 330.332

АКТИВИЗАЦИЯ РОЛИ МАЛЫХ ГОРОДОВ В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ**Ю.Ю. РАССЕКО****(Белорусский государственный университет, Минск)**

Обоснованы приоритеты развития малых городов и прилегающих к ним территорий. Малый город рассмотрен как фактор социально-экономического развития региона, исходя из этого описана содержательная база необходимости его развития. Представлен разработанный автором методический подход к оценке значения малого города в региональном развитии, основанный на расчете среднего значения динамических рядов показателей, характеризующих развитие регионов и входящих в их состав районов. Обозначен круг социально-экономических проблем современных малых городов. В качестве инструментария для их решения предложен мониторинг среды функционирования малого города и прилегающих к нему территорий с целью выявления факторов негативного воздействия.

Региональная экономическая политика белорусского государства предусматривает обеспечение роста благосостояния населения независимо от места его проживания. Это находит отражение в территориальной структуре национальной экономики Республики Беларусь.

С позиции территориальной структуры Республика Беларусь – страна небольших городов.

Города, из которых 79 % – малые и средние, и 46 % поселков городского типа, которые различаются по административному статусу и численности населения, составляют 54 % всех городских поселений (включая города и поселки городского типа). Всего в республике насчитывается 88 % малых и средних городских поселений с численностью населения до 50 тысяч человек.

В настоящее время в крупных городах республики проживает 56,9 % населения, средних городских поселениях – 5,0 %, малых городских поселениях – 12,4 %, в сельских населенных пунктах – 25,7 % граждан [1]. Таким образом, от степени развития малых городов зависит уровень жизни 13 % населения.

В большинстве своем малые города являются районными центрами, в зонах влияния которых проживает еще около 28 % населения страны. Следовательно, малые города являются экономическими и социокультурными центрами для 1/3 населения страны. В связи с этим, определяя приоритеты социально-экономического развития Республики Беларусь, необходимо не только обратить внимание на развитие малых городов, но и оценить состояние прилегающих к ним территорий.

Тему устойчивого развития малых городов и региональной экономики в целом затрагивают следующие авторы: К. Сумар, В. Андрейченко, А. Якобсон, В. Савченко, Н. Домашкевич, Б. Батура, А. Кобяков, Р. Салата, А.Н. Тур, С. Хрипко и другие. Вместе с тем в экономической науке вопросы, связанные с исследованием региональных экономических систем, их конкурентоспособности и направлений развития, разработаны на высоком уровне. Проблемами регионального и городского развития занимались отечественные и зарубежные ученые: Дж. Адаме, Г. Ветров, Г. Гутман, А. Гутнов, У. Изард, И. Ильин, К. Линч, П. Мерлен, А. Тетиор, М. Фуджита, П. Холл и другие. Но в их работах не акцентируется внимание на особенностях экономического развития малого города. Вопросам классификации и типологизации городов посвящены работы О. Константинова, Г. Лаппо, В. Лексина, П. Семенова-Тян-Шанского, А. Швецова, а также В. Занадворова и А. Занадворовой, которые на основе обобщения зарубежного опыта второй половины прошлого столетия рассмотрели функции городов, системы городов и морфологию экономического пространства города, но не раскрыли особенности развития малых городов.

Основная часть. Равномерно расположенные на территории республики, малые города совместно с окружающими их аграрными районами представляют буферные зоны между крупными урбанизированными центрами и охраняемыми природными комплексами. Сегодня малые города играют роль своеобразных столиц сельских районов. Они – «опорные точки» своих территорий, место расположения промышленных предприятий, транспортно-распределительные узлы, научные центры, очаги культуры и образования. Малый город является ядром формирования жизни сельской местности.

Рассматривая роль малых городов в региональном развитии, следует отметить, что малый город – это структурный элемент региона. В связи с этим уровень развития региона напрямую зависит от уровня развития малых городов, входящих в его состав. Именно это является основанием для активизации роли малых городов в региональном развитии. Активизация роли малых городов необходима для обеспечения всестороннего развития экономики республики.

Примером различной степени развития регионов за счет разного уровня основных показателей малых городов и прилегающих к ним территорий служит сравнительный анализ Могилевского и Гомельского регионов на основании данных Национального статистического комитета Республики Беларусь.

С этой целью разработан методический подход, способствующий выявлению факторов улучшения социально-экономического развития регионов. Первый этап подхода заключается в выборе соотнесенных между собой районов из разных регионов страны. Выборка позволяет выявить количественные и

качественные характеристики развития регионов и их составляющих районов. Затем рассматривается динамика основных показателей по каждому району и по регионам за ряд последних лет. Для сравнения показателей каждого района и регионов рассчитывается среднее значение динамических рядов. На основании полученных данных строится диаграмма, графически отражающая показатели развития регионов и входящих в их состав районов.

Объектами анализа явились Могилевский регион, представленный Горецким, Костюковичским, Мстиславским и Осиповичским районами, и Гомельский регион, включающий Жлобинский, Мозырский, Речицкий и Рогачевский районы. Динамика основных показателей их социально-экономического развития проанализирована за период 2005 – 2010 годов.

Согласно проведенному анализу наблюдается положительная тенденция в развитии регионов. Самые высокие показатели достигнуты в Мозырском районе Гомельской области. Мстиславский район занимает последнее место среди выбранных районов по предложенным показателям.

Структурируя результаты анализа, строим диаграмму, графически отражающую показатели развития каждого района с накоплением (рис. 1).

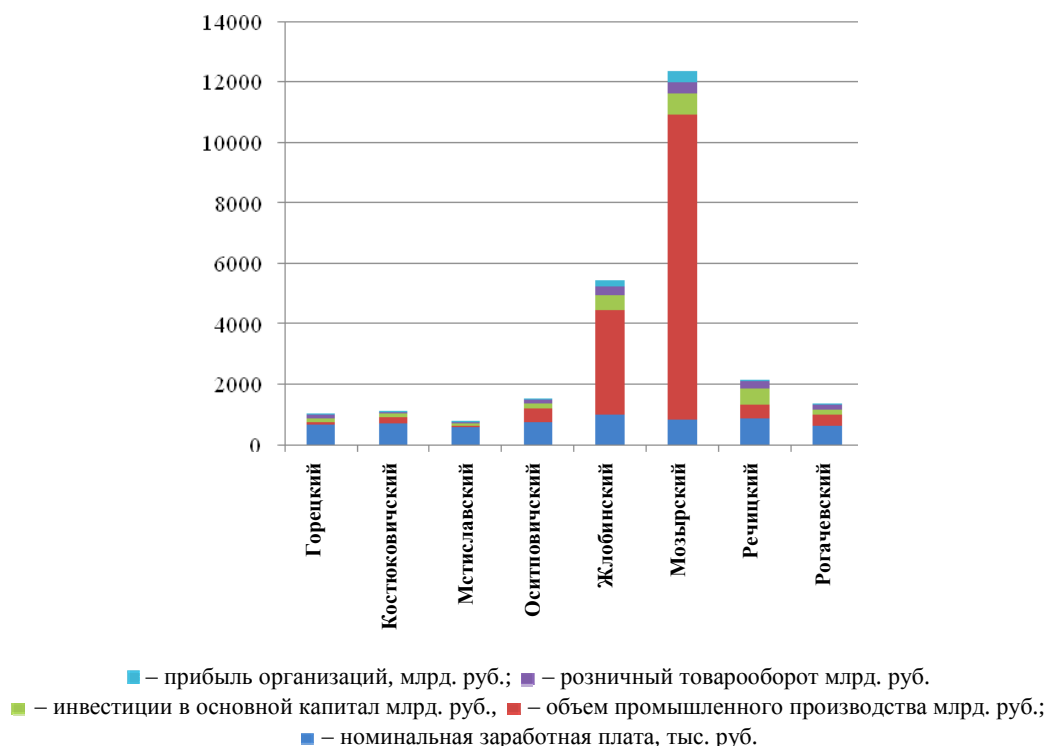


Рис. 1. Показатели развития районов

Источник: разработка автора.

Соизмеряя показатели районов, очевидным становится уровень развития региона (рис. 2). Таким образом, экономически обоснована прямая взаимосвязь региона и его малых городов с прилегающими к ним территориями.

Различие в уровне развития малых городов Республики Беларусь связано с выборочным подходом к решению их проблем. Однородность экономического развития малых городов позволяет выявить наиболее типичный круг проблем малых городов.

Анализируя материал, накопленный в ходе проведения исследования, можно выделить и сформулировать несколько констатаций и существенных проблем малых городов и их территорий:

- недостаточный уровень развития социально-культурной сферы и низкий уровень развития инженерно-инфраструктурных объектов;
- ограниченность экономической базы и невыгодные конкурентные позиции в привлечении квалифицированных кадров и инвестиций;
- технологическая отсталость большинства промышленных предприятий, высокий уровень износа основных фондов, недостаток мест приложения труда и рост безработицы;
- крайне неблагоприятная демографическая ситуация – миграция молодежи в более крупные города, естественная убыль населения, низкий уровень развития здравоохранения;

- наличие городских поселений с преобладанием одной отрасли промышленности, что означает полную зависимость поселения от градообразующего предприятия.

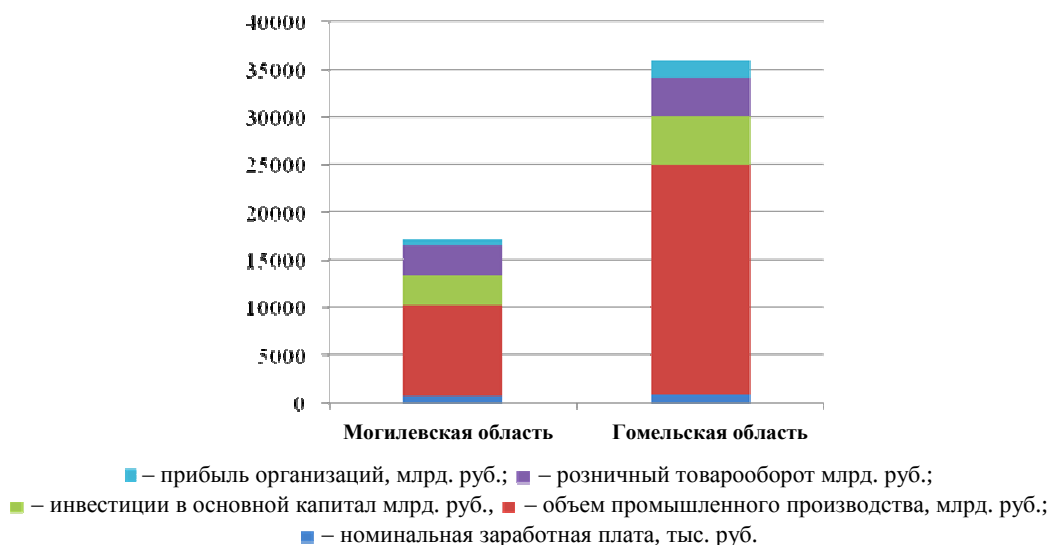


Рис. 2. Показатели развития областей

Источник: разработка автора.

Решение указанных проблем приведет к улучшению условий для экономического, социального и культурного развития малых городов с целью превращения их в устойчивые саморазвивающиеся административные единицы путем активизации собственных экономических возможностей в сочетании с политикой избирательной поддержки проблемных городов [4].

Первым этапом на пути к устойчивому развитию малых городов и прилегающих территорий является выявление факторов, негативно воздействующих на социально-экономическую среду их функционирования.

Социально-экономическое развитие малого города и прилегающих территорий складывается из уровня развития восьми *основных сфер деятельности*:

- 1) территориальные ресурсы и демографический потенциал;
- 2) финансовые ресурсы;
- 3) аспекты развития промышленности;
- 4) агропромышленный комплекс;
- 5) природные ресурсы и производственный потенциал;
- 6) инновационный потенциал;
- 7) транспортно-коммуникационный комплекс;
- 8) сфера услуг.

Мониторинг каждой сферы деятельности малого города – это действенный инструмент в данном случае. Выявление факторов, воздействующих на его социально-экономическое развитие, позволит найти области, требующие доработки.

Мониторинг блока «*Территориальные ресурсы и демографический потенциал*» предполагает выявление социальных ориентиров малого города, оценку качества жизни его населения, изучение направлений демографической политики в регионе, определение уровня безработицы.

Второй блок «*Природные ресурсы и производственный потенциал*» включает в себя экономико-географическое положение населенного пункта, природные ресурсы его территорий, научно-технический потенциал.

Блок «*Финансовые ресурсы*» затрагивает методы стимулирования хозяйствующих субъектов, налоговый режим, действующий на территории малого города и прилегающих территорий, структуру местного бюджета.

Инновационный потенциал складывается из технического уровня малого города, инвестиций, степени развития инновационной сферы.

Аспекты развития *промышленности* – это институциональная среда, специфика региона, его экономические зоны.

Транспортно-коммуникационный комплекс охватывает инфраструктуру транспорта, степень связанности сетей региона, современные коммуникации, действующие на территории малого города.

Блок «Агропромышленный комплекс» направлен на изучение продовольственной безопасности, состояния сельского хозяйства, рассредоточения предприятий перерабатывающей промышленности.

Сфера услуг отражает проблемы ЖКХ, разработанность современной структуры услуг в регионе, степень развития туристического бизнеса, СМИ.

В процессе анализа необходимо внимательно изучать и обращать пристальное внимание на то, какие факторы должны в первую очередь учитывать хозяйствующие субъекты и какие факторы должны улучшать власти в целях активизации социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности подведомственных территорий.

По результатам мониторинга для каждого направления разрабатываются мероприятия, позволяющие устранить проблему.

В заключение проведенного исследования можно сделать следующие **выводы**:

- малые города – «большие» экономические и социокультурные центры, где проживает 1/3 населения нашей страны. Уровень жизни этих людей напрямую зависит от уровня развития малого города;

- малый город – структурный элемент региона, между ними наблюдается прямая взаимосвязь. Это отражает необходимость активизации роли малых городов в региональном развитии;

- создание стабильной благоприятной экономической ситуации для активизации развития малого города невозможно без решения проблем малых городов и прилегающих к ним территорий. Ввиду относительной однородности экономического развития малых городов Республики Беларусь очерчивается круг типичных проблем малых городов;

- общим подходом к решению проблем малых городов и прилегающих территорий, по нашему мнению, является выявление факторов негативного воздействия посредством мониторинга среды функционирования малого города и прилегающих к нему территорий. Это позволит выявить изъяны и разработать целевые мероприятия по их устранению.

Таким образом, обоснована необходимость активизации роли малых городов в региональном развитии. Предложенный методический подход будет полезен при выявлении факторов повышения уровня социально-экономического развития.

Научная новизна исследования состоит в обосновании концепции развития малого города как фактора социально-экономического развития региона. Такой подход позволил разработать теоретические положения и методический инструментарий развития малых городов и прилегающих к ним территорий.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования полученных результатов, выводов и обобщений при решении проблем функционирования региональной экономики. Методический подход, предложенный автором, может быть использован для оценки влияния уровня развития малого города на уровень развития региона и выявления резервов повышения этого уровня.

ЛИТЕРАТУРА

1. Регионы Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2011.
2. Кобяков, А. К новому качеству жизни / А. Кобяков // Экономика Беларуси. – 2006. – № 4(9). – С. 6 – 9.
3. Даньшин, А.И. Сельская местность и малые города России: региональные аспекты государственной поддержки / А.И. Даньшин // Экономический бюл. НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь. – 2011. – № 2. – С. 62 – 67.
4. Демидова, Е.Д. Проблемы и перспективы развития малых городов России / Е.Д. Демидова // Мультимедиа журнал «Проект Ахей». – 2009.

Поступила 27.03.2012

ACTIVATION OF THE ROLE OF SMALL TOWNS IN REGIONAL DEVELOPMENT

J. RASSEKO

In the article priorities of development of small towns and territories adjoining to them are justified. A small town is considered to be a factor of social and economic development of the region, proceeding from it the substantial base of the necessity of its development is described. The author developed a methodical approach to assessment of value of a small town in regional development, based on calculation of average value of dynamic ranks of the indicators characterizing development of regions and districts which are part of them. A circle of social and economic problems of modern small towns is designated. As tools for their solution monitoring of the environment of functioning of a small town and territories adjoining to it is offered, for the purpose of identification of factors of negative impact is offered.