

УДК 94(476) «1931-1941»

**ПРОВЕДЕНИЕ ПОЛИТИКО-ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ  
В ОРГАНАХ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ БССР В 1931 – 1941 гг.****А.Н. ТЮТЮНКОВ***(Могилевский институт МВД Республики Беларусь)***ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8143-2945>**

*В статье рассматриваются вопросы проведения политико-воспитательной работы в органах Рабоче-крестьянской милиции БССР в 1930-х годах. Обосновывается тезис о создании в рамках политико-воспитательной работы системы повышения общеобразовательного и культурного уровня работников милиции, информированности их в вопросах внутренней и внешней политики государства, пропаганды качественного исполнения должностных обязанностей, система контроля за усвоением информации. Особое внимание в ней уделялось вопросам служебной дисциплины и законности работниками РКМ. В то же время имелись различия в практике наложения дисциплинарных взысканий на различные категории работников милиции.*

**Ключевые слова:** Рабоче-крестьянская милиция, политико-воспитательная работа, дисциплина, оборонная работа, культурно-массовая работа.

**Введение.** В начале 1930-х годов важнейшими задачами политического аппарата Рабоче-крестьянской милиции (далее – РКМ) в политико-воспитательной работе (далее – ПВР) стало повышение общеобразовательного и культурного уровня работников милиции, обеспечение достаточной информированности в вопросах внутренней и внешней политики, соблюдения личным составом требований дисциплины и законности. Опыт, накопленный в период создания ПВР в милиции, вполне может быть востребован в современных реалиях. В то же время данные вопросы глубоко не изучены отечественной исторической наукой. В своих исследованиях отдельные аспекты проведения ПВР рассматривали А.Ф. Вишневецкий [1, с. 82] и Д.Н. Понуждаев [2, с. 136]. Однако названными авторами констатировался только факт проведения ПВР в 1930-х годах. В рамках исследования интересным источником представляется ведомственная периодическая печать, в частности, газета политотдела Главного управления Рабоче-крестьянской милиции НКВД БССР «На варце Кастрычніка», в которой имеется значительный объем фактологического материала.

**Основная часть.** 2 сентября 1931 года увидела свет директива «О задачах агитационно-массовой работы в РКМ БССР» – первый документ об организации ПВР после структурной перестройки РКМ. Уже первый раздел директивы требовал вовлечения в политико-воспитательную работу всего личного состава и был посвящен «массовой работе», которая представлялась инструментом охвата партийным влиянием широких масс, усиления связи с ними, мобилизации их активности вокруг генеральной линии партии<sup>1</sup>.

Были определены основные направления ПВР. Это глубокое изучение с личным составом решений партии и правительства; обеспечение высокого качества боевой и политической подготовки; пропаганда достижений в учебе и службе; жесткая критика недостатков; интернациональное воспитание личного состава на основе изучения национальной политики партии; повышение общей грамотности и культуры одновременно с антирелигиозной пропагандой; развертывание социалистического соревнования и ударничества. В дальнейшем эти направления ПВР корректировались, и к 1941 г. выглядели следующим образом:

- повышение политической грамотности работников милиции;
- пропаганда добросовестного исполнения служебных обязанностей и обеспечение укрепления дисциплины и законности;
- воспитание готовности к защите страны от внешнего агрессора и пропаганда изучения военного дела;
- повышение общекультурного уровня работников милиции.

Приоритетным при проведении ПВР было повышение политической грамотности работников милиции, так как знания в области внутренней и внешней политики, истории Советского государства должны были подготовить работника к успешному исполнению своих обязанностей.

Формы политической учебы были достаточно разнообразны: лекции, доклады, политинформации, кружки по изучению теоретического наследия классиков марксизма-ленинизма, истории партии, внутренней и внешней политики государства [3, с. 75]. Основные темы были определены в 1931 г.:

- о работе милиции на фронте борьбы с бандитизмом и охраны революционного порядка;
- об участии РКМ вместе с Красной Армией и органами ГПУ-ВЧК в деле борьбы с белополяками и контрреволюцией;
- о военно-политической учебе;
- о соцсоревновании и ударничестве;
- о партучебе;

<sup>1</sup> Аб задачах агітацыйна-масавай работы ў Рабоча-сялянскай міліцыі БССР (15.12.1931) // НАРБ. Ф. 37. Оп. 1. Д. 54. Л. 4–24.

- о ходе выполнения лозунгов «Часть без единого дисциплинарного взыскания»;
- об участии в социалистической реконструкции сельского хозяйства;
- о ходе перестройки партийной, комсомольской, профсоюзной работы в связи с реорганизацией милиции<sup>2</sup>.

С течением времени основным содержанием работы по политической грамотности стало проведение мероприятий по разъяснению значения важнейших внутривластных и внешнеполитических событий. В целом, ПВР живо откликалась на изменение актуальности внешнеполитической и внутривластной повестки дня. Например, календарным планом проведения политических занятий с рядовым составом Дриссенского РОМ Витебской области на январь 1936 г., было предусмотрено изучение следующих тем с последующей проверкой усвоения: «первый чекист-организатор и руководитель ВЧК ОГПУ Ф. Держинский и В. Менжинский; ВЧК-ОГПУ в борьбе с белогвардейскими заговорами и науськиваниями; разгром кулачества, контрреволюции и вредительства; руководитель НКВД СССР и проверенный железный соратник В. Менжинского тов. Г.Г. Ягода»<sup>3</sup>. Знаковые общественно-политические события непосредственно влияли на содержание ПВР. Так, после вступления в силу Конституции СССР 1937 г. в стране должны были пройти избирательные кампании: от выборов сельских советов до выборов в Верховный Совет СССР [4, с. 8]. На это сразу же отреагировали политаппараты, и предстоящие выборы обсуждались в подразделениях и на страницах ведомственной печати.

Работу по повышению политической грамотности можно условно разделить на мероприятия, охватывающие весь личный состав, и мероприятия для членов партийных и комсомольских организаций. К первой группе относятся политзанятия (проводимые по графику) и ежедневные политинформации, стенная печать, кружки политпросвещения, политбои, обсуждение решений партии и правительства, а также подписка на ведомственную и республиканскую печать. Использовали даже такие формы работы, как громкие читки. В декабре 1935 г. в Дриссенском РОМ состоялись читки речей В.М. Молотова на совещании стахановцев (газета «Правда» от 19 октября 1935 г.), Г.К. Орджоникидзе на совещании стахановцев (газета «Правда» от 18 октября 1935 г.), письма И.В. Сталину от лучших машинистов Донецкой железной дороги (газета «Правда» от 16 октября 1935 г.)<sup>4</sup>. Повышение политической грамотности стало неотъемлемой частью учебы руководящего состава РКМ<sup>5</sup> и первоначальной подготовки вновь принятых милиционеров<sup>6</sup>. Вторая группа мероприятий более разнообразна по формам и включала в себя: кандидатские школы политграмоты для кандидатов и сочувствующих; начальные школы по изучению ленинизма; предметные кружки (истории ВКП(б), ленинизма, политэкономии, экономполитики и др.); школы-курсы пропагандистов; вечерние комвузы; курсы партактива; заочные курсы партактива и курсы марксизма-ленинизма. Результаты политической учебы ежеквартально рассматривались на собраниях партийных организаций РОМ<sup>7</sup>.

В работе партийных ячеек нашли свое отражение и кампании против врагов народа. Постановление общего партийного и комсомольского собрания РО НКВД м. Бельничы 4 марта 1938 г. по вопросу «Информация о процессе правотроцкистского блока» гласило: «Все материалы, проходящие о вопросе правотроцкистского блока необходимо проработать со всеми работниками коллектива РО, для чего поручить т. Чернецову проработать и осудить преступную наглую предательскую деятельность фашистских выродков и присоединиться нашему коллективу к требованиям трудящихся страны, строящих социализм, с требованием РАСТРЕЛА фашистских собак Бухариных, Рыковых, Ягод и др.»<sup>8</sup>.

Создание информационного поля и воздействие на работников милиции обеспечивала ведомственная печать. Приоритетность тем ярко прослеживается в ведомственной газете «На варце Кастрычніка». Из 1592 публикаций в сохранившихся номерах блок, посвященный содержательной стороне политической грамотности, составил 694 материала (43,59%). При этом информация о внутренней и внешней политике советского государства содержится в 487 публикациях (70,17%), доведение и разъяснение позиции руководства страны и РКМ по различным актуальным вопросам деятельности милиции в 137 публикациях (19,74%), знания об истории страны, партии, милиции в 70 публикациях (10,08%). Отражение вопросов внешней политики в ведомственной печати резко усилилось в 1938 г., что свидетельствовало о насущной потребности в донесении до населения в целом и работников РКМ в частности «правильной» оценки внешнеполитической ситуации и формирования готовности защищать страну. Например, Китай и республиканская Испания оценивались однозначно позитивно, и события подавались как борьба народов с «угнетателями» в виде японских оккупантов либо «фашизма». Также оправдывался Советско-Японский конфликт и участие советских специалистов в войне в Испании. Материалы должны

<sup>2</sup> Абежнае распараджэньне ГК РСМБ ад 23.10.1931 // НАРБ. Ф. 37. Оп. 1. Д. 54. Л. 33.

<sup>3</sup> Календарны план правядзеньня палітзаняў з рядовым складом аддзяленьня РКМ Дзержынскага РО НКВД БССР на январь месяц 1936 г. // ГАВО. Ф. 132-П. Оп. 3. Д. 844. Л. 27.

<sup>4</sup> План правядзеньня гомкіх чыток газет і худохвештнай літэратуры сярод работнікаў аддзяленьня РКМ Дриссенскага РО НКВД БССР на декабрь 1935 года // ГАВО. Ф. 132-П. Оп. 3. Д. 844. Л. 25.

<sup>5</sup> Плян вучобы каманднага складу кіраўніцтва Гарадзкая раймаіліцы на жнівень месяц 1931 году // ГАВО. Ф. 132-П. Оп. 3. Д. 688. Л. 3.

<sup>6</sup> Прыказ начальніка ўправленьня РК міліцыі НКВД БССР Могілеўскага раёна №26 ад 8 марта 1940 года // Арх. УВД Могілісполкома. Ф. 13. Оп. 1. Д. 1/1. Л. 29-30.

<sup>7</sup> Плян працы партыйнай ячэйкі на снежань м-ц 1931 г. // ГАВО. Ф. 132-П. Оп. 3. Д. 688. Л. 22.

<sup>8</sup> Пратакол агульнага Парт Комсомольскага сабрания РО НКВД (м.Бельнічы) ад 4 марта 1938 года // ГАОМГО. Ф. 45. Оп. 1а. Д. 331. Л. 33.

были консолидировать население в готовности защитить страну: «Няхай запамятаюць фашысты, што ім не здаб-раваць, калі яны нападуць на нас. Услед за непераможнай Чырвонай Арміяй на абарону сваёй любімай радзімы падыміцца ўвесь наш народ. Няхай усе фашысцкія падпальшчыкі вайны ўлічаць урок, які атрымалі японскія за-хватчыкі ад нашых пагранічнікаў і байцоў Далёкаўсходняга Чырвоназнамённага фронту. Мы, работнікі РС міліцыі адзінадушна заяўляем аб сваёй гатоўнасці ў любы момант па закліку партыі і ўрада, па закліку любімага правадыра і друга ўсяго прагрэсіўнага чалавецтва – таварыша Сталіна стаць на абарону нашых свяшчэнных граніц»<sup>9</sup>.

С первой половины 1939 г. было начато освещение отношений с Финляндией. Отдельно рассматривалась деятельность нацистской Германии. До подписания Договора о ненападении между Германией и Советским Союзом (23 августа 1939 г.) внешнеполитическая деятельность Германии оценивалась негативно. Так, 25 июня 1938 г. была опубликована статья «Германские планы захвата Чехословакии». В ней осуждается агрессивная политика Гитлера по отношению к Чехословакии, утверждается, что Германия нацелена на оккупацию этой страны и лишь обстоятельства пока не позволяют реализовать эти планы: «Германские фашисты не перестают угрожать Чехословакии»<sup>10</sup>. Однако после августа 1939 г. тон статей меняется кардинальным образом. Так, в номере от 3 сентября 1939 г. размещено сообщение В.М. Молотова на заседании Верховного Совета Союза ССР 31 августа 1939 г. «О ратификации Советско-Германского договора о ненападении»<sup>11</sup>. В сообщении говорится о том, что попытки западных держав поссорить СССР и Германию не удалась и договор обеспечивает добрососедское существование двух государств. Важным было и польское направление внешней политики в свете освещения жизни белорусов в Западной Беларуси.

Значительное внимание уделялось освещению внутривнутриполитических событий. В ходе анализа данной группы материалов нами установлено, что основными видами публикаций стали:

1. Материалы, содержащие важнейшие нормативные документы, решения партии и правительства. Например, в номере от 31 января 1933 г. озвучены задачи первого года второй пятилетки: «У другой пяцігодцы галоўнай задачай высоўваецца барацьба за асваенне новай вытворчасці, за ўздым вытворчасці працы, за ўсебаковае палепшанне якасці прадукцыі і працы <...> У другой пяцігодцы галоўнейшай задачай у галіне сельскай гаспадаркі зьяўляецца барацьба за ўздым ураджайнасці, павышэнне таварнасці і палепшанне якасці сельска-гаспадарчай працы, перавы-хаванне калгасных мас у сацыялістычным напрамку і арганізацыйна-гаспадарчае замацаванне калгасаў»<sup>12</sup>.

2. Информация о важнейших общественно-политических событиях различного уровня. 17 ноября 1937 г. на первой странице номера было опубликовано сообщение «Аб рэгістрацыі кандыдатаў у дэпутаты Саюза Саюза Вярхоўнага Савета СССР. Пастанова Менскай гарадской акруговай па выбарах у «Совет Саюза выбарчай камісіі», в котором сообщалось о регистрации в депутаты Совета Союза Верховного Совета СССР Ворошилова Климентия, члена ВКП(б) с 1903 г., Народного Комиссара обороны СССР, первого маршала Советского Союза, выдвинутого на общих собраниях ряда предприятий Минска»<sup>13</sup>.

3. Информация о достижениях Советского государства. Так, 12 марта 1933 г. была опубликована выдержка из обращения 1-го Всесоюзного съезда колхозников-ударников ко всем крестьянам-колхозникам СССР: «Зараз вас, калгаснікаў, савецкая ўлада мае права запытаць: “Ну добра, зямлі вам дана ўволю; паўтараста тысяч трактараў і сотні тысяч розных сама навішых машын вы атрымалі; кожны дзень рабочыя рыхтуюць для вас новыя сотні трактараў, камбайнаў, аўтамабіляў; мільярд рублёў крэдытаў за апошнія тры гады мы вам прадставілі; дзесяткі мільёнаў пудоў бяспроцантнай насеннай і харчовай пазыкі дала вам дзяржава за гэтыя гады, пакуль вы станавіліся на ногі. Дзесяткі тысяч аграномаў, тэхнікаў, арганізатараў пасланы вам у дапамогу”»<sup>14</sup>.

4. Информация о победах над внутренними врагами. Позиция правительства в отношении побежденных фракций партии большевиков очень четко отражалась в материалах газеты. Авторы публикаций не стеснялись в выражениях: «Мы ні на хвіліну не павінны забываць слоў таварыша Сталіна аб капіталістычным акружэнні. Тра-цкісцка-бухарынскія агенты фашызма, як вядома, нямаюць нашкодзілі народнай гаспадарцы Беларусі. Большевікі БССР і ўвесь народ заняты зараз ліквідацыяй вынікаў гэтага гнуснага шкодніцтва»<sup>15</sup>.

Основными способами обеспечения качественного исполнения должностных обязанностей работниками милиции стали социальное соревнование, доведение информации о примерах добросовестного исполнения обязанностей, дисциплинарная практика. Отдельное внимание необходимо уделить соблюдению законности и дисциплины работниками милиции как важнейшему индикатору эффективности ПВР. Отсутствие преступлений, совершенных работниками РКМ, антисоветских выступлений и настроений являлось важнейшим критерием эффективности ПВР в каждом конкретном подразделении<sup>16</sup>.

<sup>9</sup> Гатовы стаць на абарону нашых свяшчэнных граніц // На варце Кастрычніка. – 1938. – 5 жніўня – С. 1.

<sup>10</sup> Нежданов Г. Германские планы захвата Чехословакии // На варце Кастрычніка. – 1938. – 25 чэрв. – С. 4.

<sup>11</sup> О ратификации Советско-Германского договора о ненападении // На варце Кастрычніка. – 1939. – 3 вер. – С. 1–4.

<sup>12</sup> Лісецкі. Задачы першага году другой пяцігодкі // На варце Кастрычніка. – 1933. – 31 студз. – С. 1.

<sup>13</sup> Аб рэгістрацыі кандыдатаў у дэпутаты Саюза Саюза Вярхоўнага Савета СССР. Пастанова Менскай гарадской акруговай па выбарах у Совет Саюза выбарчай камісіі // На варце Кастрычніка. – 1937. – 17 лістап. – С. 1.

<sup>14</sup> Зараз вас, калгаснікаў, савецкая ўлада мае права запытаць // На варце Кастрычніка. – 1933. – 12 сак. – С. 1.

<sup>15</sup> Аправадаем высокую ўзнагароду // На варце Кастрычніка. – 1937. – 17 лістап. – С. 1.

<sup>16</sup> Протокол общего собрания первичной парторганизации Дриссенского РО НКВД БССР от 28 дек. 1935 г. // ГАВО. Ф. 132-П. Оп. 3. Д. 849. Л. 2.

Социалистическое соревнование развернулось в РКМ еще в 1929 г. с целью совершенствования деятельности милиции. В 1931 г. в гарнизоне милиции города Могилева все подразделения были охвачены соцсоревнованием, 134 ударника шефствовали над отстающими, в деятельности кружков и школ по повышению политической грамотности и уровня профессиональной подготовки было задействовано 97% работников [1, с. 117], уже к концу 1932 г. им было охвачено большинство подразделений милиции БССР [1, с. 25–32]. Руководством РКМ соцсоревнование рассматривалось как важнейшее средство повышения качества исполнения служебных обязанностей и в предшествующий период. Непосредственно организация социалистического соревнования была возложена на партийные и комсомольские организации<sup>17</sup>. Итоги соцсоревнования подводились партийными организациями РОМ еженедельно<sup>18</sup>. Партийные организации некоторых подразделений (г. Витебск) прямо требовали, чтобы все члены партии и комсомольцы являлись активными участниками социалистического соревнования: «Агульны партсход абавязвае кожнага члена і кандыдата партыі і камсамольца ў партыйным парадку быць удзельнікам у соцспарборніцтве. Партарганізацыя прапануе кожную декаду правераць кожнага партыйца і камсамольца, яго авангардную ролю і абгаварыць вынікі соцспарборніцтва партыйцаў на партсходах»<sup>19</sup>.

Можно выделить три уровня соцсоревнования: между работниками (индивидуальное)<sup>20</sup>, между подразделениями<sup>21</sup>, между РКМ республик (БССР и УССР)<sup>22</sup>. Условия соцдоговора, как правило, касались качественного исполнения служебных обязанностей, усвоения учебного материала в рамках профессиональной и политической подготовки, соблюдения служебной дисциплины и их профилактики. Например, в 1940 г. начальник военного учета стола 3-го городского отделения РКМ НКВД г. Белостока заключил договор социалистического соревнования со своим коллегой из 2-го отделения по следующему пунктам: «своевременно являться на работу, как утром, а также и вечером, не иметь ни одного опоздания; изучить Руководство по учету в/обязанных рядового и мл. нач. состава на отлично, а также вести учет согласно Руководства; регулярно посещать командирскую учебу, изучать и усваивать на «хорошо» пройденные темы, а также самостоятельно изучать Краткий Курс Истории ВКП(б) и конспектировать его; проверить к 1-му мая 41 года все домоуправления находящиеся на наших территориях с целью выявления нарушителей в/учета; прочесть не менее 2-х художественных книг, а также ежедневно читать газеты; своевременно реагировать на жалобы трудящихся и быть вежливым с гражданами»<sup>23</sup>. В 1933 г. условия договора соцсоревнования между взводами ведомственной милиции Мозырского района, заключенного на срок с 1 января по 1 апреля 1933 года, предусматривали:

- 1) недопущение дисциплинарных проступков;
- 2) обеспечение закрепления на службе в рядах РКМ всего личного состава до конца второй пятилетки;
- 3) выполнение всех контрольных цифр боевой и политической подготовки без неудовлетворительных оценок и с не менее 50% оценок – «хорошо»;
- 4) своевременное изучение всех решений партии и правительства;
- 5) охват марксистско-ленинским воспитанием всех коммунистов и комсомольцев и не менее 60% беспартных;
- 6) ежедневное проведение агитационной массовой работы со всем личным составом взводов;
- 7) хорошее овладение военной техникой;
- 8) охват всего личного состава соцсоревнованием и ударничеством;
- 9) сохранение гражданского и государственного имущества;
- 10) улучшение работы милицейского хозяйства;
- 11) организация ячейки «Динамо»;
- 12) организация изобретательской и рационализаторской деятельности работников подразделений;
- 13) оборудование ленинского уголка, общежития и столовой;
- 14) ежемесячно направлять материалы о работе своих подразделений в газету «На варце Кастрычніка»<sup>24</sup>.

Проверка реализации договоров и подведение итогов осуществлялись руководителями подразделений, поллитработниками и партийными организациями.

Вершиной соцсоревнования в РКМ в изучаемый период стало заключение в мае 1939 г. договора соцсоревнования между РКМ БССР и УССР. Контролировать реализацию и проверять выполнение условий должен был политотдел главного управления РКМ НКВД СССР. Проверка выполнения условий договора была приурочена к XXII годовщине РКМ. Договор был размещен в газете политотдела главного управления РКМ НКВД БССР «На варце Кастрычніка» и был доступен для изучения всем работникам милиции<sup>25</sup>.

<sup>17</sup> Плян працы бюро парткалектыву Менскага гарнізону міліцыі на час з 15/VII–па 1/X–31 г. // ГАВО. Ф. 132-П. Оп. 3. Д. 688. Л. 5.

<sup>18</sup> Плян працы бюро парткалектыву Менгарміліцыі на снежань 1931 г. // ГАВО. Ф. 132-П. Оп. 3. Д. 688. Л. 25.

<sup>19</sup> Пастанова агульнага гарнізоннага партз'езда ад 25/V/-34 г. па дакладу т. Хоніка аб майскім пленуме ЦК КП(б)Б і задачы РСМ // ГАВО. Ф. 132-П. Оп. 3. Д. 134. Л. 4.

<sup>20</sup> Соц. договор // ГАООГрО. Ф. 6195. Оп. 1. Д. 731. Л. 66.

<sup>21</sup> Плян працы парт'ячэйкі пры Гарадоцкай райміліцыі на май месяц 1932 г. // ГАВО. Ф. 132-П. Оп. 3. Д. 688. Л. 42.

<sup>22</sup> Выполним взятые социалистическое обязательства // На варце Кастрычніка. 1939. 7 мая. С. 3.

<sup>23</sup> Соц. договор // ГАООГрО. Ф. 6195. Оп. 1. Д. 731. Л. 67.

<sup>24</sup> Кашчэяў. «Выклікаем на сацспарборніцтва» / Кашчэяў // На варце Кастрычніка. 1933. 31 студз. С. 2.

<sup>25</sup> Выполним взятые социалистическое обязательства // На варце Кастрычніка. 1939. 7 мая. С. 3.

Серьезным инструментом информационного воздействия, пропаганды качественного исполнения служебных обязанностей и профилактики нарушений дисциплины стала ведомственная газета «На варце Кастрычніка». Значительное количество публикаций посвящено качественному исполнению своих обязанностей работниками РКМ, членами общественных формирований при РКМ, их успехам в учебе, общественной жизни. Всего достоянием милицейской общественности стали фамилии 1475 работников, членов общественных формирований. В ходе анализа публикаций нами выделено 2 группы материалов. Первая группа – публикации о работниках милиции, отличившихся в «резонансных» ситуациях: раскрытие преступлений, предотвращение чрезвычайных происшествий и т.д. Публикации, как правило, объемны и достаточно подробно раскрывают деятельность конкретных работников и членов общественных формирований. Подробное описание свидетельствует о желании руководства РКМ не только донести до работников положительный пример, но и показать, что успех будет обязательно замечен и поощрен. Это могла быть статья о раскрытии громкого жестокого преступления, и незначительной кражи. Так, 28 ноября 1939 г. на страницах газеты был опубликован репортаж о раскрытии сотрудниками уголовного розыска громкого преступления – убийства в Могилеве женщины с ребенком: «Но убийца все же был вскоре найден. Вот его объяснения: “Она мне была знакома. Узнавши, что муж в армии, решил ограбить. Пришел и попросил одолжить топора. Когда она отвернулась, обухом этого топора я ударил ее по голове. Она упала на спину. Я ударил еще два раза по голове. Потом сложил вещи в чемодан. Закричал ребенок и его ударил топором. После закопал топор в печку, в попел, и ушел. Дверь запер на замок, ключ выбросил <...> Думал, что сделал все «чисто» и ни за что не поймают”»<sup>26</sup>.

Вторая группа – публикации о сотрудниках, чьи успехи в повседневной службе, учебе, общественных делах являются примером для остальных. В номере от 26 февраля 1933 г. рядом со статьей методического содержания «Роля і задачы малодшага камандзіра ў РС міліцыі» опубликована заметка «Бярыце прыклад з т. Качэргава»: «Камандзір 2-га аддзялення, 2-га ўзводу 1-га д-на Качэргаў Г.С., батрак, камандзір Чырвонай арміі, у міліцыі 3 м-цы. Ведае склад у карауле і інтэрнаце, прапрацоўвае сацагавары, наладжвае чытку і разбор газет. Займаўся вывучэньнем зброі і асваеньнем часьцей. Уцягнуў 7 чал. у партасьвету і 7 чал. у гурткі клюбу. Сам прымае удзел у спорце, уцягнуў аддзяленьне, цікавіўся бытам і ўмовамі жыцьця»<sup>27</sup>. С качественным исполнением служебных обязанностей неразрывно связаны вопросы соблюдения законности и требований дисциплины в РКМ. Необходимость работы по укреплению дисциплины, в том числе и в милиции, была отражена еще в трудах В.И. Ленина: «Коммунистическая организация общественного труда, к которой первым шагом является социализм, держится и чем дальше, тем больше будет держаться на свободной и сознательной дисциплине самих трудящихся» [5, с. 3]. С точки зрения государства милиционер должен был являться образцом и примером для граждан в соблюдении законности и трудовой дисциплины.

В то же время проблемы с дисциплиной среди работников милиции имелись. Так, еще приказ начальника Главного управления милиции БССР 1927 г. требовал от всех начальников отделений милиций для укрепления дисциплины усилить воспитательную работу с личным составом и при изучении состояния работы учитывать результаты данной работы [3, с. 74]. Данный подход в РКМ был закреплен в Положении о рабоче-крестьянской милиции от 25 мая 1931 г., в котором для работников оперативно-строевого и административно-хозяйственного состава милиции устанавливалась воинская дисциплина [6, с. 109]. В мае 1933 г. в Минске состоялся республиканский слет милицейских работников, посвященный вопросам дисциплины и соблюдению законности. Всего на слете присутствовало более 150 делегатов и много гостей-минчан<sup>28</sup>. В первом же докладе было отмечено, что в РКМ еще много фактов недисциплинированности. Ни одно подразделение РКМ не выполнило лозунг «Часть без единого проступка», чтобы быть достойным получить «Переходное Знамя, врученное правительством БССР, как боевому органу диктатуры пролетариата, охраннику революционной законности, верному стражу гражданской социалистической собственности»<sup>29</sup>. Однако в дальнейшем от практики проведения мероприятий республиканского масштаба, видимо, было решено отказаться, и данная работа перешла в плоскость работы руководителей и политорганов непосредственно с личным составом.

Газета политотдела также активно участвовала в работе по укреплению дисциплины и законности, созданию атмосферы нетерпимости к нарушениям, обеспечению информирования работников РКМ о допущенных проступках<sup>30</sup>. Всего в газете опубликована 691 статья по данной тематике и размещена информация о 501 работнике милиции, допустившем различные проступки. Из 527 работников, подвергшихся критике на страницах ведомственной газеты, 74 относятся к категории руководителей подразделений, что составляет 14,04%. Наложение дисциплинарных взысканий правами Народного Комиссара НКВД БССР практиковалось только в отношении работников центрального аппарата ведомства при совершении работниками резонансных проступков<sup>31</sup>.

Необходимо отметить, что основной уровень применения дисциплинарной практики (мер поощрения и взыскания) составляли областные управления РКМ. Благодаря сохранившимся документам общую картину

<sup>26</sup> Захош, Б. На страже интересов советских граждан / Б. Захош // На варце Кастрычніка. – 1939. – 28 лістап. – С. 3.

<sup>27</sup> Бярыце прыклад з т. Качэргава // На варце Кастрычніка. – 1933. – 26 лют. – С. 2.

<sup>28</sup> 2-3 мая 1933 г. у гор. Менску адбыўся першы ўсебеларускі злет міліцэйскіх работнікаў // На варце Кастрычніка. – 1933. – 14 мая. – С. 1.

<sup>29</sup> Усе нашы сілы, энергію і здольнасці на ліквідацыю маючыхся недахопаў у рабоце // На варце Кастрычніка. – 1933. – 14 мая. – С. 1.

<sup>30</sup> Сярэдняя ап’яненне // На варце Кастрычніка. – 1941. – 8 сак. – С. 4.

<sup>31</sup> Приказ Народного Комиссара внутренних дел БССР от 29 апр. 1940 г. // Арх. МВД Респ. Беларусь. Ф. 50. Оп. 3. Д. 8., Л. 19.

можно представить на примере Могилевской области. К тому же, изучая документы за 1940 г., мы можем увидеть срез уже сложившейся и устоявшейся с 1931 г. дисциплинарной практики.

Всего в 1940 г. сотрудники РКМ Могилевской области 250 раз привлекались к дисциплинарной ответственности приказами по ГУРКМ НКВД БССР и УРКМ НКВД Могилевской области. На протяжении 1940 г. лица начальствующего состава (имеющие специальные звания, а, следовательно, окончившие двухгодичные школы милиции или успешно прошедшие соответствующий стаж милицейской работы и выдержавшие установленные испытания по программе указанных школ) привлекались к ответственности 65 раз, лица младшего начальствующего и рядового состава, служащие и рабочие – 185 [7, с. 133]. Анализ практики применения мер дисциплинарного взыскания позволяет выявить отличия в подходе к определению меры наказания для лиц начальствующего состава РКМ и остальных работников. К начсоставу практически не применялась такая мера, как увольнение (приказами УРКМ НКВД БССР уволено всего 2 сотрудника по приговору суда)<sup>32</sup>. Арест применялся почти в 9 раз реже (7 раз в отношении начсостава против 68 у младшего начсостава, милиционеров и служащих). Основными наказаниями для начсостава были строгий выговор (17 фактов), выговор (13), постановление на вид (9), указание на недостатки (11), т.е. те виды взысканий, которые обеспечивали выполнение ими своих служебных обязанностей в дальнейшем. По нашему мнению, это связано с дефицитом образованных кадров и отрицательными последствиями ежедневного отсутствия руководителя на рабочем месте [7, с. 136–137]. Структура наказаний работников из числа младшего начсостава, милиционеров и служащих существенно отличалась. Основными видами взысканий являлись арест без исполнения либо с исполнением должностных обязанностей (68 фактов), увольнение (31), выговор (22), строгий выговор (18). Также в аттестационном порядке из органов РКМ в 1940 г. было уволено 13 сотрудников не имеющих специальных званий.

В условиях постоянного доведения до работников милиции информации об агрессивном внешнеполитическом окружении необходимость сформировать готовность стать на защиту страны в условиях прямого военного противостояния была весьма актуальна. Данная задача реализовывалась в виде пропаганды оборонной работы в тесной связи с профессиональной подготовкой. Данное направление в военизированной организации всегда было актуальным: стрельба из стрелкового оружия, лыжные гонки, походы в противогазах, гимнастика и т.д. Оборонная работа рассматривалась и как часть повседневной боевой подготовки, и как элемент готовности к защите страны в случае внешней агрессии. Особенностью данного направления было то, что непосредственная реализация мероприятий осуществлялась различными общественными организациями, действовавшими в подразделениях милиции – Осовиахим, профсоюзы, Динамо.

Основными способами пропаганды изучения военного дела стали соревнования по различным прикладным видам спорта, которые поддерживались руководством наркомата. Победители награждались приказом наркома внутренних дел, их достижения широко освещались в ведомственной печати и доводились до всего личного состава. Например, по итогам лыжных соревнований начальствующего и рядового состава органов и частей милиции БССР, проведенных 23–24 февраля 1937 г., на дистанции 10, 20 и 35 километров, в условиях сильной метели, победители были поощрены приказом Народного Комиссара внутренних дел БССР и награждены ценными подарками: малокалиберными винтовками и часами. Приказ был доведен до всего личного состава РКМ НКВД БССР<sup>33</sup>. На уровне отдельных подразделений оборонная работа находилась под патронажем партийных организаций. Например, в плане работы парторганизации Бельничского РО НКВД на февраль 1937 г. в разделе «Массовая работа» было запланировано следующее мероприятие: «Т.т. Шевченко и Юревичу к 10.2–1937 г. организовать с членами ОСО и профсоюза вылазку на лыжах с участием всего оперативного состава для сдачи норм ГТО на 1-степень»<sup>34</sup>. Значительный фактологический материал представлен в ведомственной печати, в частности, в газете политотдела «На варце Кастрычніка» опубликовано 113 материалов по исследуемой тематике (7,09% от всех материалов).

Вопросы повышения общекультурного уровня работников милиции были непосредственно увязаны с эффективностью ПВР, так как усвоить большой объем значимой политической информации могли работники с достаточно широким кругозором. Нами выделено несколько основных направлений культурно-массовой работы:

- организация художественной самодеятельности в подразделениях РКМ (песенные, хоровые, инструментальные кружки) с участием жен и детей работников;
- организация чтения художественной литературы;
- организация экскурсионных поездок, посещений учреждений культуры (кино, театр).

Центрами культурной жизни подразделений в изучаемый период стали клубы и библиотеки, которые действовали в РКМ с начала 1920-х годов. В начале 1930-х годов, с появлением полиаппарата, их деятельность активизировалась. Стала повседневной практика организации струнных и духовых оркестров, кружков, ансамблей. Началась демонстрация кинофильмов. Деятельность лучших коллективов освещалась в газете «На варце Кастрычніка», публиковались их фотографии. В каждом подразделении появились «Ленинские уголки», которые оформлялись стендами с политически значимым содержанием, стенгазетами органа милиции, а также помещения для чтения лекций, проведения политбоев, дискуссий, вечеров вопросов и ответов. Новой чертой стало широкое использование в ПВР истории органов внутренних дел [1, с. 123–124].

<sup>32</sup> Приказ начальника управления РК милиции НКВД БССР от 19 дек. 1940 г. // Арх. УВД Могоблисполкома. Ф. 13. Оп. 1. Д. 1/2., Л. 138.

<sup>33</sup> Приказ Народного Комиссара внутренних дел БССР от 3 марта 1937 г. // Арх. МВД Респ. Беларусь. Ф. 50. Оп. 3. Д. 5. Л. 47–48.

<sup>34</sup> План партработы парторганизации Бельничского РО НКВД на февраль м-ц 1937 года // ГАООМГО. Ф. 45. Оп. 1а. Д. 331. Л. 3.

**Заключение.** Подводя итог исследования, мы можем утверждать, что в 1930-е гг. в РКМ в рамках проведения политико-воспитательной работы была создана система повышения общеобразовательного и культурного уровня работников милиции, информированности их в вопросах внутренней и внешней политики государства, пропаганды качественного исполнения должностных обязанностей, система контроля за усвоением информации. Был создан инструмент информационного воздействия на работников ведомства в виде газеты политотдела ГУРКМ БССР «На варце Кастрычніка». Особое внимание уделялось вопросам соблюдения служебной дисциплины и законности работниками Рабоче-крестьянской милиции. Привлечение к дисциплинарной ответственности руководителей за допущенные ими проступки происходило с учетом их ценности как квалифицированных специалистов, необходимых ведомству.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Вишневецкий, А.Ф. Организация и деятельность милиции Беларуси. 1917–1940 гг.: историко-правовые аспекты / А.Ф. Вишневецкий ; науч. ред. В.М. Фомин. – Минск : Тесей, 2000. – 224 с.
2. Понуждаев, Д.Н. Могилевская милиция в довоенный период (1917 – первая половина 1941 г.) / Д.Н. Понуждаев. – Могилев : Могилев. институт МВД, 2019. – 172 с.
3. Очерки истории милиции Белорусской ССР, 1917–1987 / В.Н. Савичев [и др.] ; под ред. В. А. Пискарева. – Минск : Беларусь, 1987. – 535 с.
4. Бакулин, В.И. Февральско-мартовский пленум ЦК ВКП(б) 1937 года и его место в политической жизни советского общества [Электронный ресурс] / В. И. Бакулин // Вест. Сев. (Арктич.) федер. ун-та. Сер. Гуманитар.и соц. науки. – 2019. – № 5. – С. 5–14. – Режим доступа: <https://rucont.ru/efd/705101>. – Дата доступа: 29.04.2021.
5. Новиков, В.В. Политико-воспитательная работа по укреплению дисциплины в советской милиции : лекция / В.В. Новиков. – М. : Высш. школа МВД СССР, 1970. – 28 с.
6. Положение о рабоче-крестьянской милиции от 25 мая 1931 г. // Милиция Беларуси. Документы и материалы (1917–2007) / сост. К.И. Барвинок [и др.] ; под ред. канд. ист. наук, доц. К.И. Барвинка, д-ра ист. наук, проф. А.Ф. Вишневецкого ; авт. ист. очерка К.И. Барвинок, А.Ф. Вишневецкий ; М-во внутр. дел, Акад. МВД. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. – 352 с.
7. Тютюнков, А.Н. Дисциплинарные взыскания как средство укрепления дисциплины в органах Рабоче-крестьянской милиции Могилевской области в 1940 году / А.Н. Тютюнков // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. А, Гуманитар. науки. – 2017. – № 9. – С. 133–139.

*Поступила 03.01.2022*

#### CONDUCTING POLITICAL AND EDUCATIONAL WORK IN THE BODIES OF THE WORKERS AND PEASANTS MILITIA OF THE BSSR IN 1931–1941

*A. TSIUTSIUNKOU*

*The article considers the issues of political-educational work in the bodies of Workers' and Peasants' Militia of the BSSR in the 1930s. The article substantiates the thesis that there was created a system of raising the general educational and cultural level of militia officers, informing them about the domestic and foreign politics of the state, propaganda of qualitative performance of their official duties, the control system for information assimilation within the framework of political-educational work. Particular attention was paid to the issues of service discipline and legality by the RCM employees. At the same time, there were differences in the practice of imposing disciplinary penalties on various categories of police officers.*

**Keywords:** *Workers and Peasants Militia, political and educational work, discipline, defensive work, cultural-mass work.*