

УДК 94(47)“1914/1918”

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТАВКИ ВЕРХОВНОГО ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕГО В НАЧАЛЕ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ (1914–1915 ГОДЫ)**А.Ю. СИНКОВЕЦ***(Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова)*

На основе анализа широкого круга исторических документов периода Первой мировой войны рассматриваются структура и функции Ставки Верховного Главнокомандующего в период ее нахождения в Барановичах (1914–1915 гг.). Показаны причины создания данного органа военного управления, определены его место и роль в системе вооруженных сил России, взаимоотношения с гражданской властью. Кроме того, установлена штатная численность Ставки в первый год войны, раскрыта специфика деятельности каждого из ее структурных подразделений. Описан правовой статус Верховного Главнокомандующего, начальника его Штаба, генерал-квартирмейстера, дежурного генерала и ряда других сотрудников; очерчен круг их обязанностей, а также указан порядок взаимоотношений друг с другом. Сделаны выводы относительно эффективности устройства рассматриваемого органа и продуманности нормативного обеспечения его деятельности.

Ключевые слова: *Первая мировая война, Ставка Верховного Главнокомандующего, Верховный Главнокомандующий (Главковерх), Начальник Штаба Верховного Главнокомандующего, генерал-квартирмейстер, дежурный генерал, Положение о полевом управлении войск в военное время.*

Введение. Вторая промышленная революция, развернувшаяся в передовых странах мира в 1870–1914 гг., оказала существенное влияние на характер Первой мировой войны [1]. Были разработаны новые виды оружия. На службу армии поставлены железные дороги, автомобили, подводный флот и авиация. Развивались средства связи. Внедрение указанных достижений технического прогресса привело к увеличению масштаба военных действий и обусловило рост числа вовлеченных в них военнослужащих.

По военной программе 1913 г. предполагалось увеличить вооруженные силы Российской империи в мирное время на 480 тыс. человек, т.е. более чем на треть [2, с. 15]. Это обстоятельство, в совокупности с рядом других факторов, заставило российский Генеральный штаб внести коррективы в процесс военного управления империи. В частности, в ходе длительных дискуссий было решено изменить структуру войск, находящихся на театре военных действий. Для того чтобы армии освободились от хозяйственных забот и приобрели маневренность, они были объединены в единые фронты и получили общий тыл [3, с. 6].

Командовали армиями фронта Главнокомандующие. Вместе с Командующими отдельными армиями они были подчинены новому должностному лицу – Верховному Главнокомандующему, которому на период войны подчинялись все действующие армии и флот Российской империи.

Для обеспечения деятельности должностного лица с таким широким объемом полномочий был необходим соответствующий административный орган. Этим органом стал Штаб Верховного Главнокомандующего, который в повседневном обиходе Первой мировой войны и в исторической литературе чаще именуется Ставкой Верховного Главнокомандующего.

Строго говоря, такая подмена терминов является не вполне корректной, т.к. в своем первоначальном значении, ставка – это шатер, где находился военачальник, т.е. правильнее соотносить этот термин с понятием «главная квартира», которым в официальных документах рассматриваемой эпохи обозначали место расположения Штаба Верховного Главнокомандующего.

Однако с течением времени произошел метонимический перенос значения, и слово «ставка» стало тождественно понятию «Штаб Верховного Главнокомандующего», обозначая орган государственного управления. Позднее эта коннотация проникла в делопроизводство и утвердилась в историографии, получив широкое распространение. Исходя из изложенного, понятие «Ставка Верховного Главнокомандующего» является историзмом и используется в современной науке в силу сложившейся традиции, хотя никаких юридических оснований для этого нет.

Цель настоящей статьи – проследить изменения в структуре и функциях Штаба Верховного Главнокомандующего (Ставки) в период его нахождения в Барановичах (1914–1915 гг.).

Основой для проведения исследования явился анализ нормативных правовых документов и локальных актов периода Первой мировой войны, выявленных автором в архивах, библиотеках и музеях Республики Беларусь и Российской Федерации.

Основная часть. Первая попытка модернизировать порядок управления вооруженными силами на театре военных действий была предпринята в России в 1901 г. [3, с. 6], но ввиду объективных и субъективных факторов, среди которых первое место занимает нерасторопность российской бюрократии, своевременно провести необходимые изменения не удалось.

Пересмотр Положения о полевом управлении войск в военное время редакции 1890 г. затянулся до 1914 г., причем даже тогда своевременно утвердить новую версию этого документа не смогли. Поэтому незадолго до начала Первой мировой войны в российские войска был направлен проект измененного Положения с приказом ориентироваться на него в случае начала боевых действий [4, с. 96].

Только это обстоятельство позволило избежать серьезных последствий отсутствия заранее подготовленной нормативно-правовой базы развертывания российских войск по новому сценарию, т.к. текст Положения о полевом управлении войск в военное время 1914 г. (далее – Положения 1914 г.) был утвержден императором крайне поздно – за три дня до начала войны [5, с. 1].

Указанным документом впервые определялись структура и функции Ставки Верховного Главнокомандующего, поэтому рассмотрим его подробнее.

Структурно Положение 1914 г. состояло из 12 разделов. Каждый раздел, за исключением первого, второго и четвертого, делился на главы, которые, в свою очередь, делились на статьи. К основному тексту Положения прилагались Штаты полевого управления войск в военное время. Они утверждались Императором отдельно и представляли собой шестнадцать пронумерованных таблиц, каждая из которых содержала сведения о наименовании управлений и чинов конкретного подразделения, числе его штатных единиц, их годовом окладе, классе должностей, разряде пенсий и т.д.

Первый раздел Положения 1914 г. касался *общих вопросов ведения войны*, поэтому деятельность Ставки затрагивал косвенно. Условно в нем можно выделить три тематических блока:

1) *Сфера применения и сроки реализации (ст. 1–3)*. Положение 1914 г. подробно рассматривало организацию высшего управления войсками, устройство тыла, права и компетенцию органов и чинов полевого управления. Оно начинало действовать вместе с объявлением мобилизации и не требовало издания каких-либо дополнительных распоряжений для своего вступления в законную силу. При этом организация морских вооруженных сил описывалась отдельными правовыми актами.

2) *Общая структура сухопутных войск (ст. 4–7)*. На время войны командование вооруженными силами вверялось Верховному Главнокомандующему. Высшим войсковым объединением объявлялась армия. Несколько армий, объединенных единством цели, составляли фронт. Подробнее организационная структура сухопутных вооруженных сил России по Положению 1914 г. представлена на рисунке 1.

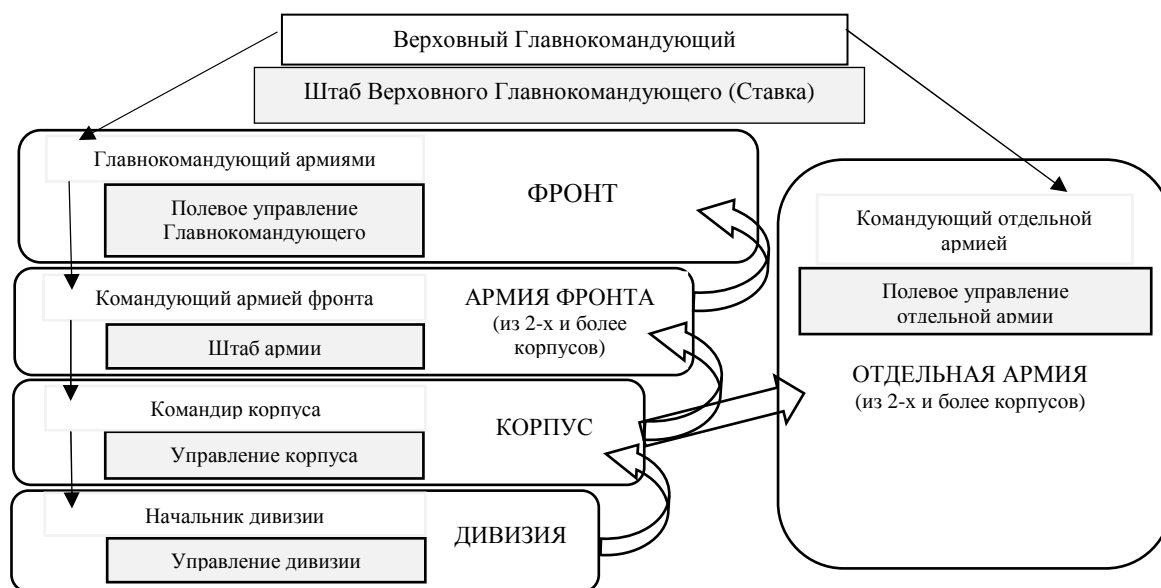


Рисунок 1. – Организационная структура сухопутных вооруженных сил России (по Положению 1914 г.)

3) *Управление территориями, занятыми военными действиями (ст. 8–16)*. В этом блоке раскрывались вопросы, связанные с театром военных действий, военными округами, войсковыми и тыловыми районами армий. Здесь же рассматривались административный статус занятых территорий противника и порядок управления ими, взаимоотношения с гражданской властью и место генерал-губернаторов в этих процессах. Кроме того, излагался порядок разработки аналитической и планирующей документации начального периода ведения военных действий.

Непосредственно Штабу Верховного Главнокомандующего в Положении 1914 г. были посвящены второй и третий разделы (ст. 17–89, соответственно), а также Штат № 1. Их изучение позволяет получить детальное представление относительно устройства и направлений деятельности всех структурных подразделений и основных чинов Ставки на момент начала Первой мировой войны.

Второй раздел был полностью посвящен *правовому статусу Верховного Главнокомандующего*. В частности, было определено, что Верховный Главнокомандующий «есть высший начальник всех сухопутных и морских вооруженных сил», который «облекается чрезвычайной властью» (ст. 17). Его приказы приравнивались к императорским и должны были исполняться всеми органами государственной власти и всеми подданными Российской империи без исключения. Главковерху¹ подчинялись даже члены императорской фамилии, если они находились в пределах театра военных действий (ст. 18).

Назначался Верховный Главнокомандующий непосредственно Императором. Процедура назначения происходила после объявления мобилизации и сопровождалась изданием Высочайшего приказа и указа Правительствующему Сенату (ст. 19). Исходя из этого, подчинен и подотчетен Верховный Главнокомандующий был только российскому монарху (ст. 20). На протяжении войны Император получал от своего Главковерха донесения, а в конце войны должен был получить подробный отчет о действиях войск и флота с приложением оригиналов отчетов всех главных военачальников (ст. 30).

Никто, кроме российского монарха, не мог требовать от Верховного Главнокомандующего каких-либо отчетов (ст. 20). Более того, за исключением министров, чинов Ставки и главноуправляющих отдельными частями, никто не имел права обращаться к нему напрямую (ст. 21).

При Верховном Главнокомандующем должны были состоять два генерал-лейтенанта для поручений, а также три адъютанта в чине штаб- или обер-офицеров [5, с. 90].

В круг непосредственных обязанностей Верховного Главнокомандующего входили:

- распоряжение военными действиями (ст. 22);
- определение отношений войск и управлений с союзниками (ст. 23);
- сохранение неприкосновенности территории нейтральных государств и принятие мер в случае нарушения их (ими) нейтралитета (ст. 24);
- определение сравнительной ценности денежных знаков на театре военных действий (ст. 27).

Помимо обязанностей, Верховный Главнокомандующий имел широкий набор прав. В частности, на него распространялись все права Главнокомандующих армиями фронта (ст. 28), а также военно-судебные полномочия (ст. 29). Кроме того, Главковерх имел право:

- в случае крайней необходимости² заключать и прекращать перемирие с неприятелем (при этом должен был сразу поставить об этом в известность Императора) (ст. 25);
- изменять состав войсковых соединений и флотов (п. 1 ст. 28);
- устанавливать взаимоотношения между начальниками высших войсковых соединений, а также командующими флотами (п. 2 ст. 28);
- формировать во время войны части войск, управления, учреждения и заведения сверх утвержденных Штатов (п. 3 ст. 28);
- назначать ко временному исполнению должностей главноуправляющих армиями фронтов, командующих отдельными армиями, командующих флотами, командиров отдельных корпусов, начальника своего Штаба и начальников управлений своего Штаба с их последующим утверждением Императором (п. 4 ст. 28).

В соответствии с Положением 1914 г. Верховный Главнокомандующий наделялся фактически неограниченными полномочиями на театре военных действий. Единственное, чего он не мог сделать по названному документу, – вступить в переговоры о мире без особого распоряжения своего монарха (ст. 26).

Такой подход, в совокупности с оговоркой о необходимости назначения Верховного Главнокомандующего только в случае, если Император не соизволит возглавить войска лично (ст. 6), свидетельствует о том, что Положение о полевом управлении войск в военное время изначально редактировалось с учетом планов Николая II возглавить войска самостоятельно, объединив высшую гражданскую и военную власти Российской империи в своих руках.

Третий раздел Положения 1914 г. касался *правового регулирования деятельности Штаба Верховного Главнокомандующего*. В соответствии с ним, в общем виде функции Ставки сводились к сбору, обработке и хранению оперативной информации; разработке указаний по ведению военных операций; руководству транспортом на театре военных действий; передаче указаний Верховного Главнокомандующего адресатам (ст. 31).

Структура и конкретные функции основных подразделений Штаба Верховного Главнокомандующего (Ставки) рассмотрены в таблице 1.

¹ сокр. от Верховный Главнокомандующий.

² если таковой не было, то вначале Главковерх должен был заручиться согласием Императора.

Таблица 1. – Структурные подразделения Штаба Верховного Главнокомандующего (Ставки)
(по Положению 1914 г.)

Подразделение	Состав	Шт. ед.	Сфера ответственности
Управление генерал-квартирмейстера	Генерал-квартирмейстер <i>Для делопроизводства и поручений:</i> Генерал-майор Штаб-офицеры ³ Обер-офицеры (топографы) Обер-офицер (журналист) Переводчик Фотограф Мастер фотографии Чертежники Писари	1 1 * 2 1 * 1 1 2 8	Сбор, анализ и хранение сведений о районе военных действий и неприятеле. Учет данных о расположении, действиях и степени обеспеченности фронтов и отдельных армий. Разработка оперативных вопросов и распоряжений по выполнению военных операций. Организация и заведывание службой связи. Вопросы службы офицеров Генерального Штаба на театре военных действий.
Управление дежурного генерала	Дежурный генерал <i>Для делопроизводства и поручений:</i> Штаб-офицеры Чиновники Казначей Штаба Журналист Штаба Писари	1 3 2 1 1 8	Комплектование вооруженных сил, переговоры по этим вопросам с военным министерством. Сбор и хранение сведений: – о численности вооруженных сил и их обеспеченности основными видами довольствия, – о санитарном и ветеринарном состоянии, – о ходе эвакуации и т.д. Переписка по вопросам личного состава, имеющая отношение к Верховному Главнокомандующему. Расчет необходимого финансирования, распределение денежных средств и отчетность по ним. Казначейство и журнальная часть Штаба.
– управление коменданта главной квартиры (входило в управление дежурного генерала)	Комендант Комендантские адъютанты Делопроизводитель Писари <i>В подчинении у коменданта</i> <i>– духовенство:</i> Православный священник Церковник <i>– медицинские чины:</i> Врач главной квартиры Ветеринарный врач Фельдшеры <i>– нестроевая рота:</i> Командир Нижние чины Рядовые <i>– конвой при Верховном Главнокомандующем</i> <i>– чины фельдъегерского корпуса</i>	1 2 1 3 1 1 1 1 3 1 7 * * 4	<i>Комендант</i> отвечал за безопасность и благоустройство Ставки. Он курировал распределение помещений, организацию хозяйственной и продовольственной деятельности, расположение и движение обозов главной квартиры. В отношении подчиненных лиц пользовался правами командира полка, в отношении прибывающих лиц – правами коменданта города в Империи. <i>Священник</i> исполнял требы при Штабе Верховного Главнокомандующего. <i>Врачи (медицинский и ветеринарный)</i> выполняли в Ставке обязанности полковых врачей. <i>Командир нестроевой роты</i> являлся одновременно командиром обоза главной квартиры и следил, чтоб ни одна повозка или лошадь, сверх полагающихся по штату, не входила в состав обоза.
– типография (входила в управление дежурного генерала)	Заведующий Наборщики Печатники Батырщики Переплетчики Литографы	1 5 4 2 2 4	Изготовление печатных материалов Ставки.
Управление начальника военных сообщений	Начальник военных сообщений <i>Для делопроизводства и поручений:</i> Штаб-офицеры (генштаба) Штаб-офицер (инженер.) Инженеры Чертежники	1 3 1 2 1	Общее руководство эксплуатацией путей сообщения театра военных действий. Распределение транспортных ресурсов между армиями. Мероприятия по повышению пропускной способности и поддержанию в исправном состоянии путей сообщения. Использование путей сообщения, захваченных у противника. Координация массовых перевозок.

³ Наличие * в колонке со штатной численностью означает вариативный характер данной позиции в зависимости от внешних факторов.

Окончание таблицы 1

	Писари	4	Руководство этапной, транспортной и почтово-телеграфной службами.
Военно-морское управление	Начальник управления <i>Для делопроизводства и поручений:</i>	1	Разработка и передача повелений Верховного Главнокомандующего, касающихся флота. Анализ и хранение сведений:
	Штаб-офицеры морского генштаба	4	– о ходе морских операций,
	Писарь	1	– о составе флотов, – о степени их снабжения и готовности, – о состоянии военно-морских сил противника.

Как следует из таблицы 1, ключевыми должностями в Ставке, помимо Верховного Главнокомандующего, являлись начальник его Штаба, генерал-квартирмейстер, дежурный генерал, начальник военных сообщений и начальник военно-морского управления.

Начальник Штаба Ставки, по сути, являлся заместителем Верховного Главнокомандующего. В случае болезни последнего, он должен был управлять войсками от его имени, в случае смерти – принять его должность на себя, исполняя ее вплоть до новых назначений со стороны Императора (ст. 47).

Исходя из этого, начальник Штаба должен был быть осведомлен обо всех планах Верховного Главнокомандующего (ст. 38), а также знакомился с устными и письменными служебными докладами на имя своего руководителя (ст. 42). Кроме того, в его обязанности входили:

- анализ и планирование военных действий (ст. 39);
- разработка и передача войскам распоряжений относительно проведения военных операций, информирование войск об изменении оперативной обстановки (ст. 41);
- координация использования железнодорожной сети (ст. 41);
- непосредственное руководство всеми офицерами Генерального Штаба, находящимися на театре военных действий (ст. 43);
- объявление распоряжений Главковерха (ст. 45);
- разработка по окончании войны проекта отчета Верховного Главнокомандующего Императору, а также подготовка отчета о деятельности Штаба (ст. 48).

Начальник Штаба Верховного Главнокомандующего имел право по своему усмотрению осматривать все войска, крепости, учреждения и заведения действующей армии (ст. 46). В остальных правах (общий порядок управления, заведывание личным составом, хозяйственная часть и т.д.) он приравнивался к Главнокомандующему армиями фронта, за исключением права награждать за боевые подвиги и иные отличия (ст. 44).

При начальнике Штаба Ставки была предусмотрена должность дипломатического чиновника, который вел переписку с иностранными правительствами, российским МИДом, посольствами и консульствами. При указанном чиновнике состояли полковник для поручений и адъютант [5, с. 90].

Генерал-квартирмейстер считался третьим по значимости лицом в иерархической структуре Ставки. Он являлся ближайшим помощником начальника Штаба (ст. 51). В случае болезни или смерти последнего генерал-квартирмейстер должен был принять его должность во временное исполнение (ст. 56).

В круг основных обязанностей генерал-квартирмейстера входили, в первую очередь, вопросы связи и разведки (ст. 52). На основе получаемой оперативной информации он разрабатывал планы группировки и действий высших войсковых соединений, подчиненных Верховному Главнокомандующему; готовил для них распоряжения по выполнению военных операций (ст. 51); следил за своевременным сообщением войскам сведений о неприятеле и районах военных действий (ст. 53). Генерал-квартирмейстер отвечал за хранение информации о личном составе офицеров, занимающих штатные должности Генерального штаба на театре военных действий (ст. 54). Кроме того, в своем управлении он следил за правильностью записей повелений, приказаний и распоряжений Верховного Главнокомандующего и начальника его Штаба, касающихся ведения военных операций (ст. 55).

Дежурный генерал отвечал за организационно-кадровую работу. Он готовил документы по комплектованию вооруженных сил личным составом, следил за наличием сведений о численности высших войсковых соединений, занимался вопросами обеспечения войск всеми видами довольствия (ст. 59). Также он составлял доклады на представление к наградам и назначениям (ст. 60). В его ведении находилась вся финансово-денежная деятельность Ставки (ст. 61).

Помимо указанного, дежурный генерал определял границы района, занимаемого Ставкой, и руководил деятельностью коменданта главной квартиры (ст. 63)⁴.

⁴ Если Император возглавлял войска лично, то эти функции переходили к коменданту Императорской главной квартиры (при отсутствии иного Высочайшего повеления).

Начальник военных сообщений распоряжался всеми видами транспорта на театре военных действий, возможности которых он распределял между высшими войсковыми соединениями, подчиненными Верховному Главнокомандующему (ст. 77–78). Он следил за состоянием путей сообщения (ст. 79), координировал деятельность начальников военных сообщений армий фронта и отдельных армий (ст. 80), непосредственно руководил крупномасштабными перебросками войск (ст. 81). Начальник военных сообщений отвечал за прокладку на театре военных действий наиболее удобных (прямых) телеграфных и телефонных сообщений (ст. 83), а также за доставку генерал-квартирмейстеру всех необходимых для разработки военных операций сведений о путях сообщения (ст. 85).

Начальник военно-морского управления готовил доклады начальнику Штаба по всем морским вопросам, руководил разработкой повелений Верховного Главнокомандующего, касающихся флота, отвечал за точность и своевременность передачи распоряжений Ставки флотам (ст. 88).

Обращает на себя внимание, что формирование Штаба Верховного Главнокомандующего происходило под руководством начальника Генерального Штаба в мирное время (ст. 33), т.е. изначальные назначения на ключевые посты в Ставке проходили без участия Верховного Главнокомандующего.

В таком механизме распределения должностей прослеживается реализация известного политического принципа сдержек и противовесов, в соответствии с которым неограниченная власть Верховного Главнокомандующего, если его место занимал не Император, сдерживалась направлением в Ставку людей, вызывавших доверие Царского Села.

Таким способом назначались: начальник Штаба Верховного Главнокомандующего – лично Императором (ст. 34); начальники управлений Штаба Верховного Главнокомандующего – Императором по представлению соответствующего министра; прочие чины Ставки – начальником Генерального Штаба (ст. 35). При этом назначение начальника Штаба Верховного Главнокомандующего и начальников его управлений оформлялось изданием Высочайших приказов и указов Правительствующему Сенату, назначение прочих чинов Ставки – приказами тех лиц, в подчинении которых они находились (ст. 36).

Следует отметить, что, несмотря на длительный период подготовки Положения 1914 г., рассмотренный документ был далек от совершенства, что вынуждало Верховного Главнокомандующего не раз реализовывать свое право по внесению в него т.н. «временных изменений».

Первые изменения в организационную структуру Ставки были внесены 25 июля 1914 г.⁵, т.е. спустя полторы недели после принятия указанного Положения. Приказом Верховного Главнокомандующего № 2 была упразднена должность чиновника для ведения дипломатической переписки, а вместо нее в ведении начальника Штаба образована дипломатическая канцелярия (табл. 2) [6].

Таблица 2. – Состав дипломатической канцелярии Штаба Верховного Главнокомандующего (по Приказу Верховного Главнокомандующего № 2 от 25.07.1914 г.)

Должность	Число штатных единиц
Директор	1
Вице-директор	1
Старший секретарь	1
Младший секретарь	1
Юрисконсульт	1
Писари	2
Обозные рядовые	3

Этим же Приказом в управление дежурного генерала добавлялись для делопроизводства и поручений: генерал-майор Генерального штаба, четверо штаб-офицеров и пять писарей, а в нестроевую роту – десять денщиков [6].

2 сентября 1914 г., задним числом (с 1 августа), в состав управления начальника военных сообщений была включена должность чиновника почтово-телеграфного ведомства для делопроизводства и поручений [7], с 4 сентября 1914 г. учреждена должность помощника командира нестроевой роты в обер-офицерском чине [8]. 22 сентября 1914 г. было сформировано управление начальника морских батальонов в действующей армии. Формально оно не входило в состав Ставки, но начальник морских батальонов напрямую подчинялся начальнику Штаба Верховного Главнокомандующего [9].

3 октября 1914 г. в составе Ставки была организована **канцелярия по гражданскому управлению** [10]. Это структурное подразделение явилось «звеном, установившим необходимое взаимодействие между Верховным Главнокомандующим и высшим гражданским управлением Империи», в сферу ведения которого «вошли: 1) вопросы гражданского управления, возникающие в отношении мирного населения по случаю военных действий; 2) мероприятия, имеющие общее по гражданскому управлению значение

⁵ Все даты в статье приведены по старому стилю.

и выходящие за пределы предоставленной войсковым начальствам власти; 3) предположения, относящиеся к устройству управления в занятых силой оружия неприятельских областях» [11, с. 3]. Состав канцелярии по гражданскому управлению указан в таблице 3.

Таблица 3. – Состав канцелярии по гражданскому управлению Штаба Верховного Главнокомандующего (по Приказу Верховного Главнокомандующего № 86 от 03.10.1914 г.)

Должность	Число штатных единиц
Начальник канцелярии	1
Делопроизводитель	1
Секретарь	1
Писарь	1
Денщики	2

С середины октября в Ставке изменился порядок комплектации денщиками: теперь их численность рассчитывалась исходя из нормы одного на каждого генерала (классного чина, занимающего должность V класса и выше) и одного на двух штаб- и обер-офицеров (классных чинов, занимающих должности VI класса и ниже) [12]. В конце этого же месяца управление дежурного генерала пополнилось должностью штаб-офицера военно-судебного ведомства для делопроизводства и поручений [13].

В ноябре 1914 г. на три штатные единицы было увеличено число адъютантов при Верховном Главнокомандующем [14]. В феврале 1915 г. введена должность обер-офицера для делопроизводства и поручений при управлении начальника военных сообщений [15].

В начале весны 1915 г. при Верховном Главнокомандующем была учреждена должность *Походного атамана* [16], которому в помощники полагались один походный есаул и один адъютант [17]. На Походного атамана возлагалась функция «наблюдения за благоустройством и за своевременным удовлетворением потребностей казачьих частей, состоящих на театре военных действий» [18]. В своих правах это должностное лицо приравнивалось к командующему армией. Походный есаул и адъютант Походного атамана должны были состоять в чине штаб- или обер-офицера [19].

19 марта 1915 г. в состав управления дежурного генерала была добавлена еще одна штатная единица обер-офицера для делопроизводства и поручений [20].

Ставка Верховного Главнокомандующего шла в ногу с научно-техническим прогрессом. На ее территории находились современные устройства связи и электрические приборы, которые требовали определенных знаний и внимательного к себе отношения. Поэтому весной 1915 г. в состав Ставки была введена должность *заведующего техническими средствами при Штабе Верховного Главнокомандующего*, которому непосредственно подчинялись: радиостанция, телефонная сеть, станция электрического освещения и прожекторная станция. В состав штата нового должностного лица входило 34 нижних чина (команда электротехников), один помощник (он же начальник радиостанции при Штабе) и один писарь. Подчинялся заведующий техническими средствами при Штабе Верховного Главнокомандующего непосредственно дежурному генералу [21].

В мае 1915 г. в Ставке была учреждена должность врача при Верховном Главнокомандующем [22]. В этом же месяце в штат управления дежурного генерала добавлена еще одна должность обер-офицера военно-судебного ведомства для делопроизводства и поручений [23].

В июле 1915 г. в состав военно-морского управления была добавлена должность кондуктора флота [24], а в состав управления дежурного генерала – одна штатная единица обер-офицера для делопроизводства и поручений [25]. В этом же месяце должность полковника для поручений при начальнике Штаба была заменена на должность генерал-майора Генерального штаба [26].

Последние изменения штатной структуры Ставки в период ее нахождения в Барановичах произошли 5 августа 1915 г.: в управлении генерал-квартирмейстера предписывалось иметь десять штаб-офицеров Генерального штаба и двух младших штаб-офицеров Генерального штаба для делопроизводства и поручений (ранее их количество устанавливалось из расчета по три штаб-офицера на каждый фронт и отдельную армию) [27].

За первый год войны претерпели изменение наградные полномочия Верховного Главнокомандующего. 24 августа 1914 г. ему было предоставлено право самостоятельно награждать Георгиевскими крестами и медалями [28], а с 22 октября того же года – право жаловать ордена Святой Анны и Святого Станислава различных степеней и видов [29].

Заключение. Несмотря на длительный период подготовки к Первой мировой войне, российское военное командование так и не смогло обеспечить своевременный и продуманный переход к новой системе управления войсками на театре военных действий, при которой армии объединялись во фронты и управлялись Верховным Главнокомандующим.

В результате, утвержденные впопыхах нормы и положения приходилось неоднократно пересматривать и дополнять временными документами, что сказывалось на их качестве, внося неразбериху, неопределенность и запутанность в процесс военного управления.

Офицеры Ставки Верховного Главнокомандующего во многом оказались заложниками действовавшей бюрократической системы, которая не дала им возможности самостоятельно организовать свою работу до начала войны. Однако, несмотря на указанные сложности, коллектив Штаба Верховного Главнокомандующего, показал свою высокую компетентность и сумел преодолеть негативные последствия недостатков организационного периода.

В первый год своего существования (во время нахождения в Барановичах) Ставка представляла собой достаточно компактный орган военного управления. Ее организационная структура зафиксировалась в первые месяцы войны и длительное время носила практически неизменный характер. Дополнения, вносившиеся в ее штатное расписание в рассмотренный период, носили точечный и продуманный характер. В целом можно говорить, что был достигнут баланс между эффективностью деятельности данного органа и его штатной численностью.

Положение дел кардинально изменилось после перемещения Ставки в город Могилев и принятия Императором полномочий Верховного Главнокомандующего на себя. Последовавшие за этим перемены в структуре Штаба Верховного Главнокомандующего были настолько существенны, что требуют изложения в отдельной статье.

ЛИТЕРАТУРА

1. Зубков, К.И. Вторая промышленная революция и происхождение Первой мировой войны / К.И. Зубков // Урал индустриальный. Бакунинские чтения: Индустриальная модернизация Урала в XVIII–XXI вв. : материалы XII Всероссийской науч. конф, Екатеринбург, 4–5 дек. 2014 г. : в 2 т. – Екатеринбург : УрФУ, 2014. – Т. 1. – С. 66–74.
2. Зайончковский, А.М. Первая мировая война / А.М. Зайончковский. – СПб. : ООО «Издательство «Полигон», 2002. – 878 с.
3. Объяснительная записка к проекту «Положения о полевом управлении войск в военное время» (машинопись). – Б/и, 1914. – 44 с.
4. Синковец, А.Ю. Проект Положения о полевом управлении войск в военное время 1914 г. и его роль в организации Ставки Верховного Главнокомандующего / А.Ю. Синковец // Информационное общество: проблемы правовых, экономических и социально-гуманитарных наук : материалы II междунар. науч.-практ. конф. преподавателей, аспирантов и студентов, Могилев, 21 апр. 2016 г. : в 2 ч. / ред. кол. С.Ф. Сокол [и др.]. – Минск : «БИП – институт правоведения», Ч. II. – 2016. – С.96–97.
5. Положение о полевом управлении войск в военное время. – СПб. : Воен. тип., 1914. – 154 с.
6. Приказ Верховного Главнокомандующего № 2 от 25 июля 1914 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 1.
7. Приказ Верховного Главнокомандующего № 34 от 2 сентября 1914 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 1.
8. Приказ Верховного Главнокомандующего № 40 от 4 сентября 1914 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 1.
9. Приказ Верховного Главнокомандующего № 62 от 22 сентября 1914 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 1.
10. Приказ Верховного Главнокомандующего № 86 от 3 октября 1914 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 1.
11. Отчет по гражданскому управлению при Штабе Верховного Главнокомандующего за первые шесть месяцев войны. Фотокопия // Барановичский краеведческий музей. – НВФ № 7968. – 68 с.
12. Приказ Верховного Главнокомандующего № 105 от 16 октября 1914 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 1.
13. Приказ Верховного Главнокомандующего № 126 от 30 октября 1914 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 1.
14. Приказ Верховного Главнокомандующего № 145 от 9 ноября 1914 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 1.
15. Приказ Верховного Главнокомандующего № 133 от 24 февраля 1915 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 2.
16. Приказ Верховного Главнокомандующего № 162 от 8 марта 1915 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 3.
17. Приказ Верховного Главнокомандующего № 199 от 18 марта 1915 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 3.
18. Положение о Походном атамане при Верховном Главнокомандующем // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 3. Приказ Верховного Главнокомандующего № 237 от 3 апреля 1915 г.
19. Временный штат походного атамана при Верховном Главнокомандующем и чинов, состоящих при нем // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 3. Приказ Верховного Главнокомандующего № 297 от 21 апреля 1915 г.

20. Приказ Верховного Главнокомандующего № 205 от 19 марта 1915 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 3.
21. Приказ Верховного Главнокомандующего № 334 от 2 мая 1915 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 4.
22. Приказ Верховного Главнокомандующего № 338 от 4 мая 1915 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 4.
23. Приказ Верховного Главнокомандующего № 353 от 6 мая 1915 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 4.
24. Приказ Верховного Главнокомандующего № 538 от 1 июля 1915 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 4.
25. Приказ Верховного Главнокомандующего № 611 от 20 июля 1915 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 4.
26. Приказ Верховного Главнокомандующего № 621 от 21 июля 1915 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 4.
27. Приказ Верховного Главнокомандующего № 676 от 5 августа 1915 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 5.
28. Приказ Верховного Главнокомандующего № 23 от 24 августа 1914 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 1.
29. Приказ Верховного Главнокомандующего № 218 от 20 декабря 1914 г. // Российский государственный военно-исторический архив. – Ф. 2003. Оп. 1. Д. 1.

Поступила 20.10.2016

ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASES OF ACTIVITY OF THE RUSSIAN HEADQUARTERS AT THE BEGINNING OF THE FIRST WORLD WAR (1914–1915)

A. SINKAVETS

Based on the analysis of a wide range of historical documents of World War I, this article describes the structure and functions of the Russian Headquarters during its stay in Baranovichi (1914–1915). Reasons for creating this body of military control are showcased, its place and the role in the system of Russia's armed forces, its relations with civil authorities are defined. In addition, the number of staff in the Headquarters in the first year of the war is determined and the specifics each of its structural units is revealed. The article describes the legal status of the Russian Supreme Commander, his Chief of Staff, Quartermaster General, General on Duty and other staff. The scope of their responsibilities and the order of the relationship between them are also outlined. Finally, conclusions about the effectiveness of the Headquarters structure and forethought of its regulatory support were made.

Keywords: World War I, Headquarters, Supreme Commander, Chief of Staff of Supreme Commander, Quartermaster General, General on Duty, Regulations on management of field forces in wartime.