

УДК 94(476) (1940)

**ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ВЗЫСКАНИЯ
КАК СРЕДСТВО УКРЕПЛЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ
В ОРГАНАХ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ В 1940 ГОДУ**

А.Н. ТЮТЮНКОВ*(Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь)*

Рассматриваются вопросы применения дисциплинарных взысканий руководством управления рабоче-крестьянской милиции НКВД Могилевской области в 1940 году в целях укрепления дисциплины и законности, улучшения имиджа правоохранительных органов среди населения. Обосновывается тезис о принципиальной позиции руководства органов милиции к нарушителям дисциплины и законности в рядах милиции, стремлении сделать органы милиции образцом исполнения законодательства. В то же время ввиду дефицита образованных специалистов имелись различия в практике наложения дисциплинарных взысканий на различные категории работников милиции.

Ключевые слова: рабоче-крестьянская милиция, дисциплина, законность, дисциплинарное взыскание, практика применения дисциплинарных взысканий, проступок.

Введение. В год празднования 100-летия белорусской милиции естественным образом усиливается интерес к её истории. В ходе изучения истории белорусской милиции исследователи традиционно отражают роль и значение органов правопорядка на начальном этапе Великой Отечественной войны, когда рабоче-крестьянская милиция обеспечивала общественный порядок в сложнейших условиях, вела борьбу с диверсантами, оказывала помощь в эвакуации людей и материальных ценностей. В целом все исследователи отмечают, что милиция успешно справилась с вышеперечисленными задачами [8, с. 4]. Однако это было бы невозможно, если бы 22 июня 1941 г. милиция не встретила бы в качестве спянного железной дисциплиной органа государственного управления.

Основная часть. Основными источниками стали приказы по управлению рабоче-крестьянской милиции Могилевской области за 1940 год, приказы управления РКМ НКВД БССР по Могилевской области.

1941 год не затрагивался, так как начало 1941 года в деятельности милиции ознаменовалось реорганизацией системы органов правопорядка [8, с. 1], что, безусловно, изменило сложившуюся систему применения дисциплинарных взысканий, а также отсутствием возможности проанализировать её за целый отчетный период.

В ходе исследования были изучены виды взысканий, частота их применения, классифицированы виды проступков, проведен анализ их применения в зависимости от служебного положения привлекаемых к ответственности работников. Для большей наглядности были использованы наиболее показательные примеры. В ходе исследования мы сознательно не анализировали такие цифры, как соотношение количества наказанных работников РКМ к их общему количеству и т.д. На наш взгляд, гораздо интереснее изучить официальную позицию руководства управления РКМ Могилевской области в деле укрепления законности и дисциплины, реальную практику применения дисциплинарных взысканий.

Всего в 1940 году сотрудники РКМ Могилевской области 250 раз привлекались к дисциплинарной ответственности приказами по УРКМ НКВД БССР и УРКМ НКВД Могилевской области. В нашем исследовании обобщена информация о привлечении к дисциплинарной ответственности не только лиц начальствующего, младшего начальствующего и рядового состава милиции, но и служащих, и рабочих. Это обусловлено тем, что их труд также оказывал существенное влияние на повседневную деятельность органов правопорядка, имидж РКМ в глазах населения. Данный подход и сейчас применяется Министерством внутренних дел Республики Беларусь, что отражено в приказе МВД Республики Беларусь от 29.10.2014 №370 «Об утверждении Инструкции о порядке организации идеологической работы в органах внутренних дел Республики Беларусь», который не делает различий в части проведения идеологической работы с аттестованными и неаттестованными сотрудниками [3].

На протяжении 1940 года лица начальствующего состава (имеющие специальные звания, а, следовательно, окончившие двухгодичные школы милиции или успешно прошедшие соответствующий стаж милицейской работы и выдержавшие установленные испытания по программе указанных школ [4]) привлекались к ответственности 65 раз, лица младшего начальствующего и рядового состава, служащие и рабочие – 185.

Исходя из практики применения мер дисциплинарного воздействия нами выделены следующие их виды: передача суду военного трибунала, арест без исполнения служебных обязанностей на срок от 3 до

15 суток с возможным последующим увольнением либо понижением в должности, увольнение из органов РКМ, строгий выговор, строгий выговор с предупреждением о привлечении к более строгой ответственности в случае повторения проступка либо с понижением в должности, выговор, выговор с последующим понижением в должности, выговор с предупреждением о привлечении к более строгой ответственности в случае повторения проступка, понижение в должности и перевод на иное место службы, понижение в должности, постановка на вид, указание на недостатки, предупреждение.

Для понимания дисциплинарной практики необходимо проанализировать виды нарушений применительно к категориям работников милиции.

Исходя из содержания приказов для удобства обработки нами выделены следующие виды проступков (табл. 1):

- недобросовестное исполнение служебных обязанностей – проступки, связанные с упушениями в исполнении должностных обязанностей;
- нарушение законности – прямое нарушение законов и иных нормативных документов;
- употребление спиртных напитков на службе;
- злоупотребление спиртными напитками в быту, что дискредитировало органы милиции в глазах населения;
- заведение следственного дела, осуждение;
- нарушение правил ношения форменной одежды;
- неосторожное обращение с табельным оружием;
- сон на службе;
- упушения в работе с подчиненными;
- опоздание на службу, отсутствие на службе, невыход на службу;
- другое.

Таблица 1. – Виды проступков

Виды проступков	Количество	% от общего количества
Недобросовестное исполнение служебных обязанностей	121	48,4
Нарушение законности	22	8,80
Употребление спиртных напитков на службе	7	2,80
Злоупотребление спиртными напитками в быту	24	9,60
Заведение следственного дела, осуждение	16	6,40
Нарушение правил ношения форменной одежды	9	3,60
Неосторожное обращение с табельным оружием, его утрата	4	1,60
Сон на службе	6	2,40
Упушения в работе с подчиненными	8	3,20
Опоздание на службу, отсутствие на службе, невыход на службу	25	10,00
По служебному несоответствию	5	2,00
Другое	3	1,20

Источник: [6, 7].

Из приведенной статистики следует, что основная масса проступков связана с исполнением своих должностных обязанностей, что говорит о достаточном контроле руководства за качеством их исполнения.

Примером служит приказ от 12.08.1940 г. № 119, согласно которому за ненадлежащее оформление сопроводительных документов на заключенных к дисциплинарной ответственности привлечены начальники конвойного отделения и отдела уголовного розыска [7, с. 138].

Так же примером может служить пункт 5 из приказа от 24.09.1940 г. № 149 об аресте милиционера на 5 суток за допущение побега арестованного [7, с. 181].

Второе место по количеству занимают проступки, связанные с нарушением трудового распорядка. Необходимо отметить, что всплеск фиксации таких нарушений приходится на период с июня по декабрь 1940 года (24 из 25), что связано со вступлением в силу Указов Президиума Верховного Совета СССР от 26.06.1940г. «О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода рабочих и служащих с предприятий и учреждений» [5] и 06.07.1940 г. «Об изменении пунктов «а» – «г» ст. 193 Уголовного кодекса РСФСР» [2], которые значительно усилили ответственность за нарушение трудовой дисциплины, вплоть до уголовной.

Например, приказ от 30.09.1940 г. № 163 гласит, что за двукратное опоздание на службу милиционер Краснопольского райотдела милиции (далее – РОМ) был предан суду военного трибунала [7, с. 187].

Проступки, которые традиционно вызывают резонанс в обществе – нарушение законности, злоупотребление спиртными напитками в быту – составляют соответственно 8,8% и 9,6%. Всего 18,4 – это немалое количество, что, однако, свидетельствует о принципиальной позиции руководства по искоренению таких негативных явлений (табл. 2, 3).

Таблица 2. – Виды проступков в разрезе категорий сотрудников РКМ

Виды проступков	Проступки лиц, из числа начальствующего состава РКМ/количество	Проступки лиц из числа младшего начальствующего состава, милиционеров, служащих и рабочих РКМ/количество
Недобросовестное исполнение служебных обязанностей	46	75
Нарушение законности	2	20
Употребление спиртных напитков на службе	1	6
Злоупотребление спиртными напитками в быту	0	24
Заведение следственного дела, осуждение	2	14
Нарушение правил ношения форменной одежды	1	8
Неосторожное обращение с табельным оружием, его утрата	0	4
Сон на службе	0	6
Упущения в работе с подчиненными	5	3
Опоздание на службу, отсутствие на службе, невыход на службу	8	17
По служебному несоответствию	0	5
Другое	0	3

Источник: [6, 7].

Таблица 3. – Процентное соотношение проступков к их количеству в разрезе категорий сотрудников РКМ

Виды проступков	Проступки лиц, из числа начальствующего состава РКМ, %	Проступки лиц из числа младшего начальствующего состава, милиционеров, служащих и рабочих РКМ, %
Недобросовестное исполнение служебных обязанностей	71,87	40,32
Нарушение законности	3,12	10,75
Употребление спиртных напитков на службе	1,56	3,22
Злоупотребление спиртными напитками в быту	-	12,90
Заведение следственного дела, осуждение	3,07	7,56
Нарушение правил ношения форменной одежды	1,56	4,30
Неосторожное обращение с табельным оружием, его утрата	-	2,15
Сон на службе	-	3,22
Упущения в работе с подчиненными	7,81	1,61
Опоздание на службу, отсутствие на службе, невыход на службу	12,50	9,13
По служебному несоответствию	-	2,68
Другое	-	1,61

Источник: [6, 7].

Согласно приказу начальника управления УРКМ НКВД БССР Могилевской области старшего лейтенанта милиции Сыромолотова от 03.03.1940 г. № 24 (приложение 4) за распитие спиртных напитков с подозреваемым, хулиганские действия был уволен из органов милиции милиционер Кличевского РОМ [7, с. 27].

По ряду проступков решения о наказании виновных принимались руководством управления УРКМ НКВД БССР, что свидетельствует о том, что руководство областного управления не стремилось скрывать нарушения своих сотрудников.

Примером может служить приказ по УРКМ НКВД БССР от 27.03.1940 г. № 53, согласно которому за присвоение денежных средств граждан сотрудник милиции был арестован на 15 суток и уволен [6, с. 57].

Значительный удельный вес нарушений в части недобросовестного исполнения служебных обязанностей, как уже было отмечено, объясняется достаточно серьезным и системным контролем за деятельностью подразделений РКМ. Большой удельный вес данной категории проступков среди лиц, из числа начальствующего состава РКМ, объясняется скорее всего тем, что именно на них была возложена обязанность принимать управленческие решения, контролировать их исполнение и, соответственно, нести за них ответственность.

Злоупотребление спиртными напитками в быту характерно для лиц из числа младшего начальствующего состава, милиционеров, служащих и рабочих РКМ, что, на наш взгляд, объясняется низким общекультурным и общеобразовательным уровнем данной категории сотрудников РКМ.

Достаточно большое количество проступков лиц, из числа начальствующего состава РКМ, в части нарушения трудового распорядка дня объясняется достаточно просто: все 8 фактов (12,50% от всех проступков данной категории) отражены в одном приказе № 165 от 21.10.1940 г. Взыскания были наложены за опоздание на оперативное совещание [7, с. 201].

Подводя итог можно сказать, что такие виды проступков, как употребление спиртных напитков на службе, злоупотребление ими в быту, нарушения законности, правил ношения форменной одежды не характерны для начальствующего состава органов милиции. В данном случае, на наш взгляд, сказывалась их подготовка в школах РКМ, более высокий образовательный уровень. В целом, начальствующий состав РКМ мог выступать образцом поведения для сотрудников, не имеющих специальные звания, а также достойно представлять органы милиции в глазах населения.

В разрезе категорий сотрудников РКМ эта информация представлена в таблицах 4 и 5.

Таблица 4. – Виды взысканий, наложенных на лиц из числа начальствующего состава РКМ Могилевской области

Виды взысканий, наложенных на лиц из числа начальствующего состава РКМ Могилевской области	Количество взысканий	%
Направление материалов в народный суд (военный трибунал) для привлечения к ответственности	-	-
Арест без исполнения служебных обязанностей	7	10,76
Арест без исполнения служебных обязанностей с последующим увольнением	-	-
Арест без исполнения служебных обязанностей с последующим понижением в должности либо переводом на другую должность	-	-
Арест с исполнением должностных обязанностей	-	-
Увольнение	2	3,07
Строгий выговор	16	24,61
Строгий выговор с предупреждением	1	1,53
Строгий выговор с понижением в должности	-	-
Выговор	13	20,00
Выговор с понижением в должности	-	-
Выговор с предупреждением	-	-
Понижение в должности и перевод в иное место службы	1	1,53
Понижение в должности	-	-
Постановка на вид	9	13,84
Указание на недостатки	11	16,92
Предупреждение	5	7,69
ВСЕГО	65	

Источник: [6, 7].

Таблица 5. – Виды взысканий, наложенных на лиц из числа младшего начальствующего состава, милиционеров, служащих и рабочих РКМ Могилевской области

Виды взысканий, наложенных на лиц из числа младшего начальствующего состава, милиционеров, служащих и рабочих РКМ Могилевской области	Количество взысканий	%
1	2	3
Направление материалов в народный суд (военный трибунал) для привлечения к ответственности	4	2,16

Продолжение таблицы 5

1	2	3
Арест без исполнения служебных обязанностей	54	29,18
Арест без исполнения служебных обязанностей с последующим увольнением	14	7,56
Арест без исполнения служебных обязанностей с последующим понижением в должности либо переводом на другую должность	7	3,78
Арест с исполнением должностных обязанностей	1	0,54
Увольнение	31	16,75
Строгий выговор	18	9,72
Строгий выговор с предупреждением	5	2,70
Строгий выговор с понижением в должности	1	0,54
Выговор	22	11,89
Выговор с понижением в должности	1	0,54
Выговор с предупреждением	3	1,62
Понижение в должности и перевод в иное место службы	-	-
Понижение в должности	10	5,40
Постановка на вид	5	2,70
Указание на недостатки	-	-
Предупреждение	9	4,86
ВСЕГО	185	

Источник: [6, 7].

Процентное соотношение в разрезе категорий сотрудников РКМ относительно всех наложенных взысканий отражено в таблице 6.

Таблица 6. – Процентное соотношение в разрезе категорий сотрудников РКМ относительно всех наложенных взысканий

Виды взысканий	Взыскания, наложенные на лица, из числа начальствующего состава РКМ, %	Взыскания, наложенные на лица из числа младшего начальствующего состава, милиционеров, служащих и рабочих РКМ, %
Направление материалов в народный суд (военный трибунал) для привлечения к ответственности	-	1,60
Арест без исполнения служебных обязанностей	2,80	21,60
Арест без исполнения служебных обязанностей с последующим увольнением	-	5,60
Арест без исполнения служебных обязанностей с последующим понижением в должности либо переводом на другую должность	-	2,80
Арест с исполнением должностных обязанностей	-	0,40
Увольнение	0,80	12,40
Строгий выговор	6,40	7,20
Строгий выговор с предупреждением	0,40	2,00
Строгий выговор с понижением в должности	-	0,40
Выговор	5,20	8,80
Выговор с понижением в должности	-	0,40
Выговор с предупреждением	-	1,20
Понижение в должности и перевод в иное место службы	0,40	-
Понижение в должности	-	4,00
Постановка на вид	3,60	2,00
Указание на недостатки	4,40	-
Предупреждение	2,00	3,60
ВСЕГО	250	

Источник: [6, 7].

Анализ данных, приведенных в таблицах 4–6, позволяет выявить отличие в подходе к определению меры наказания для лиц начальствующего состава РКМ и остальных работников РКМ.

К ним практически не применялась такая мера, как увольнение (приказами УРКМ НКВД БССР уволено всего 2 сотрудника по приговору суда) [6, с. 138, 142]. Арест применяется почти в 3 раза реже. Основными наказаниями являются строгий выговор, выговор, постановка на вид, указание на недостатки, то есть те виды взысканий, которые обеспечивают выполнение ими своих служебных обязанностей в дальнейшем. По нашему мнению, это связано с дефицитом образованных кадров и отрицательными последствиями ежедневного отсутствия руководителя на рабочем месте.

Примером послужит приказ от 23.11.1940 г. № 197, которым был объявлен строгий выговор сержанту милиции Ж. за несвоевременное реагирование на жалобы трудящихся [7, с. 248].

В то же время только в аттестационном порядке из органов РКМ в 1940 году было уволено 13 сотрудников, не имеющих специальных званий [6, 7].

Надо отметить, что иногда к дисциплинарному взысканию могли привести и курьезные случаи. Так, приказом от 26.05.1940 г. за фамильярное отношение к гражданам по собственной ошибке был арестован на 5 суток милиционер Бельничского РОМ [7, с. 80].

Значительный процент взысканий, связанных с увольнением лиц из числа младшего начальствующего состава, милиционеров, служащих и рабочих РКМ, на наш взгляд, косвенно свидетельствует о достаточном количестве желающих служить в органах милиции, что позволяло руководству довольно часто принимать решения об увольнении работников.

Надо отметить, что практически все приказы по УРКМ НКВД Могилевской области о наложении дисциплинарного взыскания имеют пункт, который требует: «настоящий приказ объявить всему личному составу», что носило профилактический характер в деле укрепления дисциплины и обеспечивало доведение его до всех работников РКМ.

Заключение. Исходя из анализа практики применения дисциплинарных взысканий руководством управления РКМ Могилевской области можно заключить, что руководство управления РКМ Могилевской области занимало принципиальную позицию в деле укрепления дисциплины и законности в рядах милиции.

Дифференцированный подход к наложению дисциплинарного взыскания применялся не только исходя из тяжести проступка, но и с учетом ценности работника для системы РКМ в целом. Так, на наш взгляд, кадры, имеющие специальное звание, а соответственно и образование, специальные знания и навыки, в определенной степени оберегались от увольнения ввиду своей незаменимости.

Органы милиции старались быть примером в соблюдении законодательства, строго и неукоснительно выполняя Указы Президиума Верховного Совета СССР от 26.06.1940 г. «О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода рабочих и служащих с предприятий и учреждений» и 06.07.1940 г. «Об изменении пунктов «а» – «г» ст. 193 Уголовного кодекса РСФСР».

ЛИТЕРАТУРА

1. Вишневский, А.Ф. Организация и деятельность милиции Беларуси. 1917–1940 гг.: Историко-правовые аспекты / А.Ф. Вишневский. – Минск : Тесей, 2000. – 224 с.
2. Об изменении пунктов «а» – «г» ст. 193 Уголовного кодекса РСФСР : Указ Президиума Верховного Совета СССР от 6 июля 1940 г. – Режим доступа: <https://ru.wikisource.org/wiki/>. – Дата доступа: 23.01.2017.
3. Об утверждении инструкции о порядке организации идеологической работы в органах внутренних дел Республики Беларусь : Приказ М-ва внутр. дел Респ. Беларусь от 29 октября 2014 г., № 370. – Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2014. – 40 с.
4. Об утверждении Положения о прохождении службы начальствующим составом Рабоче-Крестьянской милиции Народного Комиссариата Внутренних Дел Союза ССР : Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР № 66 и Совета Народных Комиссаров Союза ССР № 1175 от 03.07.1936 г. – Режим доступа: http://shieldandword.mozohin.ru/documents/statement_militia3736.htm. – Дата доступа: 23.01.2017.
5. О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода рабочих и служащих с предприятий и учреждений : Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 г. – Режим доступа: http://www.1000dokumente.de/index.html?c=dokument_ru&dokument=0037_arb&object=translation&st=&l=ru. – Дата доступа: 23.01.2017.
6. Приказы начальника НКВД БССР за 1940 год // Архив УВД Могилевского облисполкома. – Ф. 13. Оп. 1. Д. 1/2. Л. 144.

7. Приказы УРКМ НКВД БССР по Могилев. обл. (л.-составу) за 1940 год // Архив УВД Могилевского облисполкома. – Ф. 13. Оп. 1. Д. 1/1. Л. 287.

8. Шарков, А.В. НКВД Беларуси на защите отечества в годы суровых испытаний (1941-1945) / А.В. Шарков. – Минск : Тесей, 2012. – 260 с.

Поступила 27.04.2017

DISCIPLINARY SEARCHES AS A MEANS OF STRENGTHENING DISCIPLINE IN THE ORGANS OF THE WORK-PEASANT POLICE MOGILEV REGION IN 1940

A. TIUTIUNKOV

The issues of application of disciplinary sanctions by the management of the work-peasant police of the NKVD of Mogilev region in 1940 are being considered in order to strengthen discipline and legality, and improve the image of law enforcement bodies among the population. The author substantiates the thesis about the principled position of the leadership of the police bodies against violators of discipline and law in the ranks of the police, aspiration to make the police bodies a model for the implementation of legislation. At the same time, due to the shortage of educated specialists, there were differences in the practice of imposing disciplinary sanctions on various categories of police officers.

Keywords: *work-peasant police, discipline, legality, disciplinary punishment, practice of disciplinary punishment, misdemeanor.*