

УДК 331.556.4

**ПРОБЛЕМА МИГРАЦИИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****Д.О. СВИРЩЕВСКАЯ**  
(Представлено: А.А. ТИВАНОВА)

*В данной статье приведена проблема миграции трудовых ресурсов в Республике Беларусь. А также показано повышение эффективности миграционных потоков и их рациональной направленности.*

Проблема миграции населения в современном мире во многом определяется тем, что необходимо постоянно отслеживать все процессы, происходящие при перемещении людей, а процессы могут зачастую меняться неконтролируемо.

Можно выделить четыре основных вида пространственного движения населения:

1. Эпизодические миграции представляют собой деловые, рекреационные и иные поездки, совершающиеся не только не регулярно по времени, но и необязательно по одним и тем же направлениям.

2. Маятниковые миграции представляют ежедневные или еженедельные поездки населения от мест жительства до мест работы (и обратно), расположенных в разных населенных пунктах. В маятниковых миграциях участвует во многих странах значительная часть городского и сельского населения.

3. Сезонные миграции – это перемещения, главным образом, трудоспособного населения к местам временной работы и жительства на срок, обычно в несколько месяцев, с сохранением возможности возвращения в места постоянного жительства.

4. Безвозвратный вид (или переселение) может быть назван миграцией в строгом значении этого слова. Безвозвратная миграция одновременно отвечает двум условиям: во-первых, население перемещается из одних населенных пунктов в другие, и, во-вторых, перемещения сопровождаются сменой постоянного места жительства. Первое условие исключает из миграции всевозможные перемещения населения внутри населенных пунктов, а второе – возвратные или краткосрочные поездки в другие населенные места.

Миграция, в том числе вынужденная, становится фактором, влияющим на выстраивание внутренней и внешней политики. За последние годы численность международных мигрантов и беженцев достигла исторически беспрецедентного уровня. Негативными последствиями воздействия миграционных потоков выступают рост социальных расходов и нагрузки на бюджет принимающих стран, усиление социальной напряженности на рынке труда и в целом в обществе.

**Повышение эффективности миграционных потоков и их рациональной направленности**

Приоритетное внимание будет уделено оптимизации внутренних и внешних миграционных процессов с учетом потребностей регионов в кадрах и демографического потенциала. В рамках регулирования внутренней миграции акцент будет сделан на разработку экономических рычагов воздействия на миграционное поведение населения, способствующих замещению естественной убыли и уменьшению оттока специалистов из сельской местности и закреплению здесь молодых кадров. Предстоит разработать действенные инструменты по стимулированию территориального перемещения рабочей силы в трудонедостаточные районы.

В сфере регулирования внешней миграции необходимо создать функциональный механизм миграционной системы государства, обеспечивающий интересы национальной безопасности, отвечающий интересам личности и общества, способствующий гибкому и эффективному управлению миграционными процессами и в конечном итоге – прогрессивному социально-экономическому развитию страны.

Не менее важное направление миграционной политики – сокращение эмиграционного оттока из республики научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала, особенно молодежи. Государство усилит свою роль в содействии образовательной миграции и поддержке академической мобильности.

Предстоит разработать меры по стимулированию возврата в страну выехавших лиц и притока в республику квалифицированных иностранных специалистов, имеющих востребованные на внутреннем рынке труда профессиональные навыки и компетенции. Одновременно будут усилены меры по защите национального рынка труда от нелегальной миграции.

Среди организационных мер – совершенствование законодательства в области миграции, в том числе с учетом международных обязательств Республики Беларусь, создание условий для перемещения городских жителей в поселения с застройкой усадебного типа, совершенствование системы взаимодействия между государственными органами Республики Беларусь, общественными объединениями, организациями, населением и средствами массовой информации в сфере миграции.

Особое внимание необходимо уделить формированию последовательной миграционной политики, миграционному контролю, учитывая мировой опыт в этой сфере, которые способствуют упорядоченной, безопасной, регулярной и ответственной миграции и мобильности людей, удовлетворению потребностей лиц, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита или убежище в Республике Беларусь, лиц, ищущих убежище, и лиц без гражданства.

Одновременно целесообразно создавать условия для того, чтобы прибывшие в Республику Беларусь и находящиеся в стране иностранные граждане и лица без гражданства, включая трудящихся-мигрантов, лиц, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита или убежище в Республике Беларусь, имели возможность эффективно адаптироваться в белорусском обществе и вносить свой вклад в экономическое развитие страны. При этом одним из важных аспектов такой интеграции станет содействие натурализации вынужденных мигрантов и апатридов, которые при получении 24 гражданства Беларуси имеют доступ ко всем возможным путям развития и реализации собственного потенциала.

Реализация задач демографической политики позволит преломить негативную тенденцию сокращения населения и увеличить его численность.

На национальном уровне регулирование миграции осуществляется следующими органами:

- 1) Министерством труда (следит за использованием иностранной раб. силы);
- 2) Министерством юстиции (служба по иммиграции, и др. службы пограничного контроля);
- 3) Министерством иностранных дел (консульское управление выдает въездные визы);
- 4) национальными миграционными службами;
- 5) посредническими миграционными фирмами.

Основные методы регулирования международной миграции рабочей силы:

1. Административно-правовые:
  - меры национального законодательства, определяющие юридический, политический и профессиональный статус иммигрантов в данной стране;
  - действие национальных служб иммиграции, в том числе контроль за въездом в страну иммигрантов, выдача разрешений на въезд, на работу, на время пребывания иммигрантов в стране);
  - меры межправительственных соглашений регулирования миграции рабочей силы.
2. Экономические:
  - осуществление вербовки иностранных рабочих – предоставление работы, сравнительно высокого уровня зарплаты, жилья и медобслуживания, получение квалификации и образования;
  - привлечение к вербовке иммигрантов частных посредников;
  - выдача лицензий, позволяющих вербовать работников за границей.

Обычно государственное регулирование осуществляется через принятие финансируемых из бюджета программ, направленных на ограничение притока иностранной рабочей силы (иммиграции) либо на стимулирование мигрантов к возвращению на родину (реэмиграции).

Миграционные мотивы среди населения Республики Беларусь. СПРАВКА о миграционной ситуации в Республике Беларусь за 2019 г. Общая характеристика:

В 2019 г. Иностранцы граждане и лица без гражданства (далее - иностранцы) осуществили свыше 4,92 млн. въездов в Республику Беларусь и 5,19 млн. выездов (таблица 1).

Таблица 1. – Пересечения граждан различных стран Государственной границы Республики Беларусь в 2019 г.

Страна	Количество чел., млн.
Украина	3,03
Россия	2,61
Литва	1,86
Польша	0,95
Латвия	0,34
Молдова	0,17
Германия	0,11
Казахстан	0,09

Источник: собственная разработка на основании изученной литературы.

Таблица 2. – Общие итоги миграции населения

Год	2018	2019
1	2	3
Прибывшие – всего	261 422	275 240
Международная миграция	24 601	34 846
со странами СНГ <sup>1)</sup>	17 008	22 533
со странами вне СНГ	7 593	12 313
Внутриреспубликанская миграция	236 821	240 394

Окончание таблицы 2

1	2	3
Межобластная	121 560	127 436
Внутриобластная	115 261	112 958
межрайонная	85 684	83 154
внутрирайонная	29 577	29 804
Выбывшие – всего	252 060	261 370
Международная миграция	15 239	20 976
со странами СНГ <sup>1)</sup>	9 829	12 941
со странами вне СНГ	5 410	8 035
Внутриреспубликанская миграция	236 821	240 394
Межобластная	121 560	127 436
Внутриобластная	115 261	112 958
межрайонная	85 684	83 154
внутрирайонная	29 577	29 804
Миграционный прирост, убыль (-)	9 362	13 870
Международная миграция	9 362	13 870
со странами СНГ	7 179	9 592
со странами вне СНГ	2 183	4 278

Источник: собственная разработка на основании изученной литературы.

Таблица 3. – Динамика численности населения в трудоспособном возрасте и численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в Республике Беларусь, тыс. чел.

Год	Численность населения в трудоспособном возрасте	Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте	Удельный вес трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в численности населения в трудоспособном возрасте, %
Факт			
2011	5776,4	5694,9	98,6
2012	5718,5	5637,4	98,6
2013	5655,3	5587,1	98,8
2014	5591,6	5539,6	99,1
2015	5529,7	5444,8	98,5
2016	5465,9	5372,3	98,3
2017	5466,8	5366,8	98,2
Оценка			
2018	5431,0	5346,4	98,4
Прогноз			
2019	5431,0	5345,8	98,3
2020	5431,0	5345,7	98,3
2021	5433,0	5348,7	98,4
2022	5441,0	5356,8	98,5
2023	5424,0	5339,3	98,4

Источник: собственная разработка на основании изученной литературы.

По расчетам, основанным на демографическом прогнозе НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, численность населения в трудоспособном возрасте увеличится незначительно (с 5431 тыс. чел. в 2019 г. до 5441 тыс. чел. в 2022 г., или всего на 0,2%). При этом необходимо отметить, что численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте обусловлена и тесно связана с демографическим показателем – населением в трудоспособном возрасте (рабочий ресурсы Республики Беларусь) (таблица 3) [3].

Таким образом, трудовые ресурсы нашей страны, состоящие из трудоспособного населения в трудоспособном возрасте и лиц старше и младше трудоспособного возраста, в 2017 году по сравнению с 2012 годом уменьшились на 4,7% и составили 5746 тыс. чел. Согласно расчетам трудовые ресурсы страны сократятся с 5705 тыс. чел. в 2019 году до 5634 тыс. чел. в 2023 году, или на 1,2% (таблица 4) [4].

Таблица 4. – Динамика численности трудовых ресурсов Республики Беларусь, тыс. чел.

	Факт						Оценк а	Прогноз				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Республика Беларусь</b>												
<b>Трудовые ресурсы</b>	<b>6030</b>	<b>5989</b>	<b>5963</b>	<b>5875</b>	<b>5798</b>	<b>5746</b>	<b>5715</b>	<b>5705</b>	<b>5689</b>	<b>5672</b>	<b>5674</b>	<b>5634</b>
Трудоспособное население в трудоспособном возрасте	5637	5587	5540	5445	5372	5367	5346	5346	5346	5349	5357	5339
Работающие лица старше и младше трудоспособного возраста	393	402	423	430	425	379	369	359	344	324	318	294
Из них:												
работающие лица старше трудоспособного возраста	393	402	423	430	425	379	369	359	343	323	317	294
работающие лица младше трудоспособного возраста	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

Источник: собственная разработка на основании изученной литературы.

Уменьшение численности занятого населения страны произошло во всех регионах, включая г. Минск. Согласно расчетам, численность занятого населения страны увеличится с 4358,7 тыс. чел. в 2019 году до 4423,8 тыс. чел. в 2023 году, или на 1,5%. Уровень занятости возрастет соответственно с 76,4% до 78,5% численности трудовых ресурсов (таблица 5) [5].

Таблица 5. – Динамика использования трудовых ресурсов Республики Беларусь, тыс. чел.

	Факт		Оценка	Прогноз					2023 в % к 2019
	2012	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
Трудовые ресурсы	6030,0	5745,6	5715,2	5704,6	5689,3	5672,3	5674,4	5633,8	98,8
Из них:									
занятое население	4612,1	4353,6	4346,0	4358,7	4384,5	4404,3	4423,8	4423,8	101,5
прочее трудоспособное население в трудоспособном возрасте	1417,9	1392,0	1369,2	1345,9	1304,8	1268,1	1250,7	1210,0	89,9

Источник: собственная разработка на основании изученной литературы.

Таким образом, трудовые ресурсы Республики Беларусь как по источникам формирования, так и по направлениям использования претерпевают заметные изменения. При уменьшении численности и удельного веса видов экономической деятельности сферы производства происходит увеличение занятости населения в сфере услуг. В прогнозируемом периоде ожидается сокращение всех категорий прочего трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, кроме численности граждан Республики Беларусь, работающих за границей.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Общие итоги миграции населения // belstat.gov.by [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/naselenie-i-migratsiya/migratsiya/godovye-dannye/obshchie-itogi-migratsii-naseleniya/>. – Дата доступа: 10.04.2021.

2. Трудовые ресурсы Беларуси: прогноз формирования и использования // <https://aqm.by> [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aqm.by/stati/economika-tryd-buh/trudovye-resursy-belarusi-prognoz-for-mirovaniya-i-ispolzovaniya/>. – Дата доступа: 17.04.2021.
3. Трудовые ресурсы Беларуси: прогноз формирования и использования // <https://aqm.by> [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aqm.by/stati/economika-tryd-buh/trudovye-resursy-belarusi-prognoz-for-mirovaniya-i-ispolzovaniya/>. – Дата доступа: 07.05.2021.
4. Трудовые ресурсы Беларуси: прогноз формирования и использования // <https://aqm.by> [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aqm.by/stati/economika-tryd-buh/trudovye-resursy-belarusi-prognoz-for-mirovaniya-i-ispolzovaniya/>. – Дата доступа: 07.05.2021.
5. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2035 г. / Государственное научное учреждение «Научно-исследовательский экономический институт». – Минск, 2019. – 143 с.