

УДК 368.1:349.6

**ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ****Д.А. СЕЛЕЗНЁВА****(Представлено: И.В. ЗЕНЬКОВА, А. РАХМАНОВ)**

*В последнее время сложилась сложная взаимосвязь между деятельностью человека и окружающей средой. Для нас окружающая среда стала серьезной общественной проблемой, поднимающей вопросы правового, экономического, социального характера. Экологическое страхование определено новым для нашего государства видом страховой деятельности. В данной статье рассматривается экологическое страхование как способ обеспечения экологической безопасности. Формулируется понятие «экологическое страхование».*

В современном мире становится невозможным обеспечить устойчивое экономическое развитие, разрушая окружающую среду и, бесконтрольно забирая у природы её ресурсы. Социально-экономические последствия техногенных катастроф и аварий имеют огромные масштабы и остро ставят проблему обеспечения экологической безопасности человека, общества, государства [1].

Проблема экологической безопасности уже давно воспринята мировым сообществом в качестве глобальной угрозы для человечества. Подтверждением тому является создание специальных институтов при международных организациях, целью деятельности которых является приложение усилий в охране окружающей среды и экологического благополучия. Так, на уровне Организации Объединенных Наций (ООН) с 1972 г. действует Программа по окружающей среде (ЮНЕП). Однако важную роль в обеспечении экологической безопасности в мировом масштабе играют и конкретные органы отдельных государств, используя для этого соответствующие инструменты государственного управления [2], например, принятие нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения национальной безопасности, в том числе экологической безопасности Республики Беларусь, как составной части национальной безопасности, так решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 28.01.2011 г. № 8-Р была утверждена Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года. Стратегия, являясь документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, определяет основные вызовы и угрозы экологической безопасности, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности [3].

Само понятие «экологическая безопасность» содержится в ст. 1 Республиканского закона «Об охране окружающей среды» от 26.11.1992 № 1982-ХІІ, под которым понимается: «состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [4].

Экологическое страхование является инновационным элементом экономико-правового механизма обеспечения экологической безопасности, позволяющим сформировать финансовые резервы для ликвидации последствий загрязнения окружающей среды, возмещения причиненного экологического вреда, предупреждения реализации факторов экологических угроз, являясь благодаря этому социально значимым механизмом управления природопользованием и основой устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь. Целью экологического страхования является обеспечение охраны окружающей среды, а также защиты материальных интересов физических и юридических лиц в виде полной или частичной компенсации убытков, причиняемых загрязнением окружающей среды, вызванным авариями, технологическими сбоями или стихийными бедствиями, деградированной под воздействием хозяйственной деятельности окружающей среды [5, с. 374; 6, с. 155].

С одной стороны, экологическое страхование необходимо рассматривать как элемент экономического механизма охраны окружающей среды, позволяющий создать финансово-экономическую основу для возмещения экологического вреда [7, ст. 79], а с другой стороны – как правовой механизм защиты конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

Термин "экологическое страхование" впервые был введен в законодательство Республики Беларусь Приказом Минприроды Республики Беларусь в 1997 году в контексте одной из важнейших причин, определяющих проблему правильной оценки общей величины и структуры расходов на охрану окружающей среды [8]. Следует отметить, что на тот момент действующее законодательство не воспринимало экологическое страхование в качестве отдельного вида страхования, несмотря на то, что страховым отношениям изначально отводилась значимая роль в механизме возмещения вреда, причиненного неблагоприятным воздействием на окружающую среду.

В 2002 году новая редакция Закона Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" определила экологическое страхование как страхование гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный окружающей среде, жизни, здоровью граждан, их имуществу, имуществу юридических лиц в результате загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду [9].

На данном этапе правовое регулирование отношений экологического страхования в Республике Беларусь прерывается. В последующем ни один нормативный правовой акт даже и не упоминает об экологическом страховании, не говоря о правовом регулировании данной сферы общественных отношений.

Недостаток научных теоретических исследований в области экологического страхования отрицательно сказался на законодательной регламентации данного понятия, анализ которого ставит ряд правовых вопросов, нуждающихся в научном исследовании в целях последующего законодательного регулирования и развития отношений экологического страхования, а именно:

- в законодательном определении экологического страхования представляется целесообразным выделить правовую сущность данной сферы общественных отношений, которая заключается в защите интересов граждан Республики Беларусь, организаций (в том числе иностранных и международных), а также Республики Беларусь и иных государств от вредного воздействия окружающей среды соответственно на их имущество, здоровье и жизнь;

- вызывают определенные сомнения в подходе законодателя к определению субъектного состава правоотношений экологического страхования. На мой взгляд, является спорным не включение в перечень страхователей любых субъектов права - владельцев источников повышенной экологической опасности (а не только юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в том числе и государства как исключительного собственника природных объектов и ресурсов;

- не корректно представляется законодательная конструкция "страхование ответственности за вред". Правильной следует признать конструкцию "страхование ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда".

Представляется возможным дать следующее понятие экологическому страхованию – это система видов страхования в сфере охраны объектов окружающей среды, направленная на защиту имущественных интересов государства, юридических и физических лиц.

Несмотря на то, что в Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года [3], «экологическое страхование» не указано в качестве одного из приоритетных направлений, в рамках которых должны решаться основные задачи в сфере экологической безопасности, не включено также в перечень основных механизмов реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности, по моему мнению, данный правовой институт, позволил бы эффективно реализовать приоритетные направления, указанные в пунктах задач стратегий и путей их решения Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года.

Так, например, внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий; строительство локальных очистных сооружений, а также внедрение технологий, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; минимизация (снижение до установленных нормативов) рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах и иных чрезвычайных ситуаций техногенного характера; поэтапное внедрение для мобильных источников стандартов Европейского Союза по выбросам загрязняющих веществ; внедрение инновационных и экологически чистых технологий, развитие экологически безопасных производств в сочетании с экологическим страхованием, позволило бы снизить наступление экологических рисков, тем самым обеспечить экологическую безопасность. Это возможно обеспечить реализацией рисков, предупредительной и инновационной функциями экологического страхования.

Рисковая функция страхования осуществляется путем выплат страховых сумм лицам, которым был причинен ущерб в результате аварии на предприятии страхователя [10, с. 62–63].

Предупредительная функция эко страхования состоит в том, что страхователь заинтересован в улучшении осуществления такой деятельности по экологическим показателям, так как с ростом вероятности аварий увеличиваются ставки страховых премий. Для поощрения безаварийного функционирования страхователя в страховой договор могут быть включены дополнительные условия, к примеру, возврат установленной части страховой премии, предоставление льгот при продлении договора и т.д. Страховые организации, с которыми заключен договор экологического страхования для снижения риска экологических аварий осуществляют предупредительные мероприятия, а именно, проводят экологический аудит страхователя, мониторинг качества окружающей природной среды. Финансирование осуществляется за счет страховых премий по экологическому страхованию, которые направляются в фонд предупредительных мероприятий (страховщики оговаривают в условиях договора, какой процент от премии может быть перечислен в фонд превентивных мероприятий).

Инновационная функция экологического страхования способствует внедрению инновационных, в том числе экологически чистых технологий (биотопливо из водорослей, цинк-воздушные батареи, органические солнечные батареи), которая помогает осуществить модернизацию производства, так как покрывает связанные с этими инновационными рисками предположительные потери. Хозяйствующий субъект будет заинтересован в применении инновационных технологий, так как ущерб, который предположительно будет причинен в результате освоения или применения данных технологий, компенсирует страховая компания.

В настоящее время проблемы, связанные с загрязнением окружающей среды, относятся к числу важнейших, подлежащих решению в первоочередном порядке. Экологическое страхование представляет сложную область общественных отношений, которую возможно рассмотреть в социальном, экономическом и правовом аспектах. Социальный аспект экологического страхования представляет собой обеспечение конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду. Если рассматривать экономический аспект экологического страхования, то он позволяет создать некую финансовую основу для покрытия убытков причиненных экологическим вредом.

Рассмотрев данную статью можно сделать вывод, что экологическое страхование представляет собой перспективный инструмент по созданию благоприятных условий для функционирования экономико-правового механизма охраны окружающей среды, требующим дальнейшего развития.

Экологическое страхование является одним из возможных механизмов финансового обеспечения экологической безопасности в Республики Беларусь.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Экологическое страхование [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://spravochnick.ru/bezopasnost\\_zhiznedeyatelности/organizacionno-pravovye\\_voprosy\\_obespecheniya\\_bezopasnosti\\_zhiznedeyatelности/ekologicheskoe\\_strahovanie/](https://spravochnick.ru/bezopasnost_zhiznedeyatelности/organizacionno-pravovye_voprosy_obespecheniya_bezopasnosti_zhiznedeyatelности/ekologicheskoe_strahovanie/). – Дата доступа: 06.09.2020.
2. Кирилловых, А. А. Экологическая безопасность и охрана окружающей среды: проблемы стратегического планирования и правового обеспечения // Право и экономика. – 2018. – № 1. – С. 72–78., с. 76.
3. Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://minpriroda.gov.by/ru/new\\_url\\_1670219329-ru/](https://minpriroda.gov.by/ru/new_url_1670219329-ru/). – Дата доступа: 10.09.2020.
4. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19201982>. – Дата доступа: 06.09.2020.
5. Крассов, О. И. Экологическое право: учебник / О. И. Крассов. – М.: Дело, 2001. – 768 с.
6. Моткин, Г. А. Теоретические и методические основы экологического страхования: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / Г. А. Моткин. – М, 1996. – 369 с.
7. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноя. 1992 г. № 1982–XII в ред. Закона Респ. Беларусь, 17 июл. 2002 г. № 126–3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 85.
8. Об утверждении Классификатора видов природоохранной деятельности и затрат на охрану окружающей среды: Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, 21 авг. 1997 г. № 194 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://belzakon.net/Законодательство/Приказы/1997/111167>. – Дата доступа: 10.09.2020.
9. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноя. 1992 г. № 1982–XII в ред. Закона Респ. Беларусь, 17 июл. 2002 г. № 126–3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002 – № 85.
10. Василевская, И. В. Экологический менеджмент: Учеб. пособие. – М.: ПРИОР, 2009. – 80 с.