

## ФИНАНСЫ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

УДК 339.742 (476)

### ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ КАК ОСНОВНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ ВАЛЮТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**В.А. ТРУБЧЕНКО**

*(Представлено: И.А. СТРОГАНОВА)*

*Рассматривается сущность и необходимость валютного регулирования и контроля Республики Беларусь; обозначены основные регулирующие законодательные акты. Произведена оценка эффективности валютного регулирования в Беларуси.*

Одна из функций государства — определение на конкретный период времени целей и задач налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики. Эта функция выполняется в пределах географической территории (экономического пространства), находящейся под юрисдикцией правительства данной страны, где могут свободно перемещаться рабочая сила, товары и капитал. Составной частью денежно-кредитной политики является валютная политика.

Валютная политика — это совокупность мер в области валютных отношений, осуществляемых государством в соответствии с выработанными политическими и экономическими ориентирами.

Целью валютной политики является поддержание равновесия платёжного баланса, валютного курса, обеспечение устойчивого функционирования национальной валютной системы [1].

Для стабилизации валютного курса национальной денежной единицы проводятся мероприятия валютного регулирования и контроля.

Наиболее распространённым определением понятия валютное регулирование является следующее: под валютным регулированием понимают совокупность форм и методов организации денежных потоков, как в иностранной, так и в национальной валюте при проведении внешнеэкономических операций в целях укрепления отечественного платёжного баланса, обеспечения стабильности валютного курса и предотвращения оттока капитала [2, с. 163].

Наличие выверенной и чёткой валютной политики и, соответственно, устойчивое и эффективное функционирование механизмов валютного регулирования — один из признаков суверенитета государства.

Необходимо классифицировать валютное регулирование в вертикальном и горизонтальном направлениях.

В вертикальном направлении валютное регулирование реализуется [3, с. 72]:

- на макроуровне, как определение стратегий и направлений валютного регулирования;
- на микроуровне посредством разработки принципов и механизмов реализации директивного и либерального валютного регулирования.

В горизонтальном направлении разграничивается на [3, с. 72]:

- область валютного контроля в сфере валютных отношений;
- область физического перемещения товаров и валютных ценностей.

Основными методами государственного валютного регулирования являются [2, с. 167]:

- валютные интервенции;
- протекционистские меры;
- дисконтная политика;
- девальвация и ревальвация;
- управление официальными золотовалютными резервами с целью их диверсификации.

Надзор за соблюдением субъектами экономических отношений правил обращения валютных ценностей осуществляется в процессе валютного контроля.

Валютный контроль — это определение степени соответствия (несоответствия) реального процесса ведения валютных операций законодательно установленным валютным ограничениям.

В рамках валютного контроля осуществляется комплекс мер, которые принимают форму валютных ограничений в виде запрета, лимитирования, регламентации, задержки совершения операций с валютными ценностями или распоряжения ими.

Применение валютных ограничений зависит от уровня развития экономики, положения страны во внешнеэкономическом обороте и конкретной ситуации, сложившейся на валютном рынке.

В качестве главных целей валютного контроля и валютных ограничений можно выделить следующие [3, с. 74]:

- обеспечение экономической безопасности;
- стимулирование развития внешнеэкономических связей;
- формирование валютных резервов страны;
- выполнение международных обязательств страны.

В соответствии с определенными направлениями внешнеэкономической политики страны и внешнеэкономической деятельностью в форме международного обмена товарами, работами и услугами основным требованием валютного контроля является соблюдение валютного законодательства, которое, как правило, предусматривает комплекс мероприятий по контролю за выполнением текущих операций и операций, связанных с движением капитала (по структуре платежного баланса) [3, с. 76].

Валютное регулирование в Республике Беларусь осуществляется на основе следующих нормативно-правовых актов [4]:

- Закон Республики Беларусь от 22 июля 2003 г. № 226-З «О валютном регулировании и валютном контроле»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 178 «О порядке проведения и контроля внешнеэкономических операций»;
- Постановление Правления Национального Банка Республики Беларусь от 29 января 2016 г. № 46 «Об установлении формы отчетности 1044 “О целевом использовании иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств” и утверждении Инструкции о порядке составления и представления банками отчетности 1044 “О целевом использовании иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств” и информации о получении физическими лицами денежных средств, поступивших из-за рубежа»;
- Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 16 апреля 2009 г. № 46 «Об утверждении Инструкции о порядке регистрации сделки и выполнении банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями функций агентов валютного контроля»;
- Постановление Правления Национального Банка Республики Беларусь от 30 апреля 2004 г. № 72 «Об утверждении Правил проведения валютных операций»;
- Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 13 сентября 2006 г. № 129 «О порядке осуществления обязательной продажи иностранной валюты на внутреннем валютном рынке»;
- Банковский кодекс, таможенное законодательство и др. нормативно-правовые акты.

Среди экономистов и финансистов не существует единой позиции по поводу необходимости государственного валютного регулирования и контроля.

Аргументы противников отталкиваются от принципа, доказанного Дж. Винером и др., согласно которому никакая система, в том числе и экономическая, не может достичь всех целей одновременно. В частности, под действием любого государственного регулирования экономика описывает лишь зигзаги, а достижение идеальной точки может быть только кратковременным и случайным событием.

Современное экономическое обоснование валютного регулирования вытекает из выводов монетаристов, сделанных в середине XX в. о том, что мероприятиям по государственному регулированию экономических проблем противодействуют меры по стимулированию экономического роста. Другими словами, чем ниже степень регулирования рынка (и соответственно, чем выше степень либерализации), тем выше темпы экономического роста. Поскольку беспрепятственная работа рынка – наилучший вариант для обеспечения долгосрочного и эффективного распределения ресурсов в экономике, то отсутствие мер валютного регулирования — необходимое условие быстрого экономического роста.

Динамичный процесс формирования и развития валютного рынка невозможен без твердой законодательной базы, регламентирующей в целом поведение участников валютного рынка.

Являясь важным связующим звеном национальной экономики с мировой, валютное регулирование позволяет, с одной стороны, с большей эффективностью использовать все преимущества от участия в мирохозяйственных связях, а с другой – ограничивать негативные воздействия мирового рынка на колебания курса национальной валюты и отток национальных и зарубежных инвестиционных капиталов [3].

Тем не менее, внимание большинства авторов сконцентрировано на оценке эффективности валютного регулирования через показатели открытости и прозрачности экономики.

Для оценки открытости экономики (далее –  $O$ ) используют показатель внешнеторговой квоты, который рассчитывается как отношение внешнеторгового оборота к ВВП. Опираясь на данные Национального банка Республики Беларусь за 2017 г., мы имеем:

$$O = \frac{\text{внешнеторговый оборот}}{\text{ВВП}} = \frac{72\,900 \text{ млн долларов}}{48\,126 \text{ млн долларов}} * 100\% = 151,5\%, \quad (1)$$

Полученное значение показателя внешнеторговой квоты говорит о том, что экономика Беларуси характеризуется высокой степенью открытости.

Данный показатель позволяет отнести Республику Беларусь к числу лидеров открытой экономики, т.к. в разных странах его величина в 2–3 раза ниже (Германия – 54%, Франция – 44%, РФ – 40%, Япония – 21%). Однако данный показатель субъективен: его высокое значение свидетельствует скорее о малом ВВП, чем о серьезной открытости и эффективной экспортно–импортной политике. Кроме того, его высокий уровень характерен либо для стран с узкой отраслевой специализацией (чего нельзя сказать о Беларуси), либо стран, находящихся в кризисной ситуации [5].

Валютная сфера считается прозрачной, если она регулируется устоявшимися, не допускающими двоякого толкования, общепринятыми законодательными нормами.

Для определения степени прозрачности воспользуемся следующей формулой [5]:

$$P = \frac{NL_1}{NL_2}, \quad (2)$$

где  $P$  – степень прозрачности валютной сферы;

$NL_1$  – количество законов и подзаконных актов;

$NL_2$  – количество инструктивных писем, разъяснений, телеграмм, регламентирующих валютные отношения.

Для определения данного показателя воспользуемся данными из источника 5:

$$P = \frac{23}{186} = 0,124, \quad (3)$$

Полученное значение говорит о том, что степень прозрачности валютной сферы Беларуси достаточно низкая. Число применяемых указаний органов валютного регулирования и контроля в 8 раз превышает число действующих общепринятых законодательных норм, что отрицательным образом влияет на внешнеэкономическую деятельность и усложняет осуществление валютного контроля в стране.

Таким образом, определяющая роль в управлении экономикой как единой целостной системой принадлежит государству, и в сфере валютных отношений также оно осуществляет регулирующие функции. Одним из инструментов регулирования в системе валютных отношений является валютная политика страны. Средствами её реализации являются валютное регулирование и валютный контроль. Эффективное функционирование механизмов валютного регулирования и вдобавок наличие четкой валютной политики являются одним из признаков суверенитета государства.

Исходя из проведенных расчетов по оценке эффективности валютного регулирования, экономика Беларуси характеризуется достаточно высокой степенью открытости, однако большое количество указаний органов валютного регулирования отрицательно сказывается на осуществлении валютного контроля.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Маркусенко, М.В. Влияние валютной политики на сбалансированность экономического развития: проблемы и их решение в Беларуси / М.В. Маркусенко // Белорус. экон. журн. [Электронный ресурс]. – 2014. – №3. – Режим доступа: [http://edoc.bseu.by:8080/bitstream/edoc/24008/1/Markusenko\\_M.\\_V.\\_S.\\_96-108.pdf](http://edoc.bseu.by:8080/bitstream/edoc/24008/1/Markusenko_M._V._S._96-108.pdf). – Дата доступа: 07.09.2018.
2. Валютное регулирование в Республике Беларусь / В.Н. Киблов [и др.]. – Минск : Регистр, 2015. – 160 с.
3. Рудый, К.В. Валютная политика государства: сущность, регулирование [Электронный ресурс] / К.В. Рудый. – Режим доступа: <http://www.bseu.by/russian/scientific/herald/2003/3/030313.pdf>. – Дата доступа: 08.09.2018.

4. Официальный сайт Национального банка Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nbrb.by/>. – Дата доступа: 08.09.2018.
5. Мисевич, И.Ю. Оценка эффективности валютного регулирования в Республике Беларусь и резервы её повышения в условиях экономической интеграции / И.Ю. Мисевич // Банковская система: устойчивость и перспективы развития : сб. науч. ст. пятой междунар. науч.-практ. конф. по вопросам банковской экономики, Пинск, 30-31 окт. 2014 г. / Полесский государственный университет ; редкол.: К.К. Шебеко [и др.]. – Пинск, 2014. – С. 205–209.