

УДК 339.742 (476)

**ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
В СВЕТЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВАЛЮТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА****В.А. ТРУБЧЕНКО***(Представлено: И.А. СТРОГАНОВА)*

Рассмотрена сущность валютного регулирования и контроля; проведён анализ динамики средне-взвешенных курсов валют по отношению к белорусскому рублю. Оценены результаты проведения политики либерализации в сфере валютного регулирования и контроля.

Международная экономика обычно разделяется на четыре сектора:

– *реальный сектор* отражает реальные экономические операции в экономике между домашними хозяйствами, финансовыми и нефинансовыми корпорациями, органами государственного управления и остальным миром.

– *фискальный сектор* служит прежде всего для перераспределения доходов. Расходы государственного бюджета являются составной частью агрегатированного спроса.

– *монетарный сектор* – представлен денежными потоками, проходящими через центральный и коммерческий банки.

– *внешний сектор* включает операции с зарубежными странами каждого из вышеназванных секторов и отражается в платежном балансе.

Балансы основных секторов экономики (реальный, внешний, фискальный и монетарный) взаимосвязаны – любые меры, принимаемые в ответ на шок в одном секторе, повлияют на баланс хотя бы одного другого сектора.

Внешний сектор отражает экономические операции и финансовые потоки между страной и остальным миром и заключается в оценивании внешней позиции страны, которая представлена платежным балансом и международной инвестиционной позицией (МИП). Одним из ключевых макроэкономических показателей, прогнозируемым в рамках внешнего сектора, является валютный курс [1, с. 1].

Валютный курс – относительная цена валют двух стран, т.е. цена одной валюты, выраженная в единицах другой валюты.

С 1 июня 2015 г. торги по доллару США, евро и российскому рублю проводятся открытым акционерным обществом "Белорусская валютно-фондовая биржа" в режиме непрерывного двойного аукциона. Данный режим торгов предполагает, что заявки на покупку и продажу валюты подаются банками в торговую систему в течение всего времени проведения торговой сессии. В процессе торгов удовлетворение заявок на покупку (продажу) иностранной валюты осуществляется по мере подачи заявок при совпадении заявленных курсов. Таким образом, в ходе торговой сессии по одной валюте заключается множество сделок по различным курсам. Сформированный по результатам торгов средневзвешенный курс по долларам США, евро и российским рублям используется Национальным банком в качестве официального курса белорусского рубля к указанным валютам со дня, следующего за днем проведения торгов.

Режим непрерывного двойного аукциона - наиболее широко используемая в мировой практике форма проведения биржевых торгов различными финансовыми инструментами, в том числе иностранными валютами.

Именно рыночный режим курсообразования, на который Национальный банк Беларуси пошел в 2015 году, позволяет властям сегодня отказываться от административных инструментов регулирования на валютном рынке.

Волатильность курсов валют сглаживается регулированием корзины валют. На данный момент корзина валют Республики Беларусь имеет следующую пропорцию: 40% — российский рубль, 30% — доллар и 30% — евро [2].

К концу 2017 года курс белорусского рубля к доллару составил 1,97, хотя Национальный банк прогнозировал, что доллар будет стоить не менее 2 рублей. За весь год рубль девальвировался к доллару всего на 0,7%. Правда, евро усилился к рублю на 13%, но евро весь год усиливался и к доллару. Незначительно, но белорусский рубль девальвировался и к российскому рублю. Об этом могут свидетельствовать графики курсов на рисунке 1.

Валютный рынок страны во многом поддерживало население, продавая свои сбережения. Только в декабре месяце 2017 года впервые более чем за два года оно выступило по наличной валюте чистым покупателем. За 2015-2017 годы чистая продажа валюты населением составила 3,8 млрд в долларовом эквиваленте.

После двухлетней рецессии в 2017 году экономика Беларуси вышла на положительные значения роста ВВП. Определенную роль в этом сыграли благоприятные внешние факторы. Выросли мировые цены на нефть, нефтепродукты и калийную соль — традиционные статьи белорусского экспорта. В результате внешняя торговля дала хоть и небольшое, но положительное сальдо в размере 63,2 млн долларов. За 2017 год по сравнению с 2016 годом Беларусь увеличила внешнеторговый оборот товаров и услуг на 21,5% до 72,8 млрд долларов. При этом экспорт вырос на 21,7% и составил 36,44 млрд долларов, импорт — на 21,2%, до 36,37 млрд долларов. Традиционно сальдо торговли товарами осталось отрицательным в сумме 2,92 млрд долларов, но оно было перекрыто также традиционно положительным сальдо по услугам (2,99 млрд долларов). Торговый баланс Беларуси в годы рецессии не способствовал росту ВВП, в 2017 году небольшое положительное его сальдо также не имело большого значения при выходе экономики из рецессии [1].

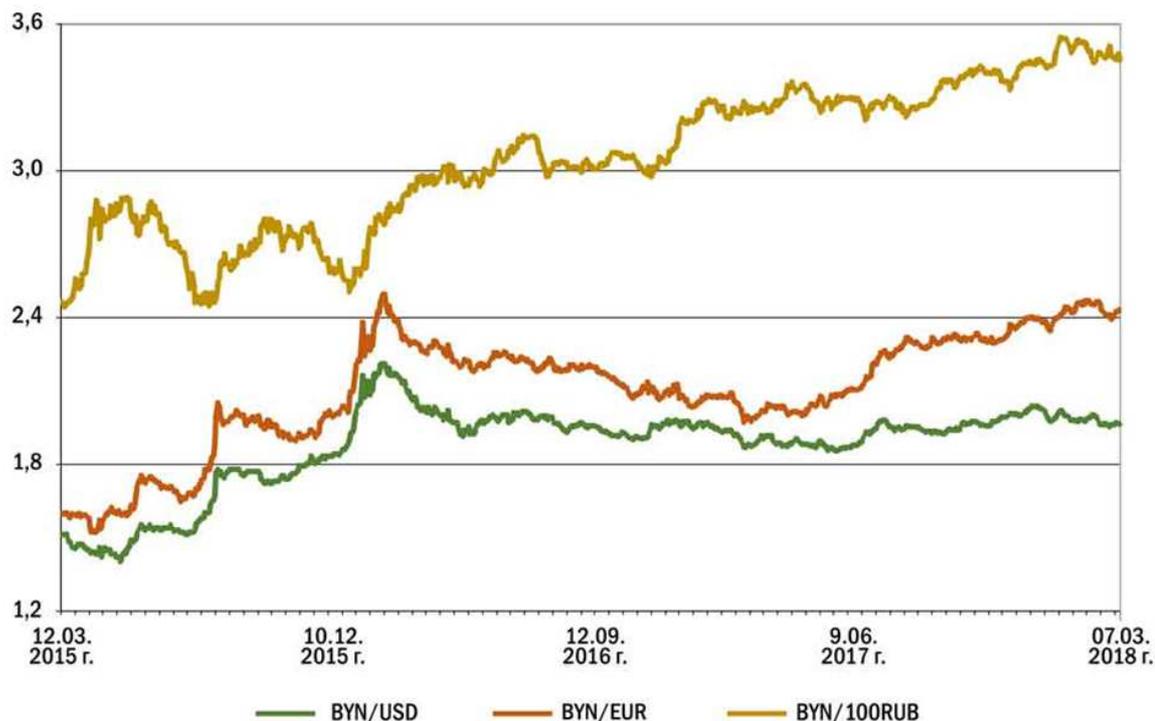


Рисунок 1. – Динамика средневзвешенных курсов доллара США, евро и российского рубля по отношению к белорусскому рублю

Источник: [10].

Для стабилизации валютного курса национальной денежной единицы проводятся мероприятия валютного регулирования и контроля.

Под *валютным регулированием* понимают совокупность форм и методов организации денежных потоков, как в иностранной, так и в национальной валюте при проведении внешнеэкономических операций в целях укрепления отечественного платёжного баланса, обеспечения стабильности валютного курса и предотвращения оттока капитала [3, с.163-164].

Надзор за соблюдением субъектами экономических отношений правил обращения валютных ценностей осуществляется в процессе валютного контроля.

Валютный контроль — это определение степени соответствия (несоответствия) реального процесса ведения валютных операций законодательно установленным валютным ограничениям.

Белорусская система валютного регулирования и валютного контроля включает комплекс правил, регулирующих валютные операции в Республике Беларусь и деятельность органов и агентов валютного контроля, направленную на обеспечение выполнения резидентами и нерезидентами требований валютного законодательства Республики Беларусь [4].

Система валютного регулирования и валютного контроля Республики Беларусь включает:

- органы валютного регулирования и валютного контроля — Совет Министров Республики Беларусь и Национальный банк Республики Беларусь;

– органы валютного контроля — Комитет государственной безопасности, и Государственный таможенный комитет;

– агентов валютного контроля — таможенные органы, банки, министерства, другие органы государственного управления, организации, подчиненные Совет Министров Республики Беларусь, областные и Минский Городской Исполнительный Комитет.

Базовым источником валютного законодательства в Республике Беларусь является Закон Республики Беларусь от 22.07.2003 № 226-3 «О валютном регулировании и валютном контроле».

На данный момент проводится работа над либерализацией валютных отношений, в связи с тем, что действующий режим валютного регулирования утрачивает свою эффективность.

В целях либерализации валютных ограничений осуществлены мероприятия: [2]:

- отмена обязательной продажи валютной выручки;
- снятие ограничений на целевую покупку иностранной валюты;
- отмена требования о регистрации паспортных данных при покупке валюты физлицами;
- увеличение сроков завершения внешнеторговых операций до 180 дней по экспорту и до 90 дней по импорту.

Обязательная продажа иностранной валюты была отменена с 3 августа 2018 года. С этой даты вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 31 июля 2018 г. № 301 "Об отмене обязательной продажи иностранной валюты. Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2006 г. № 452 "Об обязательной продаже иностранной валюты" признан утратившим силу. Таким образом, с 3 августа текущего года субъекты хозяйствования не осуществляют обязательную продажу 10 процентов выручки в иностранной валюте, в том числе поступившей им до указанной даты.

Отмена обязательной продажи валюты включена в комплекс мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы. Она будет способствовать повышению конкурентоспособности белорусских экспортеров, станет существенным фактором улучшения условий ведения бизнеса в Беларуси.

В условиях стабилизации ситуации на валютном рынке, которая длительное время характеризуется устойчивым превышением предложения иностранной валюты над спросом на неё, Национальным банком в 2016–2017 годах принимались последовательные шаги по постепенному снижению размера обязательной продажи иностранной валюты субъектами хозяйствования: в сентябре 2016 года данный норматив был уменьшен с 30 до 20 процентов, в октябре 2017 года – до 10 процентов.

Отмена обязательной продажи части валютной выручки также станет еще одним шагом Республики Беларусь в направлении гармонизации валютного законодательства в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), ведь первоначально договоренности в рамках ЕАЭС предусматривали с 1 января 2017 г полную отмену в Беларуси обязательной продажи валютной выручки субъектами хозяйствования. Однако затем Национальным банком было принято решение отменить норматив об обязательной продаже части валютной выручки к 2018 году [2].

В будущем с целью расширения операций на валютном рынке Беларуси и либерализации валютного регулирования Национальный банк Беларуси планирует отменить необходимость получения физическими лицами разрешений на открытие счетов за границей, реализовать переход от разрешительного порядка проведения отдельных валютных операций движения капитала к регистрационному.

Тем не менее, не исключено, что методы административного (ручного) управления валютным рынком могут еще вернуться из-за внешних шоков.

По плану Национального банка либерализация завершится в 2020 году. На заключительном этапе либерализации валютных отношений планируется принять новую редакцию закона о валютном регулировании и валютном контроле, которая изменит подходы к регулированию оставшихся ограничений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Желиба, Б.Н. Драйверы и барьеры белорусской экономики / Б.Н. Желиба // Устойчивое развитие экономики международные и национальные аспекты : II Междунар. науч.-практ. конф. БГЭУ / Минск, 2018 – С. 1–2.
2. Официальный сайт Национального банка Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nbrb.by/> – Дата доступа: 10.09.2018.
3. Валютное регулирование в Республике Беларусь / В.Н. Киблов [и др.]. – Минск : Регистр, 2015. – 160 с.
4. Рудый, К.В. Валютная политика государства: сущность, регулирование / К.В. Рудый [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bseu.by/russian/scientific/herald/2003/3/030313.pdf>. – Дата доступа: 11.09.2018.