

## ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

УДК 332.142.6:351.77:614

### ПРОБЛЕМА ОТРИЦАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ЭКСТЕРНАЛИЙ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И МЕТОДЫ ЕЕ РЕШЕНИЯ

**В.В. АНОШКО**

*(Представлено: канд. экон. наук, доц. О.В. ДОДОНОВ)*

*Раскрыта сущность экстерналий, выявлены проблемы их отрицательного воздействия на окружающую среду в Республике Беларусь, предложены пути устранения этого воздействия на государственном уровне.*

**Введение.** Экстерналии – это ситуация, когда издержки или выгоды от рыночных сделок не учитываются в ценах в полном объеме. Экстерналии бывают двух видов: положительные и отрицательные. В Республике Беларусь, не смотря на предпринимаемые Правительством меры по смягчения негативного влияния экстерналий на окружающую среду, проблема воздействия отрицательных внешних эффектов не решена окончательно.

В Республике Беларусь данные процессы регулируют: Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальные органы, иные специально уполномоченные республиканские органы государственного управления и их территориальные органы.

Исследование проблемы экстерналий является достаточно затруднительной. С точки зрения многих экономистов считается, что главной задачей правительства должно быть, в первую очередь, устранение возникших экстерналий. Однако мы считаем, что недостаточно изученными являются воздействие экстерналий на окружающую среду.

**Постановка задачи.** Таким образом, целью данной статьи является выявление проблем отрицательного воздействия экстерналий на окружающую среду Республики Беларусь, и обоснование методов ее разрешения с точки зрения государственных приоритетов. Для достижения данной цели в статье решены следующие задачи: раскрыта сущность экстерналий с их разделением на положительные и отрицательные; определена роль правительства в смягчении негативного влияния отрицательных экстерналий на окружающую среду; проведен анализ основных показателей, характеризующих влияние экстерналий на окружающую среду в Республике Беларусь; сопоставлены соотношение затрат на охрану окружающей среды и полученный эффект в виде смягчения негативного воздействия экстерналий на окружающую среду в Республике Беларусь.

**Основной материал.** Экстерналии – это ситуация, когда издержки или выгоды от рыночных сделок не учитываются в ценах в полном объеме. В экстерналиях проявляются, как правило, внешние и внутренние эффекты экономической деятельности, положительные и отрицательные. Внешний отрицательный эффект экономической деятельности – издержки экономической деятельности, не влияющие непосредственно на человека (или фирму), занимающегося этой деятельностью. Внешний положительный эффект экономической деятельности – польза или выгода от экономической деятельности, не достающаяся непосредственно человеку (или фирме), занимающемуся этой деятельностью [1, с. 91-92].

В теории внешних эффектов известны два альтернативных подхода к проблеме их регулирования. Первый был предложен в 20-х годах XX столетия Артуром Пигу. Второй подход был предложен в 60-х годах XX столетия Р. Коузом. В рамках первого подхода было предложено в качестве решения данной проблемы использовать корректирующие налоги и субсидии. Согласно теореме Р. Коуза, если права собственности на ресурсы определены, внешние эффекты не порождают проблему неэффективности, поскольку принятые в результате переговоров решения будут выражаться в оптимальном (по Парето) распределении ресурсов без вмешательства государства, на основе добровольных соглашений [2].

Для предупреждения внешних отрицательных эффектов экстерналий, правительства цивилизованных стран принимают соответствующие методы и меры государственного регулирования. Более того, с точки зрения многих экономистов считается, что главной задачей правительства должно быть, в первую очередь, устранение возникших экстерналий. На практике, достаточно часто происходит так, что государство само создает или провоцирует создание некоторых из экстерналий [3].

Проблема отрицательного воздействия экстерналий на окружающую среду Республики Беларусь остается открытой, и одной из важных на сегодняшний день. Ежегодно государство увеличивает затраты на охрану окружающей среды, принимает правовые акты, с помощью которых регулирует деятельность предприятий в области экологической безопасности.

К специально уполномоченным республиканским органам государственного управления, которые непосредственно должны смягчать негативное влияние экстерналий в Республике Беларусь, относятся: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь и иные республиканские органы государственного управления в соответствии с законодательством Республики Беларусь [4].

Тем не менее, проведенные эмпирические исследования показывают, что в Республике Беларусь существует проблема соотношения затрат и эффекта от их вложения в охрану окружающей среды, что подтверждается результатом таблиц 1–3.

Таблица 1. – Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Республике Беларусь

Показатель	Значение показателя за 2005–2015 гг.										
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на единицу ВВП, кг/тыс. долл. США по ППС</b>	17,0	14,7	12,9	10,7	11,2	8,5	8,4	8,5	8,2	7,8	7,5
в том числе:											
от мобильных источников	12,1	10,7	9,5	8,0	8,0	6,1	6,0	5,9	5,6	5,1	4,8
от стационарных источников	4,8	4,0	3,4	2,6	3,2	2,4	2,4	2,7	2,7	2,7	2,7

Примечание: на основе [8].

Исходя из данных таблицы 1, представленной на сайте национального статистического комитета Республики Беларусь, можно сделать вывод, что к 2015 году выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на единицу ВВП, кг/тыс. долл. США по ППС сократились по сравнению с 2014 годом на 0,3. В том числе сократились выбросы от мобильных источников на 0,3.

Исходя из таблицы 2, представленной ниже, в которую внесены данные Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, можно сделать вывод: в 2015 году сточные воды, не требующие очистки снизились на 70 млн. куб. м, нормативно-очищенные сточные воды уменьшились на 17 млн. куб. м и недостаточно очищенные сточные воды увеличились на 3 млн. куб. м.

Таблица 2. – Отведение сточных вод в водные объекты по степени их очистки в Республике Беларусь

Показатель	Значение показателя за 2005–2015 гг.										
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Отведение сточных вод в водные объекты – всего, млн куб. м</b>	1 146	1 082	1 038	990	997	990	1 000	1 015	974	954	870
В том числе:											
не требующие очистки	290	256	269	270	309	314	332	345	317	316	246
нормативно-очищенных	846	816	760	709	684	671	662	666	654	635	618
недостаточно очищенных	10	9	9	11	3	5	6	3	3	3	6
Недостаточно очищенные сточные воды в общем объеме, %	0,9	0,8	0,9	1,1	0,3	0,5	0,6	0,3	0,3	0,3	0,7

Примечание: на основе [8].

Тем не менее, затраты росли не пропорционально (таблица 3).

Таблица 3. – Затраты на охрану окружающей среды по видам экономической деятельности (в текущих ценах, млрд руб.)

Показатель	Значения показателя за 2010–2015 гг.					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Республика Беларусь	1 700,8	2 846,3	5 573,4	6 606,8	6 819,4	7 683,3
В том числе:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	22,1	44,3	76,2	109,3	144,0	160,9
обрабатывающая промышленность	931,9	1 652,7	2 796,9	3 206,7	3 600,1	4 013,2
прочие отрасли промышленности	8,6	23,8	65,6	38,6	67,0	66,6
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	531,2	782,1	1 345,5	1 647,0	2 074,7	2 475,5
строительство	8,1	13,7	18,4	27,2	29,1	27,7
торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	12,2	25,1	37,7	67,2	78,8	90,0
транспорт и связь	22,4	37,2	68,5	83,3	80,3	100,7
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	36,7	66,3	109,1	153,3	126,0	126,6
предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	111,4	204,8	1 078,6	1 224,9	591,0	573,5

Примечание: на основе [8].

Исходя из данных, представленных в таблице 3, можно сделать вывод, что больше всего затрат в 2015 году пришлось на: обрабатывающую промышленность (4 013,2 млрд. руб.), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (2 475,5 млрд. руб.). Также можно заметить, что в целом затраты на охрану окружающей среды в 2015 году увеличились на 863,9 млрд. руб., или на 12,7 %.

При увеличении совокупных затрат на охрану окружающей среды на 22,4%, можно заметить, что выбросы вредных веществ в атмосферу сократились всего на 6,3%, а отведение сточных вод в водные объекты – на 8,8%.

**Результаты исследования и перспективы дальнейшего исследования.** Можно сделать следующие выводы: незначительное сокращение вредного воздействия на окружающую среду при достаточно высоких затратах государства на эти цели определяет необходимость ужесточения государственного регулирования в этой сфере деятельности.

Для решения данных задач в Республике Беларусь принимаются постановления, законодательные акты и статьи, регулирующие деятельность заводов и предприятий по загрязнению окружающей среды.

Дальнейшее исследование необходимо вести в направлении разработки системы мер усовершенствования технологий промышленного производства, формирования механизма регулирования и оптимизации воздействия на окружающую среду вредных выбросов и, соответственно – отрицательных экстерналий.

Государственная экологическая экспертиза является предупредительной мерой, которая позволяет на стадии разработки проектной документации до реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности оценить масштаб и виды возможного вредного воздействия на окружающую среду и разработать достаточные мероприятия, направленные на уменьшение или предотвращение вредного воздействия на окружающую среду.

Согласно статьи 265 УК РБ, нарушение требований экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, консервации, демонтаже, сносе или в процессе эксплуатации промышленных, научных или иных объектов лицом, ответственным за их соблюдение, повлекшее по неосторожности смерть человека, либо заболевания людей, либо причинение ущерба в особо крупном размере, - наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок от двух до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.

То же деяние, если оно не повлекло, но заведомо создавало угрозу наступления последствий, названных в части первой настоящей статьи, - наказывается штрафом или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью [5].

Таким образом, для снижения негативного воздействия экстерналий на окружающую среду в РБ требуется ужесточение мер государственного контроля и повышение ответственности субъектов хозяйствования за ее загрязнение.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Словарь современных экономических и правовых терминов / авт.-сост. В.Н. Шимов [и др.] ; под ред. В.Н. Шимова и В.С. Каменкова. – Минск : Амалфея, 2002. – 816 с.
2. Микроэкономическая теория внешних эффектов. Причины существования внешних эффектов. Теорема Коуза. Регулирование внешних эффектов: корректирующие налоги и субсидии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kursoved.com/mikroekonomika/1128-mikroekonomicheskaya-teoriya-vneshnikh-effektov.html>.
3. Экстерналии (внешние эффекты). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.grandars.ru/student/ekonomicheskaya-teoriya/vneshnie-effekty.html>.
4. Об охране окружающей среды : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г.
5. Уголовный кодекс Республики Беларусь.
6. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minpriroda.gov.by/ru/vodnres-ru/>.
7. Причины возникновения внешних эффектов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.studfiles.ru/preview/1970819/page:11/>.
8. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayuschaya-sreda/operativnye-pokazateli-za-period-s-1995-po-2010-gody/zatraty-na-ohranu-okruzhayuschei-sredy/>.