

УДК 338.23(476)

**РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:  
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ****А.В. БАРАНОВА***(Представлено: А.А. ЕМЕЛЬЯНОВ)*

*Проведена оценка результативности социальной политики регионов Республики Беларусь с использованием соответствующей методики и индекса результативности социальной политики (ИРСП). Выявлены основные проблемы в проводимой социальной политики регионов и предложены пути их решения.*

Наиболее масштабной задачей социально ориентированной экономики государства в формирующемся рыночном хозяйстве Республики Беларусь является деятельность по социальной защите всех слоев общества и по выработке стратегии эффективной социальной политики. Одним из важнейших её направлений является регулирование занятости и стимулирование высококвалифицированного и производительного труда и, как следствие, увеличения национального дохода. В последние годы вопросы повышения результативности во всех сферах человеческой деятельности становятся все более актуальными. Сама категория «результативности» является основной характеристикой успешности хозяйственной деятельности, а также реализации социальной политики.

В данной статье мы рассмотрим динамику показателей оценки результативности социальной политики регионов Республики Беларусь с использованием шкалы, интерпретирующей значения роста показателей в результативность.

Для оценки результативности социальной политики на основе статистических данных в исследовании были выделены следующие показатели, которые мы использовали в качестве субиндексов оценки социальной сферы: демография и здоровье, образование, уровень жизни, занятость, жизнеобеспечение, развитие института семьи, продовольственная безопасность, преступность, экономическая безопасность, расходы на социальные базисные потребности и доступ к информации и коммуникациям.

По каждому субиндексу на начальном этапе исследования было отобрано по несколько входящих в него статистических показателей. В целом после завершения этапа сбора статистических данных было отобрано 25 показателей.

В основе использованной методики лежат следующие положения [1]:

1. Результативность проводимой социальной политики определяется динамикой показателей за определенный период. В данном исследовании использованы показатели за 2013-2015 годы. В дальнейшем анализ может проводиться и за более длинный промежуток времени.

2. Оценка с помощью данной методики проводилась на региональном уровне.

Нами были рассчитаны темпы прироста (ТПр) всех исследуемых показателей, учитывая, что их изменение может по-разному влиять на результативность социальной политики. Формула представляет собой расчет темпов прироста показателей за 2013-2015 годы:

$$ТПр = \frac{П_1 - П_0}{П_0} \cdot 100 \%, \quad (1)$$

где  $П_1$  – показатель отчетного года;  $П_0$  – показатель предыдущего года.

На предварительном этапе анализа была принята шкала для оценки результативности социальной политики, представленная в таблице 1.

В качестве обобщающего показателя оценки результативности социальной политики нами использовался Индекс результативности социальной политики (ИРСП), представляющий собой сумму оценок результативности проводимой социальной политики по субиндексам, состоящих из отобранных показателей социально-экономического развития регионов.

Таблица 1. – Шкала для оценки результативности социальной политики

Изменение показателя	Результативность	Интерпретация
Более чем на 15 %	-2	Существенное снижение результативности
От 5 до 15 %	-1	Снижение результативности
До 5 %	0	Никаких существенных изменений
От 5 до 15 %	1	Рост результативности
Более чем на 15 %	2	Существенный рост результативности

Источник: [1].

Результаты проведенной нами оценки представлены в таблице 2.

Таблица 2. – Оценка результативности социальной политики регионов Республики Беларусь за 2013-2015 гг.

Наименование показателя	Брестская область	Витебская область	Гомельская область	Гродненская область	г. Минск	Минская область	Могилевская область
1. Демография и здоровье	0	-2	0	1	2	1	3
2. Образование	-3	-1	-1	-2	-4	3	-3
3. Уровень жизни	4	4	4	3	5	5	3
4. Занятость	-1	-2	-2	-2	-2	-2	-4
5. Жизнеобеспечение	0	2	-1	2	1	2	0
6. Развитие института семьи	3	3	3	2	2	3	4
7. Продовольственная безопасность	0	0	0	0	0	-1	0
8. Преступность	-1	1	0	-1	1	-1	-1
9. Экономическая безопасность	-3	-2	-2	-3	-2	-1	-3
10. Расходы на базисные социальные потребности	3	3	4	4	2	2	5
11. Доступ к информации и коммуникациям	0	0	0	-1	1	0	0
ИРСП	2,00	6,00	5,00	3,00	6,00	11,00	4,00
Ранг	7	2	4	6	2	1	5

Источник: составлена автором на основе [2].

Исходя из данных таблицы 2, можно сделать следующие выводы. Наиболее эффективно социальная политика проводится в Минской области, ИРСП которой равен 11,00, за счет значительного увеличения значений показателей субиндекса уровня жизни и роста результативности показателей таких субиндексов, как образование, жизнеобеспечение, развитие института семьи и преступность.

На втором месте расположилась Витебская область. Это связано с высоким ростом показателей следующих субиндексов: уровень жизни, жизнеобеспечение, развитие института семьи и расходы на базисные и социальные потребности. Однако, на снижение результативности социальной политики оказало снижение показателей демография и здоровье. Также на втором месте находится г. Минск. Показатели уровня жизни дали существенный рост результативности социальной политики региона, но на снижение результативности оказал такой субиндекс, как образование. На последнем месте среди регионов находится Брестская область. На снижение результативности социальной политики данного региона оказали показатели образования и экономической безопасности.

Следует отметить Могилевскую область, которая хоть и находится на пятом месте, однако имеет показатели прироста, доказывающие, что результативность социальной политики за исследуемый период повысилась.

На основании данной оценки нами выявлены основные проблемы проводимой социальной политики в регионах Республики Беларусь и пути их решения, представленные в таблице 3.

Таблица 3. – Проблемы реализации социальной политики в регионах Республики Беларусь и пути их решения

Сфера социальной политики	Проблемы	Пути решения
1	2	3
Зарботная плата	<ul style="list-style-type: none"> <li>опережающий рост заработной платы над ростом производительности труда;</li> <li>низкий уровень тарифной ставки первого разряда;</li> <li>отставание уровня заработной платы работников бюджетной сферы по сравнению с реальным сектором экономики;</li> <li>отсутствие прямой зависимости между заработной платой и эффективностью производства;</li> <li>недостаточное внимание к труду человека в коллективе</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>установление соответствия между оплатой труда и эффективностью хозяйствования;</li> <li>развитие акционерной собственности работников с целью привлечения их к управлению организацией и повышению их мотивации к высокопроизводительному труду;</li> <li>приближение тарифной ставки первого разряда к величине бюджета прожиточного минимума и далее к минимальному потребительскому бюджету</li> </ul>

Окончание таблицы 3

1	2	3
Пенсионная система	<ul style="list-style-type: none"> <li>• снижение уровня пенсий;</li> <li>• высокая степень перераспределения средств, что нивелирует уровень пенсий лицам, имевшим высокий заработок до выхода на пенсию</li> <li>• возможная дефицитность нынешней пенсионной системы как результат текущих демографических процессов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• оптимизация и рационализация пенсионной системы, что должно привести к изменению основных принципов и схем получения пенсии;</li> <li>• формирование многоуровневой системы, предусматривающей разные формы и варианты пенсионного обеспечения</li> </ul>
Социальная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> <li>• селективность и адресность социальной политики;</li> <li>• недостаточная развитость социальных институтов;</li> <li>• рост неравенства доходов населения;</li> <li>• отсталость объектов социальной инфраструктуры, неэффективность основанных на полной централизации механизмов трансфера социальной помощи</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• содействие росту занятости и развитию гибкого рынка труда, способствующего наиболее эффективно-му применению трудовых ресурсов;</li> <li>• отказ от распыления средств по многочисленным направлениям и концентрация на крупных программах в социальной области;</li> <li>• обеспечение полноценного доступа к необходимым информационным ресурсам;</li> <li>• совершенствование системы отбора молодежи для учебы в высшие учебные заведения;</li> <li>• укрепление экономической безопасности страны</li> </ul>

Источник: составлена автором на основе [3, 4].

Как заключение следует отметить, что в настоящее время необходим выбор таких приоритетов социальной политики, которые способствуют оздоровлению социально-экономической обстановки и созданию условий для экономического роста. В сфере политики доходов – создание эффективной системы оплаты труда, позволяющей повысить уровень жизни населения и стимулировать высокопроизводительный труд. В сфере социальной защиты населения – защита населения от социальных рисков, социальная защита детей, семей, молодежи, других категорий граждан.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бельчик, Т.А. Оценка результативности социальной политики / Т.А. Бельчик // *Фундамент. исслед.* – 2013. – № 1 – С. 53–60.
2. Каталог статистических изданий [Электронный ресурс] // *Нац. стат. ком. Респ. Беларусь.* – 2017. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/> 2\_6/. – Дата доступа: 21.04.2017.
3. Папковская, М.А. Проблемы социальной политики и особенности ее реализации в Республике Беларусь / М.А. Папковская // *Нац. экономика Респ. Беларусь: проблемы и перспективы развития : материалы республиканской науч. студ. конф., Минск, 29-30 апреля 2004 г.* / [Редкол. : И.В. Новикова (пред.) и др.] ; М-во образования Респ. Беларусь, УО «Белорусский гос. экон. ун-т». – Минск : БГЭУ, 2004. – С. 15–16.
4. Пенсионная система Беларуси: текущее состояние и необходимость реформ [Электронный ресурс] // *Белорус. экон. исслед.-образоват. центр.* – 2015. – Режим доступа: [http://www.beroc.by/webroot/delivery/files/Microsoft\\_Word\\_-\\_pension\\_Belarus\\_final.docx.pdf](http://www.beroc.by/webroot/delivery/files/Microsoft_Word_-_pension_Belarus_final.docx.pdf) – Дата доступа: 21.04.2017.