

УДК 330.341:338.4:658.114

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А.В. КРУГЛОВА

(Представлено: **О.М. МЕЩЕРЯКОВА**)

Приведены основные факторы, способствующие внедрению государственно-частного партнерства, графически представлены этапы становления государственно-частного партнерства в Республике Беларусь. Проанализированы особенности и перспективы развития новой формы взаимодействия государства и частного сектора для привлечения инвестиций с целью развития инфраструктуры страны. В итоге, сделаны аргументированные выводы о необходимости интенсивного развития государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов республики.

На современном этапе развития экономики и бизнеса, вопрос о внедрении проектов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) становится все более актуальным в связи с ограниченностью средств государственного бюджета и заинтересованностью частных лиц во вложении своих средств в проекты с минимальными рисками для получения максимальной прибыли.

Единого подхода к определению термина «государственно-частное партнерство» («public-private partnership») не существует, т.к. в разных странах и у разных авторов есть существенные различия в его трактовке. Проанализировав различные источники [1,2,3,4], можно сделать следующий вывод: ГЧП – это взаимовыгодное сотрудничество между государством и частным сектором с целью привлечения дополнительных ресурсов, распределения рисков и повышения эффективности использования бюджетного финансирования.

Основными факторами, способствующими внедрению ГЧП в Республике Беларусь, являются: сокращение статей расхода государственного бюджета, необходимость увеличения темпов развития инфраструктуры внутри страны, недовольство населения качеством услуг, оказываемым государством, необходимость увеличения доходов бюджета за счет финансирования частного сектора, создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, недостаточное бюджетное финансирование инвестиционных проектов, по большинству инфраструктурных объектов государство не может передать частному сектору свою ответственность по регулированию социальных стандартов, а частный сектор не готов нести риски, в том числе политический, без государственной поддержки [4, с. 195; 5].

В Республике Беларусь последовательно внедряется ГЧП, создаются институты государственного управления и обучаются специалисты должного уровня, а также проводится разработка национального законодательства в сфере ГЧП (рис. 1).

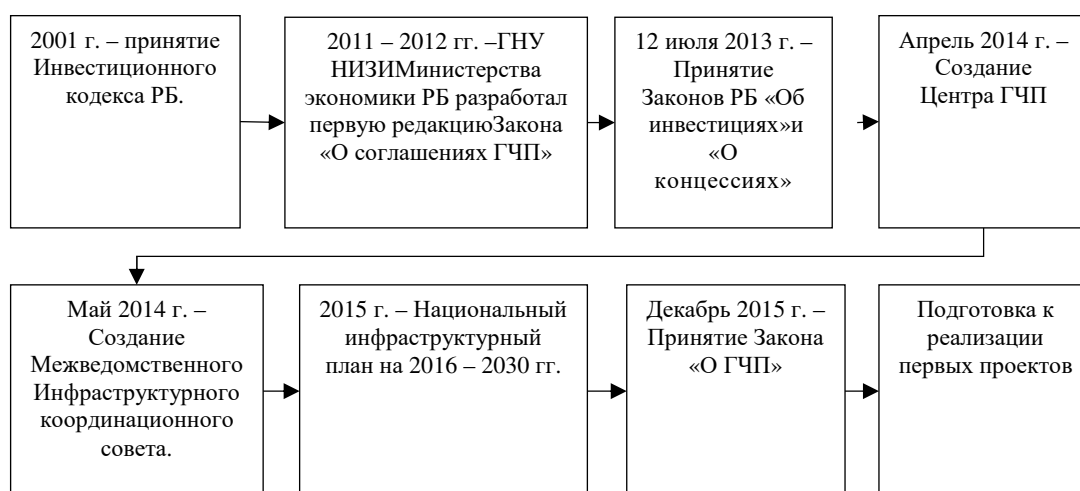


Рисунок 1. – Этапы становления ГЧП в Республике Беларусь

Примечание: собственная разработка на основе источников [5, 6].

В апреле 2014 года был создан Центр ГЧП при НУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь», который в сентябре 2016 года перенесен в структуру Национального агентства инвестиций и приватизации. На центр ГЧП возложены такие функции как:

- проведение оценки предложений о реализации проектов ГЧП, в том числе концепций проектов ГЧП;
- ведение перечня проектов ГЧП, утверждаемого Межведомственным инфраструктурным координационным советом (МИКС);
- организационно-техническое и информационное обеспечение работы МИКС;
- участие в пределах своей компетенции в совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы ГЧП, в том числе подготовки и оценки проектов ГЧП;
- подготовка методических и методологических материалов по вопросам ГЧП, в том числе подготовка и реализация проектов ГЧП;
- организация повышения квалификации специалистов государственных органов, частных организаций, банков и иных заинтересованных лиц по вопросам ГЧП;
- обеспечение межгосударственного обмена опытом по развитию ГЧП, в том числе участие в экспертных рабочих группах по ГЧП.

Межведомственный инфраструктурный координационный центр (МИКС) является важным звеном на пути развития ГЧП в Беларуси. МИКС – это постоянно действующий коллегиальный орган, в состав членов которого входят представители ключевых министерств, комитетов, финансовых институтов, исполкомов, общественных организаций и бизнес-структур. Он осуществляет координацию вопросов долгосрочного развития инфраструктурных объектов, в том числе на принципах ГЧП, решает задачи по определению подходов и методологии разработки Национального инфраструктурного плана (далее – НИП); утверждает годовые отчеты по его реализации; содействует выработке и реализации государственной политики в отношении привлечения частного капитала для создания и модернизации инфраструктурных объектов на принципах ГЧП; организует межведомственное взаимодействие по вопросам развития инфраструктурных объектов, в том числе и привлечения инвестиций [5, 7].

Таким образом, правовую основу развития ГЧП в Республике Беларусь составляют следующие основные нормативно-правовые акты:

- Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» от 30 декабря 2015 г. № 345-З, который направлен на привлечение инвестиций в экономику Республики Беларусь, определяет правовые условия ГЧП, регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе заключения, исполнения и расторжения соглашений о ГЧП;
- Постановление Министерства экономики Республики Беларусь «О проектах государственно-частного партнерства» от 27 июля 2016 г. № 49, в котором содержатся формы концепции и паспорт проекта ГЧП, изложен перечень рисков по проектам, а также утверждены инструкции «О требованиях к концепции проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к конкурсной документации» и «Об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства»;
- Национальный инфраструктурный план (НИП) 2016-2030, способствует анализу состояния инфраструктуры Республики Беларусь; формированию общего видения имеющихся инфраструктурных потребностей государства в различных секторах экономики на текущий момент и долгосрочную перспективу с целью эффективного планирования имеющихся ресурсов и формирования стратегии инфраструктурного развития Республики Беларусь; реализации инфраструктурных проектов с учетом их приоритетности; определению объемов бюджетного дефицита для финансирования имеющихся потребностей в инфраструктуре и необходимых действий государства для его преодоления; реализации мер по улучшению состояния окружающей среды за счет внедрения новых технологий и развития инфраструктуры; развитию ГЧП в Республике Беларусь и др.

Основными сферами внедрения проектов ГЧП являются: энергетическая инфраструктура, транспортная структура, объекты жилищно-коммунального хозяйства, а также объекты социальной инфраструктуры (образование, здравоохранение, спорт и туризм, культура и религия (рис. 2) [6].

Развитие социальной инфраструктуры направлено на повышение качества и ассортимента предоставляемых услуг, а также их доступности в области здравоохранения, образования, культуры, спорта и туризма. В транспортной инфраструктуре, согласно программы правительства до 2020 г., планируется реконструировать и возвести около 1000 км дорог и уделить значительное внимание модернизации железных дорог и региональных аэропортов. В развитии энергетической инфраструктуры будет уделено особое внимание строительству АЭС и ГЭС. В развитии ЖКХ планируется увеличить площадь жилого сектора, внедрить новые предприятия по вторичной переработке отходов [8].

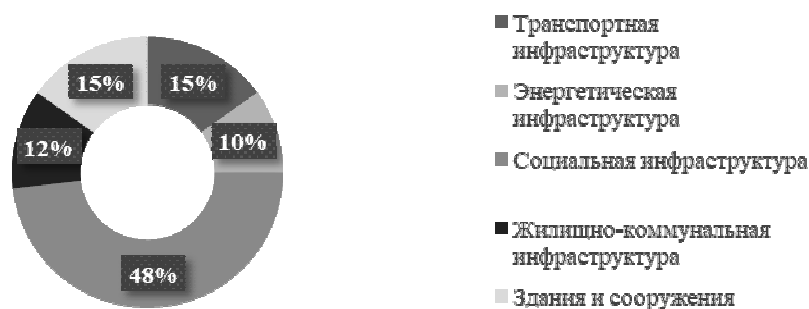


Рисунок 2. – Доля проектов по типам инфраструктуры

Хотя все разновидности перечисленных инфраструктур относятся к разным секторам экономики, они имеют один общий технический элемент: разветвленные по всей стране сети для доставки производимых товаров и услуг. Эти сети являются капиталоемким объектом для долгосрочных и наименее подвижных с точки зрения возвратности инвестиций. Также в своем подавляющем большинстве они представляют собой элементы монополистических образований. В Республике Беларусь почти все организации, относящиеся к данным инфраструктурам, принадлежат государству. С одной стороны, это существенный минус для использования механизмов ГЧП, но с другой, частный бизнес получает доступ к секторам экономики, которые исторически находятся под контролем государства, а также вложить свои средства в проект с заранее согласованной и гарантированной прибылью [5, с 63].

Исходя из НИП и Программы деятельности Правительства Республики Беларусь до 2020г., на данный момент происходит реализация следующих проектов [9]:

- реконструкция автомобильной дороги М-10;
- строительство магистральной автодороги в г. Гомеле;
- строительство Бешенковичской ГЭС;
- строительство мусороперерабатывающего завода в г. Бобруйске;
- реконструкция комплекса зданий УЗ «Городская клиническая больница №3 г. Гродно»;
- строительство детских дошкольных учреждений в регионах Минской области.

В результате проведенного анализа, можно предположить, что для дальнейшего успешного развития ГЧП Республике Беларусь было бы целесообразным:

- использовать опыт зарубежных стран, учитывая особенности функционирования и регулирования экономики в Беларуси;
- ГЧП должно основываться на принципах порядочности, добросовестности и равноправия участников;
- дальнейшее развитие нормативно-правовой база в области ГЧП;
- придерживаться направлений, принятых в Программе деятельности Правительства Республики Беларусь до 2020 г. в области развития инфраструктуры и ускоренного внедрения государственно- частного партнерства: привлечение частного бизнеса к развитию инфраструктуры в сферах дорожной и транспортной деятельности, коммунального хозяйства, здравоохранения;
- из-за слабого развития малого и среднего бизнеса, государству проявить готовность финансово поддерживать проекты ГЧП;
- предоставить возможность получения государственных гарантий и льгот частным инвесторам;
- предоставить все возможные условия для подготовки специализированных кадров по ГЧП;
- более тщательно проверять и выбирать проекты для реализации.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время проводится активная политика государства по внедрению ГЧП в различные сферы жизнедеятельности. Для успешной реализации данного партнерства необходимо опираться на опыт зарубежных стран, с учетом особенностей развития белорусской экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. О государственно-частном партнерстве : Закон Республики Беларусь, 30 дек. 2015 г., № 345-3.
1. 2.Delmon J. Private Sector Investment in Infrastructure: Project Finance, PPP Projects and Risk. The World Bank and Kluwer Law International. 2009. P. 7.

2. Государственно-частное партнерство: теория и практика / В.Г. Варнавский [и др.]. – М. : Изд. дом Гос. ун-та – Высш. шк. экономики, 2010. – 287, [1] с.
3. Макроэкономическое регулирование в условиях единого экономического пространства / А.И. Лученок [и др.] ; под науч. ред. А.И. Лученка ; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т экономики. – Минск : Беларус. навука, 2013. – 243 с.
4. Валюшицкий, В.И. Институциональная среда государственно-частного партнерства в Беларуси: Состояние и направления развития / В.И. Валюшицкий, Е.А. Дадеркина // Проблемы управления. – 2015. – № 2. – С. 62–69.
5. Государственно-частное партнерство в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/g4p-ru/>. – Дата доступа: 19.09.2017.
6. Национальный инфраструктурный план 2016-2030. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pppbelarus.by/files/images/docs/nip_rus_web.pdf. – Дата доступа: 24.09.2017.
7. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016-2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.government.by/upload/docs/pdr2016_2020.pdf. – Дата доступа: 24.09.2017.
8. Реализуемые проекты государственно-частного партнерства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pppbelarus.by/projects/ongoing/>. – Дата доступа: 21.09.2017.