

УДК 316

БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ КОНСТРУКТ

Е.В. КОНЯЕВ, К.В. САВИЦКИЙ
(Представлено: И.С. РУСЕЦКИЙ)

В статье рассматривается внутренняя и внешняя безопасность как теоретический конструкт в современном социогуманитарном дискурсе, а также в нормативно-правовых актах Республики Беларусь.

Существование угроз безопасности сопутствовало общественному развитию на протяжении многих веков. Трансформационные процессы в современном обществе не являются исключением, поскольку они оказывают амбивалентное влияние на социальное развитие, воспроизводя традиционные и добавляя новые угрозы для различных сфер безопасности.

Для изучения влияния происходящих изменений и в целом сферы безопасности, требуется теоретическое обоснование, в связи с чем необходимо ответить на несколько важных вопросов: что такое безопасность и какова её структура.

В «Толковом словаре русского языка» С. И. Ожегова и Н. Ю. Шведовой слово «безопасность» трактуется как «состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности» [4]. Данная трактовка рассматриваемого понятия, безусловно, является верной, но в то же время довольно абстрактной. Наиболее общее определение безопасности приводится в «Словаре социальных наук», вышедшем при поддержке ЮНЕСКО. В данном словаре Даниэль Лернер отмечает, что «безопасность – это отсутствие физической опасности (danger) или защита от неё» [12].

Обратимся к нормативным правовым актам Республики Беларусь и толкованию в них термина «безопасность». Наиболее развернутое определение, объединяющее все её сферы, даётся в документе под названием «Основные термины и понятия в экологической сфере», в котором содержится следующее: «Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз или опасностей» [6].

Если попытаться выделить общее в различных дефинициях безопасности, можно обозначить два основных подхода: безопасность, как состояние спокойствия, свободы, уверенности, идентичности, отсутствия реальных угроз и атак; безопасность, как непрерывная деятельность индивидов, локальных сообществ, государств, альянсов и международных организаций в создании желаемого безопасного состояния.

При рассмотрении безопасности с позиции угроз и атак, актуальным становится теоретическая схема анализа объективных и субъективных аспектов угроз, которую предложил швейцарский политолог Дэниел Фрай. Схема акцентирует внимание на следующих моментах: состоянием отсутствия безопасности является ситуация, когда большой уровень угроз воспринимается как нормальное состояние дел; состояние obsessions наступает в тот момент, когда незначительная угроза воспринимается как большая; состояние ложной безопасности, т.е. такое положение дел, когда угроза, имеющая большой уровень опасности, воспринимается в качестве малозначимой; состояние безопасности, т.е. такое состояние дел, когда внутренние и внешние угрозы трактуются правильно.

В социогуманитарном дискурсе посвященном проблематике различных областей и уровней безопасности актуализирован вопрос взаимосвязи терминов: политика безопасности и стратегия безопасности. Существуют различные позиции: 1) данные термины являются синонимами; 2) политика безопасности вытекает из стратегии безопасности, а не наоборот. Для правильного понимания данных терминов необходимо их подробное рассмотрение, а также оценка взаимосвязи первичного термина с вытекающим из него понятием.

Политика безопасности включает в себя действия субъекта в какой-либо области для достижения конкретных целей. Из этого следует, что первоначально политикой безопасности должны быть определены цели в конкретной области. С позиции реалистов, при рассмотрении традиционного понимания роли государства в обеспечении безопасности, можно прийти к выводу, что политика безопасности является прерогативой государства в области международных отношений. В связи этим в научном дискурсе актуализируются такие дефиниции как национальная безопасность и безопасность государства.

В рамках концепции национальной безопасности обеспечение безопасности является элементом государственной политики относительно действий, направленных на создание оборонного потенциала в целях предотвращения и противодействия угрозам различного рода. Также политика национальной безопасности может быть определена, как элемент политики государства в рамках практической деятельности исполнительной власти с целью создания и использования оборонного потенциала для реализации целей, и задач, вытекающих из целей политики безопасности.

В теоретическом аспекте политика безопасности (security polisy) – это: деятельность государства во внутренней сфере направленная на организацию правильного функционирования органов государственной власти, стабилизацию общественного порядка и защиту жизни и здоровья граждан; деятельность государства во внешней сфере направленная на анализ и нейтрализацию угроз со стороны других государств, международных институций, а также частных и физических лиц; политика безопасности может быть направлена на различные сферы функционирования государства (например, военную, экономическую, энергетическую, информационную или экологическую) [8].

Политика национальной безопасности – элемент государственной политики относительно действий, связанных с созданием и использованием оборонного потенциала в целях предотвращения и противодействия угрозам различного рода в политике государственной безопасности [11].

Политика безопасности – система ценностей государства (союза), гарантирующая функционирование центра принятия решений (правительства), определяющего долгосрочные цели, в различных областях его деятельности [9].

Вышеперечисленные определения политики безопасности опираются на деятельность государства (правительства), из чего можно сделать вывод о его определяющей роли, в том числе и при конструировании политики безопасности. Государство определяет и формулирует цели, на основе которых разрабатываются стратегии обеспечения безопасности.

Для конкретизации сферы политики безопасности необходимо выделить функции политики в данной области. К общим функциям относятся следующие: единообразие законодательства о безопасности; формирование социальных установок всех субъектов; обеспечение индивидам чувства безопасности и развития; прогнозирование угроз безопасности для государств и союзов; создание условий для реализации национальных интересов; международное сотрудничество и реализация обязательств в рамках союзов; защита духовного и материального культурного наследия; защита окружающей среды (воздуха, воду и почвы); поиск новых инструментов и способов противостояния современным угрозам.

Исходя из функций политики безопасности, безопасность можно разделить на следующие составляющие: национальная безопасность и международная безопасность [9].

Национальная безопасность в социальном значении является одной из основных потребностей для индивидов, социальных групп и государств, т.к. она является главной целью деятельности структуры государственной власти и местного самоуправления. В функциональном значении обеспечение национальной безопасности является главной национальной миссией общества в целом и его госаппарата для достижения других целей.

Можно выделить три функции национальной безопасности: защита национальных интересов и ценностей от существующих и потенциальных угроз; создание внутренних и внешних условий для свободного развития личности, государства, общества; решение кризисных ситуаций и потенциальных проблем, которые возникают в процессе взаимодействия в рамках глобальных трансформаций.

Национальная безопасность включает в себя структурную, функциональную и системную составляющие. Соответственно, это может быть отражено в следующем определении: «национальная безопасность – это комплексная организация и подготовка государства к обеспечению безопасности в правовой, политической, стратегической, военной, гражданской, образовательной, дипломатической, экономической, социальной и интеграционной сферах».

В «Словаре терминов в области национальной безопасности» содержится одно из всеобъемлющих определений национальной безопасности, в котором она рассматривается как процесс или состояние, обеспечивающее функционирование государства в основных сферах, обеспечивающих существование, развитие и свободу реализации национальных интересов в определённой среде безопасности, путём принятия вызовов, использования возможностей и снижения рисков, а также предотвращения всех видов угроз в пользу своих интересов [10].

Национальная безопасность зачастую отождествляется с государственной безопасностью, что может быть связано с экзистенциальной потребностью социальных групп организовываться в государства. Также обеспечение национальной безопасности является одной из основных функций государства. В нормативных правовых актах Республики Беларусь данные понятия рассматриваются как идентичные [1; 2].

Национальная безопасность также может рассматриваться как национальный интерес, который отождествляется с совместным существованием государства и общества (населения страны), т.е. защитой целостности и политической независимости. Кроме того, что национальная безопасность рассматривается как совместное существование, она выступает фактором, который влияет на охрану таких феноменов как суверенитет, социальная и экономическая системы, престиж на международной арене, идеология, уровень жизни и пр.

Среди ценностей, обеспечиваемых национальной безопасностью, стоит выделить четыре основные: выживание, территориальная целостность, суверенитет и уровень жизни. Однако государства самостоятельно решают, какие ценности должны быть защищены в рамках национальной политики в области

безопасности, в связи с этим определяется стратегия для достижения намеченной цели. В свою очередь, стратегия зависит от национальных интересов государства и его особенностей, вызовов и угроз, с которыми оно сталкивается или может столкнуться в перспективе, а также от существующих возможностей государства как для развития, так и для реализации политики безопасности.

Существует точка зрения, согласно которой должны учитываться все вышеперечисленные аспекты, а национальная безопасность в этом случае трактуется как состояние и процесс жизни, существования и развития в любых условиях функционирования государства.

Обеспечение эффективной внутренней безопасности является важным элементом внутренней стратегии и политики в рамках национальной безопасности. Внутренняя безопасность должна быть обеспечена в соответствии с ожиданиями определённого качества уровня жизни граждан, условий для экономического и социального развития, культуры и состояния окружающей среды, а также возможностей развития цивилизации.

Эффективность защиты в значительной степени зависит от типа и степени внутренней угрозы. Внутренние угрозы национальной безопасности – это отдельный вид угроз на появлении определённого стечения обстоятельств, которые сочетают в себе условия различного рода, находящиеся во всех областях её внутренней активности, которые могут негативно сказаться на стабильности и гармоничном развитии государства в основных сферах, действие которых направлено на борьбу с ослаблением или утратой соответствующих позиций в международной среде [12].

Одной из важнейших составляющих внутренней безопасности является общественная безопасность. В нормативных правовых актах Республики Беларусь общественная безопасность трактуется как: урегулированная нормами права система общественных отношений, целями функционирования которой являются обеспечение личного и имущественного спокойствия, безопасности, создание условий для реализации прав граждан, обеспечения функционирования государственных органов, организаций [5]; состояние защищённости жизни, здоровья и благополучия граждан, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб [4].

Основными категориями данной сферы безопасности, на наш взгляд, являются: защищённость ценностей, личное спокойствие и создание условий для реализации прав граждан и деятельности государственных органов.

В рамках внутренней политики общественная безопасность включает в себя различные сферы, что может быть обусловлено многогранностью повседневной общественной жизни. Среди них можно выделить политическую, экономическую, экологическую, информационную, демографическую, религиозную, социальную, образовательную и другие сферы [3].

Национальная безопасность – это не только внутренняя безопасность, но и внешняя. Именно эти две составляющие образуют одно целое функциональной структуры национальной безопасности в реальной повседневности. В науке область внешней безопасности служит полем для анализа событий, происходящих в международной сфере и в рамках альянсов, которые направлены на противодействие современным угрозам.

Обеспечение внешней безопасности обусловлено желанием актора (в данном случае – государства) сохранять безопасность в случае агрессии, также основано на уверенности, что актор не будет являться объектом атак, а в случае возникшей агрессии получит немедленную помощь со стороны других государств – союзников.

Суть внешней безопасности сводится к понимаемой реалистами национальной безопасности, её обеспечение сфокусировано на том, чтобы не допустить политического, военного, экономического, идеологического, культурного или иного давления на государство.

Одним из основных аспектов обеспечения внешней безопасности является профессиональная, ответственная, компетентная и прозрачная внешняя политика государства на международной арене, а также крепкие и надёжные связи между странами, международными организациями и другими субъектами международных отношений.

Таким образом, внешняя безопасность должна быть основана на взаимопонимании и взаимоуважении акторов в рамках международных отношений, а также требовать от них активного и эффективного взаимодействия в союзах, альянсах и объединениях.

Международная безопасность является ещё одной областью теории безопасности, которая включает в себя региональную и глобальную безопасность. Основной задачей международной безопасности в XXI веке является сохранение мира во всём мире. Данная область теории безопасности обладает своим терминологическим аппаратом, в рамках которого безопасность рассматривается как процесс или состояние международной (региональной, континентальной, глобальной) среды, гарантирующей его стабильность и возможность развития, полученную в результате предпринимаемых действий.

Международная безопасность характеризуется отсутствием существующих угроз и субъективных страхов, оказывающих влияние на защиту определённых государственных и международных ценностей,

посредством норм, институтов и инструментов, обеспечивающих мирное урегулирование конфликтов, а также устранение потенциальных угроз. Как и национальная безопасность, международная является не только состоянием, но и процессом, дающим возможность жизни и развития индивида, государства, региона, континента, мира.

Влияние на международную безопасность оказывает как политика внешней безопасности государств, так и функционирующие международные структуры [7]. Следует отметить, что международная безопасность не представляет совокупность безопасностей отдельных государств, так как кроме ценностей отдельных государств включает в себя ценности глобальной системы безопасности (стабильность, мир, международный порядок, сотрудничество). Иными словами, международная безопасность – состояние и процесс, в котором государства и международное сообщество могут свободно достигать намеченные цели, не опасаясь внешних угроз (политической, военной, экономической и др.).

Кроме традиционной реалистской концепции военно-политической безопасности, в рамках международной безопасности дополнительно можно выделить такие виды безопасности как: экономическую, геополитическую, экологическую, информационную, институциональную, демографическую, культурную и социальную.

Таким образом, безопасность как теоретический конструкт состоит из таких взаимосвязанных понятий как: национальная безопасность, общественная безопасность, международная безопасность и др. В связи с многообразием подходов к трактовке «безопасности» необходимо отметить необходимость его операционализации и интерпретации в социологических исследованиях.

Потребность в конкретизации понятия «безопасность» и его социологическое осмысление обусловлено существенными изменениями в системе международной безопасности. В связи с распадом bipolarного мира вероятность глобальных и региональных конфликтов снизилась. Однако в XX и XXI вв. произошло возрождение большого количества давних споров и конфликтов локального значения, которые основываются на национальной, этнической, религиозной почвах. Кроме того, для современной ситуации на международной арене характерны пограничные конфликты, а также различного рода социальные и экономические кризисы.

На сегодняшний день мы не можем говорить о состоянии полноценной международной безопасности, так как находимся в состоянии переходного периода (в экономическом, технологическом, политическом, социокультурном и демографическом аспектах), характерными чертами которого являются нестабильность, неопределённость и непредсказуемость.

ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575
2. Модельный Закон «О безопасности», принятого постановлением Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 15 октября 1999 г. № 9-9. – Ст. 1.
3. Мясникович М. В. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / М. В. Мясникович, В. В. Пузиков. – Минск: Экономика и право, 2003. – 451 с.
4. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – М. : А ТЕМП, 2006. – 944 с.
5. Об утверждении Положения о применении систем безопасности и телевизионных систем видеонаблюдения [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 дек. 2012 г., № 1135// Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: http://pravo.by/upload/docs/op/C21201135_1355432400.pdf. – Дата доступа: 05.11.2017.
6. Рекомендации «Основные термины и понятия в экологической сфере» [Электронный ресурс] : прин. постановлением Межпарл. Ассамблеи государств – участников СНГ от 27 ноября 2015 г. № 43–10 // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.etalonline.by/?type=text®num=n21500095#load_text_none_1_. – Дата доступа: 05.03.2018.
7. Czaputowicz, J. Bezpieczeństwo europejskie : koncepcje, instytucje, implikacje dla Polski / pod red. J. Czaputowicza. – Warszawa : Ararat, 1997. – 290 s.
8. Opara, S. Mały słownik politologii / pod red. S. Opara i zesp. – Toruń : Wydawnictwo Adam Marszałek, 2007. – S. 120.
9. Pokruszyński, W. Bezpieczeństwo teoria i praktyka / W. Pokruszyński. – Józefów: Wydawnictwo Wyższej Szkoły Gospodarki Euroregionalnej im. Alcide De Gasperi, 2012. – 271 s.
10. Słownik terminów z zakresu bezpieczeństwa narodowego / Warszawa: AON, 2002. – S.16.
11. Słownik terminów z zakresu bezpieczeństwa narodowego/ kier. Jacek Pawłowski. – Warszawa: AON, 2002. – S. 99.
12. Zięba, R. Bezpieczeństwo narodowe i międzynarodowe u schyłku XX wieku / R. Zięba, D.B. Bobrow, E. Haliżak. – Warszawa: Wydawnictwo Naukowe SCHOLAR, 1997. – S. 3.