

УДК 342.5

ИНСТИТУТ ДЕЛЕГИРОВАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В.С. ГРИНЕВИЧ

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.В. ШАХНОВСКАЯ)

Делегированное законотворчество – процесс издания государственным органом по уполномочию парламента нормативных актов, обладающих силой закона, в порядке делегирования парламентом некоторых законодательных полномочий. В статье рассматривается институт делегированного законодательства в Республике Беларусь, его особенности и нормативно-правовая регламентация.

Закрепление в Республике Беларусь на конституционном уровне института делегированного законодательства имеет свои исторические предпосылки и практику применения. Статья 1 Закона Республики Беларусь «О Верховном Совете Республики Беларусь» содержала запрет Парламенту передавать свои полномочия какому-либо органу или должностному лицу. Однако это не означало, что он не может делегировать полномочия другим органам в пределах, установленных законом [1, с. 188-195].

В части 2 статьи 100 Конституции от 15 марта 1994 года устанавливалось, что Президент не вправе делегировать каким-либо органам и должностным лицам свои полномочия как Глава государства. Содержание данной нормы позволяет предположить, что Парламент вправе делегировать некоторые свои полномочия другим органам и должностным лицам [2, с. 266-270].

В настоящее время, в соответствии с частью первой статьи 101 действующей Конституции Республики Беларусь в редакции 1996 года «Палата представителей и Совет Республики законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента могут делегировать ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона» [3, с.29].

Предоставление Конституцией 1996 года Президенту Республики Беларусь права на издание нормативных правовых актов, имеющих силу закона, связано с необходимостью расширения полномочий Президента и повышением эффективности института президентства в целом.

Итак, видится необходимым рассмотреть особенности института делегированного законодательства в Республике Беларусь, механизм делегирования и его нормативное закрепление.

1. Субъект, которому делегируются полномочия.

В Конституции Республики Беларусь предусмотрена возможность делегирования законодательных полномочий Президенту Республики Беларусь.

Применительно к институту делегированного законодательства субъект, который делегирует свои полномочия, должен быть по правовому статусу выше или равен субъекту, которому они делегируются [4, с. 88].

В Республике Беларусь Парламент и Президент являются самостоятельными государственными органами, однако во многих случаях принятие решения Парламентом Республики Беларусь зависит от Президента (решение о досрочном прекращении полномочий Парламента, подписание закона).

2. Инициатива делегирования.

Особенностью здесь является то, что инициатива исходит от самого субъекта делегирования – Президента Республики Беларусь. Согласно статье 177 Регламента Палаты представителей Парламента Республики Беларусь, Палата представителей и Совет Республики по предложению Президента Республики Беларусь законом могут делегировать ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона.

В большинстве зарубежных стран инициатива о делегировании законодательных полномочий исходит от парламента [5, с. 69].

3. Обязательное утверждение актов, издаваемых в процессе делегирования законодательных полномочий, Парламентом.

В статье 101 Конституции Республики Беларусь не содержится положений об утверждении декретов Президента, издаваемых в процессе делегирования законодательных полномочий. Однако данная форма контроля видится наиболее приемлемой, так как именно Национальное собрание Республики Беларусь, делегируя полномочия, определяет в законе предмет регулирования декрета и устанавливает срок на реализацию делегированных полномочий. Следовательно, только Парламент может наиболее объективно оценить были ли соблюдены при реализации делегированных полномочий все требования, установленные законом.

Таким образом, мы можем утверждать о наличии предварительного парламентского контроля, что следует из статьи 179 Регламента Палаты представителей: «Проект закона о делегировании Президенту Республики Беларусь законодательных полномочий на издание декретов, имеющих силу закона, рассматривается Палатой представителей в порядке, установленном Конституцией Республики Беларусь, законодательными актами Республики Беларусь и настоящим Регламентом для рассмотрения проектов законов.

Проект закона считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей».

Однако из вышесказанного следует, что предварительный контроль осуществляется в отношении проекта закона, который лишь устанавливает предмет регулирования будущего декрета, а не его содержание.

4. Порядок вступления в юридическую силу, изменения и утраты юридической силы актов, издаваемых в процессе делегирования.

Конституция Республики Беларусь в части пятой статьи 104 устанавливает, что декреты Президента Республики Беларусь, издаваемые на основании делегированных полномочий, публикуются и вступают в силу в таком же порядке, как и законы. Механизм их изменения и отмены в Конституции не установлен.

Для определения срока действия данных декретов обратимся к статье 66 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». Толкование данной нормы позволяет определить, что Глава государства по собственному усмотрению может установить, будет декрет иметь бессрочный характер или временный срок действия.

Анализ института делегированного законодательства в Республике Беларусь позволяет утверждать, что в нашем государстве данный институт нуждается в совершенствовании и дальнейшем развитии.

В науке Конституционного права в Республике Беларусь встречаются различные взгляды ученых к институту делегированного законодательства. Так, например, Г.А. Василевич [6, с. 80] и Н.В. Сильченко [7, с. 212-215] считают оправданной нормотворческую деятельность исполнительной власти. В.А. Кодавбювич, в свою очередь, считает, что законодательные полномочия Президенту Республики Беларусь могут быть делегированы только на время между сессиями Национального собрания Республики Беларусь. Основанием для делегирования может служить невозможность рассмотрения законопроектов Парламентом в силу краткосрочности его сессии [8, с.130].

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что законодательная роль Парламента Республики Беларусь и принцип разделения властей, как один из основополагающих принципов парламентаризма, сохраняются и реализуются в условиях существования института делегированного законодательства благодаря принципам, на которых базируется издание актов в порядке делегирования полномочий.

К таким принципам можно отнести следующие положения:

- закон о делегировании законодательных полномочий Президенту Республики Беларусь содержит круг вопросов, подлежащих регулированию декретом;
- Конституцией Республики Беларусь установлен круг вопросов, по которым запрещается делегирование законодательных полномочий;
- субделегирование запрещается.

Не менее важным фактом является то, что хотя декреты, изданные в порядке делегирования законодательных полномочий, и обладают силой закона, но высшей юридической силой обладает Конституция Республики Беларусь, вопросы об изменении и дополнении которой рассматриваются лишь Парламентом Республики Беларусь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Василевич, Г.А. Парламент Республики Беларусь. Конституционно-правовой аспект / Г.А. Василевич–Минск: ПРАВО И ЭККОНОМИКА, 1995. – 358 с.
2. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: учебник – Минск: Книжный Дом; Интерпрес-сервис, 2003. – 832 с.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
4. Позняк, А.В. Проблемные аспекты делегированного законодательства в Республике Беларусь/ А.В. Позняк // Актуальные проблемы государства и права на современном этапе: материалы междунар. науч.-метод. конф. студентов и аспирантов. – Бел. гос. ун-т. – Минск, 2001 – С.88-99
5. Кирякова, И. Н. Делегирование законодательных полномочий в конституционном праве: Республика Беларусь и зарубежный опыт: дис. ... канд. юр. наук: 12.00.02 / И. Н. Кирякова; Бел. гос. ун-т. - Минск, 2011. - 126 с.
6. Василевич, Г.А. Ветви единого древа, или о некоторых конституционных основах сотрудничества властей / Г. А. Василевич // Бел. думка – 1996. – №1. – С. 79–85.
7. Сильченко, Н.В. О верховенстве закона в условиях разделения властей / Н. В. Сильченко // Правотворческая деятельность в Республике Беларусь: научн. издание / Бел. ин-т гос. строительства и законодательства. –Мн.: «Скарына», 1997. – С. 212–219.
8. Кодавбювич В.А. Правовая природа указов и декретов Президента Республики Беларусь / В. А. Кодавбювич // Гуманитар.-экономич. вест. – 1997. – №1. – С. 127–132.