

УДК 342

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА ДОСТУП К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

А.О. КУЛЕШОВА

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.В. ШАХНОВСКАЯ)

В настоящей статье рассмотрено одно из конституционных прав - право на экологическую информацию. Проанализирована проблема реализации данного права граждан, разработаны практические рекомендации по совершенствованию данного механизма. Автором уделяется внимание понятию и особенностям экологической информации, а также приводятся критерии для ее классификации.

Право на доступ к окружающей среде предполагает предъявить от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране.

Проблема получения достоверной информации о состоянии окружающей среды в наше время считается одной из самых актуальных тем для обсуждения. Состояние окружающей среды относится к значимым обстоятельствам, оказывающим огромное воздействие на состояние здоровья человека. Одним из средств, которые гарантируют право граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды, считается право на информацию о факторах, влияющих на здоровье. Достоверная информация о состоянии окружающей среды считается значительной базой для разработки эффективной экологической политики. Экологические права человека относятся к естественным и неотчуждаемым правам, которые возникают и существуют с момента рождения и прекращаются только с его смертью.

Окружающая среда является базой стабильного развития нашего государства, а защита и укрепление хорошего состояния окружающей среды является обязанностью каждого гражданина.

Право человека на информацию о состоянии окружающей среды достаточно молодое поколение прав, которое получило закрепление в международных и национальных документах. Например, в п. 5 ст. 9 Стокгольмской конвенции закрепляется право общественности на доступ к общественной информации [1].

Данная категория права на наш взгляд относится к третьему поколению прав человека. Характерной чертой данного поколения прав является то, что они являются коллективными правами, то есть представляют собой права конкретных социальных общностей - народов, наций, национальных меньшинств, коренных и т.д. А так же, можно считать его отчасти и личным, как и считает И. Пляхимович, но только если это речь идёт об информации, которая касается конкретного человека. [2]

О.С. Карху считает, что экологическую информацию необходимо рассматривать как гармонизирующий феномен, способный объединить различные интересы в обществе, позволяющий обеспечить необходимое состояние социальной солидарности на основе учёта групповых и индивидуальных интересов и прогнозирования последствий принятия экологически значимых решений [3].

В данном вопросе мы солидарны с автором, ибо данное право должно быть коллективным и должно учитывать интересы всего общества. Но и не должно конечно исключать именно личного характера так же.

На сегодняшний день с точки зрения потребностей граждан существует достаточное количество видов разнообразной информации:

- об экологической угрозе или риске для здоровья и жизни людей;
- о химических, физических и биологических воздействиях на состояние окружающей среды и их источниках;
- о деятельности, отрицательно влияющей или могущей повлиять на природные объекты;
- о мерах по охране окружающей среды, в т.ч. правовых, административных и иных мерах;
- о деятельности государственных органов.

Основу эколого-информационных отношений нашего государства составляет Конституция Республики Беларусь (далее - Конституция) [4]. В соответствии со ст. 34 Конституции каждый имеет право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Как утверждает И. Пляхимович: «Действующие в Беларуси законы провозглашают право на информацию любому физическому или юридическому лицу» [4]. Основным нормативным правовым актом, конкретизирующим ст. 34 Конституции, является закон от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» (далее-Закон) [5]. Однако, только в 2007 г. Закон «Об охране окружающей среды» впервые зафиксировал определение экологической информации, определил правовые основы доступа к подобному рода информации, вытекающие из подходов, сформулированных в Орхусской конвенции, которую Республика Беларусь приняла в числе первых [6], определил структуру, источники и виды экологической информации. Кроме того, названный Закон выделил два вида экологической информации – общего назначения и специализированную. Первая предназначена для общего

пользования, подлежит распространению и предоставлению безвозмездно, распространяется ее обладателями в силу исполнения своих обязанностей, содержится в Государственном фонде данных о состоянии окружающей среды и влияниях на нее. Специализированной признается информация, не находящаяся в данном фонде и для предоставления которой требуются предварительный сбор, обработка и анализ.

У нас достаточно остро стоит вопрос информирования, который на практике происходит только с помощью публикаций в СМИ.

Таким образом, для решения данной проблемы стоит закрепить встречи с населением по вопросам окружающей среды на постоянной основе: с общественными объединениями к примеру. Так же, в целях обеспечения достоверности информации и гарантированного доступа к информации в законодательстве следует исчерпывающим образом установить перечень официальных источников информации о состоянии окружающей среды; создание условий для деятельности в информационной сфере; создание независимого органа в области охраны окружающей среды; поддержка профессиональных экологических некоммерческих организаций, осуществляющих защиту прав.

В заключение отметим, что обладание экологической информацией имеет первостепенное значение для последовательного и эффективного решения задач обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды всеми субъектами, участвующими в этом процессе. А надлежащее обеспечение реализации права граждан на доступ к экологической информации будет способствовать подотчетности и открытости процесса принятия решений и усилению поддержки общественностью решений в области окружающей среды, осведомленности о процедурах участия в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, свободному доступу к ним и знать, каким образом пользоваться ими.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях [22 мая 2001, Стокгольм]: [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций / Конвенции. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/pollutants.pdf. – Дата доступа: 30.09.2021.
2. Комментарий к Конституции Республики Беларусь. Т.1 / под ред. И. И. Пляхимовича. М., 2015. – 984 с.
3. Карху, О.С. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об экологической информации: автореф. дис, канд. юрид. наук. / О.С. Карху. - М., 2004. – 27 с.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
5. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 272-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
6. Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.