

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 341

РОЛЬ ИНСТИТУТА СТРАНЫ ПЕРВОГО ПРИБЫТИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ

В. А. АСТАШКЕВИЧ
(Представлено: В. В. ДОРИНА)

В статье рассматривается возможность высылки просителей убежища в государство, в котором изначально было заявлено ходатайство о предоставлении международной защиты, а также анализируется эффективность работы системы «Eurodac».

Конвенция 1951 года о статусе беженцев, принятая Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1948 года, является одним из основных источников международного нормативно-правового регулирования прав и свобод беженцев. Лица, покинувшие страну своего происхождения в связи с наличием реальной угрозы применения в отношении них насилия, пыток либо смертной казни по признаку расы, гражданства, вероисповедания либо принадлежности к определённой социальной группе, признаются беженцами [1].

Однако, для реального осуществления некоторых гарантированных прав и свобод необходимо официально получить статус беженца в государстве, предоставившем убежище.

Статья 9 Конвенции 1951 года закрепляет право государств установить собственную процедуру, применяемую для предоставления статуса беженца лицу ещё до выяснения, действительно ли оно является беженцем, если применение такой процедуры осуществляется в интересах государственной безопасности [1].

При обращении с ходатайством о предоставлении убежища, лицам, подавшим такое ходатайство, следует быть осведомлёнными о наличии правила «страны первого въезда» или «первой страны убежища». Так, за предоставление убежища лицам, обратившимся за таковым, несёт ответственность первое государство на территории Европейского Союза, в которое они прибыли. При этом, не имеет значения, был ли факт обращения за предоставлением убежища такими лицами и подача соответствующих документов [2].

Существование института «страны первого прибытия» закреплено Регламентом Европейского Союза № 604/2013 от 26 июня 2013 года [2], в соответствии с которым, государства-участники Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 года имеют возможность перенаправлять лиц, подавших ходатайство о предоставлении убежища, в то государство, в котором оно было подано впервые.

В то же время, для выдворения беженцев из государства, в котором они просят убежище, необходимо наличие доказательства того, что высылающее государство не является страной «первого въезда». Это выступает своеобразной гарантией соблюдения принципа невыдворения беженцев (де-факто) на границу страны, где существует угроза их жизни или свободе, закреплённого в 33 статье Конвенции о статусе беженцев. Исключением является тот случай, если беженцы сами представляют угрозу безопасности государства, тогда оно вправе выслать их даже если само является государством «первого убежища».

Однако, если в стране первого убежища жизни и (или) безопасности беженцев угрожает опасность, пытки или жестокие и бесчеловечные виды обращения, в соответствии с Конвенцией ООН против пыток 1984 года, государствам запрещено высылать беженцев в такие страны.

Запрет на высылку лиц, ищущих убежище, существует, также, до тех пор, пока не будет принято решение по ранее заявленному ходатайству. До вынесения такого решения уполномоченным государственным органом лицо вправе оставаться на территории государства-члена Европейского союза на законных основаниях [3].

Для подтверждения разрешения лица пребывать на территории государства в период рассмотрения его ходатайства о предоставлении убежища в течение трёх дней после подачи ходатайства заявителю выдаётся соответствующий документ [3], который является гарантией того, что лицо находится в государстве санкционированно.

Согласно Дублинскому регламенту, в государстве, в котором заявителем подаётся ходатайство о предоставлении убежища, уполномоченные на то лица имеют право снимать отпечатки пальцев и передавать их в базу данных «Eurodac». В ней содержатся отпечатки пальцев всех лиц старше четырнадцати лет, которые подавали ходатайство о предоставлении убежища, а также нелегально находились на территории одного из государств-участников Дублинского соглашения либо были задержаны в связи с незаконным пересечением границы, поскольку именно отпечатки пальцев позволяют достаточно точно установить личности таких лиц [4].

Для снятия отпечатков пальцев уполномоченным на то органам даётся 72 часа с момента подачи лицом ходатайства о предоставлении международной защиты. Этот срок может быть продлён, если:

- состояние кончиков пальцев исключает надлежащее сравнение отпечатков;
- приняты особые меры для обеспечения здоровья лица или защиты общественного здоровья, которые исключают возможность снятия отпечатков;
- наличие технических проблем.

Эффективность действия системы «Eurodac» оценивается относительно её способности обеспечивать правильное сопоставление биометрических признаков одного и того же лица, подающего заявление о предоставлении убежища и статуса беженца, исключая при этом ошибочное сопоставление с биометрическими идентификационными признаками других лиц. Использование биометрических систем позволяет избежать ошибочного выдворения просителей международной защиты за пределы территории государства-участника Дублинского соглашения, а также предоставляет возможность выявить случаи мошенничества относительно сообщения ложных сведений о «стране первого въезда».

Таким образом, вышеописанный механизм работы Дублинского соглашения в первую очередь сконцентрирован на том, чтобы исключить возникновение таких ситуаций, когда лицо, желающее получить убежище, постоянно перенаправляется из одного государства в другое, и, при этом, ни одно из них не несёт за него ответственность, что значительно усложняет его положение. Здесь также имеет место быть проблема неконтролируемого потока беженцев, которые ищут убежища не столько для того, чтобы просто иметь крышу над головой, а сколько для получения лучших условий, чем им может предоставить «государство первого въезда».

Подводя итог, мы можем сказать, что непротиворечащая международному законодательству высылка беженцев возможна только в случае, если те представляют угрозу безопасности страны, в которой они находятся, либо если они осуждены за совершение особо тяжкого преступления и представляют угрозу для обществу. При этом, беженцы будут высланы либо в государство своего происхождения, либо в страну, первой предоставившей им убежище [1]. Если же беженцами была предпринята попытка прошения международной защиты не в государстве первого убежища либо в государстве, на территорию которого они попали незаконным способом, на них распространяется запрет на высылку в случае наличия угрозы их жизни или свободе в таком государстве.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конвенция о статусе беженцев [Электронный ресурс]: принята 28 июля 1951 г. Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созданной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 дек. 1950 г. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml. – Дата доступа: 29.09.2022.
2. REGULATION (EU) № 604/2013 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 26 June 2013 // Official Journal of the European Union [Electronic resource] – Mode of access: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32013R0604>. – Date of access: 29.09.2022.
3. Об общих процедурах предоставления и лишения международной защиты (переработанная): ДИРЕКТИВА ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА ЕС 2013/32/EU от 26 июня 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.refworld.org.ru/type,REGLEGISLATION,..5294c2694,0.html>. – Дата доступа: 29.09.2022.
4. REGULATION (EU) № 603/2013 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 26 June 2013 // Official Journal of the European Union [Electronic resource] – Mode of access: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2013.180.01.0001.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2013%3A180%3AFULL. – Date of access: 29.09.2022.