

УДК 349

ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ЗАДАЧИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

А. С. ПОЛЯНИНА

(Представлено: П. В. СОЛОВЬЁВ)

В статье рассматриваются понятие, признаки и основные задачи правоохранительной деятельности таможенных органов. Показано экономическое и социально-политическое измерение правоохранительной деятельности таможенных органов.

В современном мире значительную часть сферы деятельности занимают торговля и экономика, без которых многие отрасли человеческой деятельности уже немыслимы. Учитывая, как быстро торговля адаптируется и меняется в прогрессивном мире, необходимо понимать важность правоприменения, которое контролирует и координирует экономические отношения между различными субъектами. Таможенные органы – это те органы, которые регулируют, координируют и контролируют экономические вопросы, без которых было бы трудно представить мировую торговлю и обмен товарами между странами. Таможенные органы выполняют одну из своих важнейших функций – обеспечение правопорядка.

Правоохранительная деятельность – это деятельность государственных и общественных организаций, которая осуществляется в целях защиты права специально уполномоченными органами и общественными формированиями путем применения мер пресечения противоправной деятельности и мер юридической ответственности, в соответствии с законом и с соблюдением установленных процедур.

Таможенные органы Республики Беларусь входят в систему республиканских органов исполнительной власти. Рассматривая органы исполнительной власти как органы, направленные на реализацию норм законодательных и иных правовых актов, таможенный орган несет ответственность за осуществление деятельности в сфере таможенных операций.

Так как таможенные органы относятся к исполнительным органам власти, в основе их деятельности заложены как распорядительные, так и исполнительные функции. Деятельность таможенных органов строго регламентирована и основана на нормах таможенного и иного законодательства, регулирующего их деятельность. Миссия таможенных органов заключается в реализации государственной таможенной политики.

Понятие «правоохранительная деятельность» было введено в юридический оборот в середине XX века. Правоохранительная деятельность должна включать в себя такую государственную деятельность, которая осуществляется с целью защиты права специально уполномоченными органами путем применения законных мер воздействия в строгом соответствии с законом и со строгим соблюдением установленного им порядка.

Правоохранительная деятельность таможенных органов направлена на защиту общества и борьбу с транснациональной организованной преступностью на основе принципов управления рисками. Выполняя этот мандат, таможенная служба участвует в широком спектре мероприятий, связанных с обменом информацией, борьбой с коммерческим мошенничеством, контрабандой, контрабандой товаров с высокими налогами (особенно сигарет и алкоголя), незаконным оборотом наркотиков, угнанными автомобилями, отмытием денег, электронными преступлениями, контрабандой оружия, ядерных материалов, токсичные отходы и оружие массового уничтожения. Правоохранительная деятельность также направлена на защиту интеллектуальной и культурной собственности, а также видов растений и животных, находящихся под угрозой исчезновения.

Одно из центральных мест в деятельности государства занимает выполнение задач по обеспечению правопорядка и законности, защите прав и свобод человека, защите прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов, борьбе с преступлениями и другими правонарушениями.

Основными задачами правоохранительной деятельности таможенных органов являются:

- 1) усовершенствование и модернизация интегрированной системы управления рисками с учетом требований Всемирной таможенной организации по обеспечению таможенного контроля до и после выпуска товаров;
- 2) обеспечение условий для наиболее полного перекрытия каналов поступления контрафактной продукции в Республику Беларусь, в том числе по неторговым каналам;
- 3) повышение эффективности оперативно-розыскных подразделений таможенных органов для обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь и пополнения доходной части республиканского бюджета;

- 4) повышение эффективности ведомственного контроля в целях обеспечения соблюдения законности при принятии решений в области таможенного дела; применение мер по предотвращению нарушений в финансовой и бюджетной сферах деятельности таможенных органов;
- 5) применение мер по борьбе с коррупцией и должностными преступлениями в сфере таможенного дела;
- 6) защита экономического суверенитета и экономической безопасности Республики Беларусь;
- 7) обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов, а также выполнение своих обязанностей в области таможенного дела.

Эти задачи определяют правоприменительную сущность деятельности таможенных органов.

Общие правоприменительные задачи таможенных органов четко и подробно раскрыты в Таможенном кодексе ЕАЭС и других правовых актах, определяющих правовой статус таможенных органов. Таможенная служба выполняет специальные функции по борьбе с контрабандой, другими преступлениями и административными правонарушениями в области таможенного дела; обеспечивает соблюдение установленных запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь.

Основными ценностями, которые охраняются системой государственных органов, являются: личность, права и свободы личности; общество, материальные и духовные ценности общества; государство, конституционный строй государства, суверенитет и территориальная целостность. Согласно закону, охрана этих ценностей возложена на все правоохранительные и государственные органы, включая таможенные органы. Правоохранительная деятельность таможенных органов является одной из важнейших форм государственного контроля. Она включает в себя непосредственную борьбу с контрабандой, поставками наркотических средств и психотропных веществ, ведет производство по делам о нарушениях таможенных правил, их рассмотрение, а также противодействует другим преступлениям в таможенной сфере.

Правоохранительная деятельность осуществляется в следующих формах: дознание, судебно-медицинская деятельность, ведомственный надзор, проведение оперативно-розыскных мероприятий. В качестве характерной черты правоприменительной деятельности таможенных органов следует отметить один момент - она осуществляется не только на основании Таможенного кодекса ЕАЭС и других актов таможенного законодательства, но и строго в соответствии с предусмотренной ими процедурой, со строгим соблюдением установленных процедуры; например: личный досмотр, как исключительная форма таможенного контроля, может быть проведен только по решению руководителя таможенного органа или замещающего его должностного лица, если имеются достаточные основания полагать, что физическое лицо, пересекающее государственную границу Беларуси, скрывает и не выдает товары, запрещенные для ввоза на таможенную территорию нашей страны и вывоз с этой территории или перемещение с нарушением установленного порядка.

О правоохранительном характере деятельности таможенных органов свидетельствует тот факт, что осуществление таможенного дела возложено на контингенты специально подготовленных государственных служащих и служащих, работающих в организациях, учреждениях и предприятиях, входящих в таможенную систему Республики Беларусь. Правоохранительная деятельность осуществляется таможенными органами на всех уровнях. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь организует борьбу с нарушениями таможенных правил, в том числе административными правонарушениями, которые посягают на нормальную деятельность таможенных органов; реализует меры по пресечению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, предметов художественного и исторического наследия, оружия через таможенную границу Республики Беларусь; оказывает содействие в борьбе с международным терроризмом.

Таможенный кодекс ЕАЭС устанавливает, что таможенные органы являются органами дознания по делам о контрабанде, незаконном экспорте технологий, уклонении от уплаты таможенных платежей и других таможенных преступлениях. Таможенные органы обязаны принимать необходимые меры, предусмотренные Уголовно-процессуальным законодательством, для выявления преступлений и лиц, их совершивших.

Правоохранительную функцию таможенных органов можно определить как экономически и социально-политически обусловленное направление правового воздействия, осуществляемое таможенными органами в соответствии с законодательством в определенных формах с целью защиты общественных отношений в сфере таможенного дела.

К основным проблемам в области выявления и пресечения преступлений на современном этапе относятся: сложность доказывания общественно опасного деяния; недостаточное информационно-аналитическое обеспечение; низкий уровень взаимодействия внутри правоохранительных органов; отсутствие прерогативной юрисдикции при расследовании отдельных преступлений; недостаточная координация деятельности правоохранительных органов.

На сегодняшний день важность выполнения правоохранительной функции таможенными органами значительно возрастает, в связи с различными угрозами экономической безопасности страны в виде: неполучения таможенных платежей в бюджет, высокого уровня контрафакта и контрафактной продукции, правонарушений в области валютного законодательства при перемещении через таможенную границу ЕАЭС.

Анализ различных точек зрения на понимание правоохранительной функции позволяет определить ее как выполняемую таможенными органами функцию, направленную на: противодействие правонарушениям и преступлениям в таможенной сфере, правовое воздействие на участников внешней торговли, защиту общественных отношений в сфере таможенного регулирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года, 17 октября 2004 года, 15 марта 2022). – Минск, Амалфея, 2022.
2. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 26.09.2022.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь: 9 июля 1999 г. № 275-З: принят Палатой представителей 2 июня 1999 года: одобрен Советом Республики 24 июня 1999 года. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2022.
4. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 26.09.2022.