

УДК 340

ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ КОНТРОЛЬ И НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ С ПОМОЩЬЮ БИОМЕТРИЧЕСКИХ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЗА РУБЕЖОМ

К.А. ГАЙКОВА
(Представлено: А.С. ВАЛЕВКО)

В публикации рассматриваются органы, осуществляющие контроль и наблюдение за террористическими организациями с помощью биометрических персональных данных в Республике Беларусь и за рубежом.

На сегодняшний день согласно закону Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом» Республика Беларусь является участницей всех основных глобальных договоров по рассматриваемой проблеме. К субъектам, которые осуществляют контртеррористическую деятельность и принимают меры по борьбе с терроризмом являются:

- 1) органы государственной безопасности Республики Беларусь;
- 2) органы внутренних дел Республики Беларусь;
- 3) Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- 4) Вооруженные силы Республики Беларусь;
- 5) Органы пограничной службы Республики Беларусь.

В органы государственной безопасности Республики Беларусь входят: Комитет государственной безопасности Республики Беларусь и его территориальные органы государственной безопасности. Рассматриваемые органы осуществляют:

- 1) борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, предупреждения, выявления и пресечения международной и иной террористической деятельности в соответствии с их компетенцией;
- 2) осуществляют сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций;
- 3) проводят предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, направленных на достижение целей терроризма, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь к их ведению [4].

Органы внутренних дел включают в себя: Министерство внутренних дел, территориальные органы и учреждения образования и организации здравоохранения, созданные для обеспечения выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел. Такие органы уполномочены осуществлять борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, деятельности незаконных вооруженных формирований в соответствии с их компетенцией [4].

Служба безопасности Президента Республики Беларусь – орган, ответственный за обеспечение безопасности президента Беларуси и других высших должностных лиц в стране и соответственно осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности охраняемых лиц и охраняемых объектов [4].

Вооруженные силы Республики Беларусь – это структурный элемент, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя. Видами Вооруженных сил являются Сухопутные войска, Военно-воздушные силы и войска противовоздушной обороны. Осуществляют борьбу с терроризмом посредством охраны и обороны принадлежащих им вооружения, военной техники и военных объектов, участия в обеспечении безопасности воздушного пространства Республики Беларусь, участия в проведении контртеррористических операций, реализации иных функций в соответствии с настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Беларусь [4].

Не только в Республике Беларусь есть органы, организации, осуществляющие борьбу с терроризмом и обеспечивающие безопасность граждан и государства. Международную практику в области контртеррористической деятельности можно рассмотреть на примере соседнего государства – Российской Федерации. Одним из субъектов, противодействующим терроризму является Федеральная Служба Безопасности (далее – ФСБ), которая уполномочена:

- 1) пресекать полеты воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- 2) участвовать в проведении контртеррористической операции, установленной законодательством;
- 3) пресекать международную террористическую деятельность за пределами территории Российской Федерации;

4) пресекать террористические акты во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства [1].

Что касается реального пресечения террористической деятельности, таким органом как ФСБ, то 3 апреля 2020 года в Ханты-Мансийском автономном округе, являющимся субъектом Российской Федерации. Сотрудники Федеральной Службы Безопасности задержали 3-х граждан, которые подготавливали теракт в одном из торговых центров. В процессе обыска у этих лиц были изъяты все составляющие для сборки самодельного взрывного устройства (далее – СВУ): несколько упаковок гидроперита, сосуд с аммиачной селитрой, таймер и т.д. Также были конфискованы огнестрельное оружие и запрещенная экстремистская литература. В связи с чем, можно сделать вывод, что меры, принимаемые Российской Федерацией по борьбе с терроризмом, достаточно эффективны [16].

Как и в любом другом современном государстве в Федеративной Республике Германии (далее – ФРГ) также имеются свои органы, предназначенные для контртеррористической деятельности. Достаточно часто в СМИ можно заметить сообщения об ликвидации террористических групп или предотвращении попыток терактов в Германии. На данный момент основными источниками угроз для ФРГ являются: неонацисты, скинхеды и иные преступные организации, которые готовы на террористический акт за чистоту своей нации. Вдобавок, в связи с волной беженцев деятельность криминальных групп активизировалась: поджоги, нападения, а также попытки терактов фиксируются в сводках немецкой полиции.

14 декабря 2004 года в Берлине свою работу начал Объединенный центр по борьбе с терроризмом (GTAZ – Gemeinsames Terrorismusabwehrzentrum). Организация состоит из двух отдельных центров оценки и анализа: разведывательно-информационного - аналитического центра (NIAS) и полицейского информационно-аналитического центра (PIAS). Следует добавить, что это не самостоятельный орган, а совместная платформа сотрудничества и связи 40 национальных органов власти в области внутренней безопасности. Помимо ВКАГ, BfV и BNDG, в Федеральном суде участвуют все 16 государственных криминальных ведомств и органов государственной конституционной защиты, а также федеральная полиция, таможенное бюро преступлений, MAD, BAMF и генеральный федеральный адвокат.

Законодательная база Федеративной Республики Германии достаточно обширна и включает в себя нормативно правовые акты, которые регулируют деятельность всех национальных органов, которые были упомянуты выше. К таким законодательным актам ФРГ относятся:

- 1) Закон «О сотрудничестве Федерации и стран в вопросах конституционной защиты и о федеральном ведомстве по конституционной защите» (BVerfSchG) [5];
- 2) Закон «О федеральной контрразведывательной службе» (Gesetz über den Bundesnachrichtendienst). Закрепляет статут данного органа (BNDG) [15];
- 3) Закон «О требованиях и порядке федеральных проверок безопасности и защите секретной информации» (Sicherheitsüberprüfungsgesetz – SÜG). Регулирует требования и порядок проверки лица, которому должно быть поручено компетентным органом деятельность по чувствительной безопасности (проверка безопасности) или уже поручена (повторная проверка), а также защиту секретной информации [6];
- 4) Закон «О федеральном преступном ведомстве и сотрудничестве Федерации и стран в делах уголовной полиции» (Bundeskriminalamtgesetz – ВКАГ) [7].

К сожалению, не представляется возможным более подробно описать о методах борьбы с террористическими организациями немецких служб, так как почти вся информация засекречена, а в открытых источниках ее мало.

Французская Республика на сегодняшний день занимает лидирующее место в Европе по борьбе с терроризмом. Во Франции осуществляют контртеррористическую деятельность такие структуры, как:

- 1) DGSE (Direction générale de la sécurité extérieure) – это военная служба внешней разведки;
- 2) DGSIS (Direction générale de la sécurité intérieure). Основана в 2008 году путем слияния RG и DST, занимается контрразведкой, борьбой с терроризмом и наблюдением за потенциальными угрозами на французской территории;
- 3) DRM (Direction du renseignement militaire) – управление военной разведки. Орган создан социалистическим министерством внутренних дел в 1992 году, после войны в заливе, чтобы централизовать информацию военной разведки;
- 4) DCPJ (Direction centrale de la police judiciaire) – судебная полиция;
- 5) иные подведомственные органы.

В структурный состав национальной полиции Французской Республики входит также дивизион по борьбе с терроризмом (Division National Anti-Terroriste – D.N.A.T.). На данный момент координируют работу по контртеррористической деятельности около 700 человек центрального управления общей разведки (DCRG) и около 150 сотрудников Центрального управления судебной полиции (DCPJ).

Как и во всех странах деятельность органов регулируется специальными нормативно правовыми актами. Что касается Французской Республики то, следует учесть насколько законодательная французская

база обширна. К наиболее содержательным законодательным актам, которые уполномочивают, ранее перечисленные, органы осуществлять контртеррористическую деятельность относятся:

- 1) Закон «О разведке» № 2015-912 от 24 июля 2015 года [8];
- 2) Кодекс обороны, принятый 21 декабря 2004 года [9];
- 3) Кодекс внутренней безопасности, 23 декабря 2012 года [10];
- 4) Закон «О безопасности и борьбе с терроризмом» № 2012-1432 от 21 декабря 2012 года [11];
- 5) иные нормативно-правовые акты.

Кроме того, следует обратить внимание на международную организацию полицейского сотрудничества, существующую с 1956 года – Интерпол. Такое объединение признается глобальным, участниками которого являются 194 государства, в том числе Республика Беларусь. Интерпол действует на основании Устава, в котором предписываются цели, задачи и функции подотчетных органов [12]. Одна из главных задач международной организации является помощь полиции (милиции) государств-членов путем сбора, анализа хранения, передачи персональных данных, в том числе биометрических персональных данных. Такая информация может быть составлена в отношении лиц, подозреваемых в террористической деятельности, групп и объединений либо организаций с террористической направленности, либо их пособников. Оказание помощи осуществляется непосредственно путем обмена вышеуказанной информации через защищенную коммуникационную сеть I-24/7 (глобальная полицейская коммуникационная система), означающая, что данные могут предоставляться 24 часа в сутки и по 7 дней в неделю. Кроме того, информация также передается через глобальные биометрические системы и имеет ключевое значение в выявлении террористов. Что касается нормативных документов Интрепола по биометрическим персональным данным то, к ним относятся:

- 1) резолюция «О поддельных проездных документах, касающиеся изготовления проездных документов и удостоверений личности», принятая на пятой Международной конференции по мошенничеству» [13];
- 2) инструкция «Об организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола» [14];
- 3) иные нормативно-правовые акты.

В начале 2018 года базы данных, рассматриваемой международной организации насчитывали информацию о более 18-ти тысячах террористов. Подобная информация содержала в себе фотографии, отпечатки пальцев и ДНК, т.е. биометрические данные. Тогда как при обновлении биометрических систем и баз данных происходит автоматическая проверка на факт совпадения. Следует учитывать, что Интерпол применяет новейшие технологии при идентификации лиц, осуществлении дактилоскопии, проверке паспортного контроля, также при мониторинге похищенных и (или) поддельных документов, обнаружении изготовителей СВУ [2].

Государства-члены активно пополняют такие базы данных, что обеспечивает коммуникацию между странами и сказывается на большей раскрываемости преступлений, связанных с терроризмом. Как ранее указывалось Республика Беларусь, равно как и другие государства заинтересована в борьбе с международной преступной террористической деятельности.

Однако стоит отметить, что одной из проблем для данной международной организации являются политические факторы, так как некоторые государства могут придерживаться политики, так называемых, двойных стандартов. Такой вид политики в наибольших случаях касается европейских стран. Подобное можно наблюдать и в реальном времени, когда государства Европы отказывались выдавать Российской Федерации лиц, которые были каким-либо образом замешаны или причастны к террористической деятельности, присваивая им статус беженцев. Вдобавок, можно выделить еще одну проблему, связанную с политическим фактором – различное употребление терминологии, т.е. члены-государства Интерпола используют различные термины, что значительно может сказаться на оценке терроризма. Например, присутствуют случаи в международной практике, когда террористов могли называть «повстанцами», «сепаратистами», «отступниками», «отщепенцами» и т.д.

В целом, можно сделать вывод, что Интерпол играет одну из ключевых ролей в международной системе по борьбе с терроризмом. Однако, стоит учитывать необходимость в усилении международного сотрудничества, т.е. искоренение тех самых двойных стандартов. Также в общем межгосударственное взаимодействие следует усилить в таких областях как финансовая, правоохранительная, пограничная, научная.

Согласно обзору международного рынка биометрических технологий Центрального банка Российской Федерации, активно применяются технологии, основанные на распознавании и использовании следующих биометрических данных:

- 1) отпечатки пальцев (составляют более 50% всего объема рынка);
- 2) изображение лица (21,6%);
- 3) изображение радужной оболочки глаза (10,2%);
- 4) голос (4%);
- 5) рисунок вен (3%);
- 6) геометрия ладони, ДНК и иное (около 7%).

В соответствии с прогнозами, рынок технологий идентификации по отпечаткам пальцев до 2022 года будет расти медленнее средних темпов роста всего рынка биометрических технологий, в результате чего данный сегмент сократит свою долю [3, с. 4].

Самыми быстрорастущими сегментами в ближайшие 5-7 лет станут технологии идентификации по рисунку вен ладони, голосу и изображению радужной оболочки глаза. В настоящее время в мире продолжается поиск новых форм использования биометрических технологий: наблюдается тенденция перехода от их использования в традиционных системах государственной безопасности в сферу коммерческого и пользовательского применения [3, с. 4].

На основе выше перечисленных фактов и доводов, можно сделать вывод, что наибольших успехов в области контртеррористической деятельности добилась Французская Республика, где законодательная база развита максимально обширно и используются биометрические технологии наиболее эффективно.

ЛИТЕРАТУРА

1. О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: Федеральный Закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ: в ред. Федерального Закона Российской Федерации от 18.03.2020 № 54-ФЗ // Консультант Плюс Законодательство Российской Федерации / Нац. правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. INTERPOL's activities against the foreign terrorist fighter threat [Electronic resource]. – 2018. – Access mode: file:///C:/Users/%D0%A2%D0%B0%D0%BD%D1%8F/Downloads/Information%20SheetForeign%20Fighter%20(1).pdf – Date of access: 25.04.2020.
3. Центральный банк Российской Федерации. Обзор международного рынка биометрических технологий и их применение в финансовом секторе / Нац. банк Российской Федерации, 2019. – 4с.
4. О борьбе с терроризмом [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З: в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2018 № 90-З // ЭТАЛОН Законодательство Республики Беларусь от 09.01.2018 № 90-З // ЭТАЛОН Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой. Информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
5. Gesetz über die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in Angelegenheiten des Verfassungsschutzes und über das Bundesamt für Verfassungsschutz [Elektronische ressource] – Zugriffsmodus: www.anwalt.de/gesetze/bverfshg. – Access-datum: 19.09.2020.
6. Gesetz über die Voraussetzungen und das Verfahren von Sicherheitsüberprüfungen des Bundes und den Schutz von Verschlusssachen [Elektronische ressource] – Zugriffsmodus: www.anwalt.de/gesetze/sueg – Access-datum: 19.09.2020.
7. Gesetz über das Bundeskriminalamt und die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten [Elektronische ressource] – Zugriffsmodus: www.anwalt.de/gesetze/bkag_2018. – Access-datum: 19.09.2020.
8. LOI n 2015-912 du 24 juillet 2015 relative au renseignement [Ressource électronique] – Mode d'accès: www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000030931899?tab_selection=all&searchField=ALL&query=Loi+sur+le+renseignement+général&page=1&init=true – Date d'accès: 19.09.2020.
9. Code de la defense [Ressource électronique] – Mode d'accès: www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000006071307?tab_selection=all&searchField=ALL&query=Loi+sur+le+renseignement+général&searchType=ALL&fonds=CODE&typePagnation=DEFAULT&pageSize=10&page=1&tab_selection=all#all – Date d'accès: 19.09.2020.
10. Code de la sécurité intérieure [Ressource électronique] – Mode d'accès: www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000025503132?tab_selection=all&searchField=ALL&query=Loi+sur+le+renseignement+général&searchType=ALL&fonds=CODE&typePagnation=DEFAULT&pageSize=10&page=1&tab_selection=all#all. – Date d'accès: 19.09.2020.
11. LOI n° 2012-1432 du 21 décembre 2012 relative à la sécurité et à la lutte contre le terrorisme [Ressource électronique] – Mode d'accès: https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000026812_269/2012-12-23#LEGIARTI000026812269 – Date d'accès: 19.09.2020.
12. Устав Международной организации уголовной полиции Интерпола [Электронный ресурс] – Режим доступа: docs.cntd.ru/document/1901939 – Дата доступа: 19.09.2020.
13. Обзор осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Доклад Контртеррористического комитета [Электронный ресурс] – Режим доступа: docs.cntd.ru/document/902114178 – Дата доступа: 19.09.2020.
14. Инструкция об организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола [Электронный ресурс] – Режим доступа: docs.cntd.ru/document/901757173 – Дата доступа: 19.09.2020.
15. Gesetz über den Bundesnachrichtendienst [Elektronische ressource] – Zugriffsmodus: https://www.anwalt.de/gesetze/bndg – Access-datum: 19.09.2020.
16. В Югре задержали трех членов организации «Имарат Кавказ» [Электронный ресурс] – Режим доступа: ria.ru/20200403/1569533166.html – Дата доступа: 19.09.2020.