

УДК 349

ПРАВОВОЙ СТАТУС СПОРТСМЕНА С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**Э.В. СКУРЬЯТ***(Представлено: В.В. МАКСИМЕНЮК)*

В статье рассматривается правовой статус адаптивного спортсмена как в Республике Беларусь, так и на международной уровне. Проанализированы правовые акты, регулирующие общественные отношения с участием спортсменов с ограниченными возможностями здоровья. На основании приведенного анализа сделаны выводы о необходимости совершенности правового регулирования статуса адаптивного спортсмена.

Правовой статус субъекта правоотношения в наиболее распространенном значении представляет совокупность его прав и обязанностей. Для каждого субъекта содержание правового статуса будет различным. Следовательно, любой субъект права обладает специфическими правами и обязанностями.

В настоящее время среди спортивных отношений большое распространение приобрел так называемый «адаптивный спорт», то есть спорт с участием спортсменов-инвалидов (инваспорт), который в широком смысле возможно также назвать «спорт для лиц с ограниченными возможностями здоровья». Соответственно сформировались три основных направления адаптивного спорта:

- паралимпийское, которое возглавляет Международный Паралимпийский комитет (International Paralympic Committee – IPC);
- дефлимпийское (сурдлимпийское), возглавляемое Международным комитетом спорта глухих (ICSD);
- специальное олимпийское во главе с Special Olympics International (SOI), а в Беларуси – с Общественным объединением «Белорусский комитет Специал Олимпикс» [1].

Из этого следует, что каждый спортсмен с ограниченными возможностями здоровья относится к одной из названных групп (направлений) адаптивного спорта.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения в данной области общественных отношений, являются:

- Конституция Республики Беларусь, как основной и высший нормативный правовой акт государства. Согласно ст. 21 Конституции, государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства. Ст. 41 гарантируется гражданам Республики Беларусь право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей. В ч. 3 ст. 45 закреплено право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья, которое обеспечивается также развитием физической культуры и спорта [2];

- Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» от 4.01. 2014 г. № 125-3 с последующими изменениями и дополнениями.

Ст. 2 указанного Закона установлен принцип верховенства права, а также особенность применения международных договоров как более значимых правовых актов. Следовательно, закреплена возможность применения международных актов при определении правового статуса спортсмена.

В ст. 1 названного Закона определено понятие вид спорта как части спорта, представляющую собой обособленную сферу общественных отношений, имеющую специфические особенности, правила спортивных соревнований, среду занятий, используемые спортивный инвентарь и оборудование [3]. Данной статьей опосредованно декларируется возможность существования не только обычных видов спорта, но и адаптивных, обладающие собственной спецификой. Смысл, переданный законодателем понимался более широко, чем просто установившееся спортивные движения. Исходя из постоянно меняющихся общественных отношений, развития технологий он заложил основу для развития спорта будущего без ограничений, с возможностью интерпретации устоявшихся диспозиций по отношению к новым спортсменам.

Согласно п. 1 ст. 4 указанного Закона каждому гражданину Республики Беларусь дано право на занятие физической культурой и спортом, а п. 2 ст.4 установлено, что «право граждан Республики Беларусь на занятие физической культурой и спортом обеспечивается государством посредством создания необходимых условий для его реализации, проведения государственной политики в сфере физической культуры и спорта» [3]. Еще раз обратившись к ст. 1 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» необходимо отметить, что п. 2 ст. 4 выполняется путем трактовки смысла ст. 1. Это означает, что сами создаваемые условия – это не только материальные условия для занятий спортом; в совокупности это все точки возможного взаимодействия данной нормы на деятельность спортсменов.

Как было отмечено, каждый спортсмен с ограниченными возможностями здоровья по приведенному закону имеет право выступать и получать вознаграждения в соответствующем его проблеме со здоровьем направлении адаптивного спорта.

Согласно Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» в Республике Беларусь получают закрепление следующие спортивные движения для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Паралимпийское движение Беларуси – часть международного паралимпийского движения, целями которого являются содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения, укрепление международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта, представление Республики Беларусь на Паралимпийских играх, иных международных спортивных мероприятиях, проводимых с участием указанных лиц (п. 2 ст. 7);

Дефлимпийское движение Беларуси – часть международного дефлимпийского движения, целями которого являются содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов с нарушениями слуха, укрепление международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта, представление Республики Беларусь на Дефлимпийских играх, иных международных спортивных мероприятиях, проводимых с участием указанных лиц (п. 3 ст. 7);

Специальное олимпийское движение Беларуси – часть международного специального олимпийского движения, целями которого являются содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов с нарушениями интеллекта, укрепление международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта, представление Республики Беларусь на Специальных олимпийских играх, иных международных спортивных мероприятиях, проводимых с участием указанных лиц (п. 4 ст. 7) [3].

Спортсмен, выступающий в одном из специальных направлений, обладает правовым статусом спортсмена выбранного движения, обладает правами и обязанностями, установленными законодательством для соответствующего движения.

На спортсменов с ограниченными возможностями здоровья распространяется и общий статус спортсмена. В ст. 1 Закона «О физической культуре и спорте» понятие «спортсмен» расшифровывается как физическое лицо, проходящее спортивную подготовку по избранному виду спорта. Спортсмен высокого класса – спортсмен, имеющий спортивное звание и выступающий на спортивных соревнованиях в целях достижения высоких спортивных результатов (абз. 24 ст. 1 того же закона) [3]. Вместе с тем, в Законе не учитываются особенности здоровья, не дается значение физическим возможностям.

Поскольку в адаптивном спорте вправе участвовать лишь инвалиды, их правовой статус уточняется Законом Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов Республики Беларусь». Согласно ст. 1 Закона, инвалид – лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами. Признание лица инвалидом осуществляется медико-реабилитационной экспертной комиссией. Положение о медико-реабилитационных экспертных комиссиях, а также порядок и критерии определения группы и причины инвалидности, а для лиц в возрасте до 18 лет – степени утраты здоровья утверждаются Советом Министров Республики Беларусь или уполномоченным им органом [4].

Применительно к паралимпийскому движению применяется «Классификационный кодекс Спортсмена МПК и Международные стандарты» принятые в ноябре 2015 года; в Кодексе содержится понятие спортсмена – это «любое лицо, принимающее участие в спортивных соревнованиях на международном (как определено каждой международной спортивной федерацией) или национальном уровне (как определено каждой Национальной спортивной федерацией) и любое лицо, принимающее участие в спортивных соревнованиях на более низком уровне, если таковой установлен Национальной федерацией, представляющей участника». Наряду с этим выделен список допустимых поражений, которые позволяют приобрести статус паралимпийского спортсмена и участвовать в соревнованиях [5].

В ст. 34 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» установлен перечень государственных органов и организаций, которые вправе заниматься реабилитационной деятельностью на базе Паралимпийского комитета. Это является составной частью гос. политики в области социальной защиты инвалидов [4]. Указанная норма лишь составная часть более огромного пласта правового регулирования социальной реабилитации, которая направлена не только на восстановление двигательной активности человека, но и придания ему возможности ощущать себя полноценным членом общества через другие системы взаимодействия.

Материальное стимулирование участия спортсмена в спортивных соревнованиях закреплено п. 12 ст. 35 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» и выражается в праве спортсмена получать вознаграждение за участие и победу в различных спортивных мероприятиях [3]. Однако по законодательству РБ такое материальное вознаграждение не является основным источником заработка спортсмена, а относится к дополнительному стимулу – то есть, по сути, является материальным эквивалентом занятого места.

Общие для всех спортсменов характеристики правового статуса содержится в ст. 38 того же Закона. Указанная категория субъектов имеет право на:

- выбор видов спорта;
- участие в спортивных соревнованиях по избранному виду спорта в порядке, установленном правилами спортивных соревнований по виду спорта и положениями о проведении (регламентами проведения) спортивных соревнований;
- заработную плату и (или) вознаграждение (доход) за осуществление деятельности в сфере профессионального спорта.
- осуществление иных прав в соответствии с законодательными актами.
- В числе основных обязанностей:
 - соблюдение требований Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом;
 - соблюдение требований Положения об антидопинговых правилах Республики Беларусь;
 - принятие участия в спортивных мероприятиях в соответствии с законодательством;
 - исключение табакокурения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;
 - исполнение иных обязанностей в соответствии с законодательными актами [3].

Среди главных обязанностей по Классификационному кодексу Спортсмена МПК и Международным стандартам следует выделить прохождение классификации для определения спортивного класса в целях более честного судейства и проведения соревнований [5]. Данное действие является вынужденной необходимостью, выражающейся в определении класса, наиболее подходящего для спортсмена. Достигается это путём учёта всех фактов: спецсредств спортсмена с ограничениями здоровья, степенью поражения и т.д.

Имеется особенность в правовом регулировании спорта высших достижений: в законодательстве указано лишь Олимпийское движение, тем самым ставится акцент на то, что паралимпийские виды спорта не входят в профессиональный спорт, или же имеют меньшую значимость в сравнении с Олимпийским. Тем самым претендовать на статус профессионального спортсмена такой атлет, по сути, не вправе.

На основании изложенного возможно сделать вывод о том, что в законодательстве возникает явное противоречие: как в Законе «О физической культуре и спорте», так и в Законе «О социальной защите инвалидов». Ведь каждый гражданин, независимо от своего положения, без дискриминации, вправе наравне со всеми участвовать в социальной жизни, получать за это вознаграждение, исходя из вышесказанного должны создаваться школы спорта высших достижений специальной направленности. На данный момент в Беларуси существуют лишь центры по подготовке Паралимпийским и Дефлимпийским видам спорта.

В то же время, в Российской Федерации существует отдельная детско-юношеская Паралимпийская лига которая является свидетельством о соблюдении права на реабилитацию и социальное взаимодействие [6].

Применительно к Республике Беларусь в Законе «О физической культуре и спорте» возможно включение нормы о детско-юношеском спорте. Так, спортсменом – учащимся детско-юношеской спортивной школы (специализированной детско-юношеской школы олимпийского резерва), включенной в структуру клуба по виду (видам) спорта в виде обособленного структурного подразделения, является физическое лицо, зачисленное в это обособленное структурное подразделение для спортивной подготовки на основе учебных программ по отдельным видам спорта [3]. При осуществлении толковании указанно нормы в контексте прав людей с ограничениями здоровья возможно сделать вывод о возможности создания специализированных школ на базе таких клубов.

В соответствии с международным законодательством и законодательством Республики Беларусь о спорте антидопинговые правила распространяются на спортсменов с ограниченными возможностями здоровья.

Одними из главных обязанностей является недопущение попадания запрещенной субстанции в организм. Спортсмены несут ответственность за любую запрещенную субстанцию, или ее метаболиты, или маркеры, обнаруженные во взятых у них пробах. Персональной обязанностью каждого спортсмена является недопущение попадания запрещенной субстанции в его или ее организм, а также неиспользование запрещенного метода. Уклонение от сдачи пробы, или без уважительной причины отказ, или неявка на процедуру сдачи пробы после уведомления в соответствии с действующими антидопинговыми правилами. Спортсмен по антидопинговым правилам вправе участвовать в беспристрастном слушании по делу о нарушении правил [7].

Каждый спортсмен рассматриваемой категории имеет право на получение спортивного разряда и звания соответствующее его поражению [8], с учётом существования разделения на классы при проведении инваспортивных соревнований получение разряда/класса становится довольно справедливым процессом, ведь оценивают в одинаковых условиях. Специальные виды спорта не имеют наград, а результаты, полученные на соревнованиях, нигде не числятся.

Отдельно следует выделить размеры вознаграждения в рассматриваемых направлениях спорта: призы за участие в Дефлимпийских, Паралимпийских играх значительно ниже чем в олимпийских играх. Именные стипендии, которые в случае превышения их количества идут в порядке убывания значимости от Олимпийских к Паралимпийским. Сужен перечень оснований для присвоения наград, а государственные стипендии учреждены лишь для чемпионов Олимпийских игр [9, с. 296].

Несмотря на прогрессивные черты отечественного законодательства, необходима возможность его переосмысления исходя из содержания: на основании этого выявляются характерные проблемы, связанные с определением спорта для спортсменов с ограничениями здоровья. Главная из них выражается в определении всей совокупности инваспорта как трёх составляющих: Паралимпийского, Дефлимпийского и Специального олимпийского движений. По нашему мнению, данные направления включены в Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» не всеохватывающе: ведь не учитывают наличие спорта высших достижений и профессионально спорта. К примеру олимпийское движение развивается ещё с создания специальных школ для развития олимпийского резерва, закреплённой в законе, а резерв других направлений отсутствует, лишь предполагается возможность его создания. Не видно каких-либо положительных подвижек в этой области и в национальных федерациях спорта. Правила участия в них свидетельствуют лишь о том, что решении медкомиссии является решающим фактором. Вторым дискриминационным моментом является, как было отмечено, оплата спортсменов и их поощрение.

На основании изложенного выявляется основной путь решения существующих проблем – изменение и дополнение действующего законодательства. Это возможно осуществить путем создания отдельного закона, регулирующего отношения в адаптивном спорте, либо дополнение действующего Закона «О физической культуре и спорте». А чтобы активизировать провозглашенные права и возможности рассматриваемых субъектов спортивных отношений, в каждой федерации спорта целесообразно создание отдельных соревнований для спортсменов с различными ограниченными возможностями здоровья.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ломако, А.Ю. Спортивное право: учеб. Пособие / А.Ю. Ломако. – Минск: Вышэйшая школа, 2017. – 207 с.
2. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.
3. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 125-3 : в ред. от 9 янв. 2018 г. № 92-3. // Kodeksy-by.com. – Режим доступа: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_fizicheskoy_kulture_i_sporte.htm. – Дата доступа: 17.07.2020.
4. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 1991 г., № 1224-XII: с изм. и доп. от 17 июля 2009 г., № 49-3 // Kodeksy-by.com. – Режим доступа: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_sotsialnoj_zashite_invalidov.htm. – Дата доступа: 17.07.2020.
5. Классификационный кодекс Спортсмена МПК и Международные стандарты [Электронный ресурс]: ноябрь 2015 г. // Паралимпийский комитет России. – Режим доступа: <https://paralymp.ru/upload/iblock/1c2/1c27b874512f5b2142-19c624629c1636.pdf>. – Дата доступа: 17.07.2020.
6. Паралимпийский комитет России [Электронный ресурс]: детско-юношеский паралимпийский спорт. – Режим доступа: <https://paralymp.ru/sport/youth-paralympic-sport/>. – Дата доступа: 09.07.2020.
7. Антидопинговые правила Республики Беларусь [Электронный ресурс]: приказ дир. учрежд. «Нац. антидопинговое агентство» Респ. Беларусь, 16 авг. 2017 г., № 126-од: в ред. Приказа дир. учрежд. от 22 мая 2019 г., № 083-од // Национальное антидопинговое агентство Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://nada.by/upload/media-library/a5a/a5a3e270995f20797d3048874494e377.pdf>. – Дата доступа: 15.03.2020.
8. Об утверждении Единой спортивной классификации Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Министерства спорта и туризма, 31 авг. 2018 г., № 61 // Министерство спорта и туризма Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mst.by/ru/actual-ru/view/utverzhdena-edinaja-sportivnaja-klassifikatsija-respubliki-belarus-15128-2018/>. – Дата доступа: 10.07.2020.
9. Журавлева, Т.В. Правовой аспект адаптивного спорта в контексте конвенции о правах инвалидов / Т.В. Журавлева // Конституционные права и свободы: проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах : сб. ст. междунар. науч.-практ. конф., Новополоцк, 28–29 окт. 2016 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. юрид. центр ; редкол. : И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк : ПГУ, 2016. – Т. 2. – С. 293–299.