

УДК 347

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН****А.С. СТЕПАНОВА***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. В.А. БОГОНЕНКО)*

Проводится анализ правового положения безнадзорных животных в зарубежных странах. Исследуются правила содержания домашних животных, правовое регулирование безнадзорных животных в нормах гражданского права зарубежных стран.

Проанализировав законодательство Республики Беларусь, можно увидеть некоторые пробелы в регулировании институтов домашних и безнадзорных животных. Мы считаем, для совершенствования белорусского законодательства необходимо рассмотреть данный институт на практике в зарубежных странах, на основании которых можно сделать выводы о текущих проблемах правового регулирования безнадзорных животных, а также предложить пути их решения.

Во многих странах существует довольно жесткие рамки регулирования положения и содержания животных. Например, в Словении «Закон о защите животных» был дополнен «Положением о приютах», которое непосредственно предписывает каждому муниципалитету организовывать приют для животных, или, если это невозможно, заключить контракт с другой организацией для размещения отказных собак. Также существует акт «Положение о благосостоянии животных», в котором ограничиваются круг лиц, имеющих право владеть домашним животным, их обязанности, а также запрещение оставления без попечения животных. В стране установлена обязательная регистрация собак, которым ветеринарами бесплатно вводится микрочип. Однако данное законодательство разрешает эвтаназию здоровых бездомных животных [1].

В Албании, Армении, Азербайджане и Молдове, напротив, основной мерой по регулированию популяции собак является отстрел. В этих странах число бездомных собак остается неизменным либо растет [2].

В Индии же законодательство не ставит цель избавиться от бездомных животных совсем, потому что в стране даже те собаки, у которых есть хозяева, живут на улицах. Основная цель отлова – борьба с бешенством, а уже во вторую очередь стабилизация численности [3].

Однако есть страны, в которых права животных довольно четко регламентированы и защищены. Например, по отношению к владельцам домашних животных в Швеции действуют строгие правила. Их нельзя оставлять одних и выпускать при прогулке во дворе. Правилами содержания собак установлена ответственность хозяина за физическое состояние питомца. Все щенки должны получать прививку так называемой тройной вакциной.

Правила содержания домашних животных также определяют, что кошки должны получать свою потребность в социальном контакте, необходимый уход за шерстью и здоровьем. Заболевание, серьезная травма и агрессия являются причиной усыпления беспризорных животных [4].

Ситуация с безнадзорными животными довольно положительная. Единственными безнадзорными собаками в Швеции являются свободно гуляющие владельческие собаки, не сопровождаемые владельцем. Безнадзорные собаки в общественных местах изымаются либо бдительными гражданами, либо полицией или инспекторами защиты животных (эквивалент уполномоченного муниципального специалиста по животным).

Полиция может содержать собаку в течение суток перед передачей её в приют для животных на оставшееся время установленного периода передержки (7 дней). Владелец наказывают штрафом, если их отловленная собака содержалась на протяжении суток и более. Однако большинству владельцев возвращают их собак в течение нескольких часов после отлова, так как собаки очень легко опознаются по татуировке или микрочипу.

Шведский закон требует, чтобы собака была зарегистрирована с четырехмесячного возраста и имела перманентную идентификационную метку. С 2000 года идентификация посредством микрочипа предпочтительнее маркировки с помощью татуировки на ухе [5].

Что касается работы приютов в зарубежных странах, то можно отменить Чехию. Практика работы приютов очень развита, где к заботе о бездомных животных приобщена полиция. Горожане, если видят одинокую собаку, звонят на горячую линию, отчего активизируется служба отлова бездомных животных. Когда животное оказывается в приюте, у него ищут чип или татуировку, по которым можно установить владельца. Если таких нет – на сайте городской полиции размещают фотографии, чтобы подобрать ему нового хозяина. Если же это не работает, то животное остается в приюте, усыпление же в данной стране не проводится. Также городская полиция имеет два бюджетных приюта для беспризорных животных, как и частные организации в городе.

В Италии за выброшенного на улицу питомца светит штраф в € 10 000, условное наказание или заключение под стражу на год. Кроме законодательно-правовых нюансов проблему бездомных животных решают просвещением: в начальной школе дети учатся обращению с животными вместе с волонтерами зоозащитных организаций. А по всей стране работает «зеленый номер», звонком на который помогают брошенным или пострадавшим в ДТП животным [6].

В законодательстве Франции есть статьи о защите животных, по которым не разрешается бросать и оставлять домашних животных без присмотра. Кодекс законов дал возможность местным властям препятствовать бродяжничеству животных, а также отлавливать их и сопровождать в приемники.

15 апреля 2014 депутаты французского парламента признали животных «живыми существами, наделенными чувствами». Так законодатели откорректировали Гражданский кодекс, гражданское право, который присваивал собакам, кошкам и прочим четвероногим странный статус «движимого имущества» [7].

Также мы считаем необходимым рассмотреть законодательства США и Германии, в которых данный институт, по нашему мнению, достаточно правильно и четко выработан.

В США, чтобы иметь домашнее животное, необходимо получить лицензию. Она платная. Помимо этого, владелец должен уплачивать ежегодный сбор за право на содержание собаки. Для удобства владельцев лицензия может быть оформлена на дому в удобное для них время (соответствующие службы, выдающие лицензии, работают в будние дни в вечернее время, когда у большинства людей заканчивается рабочий день, а также в выходные дни). Плата за лицензию дифференцируется с учетом того, стерилизовано ли животное, каков возраст владельца (пенсионеры платят меньше), а для слепых людей сбор за содержание собаки-поводыря отменен. Проверяется, имеет ли владелец достаточные доходы для содержания животного, так как он должен обеспечить ему надлежащие условия содержания, обеспечивающие его физическое и психическое здоровье. Каждое животное должно иметь идентификационный жетон, который владелец приобретает за плату. Собаки должны проходить обучение в специальных школах. Численность животных у одного владельца ограничивается законодательством. В разных штатах она может отличаться, но обычно численность животных, которых может содержать один владелец, составляет не более 3–4 (иногда 6). Если животных больше, владелец должен получить специальную лицензию и организовать питомник.

Основная тяжесть контроля исполнения законодательства в сфере обращения с домашними животными ложится на муниципальные службы контроля животных. При необходимости им оказывают помощь сотрудники полиции (к примеру, когда нужно отловить агрессивное животное и тем более заболевшее бешенством), а также общественных организаций. Любое безнадзорное животное подлежит немедленному отлову. В США есть приюты для животных, в которых постоянно осуществляется их эвтаназия (так как эти приюты должны обеспечивать высокую пропускную способность) и те, в которых эвтаназия не осуществляется (количество мест для животных там ограничено, и владельцы, желающие сдать своих животных в такой приют, вынуждены ждать своей очереди). Бездомных животных из приютов продают по сниженным ценам. Сетью приютов для домашних животных охвачена вся страна: существуют государственные, частные приюты (некоммерческие, освобожденные от налогообложения организации, существующие в основном на пожертвования) и приюты с государственным контрактом.

Ввиду того, что почти все отловленные безнадзорные животные довольно быстро подвергаются процедуре эвтаназии, применяются следующие методики для быстрого поиска потерявшегося животного: горячие телефонные линии, а также специальные локальные сетевые программы. Все органы, имеющие полномочия в сфере контроля содержания домашних животных, а также приюты объединены общей локальной сетью и имеют единую базу данных.

За нарушения действующего законодательства введена административная ответственность. Практика выявила эффективность применения штрафных санкций. Максимальный штраф за совершение административного правонарушения в сфере обращения с домашними животными может достигать 5000 долларов.

Также в США ведется статистический учет отловленных, возвращенных владельцам и усыпленных животных.

Что касается Германии, в данном законодательстве действует специальная отрасль права – право домашних животных.

Домашнее животное должно иметь регистрационный номер, который может размещаться на ошейнике или клейматься на ухе животного. Также может быть осуществлено микрочипирование. В Германии взимается налог на содержание собак. Годовая сумма выплат составляет 100–150 евро за первое животное и 200–250 за последующих. За содержание бойцовых собак установлен повышенный налог – 615 евро. Владельцы таких животных должны получить специальную лицензию на владение и справку о благонадежности собаки, которую животное получает в результате тестирования. Также владельцы таких собак должны осуществлять обязательное страхование ответственности за причинение этими животными вреда жизни и здоровью людей. Ввоз на территорию Германии и разведение бойцовых собак запрещены. Малоимущие слои населения могут освобождаться от уплаты налога на содержание собаки или получить существенную скидку. За содержание служебных собак налог не взимается. Чем больше численность населения в городе, тем выше плата за содержание собаки.

За выброс животного на улицу или его самостоятельное умерщвление штраф достигает 25000 евро. Профессиональным заводчикам животных предоставляются квоты на разведение животных, превышать которые запрещено.

В Германии создана бесплатная база данных о потерянных животных. Приюты для бездомных животных могут выполнять функцию дома для домашних животных на время отпуска их владельцев. Альтернативные варианты – это зоомагазины, частные пансионаты для животных, так называемые услуги «семейного уюта», фирмы по уходу за животными с выездом на дом. К работе в приютах помимо всех желающих привлекаются солдаты альтернативной службы, школьники и студенты [29].

ЛИТЕРАТУРА

1. Практика контроля безнадзорных (бездомных) животных в Европе. Словения [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.real-ap.ru/node/693>. – Дата доступа: 14.12.2018.
2. Безнадзорные животные за границей [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.sq.com.ua/rus/news>. – Дата доступа: 14.12.2018.
3. Иностраный опыт: Что делать с бездомными собаками [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.the-village.ru>. – Дата доступа: 13.12.2018
4. Содержание собак в Швеции, рекомендации и правила [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://swedenlife.ru/> - Дата доступа: 15.12.2018.
5. Практика контроля безнадзорных (бездомных) животных в Европе. Обзор стратегий контроля популяций в 31 стране | Швеция [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.real-ap.ru/node/694> - Дата доступа: 15.10.2019.
6. Как разные страны решают проблему бездомных животных? [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://34travel.me/post/city-animals> - Дата доступа: 14.12.2018.
7. Кошки и собаки во Франции признаны «живыми существами» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://m.ru.rfi.fr/frantsiya/20140417-koshek-s-sobakami-vo-frantsii-priznali-zhivymisushchestvami> - Дата доступа: 13.12.2018.
8. Филимонова И.В. Правовое регулирование содержания домашних животных: опыт зарубежных стран (на примере Германии и США) // Политика, государство и право. 2014. № 12 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://politika.snauka.ru/2014/12/2139> - Дата доступа: 09.12.2018.