

УДК 342

**ПРАВОВЫЕ БАРЬЕРЫ ПОЛУЧЕНИЯ ИНОСТРАННОЙ БЕЗВОЗМЕЗДНОЙ ПОМОЩИ
НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****Н.Л. ЕРМАЧЁНОК****(Представлено: П.В. СОЛОВЬЁВ)**

В данной статье рассмотрены проблемы получения иностранной безвозмездной помощи некоммерческими организациями в Республике Беларусь. Также представлен в некоторой степени правовой анализ будущего Декрета № 5. Статья представляет собой часть исследования о правовом регулировании фандрайзинга некоммерческих организаций в Республике Беларусь.

Право на свободу ассоциаций дает предпосылки к развитию и становлению гражданского общества, ведь неправительственные организации являются неотъемлемой частью демократического правового социально-ориентированного государства. Один из отрицательных моментов в отношении белорусских НКО (некоммерческих организаций) наблюдается: «ограничение источников внутреннего и внешнего финансирования, увеличение пошлин, уплачиваемых за регистрацию НКО, запрет на наличие счетов в зарубежных банках» [1].

Нынешнее законодательство об иностранной безвозмездной помощи (далее – ИБП) в Беларуси опирается, прежде всего, на Декрет Президента Республики № 5 от 31 августа 2015 г. и на Постановление Управления делами Президента Республики Беларусь от 8 февраля 2016 г. № 2 «Об установлении форм документов», а также иные акты законодательства дополняют получение ИБП в Республике Беларусь. Процесс получения данной помощи в нашем государстве в целом усложнен. Данный декрет должен был облегчить эту задачу, однако существенного упрощения не последовало, и в относительно скором промежутке времени, последовал новый проект декрета об иностранной безвозмездной помощи, который вступит в силу с 1 января 2020 года [2]. Однако, исходя из анализа, действующего и будущего декретов, главные тормозящие и усложняющие ступени процесса получения ИБП не устранены.

Во-первых, остаётся разрешительный принцип регистрации иностранной помощи. Данный принцип предполагает повышенное внимание государственных органов к регистрации ИБП, который можно рассматривать как в положительном, так и в отрицательном ключе. К положительному можно отнести, например, (1) более детальное рассмотрение предмета на соответствие целевому расходованию средств; (2) ответственность за несоблюдение порядка регистрации полностью ложиться на компетентный государственный орган. К главным отрицательным ступеням регистрации ИБП являются (1) длинные промежутки времени самой процедуры, когда денежные средства нужны в срочном порядке; (2) отказ в регистрации, который может нести субъективный характер.

Во-вторых, индивидуальное освобождение от налогов каждого получаемого транша. Некоммерческие организации могут подать заявление об освобождении зарегистрированной помощи от налогов, сборов (пошлин), однако данный шанс на полное освобождение от налогообложения НКО предоставляется далеко не всем: необходимо решение Управления по делам Президента Республики Беларусь по согласованию с самим Президентом. Декретом предусмотрена пропорциональная система налогообложения при получении иностранной помощи, с которой можно претендовать на частичное освобождение от налогообложения в зависимости от размера суммы.

Также организации могут претендовать на освобождение от таможенных сборов за совершение таможенных операций, таможенных пошлин (кроме подакцизных товаров), налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на прибыль, налога при упрощенной системе налогообложения, единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции Департаментом по гуманитарной деятельности Управлением делами Президента Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь. «Однако в последнее время на практике общехозяйственные расходы, указанные в плане использования, не подлежат освобождению от налогов» [3].

В свою очередь, после имплементации в белорусское законодательство норм Financial Task «Force (FATF) – межправительственная организация, которая занимается выработкой мировых стандартов в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма» [4], банки Беларуси могут по собственной инициативе либо после консультаций с НКО-получателями отправлять назад иностранным жертвователям их средства, которые вызывают у них подозрения в их целевом назначении. А значит, банки вправе проверять транзакции на предмет соответствия уставным целям НКО, и если есть нарушения со стороны клиентов-организаций, банки несут за это ответственность, что явно превышает пределы допустимого вмешательства по рекомендациям FATF.

На данный момент Департаменту по новому проекту отведено 15 рабочих дней для регистрации помощи (без представления документов об получении налоговых льгот, срок регистрации тогда составляет до 10 дней). Однако Президент лично должен поставить собственную подпись под каждым решением на использование ИБП. Если смоделировать ситуацию, что со всего мира, предположительно, в месяц 50 тыс. жертвователей решило помочь белорусским организациям, то очевидно, что данная система не работает. Из-за длительности всего этого процесса и незначительных улучшений самого проекта Декрета. «Соответственно, при реализации долгосрочного проекта, рекомендуется не разбивать получаемую помощь на мелкие «транши» и минимизировать количество обращений в Департамент по гуманитарной деятельности Управления делами президента Республики Беларусь» [3].

Подводя итоги, сам порядок регистрации иностранной помощи не изменен. Это означает, что один из самых ключевых моментов данного декрета никак не способствует улучшению почвы для развития общественных организаций. В целом, в новом проекте также дополнено определение ИБП (включены товары и услуги как виды помощи), более конкретно определена налогооблагаемая база, предусмотрены льготы по декларированию безвозмездной помощи: «Это важно для общественных организаций, в которых иногда нет бухгалтеров, которые бы правильно все это оформили и отразили в налоговой декларации» [5], – по словам начальника Управления гуманитарной деятельности Департамента по гуманитарной деятельности И.Н. Горбунцова. Также исключена обязательная регистрация взносов иностранных учредителей и членов некоммерческих организаций в Департаменте по гуманитарной деятельности, исключены нормы о направлении некоммерческими организациями не более 20% помощи на оплату труда работникам и т.д. Относительно компетенции банков Беларуси, а точнее слежения за правомочностью получения ИБП (проверки на предмет соответствия уставной цели НКО, получаемых денежных средств), то по нашему мнению, необходимо предоставить это иным компетентным органам.

Мы считаем, что государство должно обеспечивать возможность поиска, получения и использования ресурсов из национальных, иностранных или международных источников, так как это создает фундамент успешной деятельности любой ассоциации. Государства должны не только юридически закрепить их поддержку, но и фактически ее оказывать.

ЛИТЕРАТУРА

1. Горбелева, Е. А. Некоммерческие организации в республике беларусь: особенности правового и фактического положения [Электронный ресурс] / Е. А. Горбелева, Ю. Г. Чернышов // Научная электронная библиотека КиберЛенинка. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/nekommercheskie-organizatsii-v-respublike-belarus-osobennosti-pravovogo-i-fakticheskogo-polozheniya>. – Дата доступа: 11.09.2019.
2. Иностранную безвозмездную помощь белорусы смогут получать по новому уже с 1 января [Электронный ресурс] / Центр прав. трансф. Lawtrend. – Режим доступа: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/inostrannuyu-bezvozmezdnuyu-pomoshh-belorusy-smogut-poluchat-po-novomu-uzhe-s-1-yanvara>. Дата доступа: 11.09.2019.
3. Смолянко, О. Алгоритм действий при получении иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств на реализацию проекта аря [Электронный ресурс] / О. Смолянко // Центр прав. трансф. Lawtrend. – Режим доступа: https://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/2017/04/Algoritm-dejstvij-pri-poluchenii-inostrannoj-bezvozmezdnnoj-pomoshhi_SO_2017_red.pdf. – Дата доступа: 11.09.2019.
4. Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) [Электронный ресурс] / Веб-сайт ЕАГ. – Режим доступа: <https://eurasiangroup.org/ru/FATF>. – Дата доступа: 11.09.2019.
5. Обновленный проект Декрета № 5 «Об иностранной безвозмездной помощи» в ближайшее время представят Президенту [Электронный ресурс] / Информационный портал Kadrovik.by. – Режим доступа: <https://kadrovik.by/news/show/31793/>. – Дата доступа: 11.09.2019.