

УДК 342.72/.73

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ**Т.А. АХРЕМЕНКО****(Представлено: П.В. СОЛОВЬЁВ)**

Исследуется понятие экономического насилия в контексте правового регулирования данного вопроса в Республике Беларусь и зарубежных странах. В статье обосновывается целесообразность правового закрепления категории «экономическое насилие».

В 2018 году в Республике Беларусь вопрос о правовом противодействии экономическому насилию был поднят Министерством внутренних дел Республики Беларусь: была разработана концепция проекта Закона «О противодействии домашнему насилию».

Многие другие государства уже сейчас признают экономическое насилие на уровне законодательства. Несомненно, законодательному закреплению предшествует исследование социальной ситуации в стране, выявление потребностей в правовом регулировании общественных отношений. Такая позиция является наглядным подтверждением тому, что проблема существует в действительности. Следовательно, государства постепенно начинают предпринимать попытки в противодействии ей: принимают отдельные законы, дают определение экономическому насилию.

Экономическое насилие проявляется в следующих действиях: вмешательство партнера в рабочую или образовательную деятельность (запрет работать, учиться, принуждение работать); лишение ресурсов (денежные средства, предметы первой необходимости, такие как жилье, еда, лекарства, одежда и т.д.); единоличное принятие большинства финансовых решений; принуждение жертвы к получению кредита, к подписанию любого юридического документа и т.д.

Экономическое насилие должно рассматривать как нарушение конституционных прав человека. Первоначальным условием противодействия экономическому насилию является его правовое закрепление.

В концепции проекта Закона «О противодействии домашнему насилию» было дано следующее определение: «экономическое насилие – форма домашнего насилия, которая включает любые умышленные действия с целью поставить гражданина в зависимое положение посредством лишения его жилья, пищи, денежных средств или другого имущества, на которые он имеет право в соответствии с законодательством Республики Беларусь, либо возможности пользоваться ими, воспрепятствования получению социальных услуг, запрета работать или учиться, принуждения к труду». Определение делает акцент на умышленность противоправных действий, содержит в себе их исчерпывающий перечень. Подчеркивается цель установить зависимое положение.

Поскольку концепция закона Республики Беларусь «О противодействии домашнему насилию» не была принята, и разработка закона прекращена, в настоящее время формами домашнего насилия признаются акты физического, психологического и сексуального насилия (ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об основах профилактики правонарушений») [1].

Важным международным документом в области противодействия домашнему насилию является Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием от 11 мая 2011 г. № 210 [2]. Данная конвенция поддерживает призыв обеспечить большее равенство между женщинами и мужчинами, поскольку насилие в отношении женщин проистекает из отношений неравенства между женщинами и мужчинами в обществе и подпитывается культурой терпимости к насилию и его игнорирования. В статье 3 Конвенции "домашнее насилие" означает все акты физического, сексуального, психологического или экономического насилия, которые происходят в кругу семьи или в быту, или между бывшими или нынешними супругами или партнерами, независимо от того, проживает или не проживает лицо, их совершающее, в том же месте, что и жертва. Республикой Беларусь данная Конвенция не ратифицирована.

Помимо того, что в понятие включено экономическое насилие, также определена сфера действия домашнего насилия и круг лиц, между которыми возникают отношения.

Так, законодатели большинства стран (страны Европейского союза, Украина, Республика Молдова, Республика Армения и др.) руководствуются положениями Стамбульской конвенции. В настоящее время – это наиболее прогрессивный акт, регулирующий указанные отношения. В соответствии с ней принимаются и совершенствуются нормативные акты, направленные на предупреждение и пресечение домашнего насилия.

В п. 4 ст. 1 Закона Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» от 7 декабря 2017 под экономический насилием понимается: форма домашнего насилия, включая умышленное лишение жилья, еды, одежды, другого имущества, денежных средств и документов или возможности пользоваться ими, оставление без присмотра или попечительства, препятствование в получении необходимых услуг по лечению или реабилитации, запрет работать, принуждение к труду, запрет учиться и другие правонарушения экономического характера [3]. Приведен открытый список противоправных действий, которые направлены на экономические блага, что позволяет расширить содержание нормы.

В ч. 7 ст. 2 Закона Республики Молдова «О предупреждении и пресечении насилия в семье»: «экономическое насилие – лишение экономических средств, в том числе средств к существованию, таких как еда, лекарства, предметы первой необходимости; злоупотребление преимущественным положением для присвоения вещей лица; запрет на право владения, пользования и распоряжения общим имуществом; несправедливый контроль за общими имуществом и ресурсами; отказ содержать семью; принуждение к тяжелому и вредному для здоровья труду, в том числе несовершеннолетнего члена семьи; другие действия аналогичного характера» [4]. В определении так же перечисляются противоправные действия, однако отсутствует умысел лица, совершающего экономическое насилие.

В Законе Литовской Республики от 26 мая 2011 г. № xi-1425 «О защите от насилия в близком окружении»: «насилие – оказываемое на лицо действием или бездействием умышленное физическое, психическое, сексуальное, экономическое или иное воздействие, вследствие которого лицу наносится физический, материальный или нематериальный вред» [5]. Из определения насилия в законе можно вычленить экономическое – это умышленное действие или бездействие, вследствие которого лицу наносится материальный вред. Исходя из такого содержания возникает вопрос: какие умышленные действия, а в особенности – бездействия смогут считаться экономическим насилием, и что понимать под материальным вредом.

В Казахстане в п. 5 ст. 4 Закона «О профилактике бытового насилия» установлено: «экономическое насилие – умышленное лишение человека жилья, пищи, одежды, имущества, средств, на которые он имеет предусмотренное законом право» [6]. В соответствии с данным понятием, экономическое насилие лишает человека основных благ, необходимых ему для нормальной жизнедеятельности, законных имуществ и средств. Однако не вполне ясно, что понимать под средствами.

Примеры из зарубежного законодательства позволяют сделать вывод о том, что нормы отличаются по своему содержанию, по объему толкования, по степени определенности действий, по степени строгости.

В большинстве случаев, расплывчатость определений, недостаток конкретизации действий, причиняющих имущественный вред, могут стать причиной злоупотребления правом на обращение об актах совершения экономического насилия.

Умышленность деяний позволяет подчеркнуть само отношение лица к этим действиям, возможность наступления неблагоприятных последствий. Такое положение дает возможность воспринимать всю совокупность действий как негативные, которые могут нанести значительный вред. Хотя в некоторых нормах указание на умышленность необоснованно отсутствует.

Законодатели группируют объекты посягательства в определенном порядке: от более значимых к менее. Так, на первое место ставятся такие жизненно необходимые блага, как жилье, пища, одежда (ч. 2 ст. 21 Конституции Республики Беларусь: право на достойный уровень жизни), лекарства, также денежные средства, затем следует имущество, на которое лицо имеет право (ст. 29 Конституции: неприкосновенность законных владений), социальные услуги (лечение, реабилитация и т.п.). Запретами на работу и учебы, принуждением к труду наносится вред достоинству, свободе отдельного человека (ст. 25, 41, 45 Конституции: право на свободу, неприкосновенность, достоинство, право на труд, право на здоровье).

Поскольку в Республике Беларусь данный вопрос не урегулирован, граждане остаются подверженными риску применения к ним экономического насилия без возможности защитить свои права. Поэтому в целях обеспечения всесторонней и объективной защиты их конституционных прав от актов домашнего насилия представляется необходимым признавать экономическое насилие как отдельную правовую категорию. Это позволит сделать первый шаг в формировании законодательства о противодействии экономическому насилию, но и закреплении в общественном сознании нетерпимого отношения к любым формам проявления насилия в семье.

Считаем целесообразным в Закон Республики Беларусь «Об основах профилактики правонарушений» ввести дефиницию «экономическое насилие» следующего содержания: «экономическое насилие – форма домашнего насилия, которая включает умышленные действия экономического характера, выражающиеся в лишении необходимых для нормальной жизнедеятельности средств, таких как пища, жилья, одежды, лекарств, а также денежных средств, документов и другого имущества, на которое лицо имеет

предусмотренное законом право, или возможности пользоваться ими, воспрепятствовании в получении социальных услуг по лечению и реабилитации, запрете работать, учиться, принуждении к тяжелому и вредному для здоровья труду».

ЛИТЕРАТУРА

1. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/09000016806b0687>. – Дата доступа: 05.09.2019.
3. Про запобігання та протидію домашньому насильству: Закон України, 7 дек. 2017 г. № 2789-III // Верховна Рада України [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2229-19>. – Дата доступа: 05.09.2019.
4. Cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie: Republica Moldova, 1.03.2007 Nr. 45// Parlamentul [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=327246&lang=1>. – Дата доступа: 05.09.2019.
5. Apsaugos nuo smurto artimoje aplinkoje įstatymas: Lietuvos Respublikos, 26 мая 2011 г. № XI-1425 // Lietuvos Respublikos Seimas [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.400334>. – Дата доступа: 05.09.2019.
6. Тұрмыстық зорлық-зомбылық профилактикасы туралы: Қазақстан Республикасының, 4 дек. 2009 г. № 214-IV // Қазақстан Республикасының Парламенті [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z090000214_. – Дата доступа: 05.09.2019.
7. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. // Детский правовой сайт. – Режим доступа: <http://www.mir.pravo.by>. – Дата доступа: 05.09.2019.