

УДК 342

**ДЕТСКИЙ ОМБУДСМЕН КАК ОДНА ИЗ ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ДЕТЕЙ
В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ****А.А. ГЕРАСИМЕНОК***(Представлено: канд. юрид. наук И.В. ШАХНОВСКАЯ)*

В статье рассматривается зарубежная практика деятельности детского омбудсмена, исследуются его полномочия, функции и цели, которые ставятся перед ним. Акцентируется внимание на положительном опыте института детского омбудсмена в зарубежных государствах.

Детский омбудсмен является следствием наличие в государстве институциональных гарантий реализации прав и законных интересов ребёнка. Государства, которые общепризнаны на мировой арене действительно правовыми, имеют параллельно должность и омбудсмена, и детского омбудсмена. Такая дифференциация необходима в связи с тем, что взрослый человек и ребёнок – совершенно разные личности, с полностью разноцветной эмоциональной, интеллектуальной и мировоззренческой палитрой. Наличие института детского омбудсмена показывает зрелость правовых гарантий в государстве.

Детский омбудсмен – независимое должностное лицо, осуществляющее защиту прав и свобод несовершеннолетних, наблюдающее за законностью и обоснованности действий государственных органов в отношении детей [5, с. 133]. Существуют разные подходы к сущности должности детского омбудсмена. Первый подход нормативно фиксирует детского омбудсмена как государственную должность, наделённую властными полномочиями. При данном подходе детский омбудсмен осуществляет надзор за деятельностью государственных и негосударственных учреждений, которые работают в сферах, затрагивающих детей. При выявлении факта нарушения прав детей, детский омбудсмен имеет право принимать нормативные решения, которые обязаны к исполнять поднадзорные субъекты, в противном случае они будут привлечены к административной ответственности. Данный подход реализуется в Литовской Республике. Второй подход к сущности должности детского омбудсмена заключается в том, что данная должность не наделяется властными полномочиями, хотя и считается государственной должностью. При таком подходе детский омбудсмен воспринимается скорее как SMM-маркетолог, который лишь привлекает внимание к правам и интересам детей. При таком подходе детский омбудсмен неправомочен сам начинать и вести административный процесс, то есть самостоятельно, по своему усмотрению, привлекать лицо, которое нарушило права или интересы детей не может. Данный подход используется в Австрийской Республике.

Далее необходимо рассмотреть гарантии реализации прав детей в Российской Федерации. Российское законодательство в сфере гарантий прав детей развито лучше по сравнению с белорусским. Так, в 1998 году был принят Федеральный закон об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации [1]. Данным законом определяются цели государственной политики в интересах детей, полномочия органов государственной власти, законодательные гарантии прав ребёнка, меры по защите прав ребёнка в области образования, профессиональной занятости, в сфере обеспечения прав детей на отдых и здоровья и многое другое. Наличие такого закона позволяет, в одном нормативном правовом акте, всесторонне и полно регулировать и закреплять гарантии реализации прав детей. В Российской Федерации также существует должность уполномоченного по при президенте Российской Федерации по правам человека, что является плюсом по отношению гарантий прав ребёнка. Правовой статус детского омбудсмена регулируется указом Президента Российской Федерации «Об уполномоченном при президенте Российской Федерации по правам ребёнка» [2]. В соответствии с пунктом 4 настоящего указа детский омбудсмен имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц;
- беспрепятственно посещать федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации;
- проводить самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также должностных лиц, получать от них соответствующие разъяснения;
- направлять в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти

субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и интересов;

– привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав ребенка, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе [2].

Важность деятельности детского омбудсмена должна способствовать тому, чтобы внимание общества было сфокусировано на проблемах обеспечения прав, свобод и законных интересов ребенка, в какой бы ситуации тот ни находился и к какой бы социальной группе ни принадлежал [3, с.26].

Республика Польша является одной из зарубежных стран, где гарантии реализации прав детей развиты на очень высоком уровне. Прежде всего это проявляется в правовом положении уполномоченного по правам ребёнка. Польша – это первое и на данный момент единственное государство, которое на конституционном уровне закрепило статус детского омбудсмена. Закон определяет компетенцию и порядок назначения Защитника Прав Ребёнка [4]. Детский омбудсмен в Польше в соответствии с законом имеет широкие полномочия при осуществлении своей деятельности:

- расследовать, даже без предупреждения, каждое дело на месте;
- требовать от органов власти, организаций или учреждений предоставления объяснений, информации, а также актов и документов, в том числе, содержащих личные данные, также доступны для ознакомления в Бюро Уполномоченного по правам ребёнка;
- заявить о своем участии в судебных делах, рассматриваемых Конституционным Трибуналом, возбуждённых на основании заявления Уполномоченного по гражданским правам или по вопросу конституционной жалобы, касающихся прав ребенка, а также участвовать в этих процессах;
- обращаться в Верховный Суд с предложениями по вопросу решения расхождений в интерпретации законодательства в сфере юридических положений, касающихся прав ребенка;
- внести кассацию или кассационную жалобу на правомочное решение, в порядке и на принципах, определенных в отдельных положениях;
- требовать начать расследование в гражданских делах, а также участвовать в уже начатом процессе - на правах, которые предоставляются прокурору;
- принять участие в начатом процессе, касающемся несовершеннолетних - на правах, которые предоставляются прокурору;
- требовать возбуждения назначенным обвинителем подготовительного процесса в делах о преступлениях;
- обращаться с требованием возбуждения производства об административном правонарушении, вносить жалобы в административный суд, а также участвовать в этих процессах - на правах, которые предоставляются прокурору;
- обратиться с предложением по поводу наказания в процессах, касающихся правонарушений, в порядке и на принципах, определенных в отдельных положениях;
- поручать проведение исследований, а также приготовление экспертиз и заключений.

То есть, проанализировав данные положения видно, что детский омбудсмен в Республики Польша имеет весьма широкие полномочия, что помогает ему эффективно защищать права детей и соблюдать исполнение гарантий прав детей. Все вышеуказанные положения, которые были приведены в данной статье способны улучшить гарантию реализации прав детей в Республике Беларусь, так как не имеют в своём основании каких-либо ментальных, национальных или культурных моментов, которые привели бы к появлению разломов между традиционными способами реализации гарантий прав детей и зарубежными методами защиты прав детей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 24 июля 1998 г., №124-ФЗ в ред. Федерального закона от 04.06.2018 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2019.
2. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. конституц. закон, 26 февр. 1997 г., № 1-ФКЗ : в ред. Федер. конституц. закона от 31.01.2016 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2019.

3. Додонова А.Д. Становление института Уполномоченного по правам ребенка в зарубежных государствах / А.Д. Додонова // Становление института Уполномоченного по правам ребенка в зарубежных государствах. – 2013.- №4.- С.24-36.
4. Конституция Республики Польша [электронный ресурс] : Принята Национальным Собранием Республики Польша 2 апр. 1997 г. Режим доступа. - <https://worldconstitutions.ru/?p=112>. – Дата доступа: 05.09.2019.
5. Федорова О.В. Краткая характеристика деятельности уполномоченных по правам ребёнка в некоторых зарубежных странах / О.В. Федорова // Известия Байкальского государственного университета. – 2013. - № 6. – С. 133-137.