

УДК 342

**НЕКОРРЕКТНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРМИНА «ИНВАЛИД»
НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ****А.А. ГРИНЬКО***(Представлено: канд. юрид. наук И.В. ШАХНОВСКАЯ)*

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования статуса инвалидов на международном и национальном уровне. Автором уделяется внимание на определение понятия «инвалид», выделяются его характерные признаки. На основании проведенного исследования приводятся аргументы некорректности использования термина «инвалид» в законодательстве Республики Беларусь

В настоящее время проблема определения правового статуса инвалидов является проблемой всего мира, в том числе, и Республики Беларусь. В нашем государстве постоянно увеличивается число инвалидов, ходатайствующих о предоставлении социальной помощи, о чем свидетельствуют цифры официальной статистики.

Актуальность исследования обусловлена тем, что в современный период обществу всегда было интересно наблюдать и узнавать о признании прав инвалидов в Республики Беларусь и за её пределами.

Признание прав инвалидов актуально на территории Республики Беларусь. Доказательством тому может служить, что согласно Национальному плану действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь: «По итогам 2016 года численность инвалидов, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, составила 554,9 тыс. человек (около 6 процентов от численности населения страны), в том числе: инвалидов I группы – 86,5 тыс. человек; II группы – 266,4 тыс. человек; III группы – 172,4 тыс. человек; детей-инвалидов в возрасте до 18 лет – 29,6 тыс. человек. В 2016 году общая численность инвалидов увеличилась по сравнению с предшествующим годом на 5,4 тыс. человек [4]». Из этих данных можно сделать следующий вывод: на территории Республики Беларусь 6% населения инвалиды, которые нуждаются в социальной помощи, защите их прав и свобод и в защите от дискриминации.

В статье закона «О социальной защите инвалидов в Республики Беларусь» есть такое определение: «инвалид – лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами». Получается, что в статье закона человек с инвалидностью рассматривается как больной, недееспособный, несамостоятельный и нуждающийся в защите.

Тогда как в «Конвенции о правах инвалидов» мы видим совсем другое определение: «Инвалидность — эволюционирующее понятие, инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими».

Таким образом, если в первом определении мы говорим о медицинских аспектах и практически сразу навешиваем на человека ярлыки (человек имеет инвалидность, значит, он не может петь, танцевать, читать и ходить в музеи), то во втором речь идет непосредственно об отношении окружающих и тем психологическим барьерам, которые мешают им свободно общаться с особыми людьми.

Отсюда вывод: инвалидность — вовсе не медицинское, а социальное понятие и одна из форм неравенства, которая формируется обществом.

Согласно анализу части 2 статьи 1 Конвенции о правах инвалидов: «К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими [1]». Из данного определения можно выделить следующие признаки:

- инвалид - лицо, которое имеет устойчивые физические, психические, интеллектуальные или сенсорные нарушения со здоровьем;
- инвалид – лицо, которое имеет ограниченные возможности, в связи со здоровьем;
- инвалид – лицо, которое не может эффективно участвовать в жизни общества наравне с другими.

Данное определение было разработано в 2006 году. Однако общество не стоит на месте и на наш взгляд его стоит немного разработать. В данном определении нет не одного слова о дискриминации инвалидов. Это является слабой стороной в данном определении, так как этот вопрос не прописан в определении. На наш взгляд, Инвалид – это лицо, которое подвергается дискриминации со стороны общества.

Данная проблема существует в современном обществе долгое время. Международные организации издают и принимают нормативные акты для урегулирования данной проблемы. Конвенция о правах инвалидов одной из своих целей прописывает защиту от дискриминации инвалидов.

На наш взгляд, Инвалид - это человек, который получает от государства социальную помощь, вот тот положительный момент и он любое государство характеризует только с хорошей стороны. Данная формулировка не прописана в определении. В нашем случае это необходимо, потому что именно государство оказывает данную социальную помощь.

Правовое регулирование общественных отношений, складывающихся в сфере признания и защиты лиц с инвалидностью в Республике Беларусь представлено Конституцией, Законом «О социальной защите инвалидов» и др.

Согласно статье 12 Конституции Республики Беларусь: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Данная статья подразумевает, что государство обязано заботиться о социально уязвимых слоях населения.

Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [2]» был принят в 1991 году. С 1991 года Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [2]» был изменен и дополнен 9 раз, это говорит о том, что вопрос о признании прав инвалидов не стоит на месте, а является актуальным в современном обществе. Закон направлен на уравнение прав инвалидов с обычными гражданами в различных сферах жизнедеятельности. Вопрос дискриминации является основополагающим в Законе Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [2]». Вот как комментирует данный вопрос Е.Ф. Гречнева - доцент кафедры политологии Белорусского Государственного Университета: «Одним из первых важных правовых актов о защите инвалидов от дискриминации был Закон «О социальной защите инвалидов», в котором содержалась норма, согласно которой дискриминация инвалидов запрещается по закону. В новой редакции, Закона подчеркивается, что белорусское законодательство строится на принципах недискриминации. И хотя такая формулировка, на наш взгляд, является недостаточно определенной, наличие такой нормы является очень важным фактором дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере [5]».

Согласно Закону Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»: «Инвалид – лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами [2]». Выделим следующие признаки понятия инвалид:

- Инвалид - лицо, которое имеет устойчивые физические, психические, интеллектуальные или сенсорные нарушения со здоровьем;
- Инвалид – лицо, которое имеет ограниченные возможности, в связи со здоровьем;
- Инвалид – лицо, которое не может эффективно участвовать в жизни общества наравне с другими.

Определение термина инвалид в Законе Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [2]» и Конвенции о правах инвалидов не отличается. Из этого следует, что определение инвалид в белорусском законодательстве было заимствовано из международного опыта права.

В 2008 году был принят Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [6]». Согласно данному нормативно-правовому факту Республика Беларусь возвращается к определению понятия инвалид, которое прописано в Конвенции о правах инвалидов. Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» предоставляет возможность гражданам ознакомиться с обязанностями государства в области реабилитации инвалидов. Закон имеет перечень государственных программ, которые направлены на регулирование прав и свобод инвалидов, предоставления им социальной помощи и реабилитацию их прав в различных общественных отношениях. Согласно статье 41 настоящего Закона, Совет Министров контролирует исполнение и реализацию данного Закона на территории Республики Беларусь. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12 августа 2002 г. №61 «Об утверждении Инструкции по определению группы инвалидности и Инструкции по определению причины инвалидности [3]» было принято в 2002 году. В Постановлении изложены основные термины и понятия, которые тесно связаны с инвалидностью. Основной функцией Постановления является определение группы инвалидности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12 августа 2002 г. № 61 «Об утверждении Инструкции по определению группы инвалидности и Инструкции по определению причины инвалидности» дает следующее определение понятию инвалид: «Инвалид - лицо, которое

в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие наличия физических или умственных недостатков нуждается в социальной помощи и защите [3]». Выделим следующие признаки понятия инвалид:

- инвалид – лицо, которое ограничено в возможностях вследствие наличия физических или умственных недостатков;
- инвалид – лицо, которое нуждается в социальной помощи;
- инвалид – лицо, которое нуждается в социальной защите.

Определение термина инвалид в Постановлении Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12 августа 2002 г. №61 «Об утверждении Инструкции по определению группы инвалидности и Инструкции по определению причины инвалидности [3]» является первым в истории суверенной Республики Беларусь. Определение было разработано белорусскими учеными. Однако данное определение широкого распространения на территории Республики Беларусь не получило.

В 2018 году на рассмотрение поступил новый законопроект «О правах инвалидов и их социальной интеграции». Именно в данном законопроекте законодатель ставит перед собой цель избавиться от термина «инвалид», а вместо него ввести «люди с инвалидностью». По словам заместителя министра труда и социальной защиты Александра Румака, при этом учитывается международная практика. В нормативных правовых актах вместо термина «инвалиды» предлагается использовать термин «люди с инвалидностью».

Данная проблема не оставила в стороне и общественные объединения, которые предложили последовать пути соседних государств, а именно Украины, Литвы, России. В Украине термин «инвалид» отменили еще в прошлом году. В 37 законах он заменен на «человек с инвалидностью». В Молдове применяется термин «лица с ограниченными возможностями», в Литве — «лица с недугами», в России, как и в Беларуси, используется термин «инвалид».

Против использования термина «инвалид» выступают и организации представляющие людей с инвалидностью. Свою позицию они комментируют следующим образом: «Мы вновь и категорически настаиваем на обязательности применения термина «человек с инвалидностью» вместо термина «инвалид». Это является общим мнением организаций Беларуси представляющих лиц с инвалидностью. Такой позиции придерживаются наши коллеги из России и Украины. Комитет ООН в своих замечаниях дает общую рекомендацию странам, использующим как государственный язык русский, применить термин «человек с инвалидностью» и исключить термин «инвалид»».

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что понятие-термин «инвалид» является некорректным, так как дискриминирует людей с инвалидностью, а также не отвечает нормам и принципам Конвенции о правах инвалидов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [прин. резолюцией 61/106 Ген. Ассамблеи, 13 декабря 2006 г.] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability. – Дата доступа: 07.09.2019.
2. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 11.11.1991 г. № 1224 – XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
3. Об утверждении Инструкции по определению группы инвалидности и Инструкции по определению причины инвалидности [Электронный ресурс] : Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12 августа 2002 г. №61 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь // Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3961&p0=W20717387>. – Дата доступа: 07.09.2019.
4. Об утверждении Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 451 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21700451_1497646800.pdf. – Дата доступа: 07.09.2019.
5. Проблемы обеспечения прав инвалидов и иных лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите : сборник материалов круглого стола, 26 декабря 2017 г., Минск / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2018. – 122 с.
6. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 23.07.2008 г. № 422 – III // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2019.