

УДК 342

**ПРЕДЕЛЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ  
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ****А.А. ГРИНЬКО***(Представлено: канд. юрид. наук И.В. ШАХНОВСКАЯ)*

*В статье рассматриваются пределы правового регулирования прав и свобод инвалидов на территории Республики Беларусь. Автором уделяется внимание на определение основных направлений, разработанных в концепции законопроекта «О правах инвалидов и их социальной интеграции». Дается оценка изменений, а также предлагаются направления по улучшению законодательства в сфере защиты и определения прав и свобод лиц с инвалидностью.*

Согласно Национальному плану действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь: «По итогам 2016 года численность инвалидов, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, составила 554,9 тыс. человек (около 6 процентов от численности населения страны), в том числе: инвалидов I группы – 86,5 тыс. человек; II группы – 266,4 тыс. человек; III группы – 172,4 тыс. человек; детей-инвалидов в возрасте до 18 лет – 29,6 тыс. человек. В 2016 году общая численность инвалидов увеличилась по сравнению с предшествующим годом на 5,4 тыс. человек [1]».

Согласно конституционному законодательству Республики Беларусь, тема о признании прав инвалидов актуальна и в Республике Беларусь. Согласно части 1 статьи 1 Конституции Республики Беларусь: «Республика Беларусь – социальное государство [2]». Из этого следует, что политика государства направлена на перераспределение материальных благ в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся. Государство обязано предоставить помощь инвалидам, а также создать для них все условия для достойного уровня жизни. Статья 22 Конституции Республики Беларусь звучит следующим образом: «Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов [2]». Согласно данной статье Конституции “все равны перед законом”, данная формулировка говорит о том, что в стране должно сохраняться равноправие, несмотря на то какой статус или положение занимает человек в обществе. Вторым элементом данной нормы является “дискриминация”. Это важный аспект, если говорить об инвалидах. Инвалиды в современном обществе подвергаются дискриминации и согласно конституционному законодательству Республики Беларусь цель государства эту дискриминацию устранить. Таким образом, проблема признания прав инвалидов актуальна на территории Республики Беларусь. На территории Беларуси инвалиды не остались незамеченными их права и свободы регулируются следующими нормативно-правовыми актами:

- Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [3]»;
- Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [4]»;
- Указ Президента Республики Беларусь «О государственной поддержке инвалидов» [5] и другие.

В 2015 году Республика Беларусь присоединилась к Конвенции о правах инвалидов, составленную и принятую в Организации Объединенных Наций. В 2017 году Совет Министров Республики Беларусь утвердил Национальный план о ратификации Конвенции о правах инвалидов, реализация которого продлится до 2025 года. Национальный план о ратификации Конвенции о правах инвалидов определил одним из основных направлений - обновление законодательной базы в области правового регулирования прав и свобод инвалидов на территории Республики Беларусь. В 2018 году законодатель на территории Республики Беларусь представил общественности новый законопроект о социальной защите инвалидов. Данный законопроект получил новое название – «О правах инвалидов и их социальной интеграции». Закон предусматривает регулирование прав и свобод людей с инвалидностью на территории Республики Беларусь. Законопроект направлен на замену ныне существующих Законов Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов» и «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов».

Министр труда и социальной защиты Республики Беларусь Александр Румак прокомментировал данный законопроект следующим образом: «Наша цель – убрать барьеры для всех социально уязвимых категорий граждан». Исходя из слов должностного лица, можно сделать вывод о том, что в Республике Беларусь вопрос по урегулированию прав и свобод уязвимых слоев населения является одним из основных направлений внутренней политики государства.

Основные направления нового законопроекта представляют собой поправки в трудовое законодательство Республики Беларусь. Согласно исследованиям, на территории Республики Беларусь насчитывается около 500 тысяч инвалидов. Около 200 тысяч из этого числа имеют трудоспособный возраст, однако не все инвалиды получают определенное законодательством право на труд. Изменения, которые предусматривает концепция законопроекта «О правах инвалидов и их социальной интеграции», заимствованы из международной практики. Основным способом повышения трудящихся лиц с инвалидностью - является элемент «принуждения». Законодатель поставил перед собой цель «принуждать» организации для отказа от барьеров. В международной практике предусмотрено квотирование рабочих мест. То есть предприятию, исходя из численности работников, будет доводиться квота на трудоустройство инвалидов.

На наш взгляд, данный механизм является одним из важнейших элементов концепции законопроекта «О правах инвалидов и их социальной интеграции [5]». К сожалению, в современном мире, работодатель делает свой выбор в пользу здорового человека, а не в пользу человека, который имеет проблемы, связанные со здоровьем. Нормы, которые приведены в концепции законопроекта «О правах инвалидов и их социальной интеграции», направлены на устранение данной несправедливости, а также для того, чтобы в полной мере предоставить лицам с инвалидностью право на труд, предусмотренное Конституцией Республики Беларусь.

Изменения в работе медико-реабилитационной экспертной комиссии является следующим направлением в концепции законопроекта «О правах инвалидов и их социальной интеграции». Согласно данной концепции лицо, у которого возможности его личной жизнедеятельности в обществе ограничены из-за его физических, умственных, сенсорных или психических отклонений, обязано проходить обследование и подтверждать свою группу инвалидности каждый год в медико-реабилитационной экспертной комиссии.

Нововведение об подтверждение группы инвалидности каждый год в медико-реабилитационной экспертной комиссии получило обширное общественное обсуждение. Существует два расхожих мнения, первая сторона утверждает, что данную процедуру необходимо проводить каждый год, другая сторона придерживается противоположного мнения. Законодатель утверждает, что проверка необходима каждый год для помощи и защиты инвалидов. Согласно мнению законодателя лица с инвалидностью смогут каждый год получать определенные медико-реабилитационные рекомендации, что поможет облегчить их «тяжбу» с этой тяжелой участью. Однако существует и противоположное мнение, инвалид – это лицо имеющее определенные проблемы со здоровьем, а именно мнение общественности складывается из того, что лицам с инвалидностью крайне сложно ходить по врачам, к слову, некоторые могут передвигаться только с помощью другого лица. Также необходимо отметить, что в современном мире проблема очередей в поликлиниках, больницах является распространенной. Исходя из этого, можно сделать вывод, что с введением этой обязанности проблема не решится, а наоборот только усугубится.

С одной стороны, законодатель заботится о здоровье инвалидов, с другой стороны создаёт другие проблемы, которые решить пока не предоставляется возможности из-за нехватки кадров. На наш взгляд, данные нормы нуждаются в доработке, а именно предлагается внести изменения только для определенных групп лиц с инвалидностью, а именно 3-4 группы инвалидности.

Инклюзивная практика является неотъемлемой частью жизни лиц с инвалидностью. В проекте закона придается особое значение праву лиц с инвалидностью на получение образования, вводится принцип инклюзии, определены концептуальные подходы к подготовке кадров, содержанию учебных программ, созданию без барьерной среды.

На наш взгляд, данное нововведение предаст новый толчок к развитию и защите прав и свобод инвалидов в различных сферах жизнедеятельности. Примечательным моментом является то, что Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь подписало договора с 92 организациями, учреждениями по преодолению барьера, который существует между лицами с инвалидностью и здоровыми людьми.

Закон «О правах инвалидов и их социальной интеграции» повышает социальные стандарты общества и станет своеобразной конституцией для людей с инвалидностью. Однако, на наш взгляд, он требует некоторых доработок, которые могут быть высказаны уже на шестой сессии Палаты Представителей Национального собрания шестого созыва.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы : Постановление Совета Министров Республики

- Беларусь от 13 июня 2017 г. № 451 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь //Режим доступа: [http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21700451\\_1497646800.pdf](http://www.pravo.by/upload/docs/op/C21700451_1497646800.pdf). – Дата доступа: 07.09.2019.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
  3. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 11.11.1991 г. № 1224 – XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
  4. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 23.07.2008 г. № 422 – III // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
  5. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа:07.09.2019.