

УДК 342.537

ПУБЛИЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ, ФУНКЦИИ, ФОРМЫ**Е.А. МЕТЛА****(Представлено: А.В. ВАЛЕВКО)**

Подробно рассмотрено такое понятие, как «публичные обсуждения». Раскрыто его значение, определены цели, функции, а также формы. Проанализировано Положение о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов. Рассмотрена вероятность и целесообразность использования парламентских слушаний в качестве формы публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

Публичное обсуждение представляет собой процесс, при котором орган власти - разработчик размещает в публичном доступе сообщение об инициативе подготовить и принять нормативный правовой акт, а на этапе готовности проекта акта – текст проекта акта с сопроводительными документами – в целях сбора предложений и мнений об инициативе [1, с. 59].

Само публичное обсуждение проводится открыто и публично. Любой участник имеет право свободно высказывать собственное мнение, так как публичное обсуждение подготовленного проекта проводится с целью получения всесторонней оценки основных его положений со стороны как специалистов, так и представителей общественности. Также данная процедура способствует выявлению несовершенных и непроработанных положений проекта.

Значение публичного обсуждения заключается в том, чтобы по его результатам разработчики нормативных правовых актов получили возможность внести необходимые изменения и уточнения в проект, его форму и содержание.

Конституционные основы публичного обсуждения нормативных актов определяет ст.37 Конституции Республики Беларусь, которая и закрепляет право участвовать в решении государственных дел. При публичном обсуждении граждане не принимают общеобязательного публично-властного решения, однако на определенном этапе принятия решения они имеют возможность выразить свою позицию (мнение), которое затем должно быть принято во внимание при оформлении окончательного решения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56 утверждено Положение о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов [2].

Данный документ принят в развитие нового Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» [3].

Принятым Положением установлено, что публичное (общественное или профессиональное) обсуждение проектов нормативных правовых актов осуществляется на основе принципов открытого и независимого участия юридических и физических лиц и проводится в целях реализации принципа гласности нормотворческой деятельности, получения общественной или профессиональной (экспертной) оценки содержащихся в проекте норм права, а также определения соответствия проекта нормативного правового акта общественным ожиданиям для возможной последующей корректировки проекта.

Объектами публичного обсуждения, как правило, являются:

– проекты законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц и устанавливающие новые либо принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений;

– проекты актов законодательства, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности;

– иные проекты нормативных правовых актов, подлежащие публичному обсуждению по поручению Президента Республики Беларусь, Правительства, Администрации Президента либо по инициативе организатора публичного обсуждения.

В соответствии с документом организаторами публичного обсуждения указанных проектов могут выступать: Президент Республики Беларусь, Совет Министров, депутаты Палаты представителей Национального собрания и Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, граждане Беларуси, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек, а также нормотворческий орган (должностное лицо) либо государственный орган (организация), осуществляющие подготовку проекта нормативного правового акта.

Положение решает основные вопросы публичного обсуждения, необходимые для его функционирования: определен широкий круг организаторов публичного обсуждения; указана единая информаци-

онная площадка публичных обсуждений – сайт «Правовой форум Беларуси» в глобальной компьютерной сети Интернет с отражением сведений об обсуждении на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь; введен перечень нормативных актов в зависимости от вида акта и его содержания, рекомендуемых или не подлежащих обсуждению; установлен срок публичного обсуждения, который, исходя из специфики регулируемых общественных отношений, составляет не менее 10 календарных дней.

На данном этапе можно выделить ряд основных функций, которые реализуются путем процедуры публичных обсуждений, а именно это информационная, аналитическая и легитимационная функции. Так, первая заключается в информировании общественности о подготовке проекта нормативного правового акта, вторая – в сборе информации, позволяющей расширить базу данных разработчика проекта нормативного правового акта, третья – во включении совещательного элемента в процесс подготовки нормативных правовых актов, что увеличит возможность легитимации определенных изменений.

В Положении определены способы публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов. В частности, обсуждение будет проходить:

- в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси»;
- путем проведения парламентских слушаний;
- в средствах массовой информации;
- посредством проведения заседаний научных, консультативных, общественных советов при государственных органах;
- иными способами, не противоречащими законодательству.

Следовательно, нормативный правовой акт во многом закрепил уже существующие практики проведения процедуры, так как все указанные методы применялись еще до издания нового постановления, за исключением парламентских слушаний.

Механизмы каждого из вариантов проведения общественного обсуждения описаны достаточно подробно, а вот при публичном обсуждении проекта нормативного правового акта путем парламентских слушаний делается отсылка к регламентам палат Национального собрания, где и описаны все этапы данной процедуры. Проанализировав их, нам необходимо определить вероятность и целесообразность использования данной формы для публичного обсуждения.

Одна из целей парламентских слушаний, как уже было отмечено ранее, это обмен информации для выработки эффективного законодательства, а также его надлежащее осуществление. Публичное обсуждение подготовленного проекта проводится с целью получения всесторонней оценки основных его положений со стороны как специалистов, так и представителей общественности. Следовательно, по характеру преследуемых целей данные формы в какой-то мере схожи.

Однако задачей публичных обсуждений, прежде всего, является независимое и свободное обсуждение вопросов с активным участием общественности, которое не должно ограничиваться определенным кругом лиц. Чего не скажешь о парламентских слушаниях, где круг граждан ограничен. Соответственно, процедура проведения данной формы работы не отвечает задачам, преследуемым публичными обсуждениями.

Нельзя не обратить внимания на такой проблемный вопрос, как возможность граждан инициировать публичные слушания для публичных обсуждений, так как парламентские слушания проводятся по решению Совета Республики либо по решению Палаты представителей. Т.е. возможность общественности быть субъектами инициативы данной формы никак не урегулирована.

На основе проанализированной информации, мы можем сделать вывод, что такая форма, как парламентские слушания, не адаптирована для использования ее в качестве публичных обсуждений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Тамаев, А.М. Общественное (публичное) обсуждение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов как инструмент открытого правительства в России / А.М. Тамаев // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2015. - № 5. – С. 59–62.
2. О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
3. О нормативных правовых актах : Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.