

УДК 342

**ЭЛЕКТРОННЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ
КАК ОДНА ИЗ ФОРМ СВОБОДЫ СЛОВА****Я.В. САПЕГО****(Представлено: П.В. СОЛОВЬЁВ)**

В статье рассматриваются электронные общественные инициативы как одна из форм свободы слова. Исследование построено на анализе интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» (механизмы подачи, рассмотрения и вынесения решения по поданным инициативам граждан), делается вывод о возможном использовании данного опыта в Республике Беларусь.

Согласно ч. 1 ст. 29 Конституции Российской Федерации, каждому гарантируется свобода мысли и слова [1]. Одним из действующих механизмов выражения свободы слова является институт «общественной инициативы».

Общественная инициатива появилась в 2013 году, согласно Указа Президента Российской Федерации № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива». Общественная инициатива – это «предложение гражданина России по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления» [2]. Такая инициатива может быть федерального, регионального или муниципального уровня. Такую же формулировку можно найти на самом электронном ресурсе «Российская общественная инициатива», который является Интернет-ресурсом для размещения общественных инициатив граждан Российской Федерации и голосования по ним [3].

На данном сайте размещён поэтапный план реализации общественной инициативы, начиная с подачи и заканчивая принятием мотивированного решения дальнейшей судьбы «обращения». План таков:

1. Подача инициативы;
2. Модераторы РОИ проверяют инициативу на соответствие Правилам (утверждены Указом Президента РФ N 183 от 04.03.2013). Срок предварительного рассмотрения – не более 2 месяцев [4].
3. Инициатива размещается на Интернет-ресурсе РОИ (www.roi.ru) с присвоением уникального номера и становится доступна для голосования. Сбор голосов в поддержку инициативы осуществляется в срок не более 1 года со дня размещения.
4. В зависимости от уровня инициативы (федеральный, региональный или муниципальный) установлены следующие значения по необходимому количеству голосов ЗА:
 - федеральный уровень – не менее 100 000 (сто тысяч);
 - региональный уровень – для регионов с населением свыше 2 млн. – 100 000 (сто тысяч), для остальных – 5% от населения региона;
 - муниципальный уровень – 5% от населения муниципалитета.
5. Если инициатива в установленный срок набирает необходимое количество голосов в поддержку, то она направляется на рассмотрение в экспертную рабочую группу федерального, регионального или муниципального уровня. Срок принятия решения по инициативе – не более 2 месяцев со дня направления.
6. Экспертная рабочая группа принимает мотивированное решение о реализации или отклонении инициативы. Решение и его обоснование размещаются на сайте РОИ [3].

На настоящий момент на данном ресурсе зарегистрировано 15.957 инициатив. Популярными являются «Запретить строительство полигона отходов на ж/д станции Шиес», «Запрет на межрегиональное перемещение твердых коммунальных отходов в Российской Федерации», также нельзя пропустить «Принять закон о профилактике домашнего насилия. Для этого не затягивать сроки рассмотрения проекта закона, разработанного СПЧ при Президенте РФ еще в 2014 году». Как видно, инициативы подаются по различным вопросам в различных сферах. Решение принято по 34 инициативам и на рассмотрение находится одна: «За строительство подземного метро в районе Северный (г. Москва) и социальной инфраструктуры» [3].

Обновление информации происходит каждую минуту. Данная площадка создана со всеми удобствами для голосующих (приятный и удобный интерфейс, фильтр для отбора инициатив).

Данный вид активности населения выражает его намерение помогать государственным органам в различных вопросах управления государством. Само понятие содержит формулировку «предложение

граждан по вопросам развития страны, совершенствования управления». Каждое правительство или глава государства не могут оставлять без внимания мнения и желания своего населения, особенно, когда речь идёт о массовом их выражении. Если предложение не актуальное и не годное по своей сути, то его другие граждане не поддержат, но если оно содержит в себе желание тысяч людей (для каждого уровня инициативы свои числа), то его никак нельзя оставить без рассмотрения.

Российская Федерация является демократичным государством [1]. Участвовать в государственном управлении государства могут не все лица, однако предлагать и помогать данной категории могут все, независимо от пола, расы, национальности и т.д.

Для Республики Беларусь «Российская общественная инициатива» является хорошим примером формы общественной активности граждан. Также не мало важным составляющим является наличие законодательного акта, который закрепляет и регулирует деятельность данного ресурса.

В нашем государстве есть электронные общественные площадки для подачи петиций. Одна из популярных – это «Petitions.by. Удобный город». Реализация в подаче и рассмотрении петиций (предложений) схожа с российской, но у нас много недочётов в реализации. Отсутствие регламентирующего нормативного правового акта является большим минусом. Отсутствие указания количества необходимого числа подписей, фиксированного времени их сбора (заявляющее лицо само выбирает данный промежуток времени) тоже является недоработанным пунктом. Но всё же главный минус данной общественной деятельности – это наличие незаинтересованности граждан в этом. На данный момент создано 2266 петиций, госорганами рассмотрено было только 1764[5]. Из анализа рассмотрения находящихся на этапе сборов подписей петиций можно сделать вывод, что население не проявляет особой заинтересованности в выражении своего мнения или реализации мнения других людей. Это является ключевым фактом отсутствия гражданской активности. В Республике Беларусь население составляет более 9,5 млн людей, но под некоторыми предложениями есть только 100-300 голосов.

На современном этапе развития человечества и технологий использование Интернет-ресурсов является важной и динамично развивающейся составляющей. Гражданам необходимо больше участвовать в общественной жизни, высказывать своё мнение и позицию, касаясь тех или иных вопросов, - поэтому государство должно принимать все усилия для того, чтобы их голоса были услышаны. Стимулом развития гражданской активности в данной сфере могла бы стать правовая определённость в данных отношениях, что может быть реализовано путём принятия в Республике Беларусь нормативного правового акта об общественных инициативах.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст : с изм. от 5 февр. 2014 г. – М. : КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – Минск, 2019.
2. О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива" [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации, 4 марта 2013 г., № 183 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – Минск, 2019.
3. Российская общественная инициатива [Электронный ресурс] // Российская общественная инициатива. – Режим доступа: <https://www.roi.ru/>. – Дата доступа: 12.09.2019 г.
4. Правила рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» [Электронный ресурс] // утв. Указом През. Рос. Федерации, 4 марта 2013 г., № 183 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – Минск, 2019.
5. Petitions.by. Удобный город [Электронный ресурс] // Petitions.by. – Режим доступа: <https://petitions.by/>. – Дата доступа: 13.09.2019 г.